

政 府 工 作 报 告

——2024年1月21日在北京市第十六届

人民代表大会第二次会议上

北京市市长 殷 勇

各位代表：

现在，我代表北京市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。习近平总书记亲赴门头沟区看望慰问“23·7”极端强降雨受灾群众、对灾后恢复重建作出重要指示，主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话，向中国国际服务贸易交易会发表重要视频致辞，向中关村论坛、北京文化论坛致贺信，为推动新时代首都发展进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。全市人民深受鼓舞、倍感振奋，汇聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴力量。

过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的

二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策部署，加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，深化“五子”联动服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，着力提信心、强创新、优功能、促协同、抓治理、惠民生，经受住多种考验，经济整体回升向好，社会大局保持稳定，各项事业取得新进展新成效，较好完成了市十六届人大一次会议确定的目标任务。全市地区生产总值增长 5.2%、约 4.4 万亿元，一般公共预算收入增长 8.2%、突破 6000 亿元，城镇调查失业率 4.4%，居民消费价格总体平稳，居民收入增长与经济增长同步，人均地区生产总值、全员劳动生产率、万元地区生产总值能耗水耗等多项指标保持全国省级地区最优水平。

一年来，主要做了以下工作。

一是深入落实首都城市战略定位，京津冀协同发展不断走深走实。进一步优化提升首都功能，坚持首都规划权属党中央，完善首规委工作制度，加快首都规划体系建设，深化规自领域问题整改，严格规划执行；实施核心区控规新一轮三年行动计划，开展重点地区环境整治提升，全力保障中央政务功能。扎实推进国际交往中心建设，雁栖湖国际会都实现扩容提升，第四使馆区等规划建设有序推进，在京登记落户国际组织机构增至 115 家；健全重大国事活动服务保障常态化工作机制，圆满完成第三届“一带一路”国际合作高峰论坛服务保障任务。深入开展疏解整治促提升专项行动，拆除违法建设 2315 万平方米、腾退土地 2282 公顷，启动实施第二道绿化隔离地区减量提质规划和五年工作方案，城乡建设用

地减量约 8 平方公里；整治桥下空间 183 处、城市家具 1 万余处，规范拆除各类护栏 900 公里，精细化治理提升背街小巷 1730 条；完成老旧小区改造 183 个，启动危旧楼房改建和简易楼腾退 20.4 万平方米。大力推动城市副中心高质量发展，行政办公区二期建成，第二批市级机关搬迁，北京艺术中心、城市图书馆、大运河博物馆建成投用，东六环高线公园等规划建设稳步推进，全国温室气体自愿减排交易机构获批设立，通州区与北三县一体化发展取得新进展。加快构建京津冀更加紧密的协同发展格局，建立三地联合工作机制，制定实施三年行动计划；京雄高速全线通车，津兴城际铁路开通运行；雄安新区中关村科技园挂牌运营，北京向天津、河北输出技术合同成交额 748.7 亿元、增长 1.1 倍；支持雄安新区“三校一院”交钥匙项目开学开诊，公共服务共建共享不断深化。

二是着力发挥科技创新引领作用，经济高质量发展内生动力进一步增强。加快建设国际科技创新中心，加强科技领军人才尤其是青年人才培养引进，实施基础研究领先行动和关键核心技术攻坚战行动，推动在京国家实验室高质量运行，支持新型研发机构开展有组织科研，加快构建以企业为主导的产学研深度融合新范式。高水平推进“三城一区”建设，中关村科学城加快颠覆性技术培育发展，新一轮先行先试改革政策向中关村示范区全域推广，科创金融改革试验区获批，中关村规模以上企业技术收入增长超过 30%；怀柔科学城加快综合性国家科学中心建设，16 个科技设施平台进入科研状态；未来科学城深化央地合作、校城融合，研究型医院等一批项目建成启用；创新型产业集群示范区承接三大科学

城成果超过 270 个。巩固提升高精尖产业发展优势，出台通用人工智能、人形机器人等 30 余项细分产业支持政策，新设 4 支政府高精尖产业基金，集成电路全产业链发展取得重大进展，一批创新药品、医疗器械获批上市，小米智能手机工厂、理想汽车旗舰工厂提前投产。精心打造全球数字经济标杆城市，率先建成全球性能领先的区块链基础设施，新增 5G 基站 3 万个，获准向公众开放的生成式人工智能大模型产品占全国近一半，“京通”“京办”“京智”三个智慧城市应用终端快速升级拓展，高级别自动驾驶示范区实现 160 平方公里连片运行，全国首个数据基础制度先行区启动建设，数字经济增加值占地区生产总值比重达 42.9%。以供给侧结构性改革引领和创造新需求，扎实推进国际消费中心城市建设，“一圈一策”完成 15 个重点商圈品质提升，新开业大型商业设施面积近 240 万平方米，亮马河国际风情水岸点亮城市夜生活，文旅消费恢复到疫情前水平；进一步发挥有效投资关键作用，推出真抓实干促投资奖励措施，创新重大项目投融资机制，面向民间资本推介重大项目总投资超过 3200 亿元。大力推进高水平对外开放，服务业扩大开放 2.0 版工作方案获国务院批复同意，迭代推出 170 余项新的试点举措，北京成为国家首批制度型开放试点，全国首个以研发创新为特色的中关村综保区获批设立，成功举办金融街论坛，支持北京证券交易所扩容提质、上市公司数量增至开市时的近三倍，北京首列直达欧洲的中欧班列成功开行。积极营造企业更有获得感的营商环境，完成 6.0 版改革任务，制定实施“北京服务”意见和促进民营经济发展壮大行动方案，新增大型活动等 23 个“一

件事”集成服务事项,在餐饮、超市等 40 个行业推行“一业一证”,一体化综合监管试点拓展至 50 个,完善“服务包”“服务管家”机制,全市新设企业增长 20.3%,总数突破 211 万户、创历史新高。

三是全面加强历史文化名城保护,首都文化持续繁荣发展。以中轴线申遗带动老城整体保护,用珍爱之心、尊崇之心善待历史遗存,庆成宫整体院落腾退等 48 项重点任务全面完成,社稷坛等 15 处遗产点焕发生机,“进京赶考之路”北京段全线贯通,蒙藏学校旧址向公众开放,模式口历史文化街区活力显现,一批胡同按照原有肌理得到修复,更多居住在四合院的老街坊享受到了现代生活的便利。大力推进三条文化带建设,大运河源头遗址公园一期面向社会开放,路县故城考古遗址公园建设加快推进,445 公里“京畿长城”国家风景道主线亮相,“三山五园”国家文物保护利用示范区创建完成,融合历史人文、生态风景与现代设施的城市文脉呈现崭新面貌。深入开展文化惠民工程,出台建设“演艺之都”三年行动实施方案,举办首都市民系列文化活动 1.7 万场,营业性演出突破 4 万场;新增 11 家博物馆备案、27 家“类博物馆”挂牌,改进旅游景区门票预约机制,成功举办首届北京国际非遗周,留存在京华大地上的文化遗产正在越来越多地活起来。不断加强首都精神文明建设,11 部艺术作品荣获全国“五个一工程”奖、数量连续三届居全国首位,精心打造“北京榜样”品牌,开展营业性演出票务市场非法倒票乱象专项治理,强化 12 类交通违法行为整治,深化文明城区创建,461 万志愿者奔波在大街小巷,社会主义核心价值观进一步深入人心。

四是加大民生服务保障力度,市民生活品质稳步提高。千方百计促进就业,集中推出 15 项稳就业措施,加强重点群体和地区就业帮扶,城镇新增就业 28.1 万人,帮扶困难人员就业 19.7 万人。努力办好人民满意的教育,出台普惠托育政策,幼儿园新增托位超过 6000 个,普惠性幼儿园覆盖率达到 93%;新增中小学学位 3.8 万个,实现义务教育学校“手拉手”结对全覆盖,发布实施新一轮中考改革方案;加快推动市属高校分类发展。全力保障人民健康,稳妥有序应对多轮疫情波动和秋冬季呼吸道传染病流行高峰,建设全市统一的预约挂号平台,110 家医院实现医保移动支付;加强冬奥场馆赛后利用,“新工体”投入使用,新改扩建一批体育公园和体育健身场所,开展各类全民健身赛事活动 3.3 万场次。完善养老服务体系,着力构建以街道乡镇区域养老服务中心为主体、社区养老服务驿站为延伸的养老服务网络,创新居家养老服务模式,新建各类养老护理床位 6232 张,新增农村邻里互助养老服务点 232 个、养老助餐点 243 个,老楼加装电梯 822 部。着力稳定房地产市场,深入推进“保交楼”工作,在京房地产项目整体风险明显下降,优化调整购房政策,建设筹集保障性租赁住房 8.2 万套,竣工各类保障性住房 9.3 万套。持续加强社会保障,调整提高社会保险、社会救助、儿童福利等待遇标准,妇女儿童发展环境不断优化,残疾人社会保障制度和关爱服务体系更加完善,开展殡仪服务领域突出问题专项整治。强化交通综合治理,地铁 16 号线全线贯通、17 号线北段开通,轨道交通运营总里程超过 1200 公里;提升 656 公里公交专用道使用效率,优化公交线路 144 条,开通通学公

交运营线路 50 条；统筹公交和轨道站点设置、50 米内换乘比例提高到 86%， “七站两场”等重点区域交通秩序不断改善；违规电动三四轮车全面退出，共享单车停放更加有序。深化接诉即办改革，扎实推进“每月一题”主动治理，诉求解决率、群众满意率分别达到 95.5% 和 96.1%；持续抓好垃圾分类、物业管理两个“关键小事”，创建生活垃圾分类示范居住小区（村）2800 个，住宅物业服务覆盖率达到 97%。

五是大力推进生态文明建设，绿色北京战略实施取得新成效。持续打好蓝天保卫战，深入实施挥发性有机物和氮氧化物协同治理，开展扬尘专项治理攻坚行动，完善重污染天气预警措施，强化区域联防联控，克服沙尘天气和疫情之后社会活跃度回升等因素影响，细颗粒物年均浓度 32 微克/立方米、为有监测记录以来次优水平。强化城乡水环境治理，完善密云水库、官厅水库水源保护生态补偿机制，加强水资源战略储备，平原区地下水位连续八年回升，污水处理率提高到 97.3%，地表水环境质量达到国家目标要求，雁栖湖入选国家美丽河湖优秀案例，野鸭湖湿地入选国际重要湿地名录。加快建设大尺度绿色空间，成功创建全域国家森林城市，森林覆盖率 44.9%；南苑森林湿地公园等一批郊野公园对外开放，全市公园总数达到 1065 个，62% 的公园实现无界融通，千园之城不断扩容。全面推进乡村振兴，2800 余个村庄基本完成美丽乡村建设，93% 的村庄和 96% 的农户实现清洁取暖；严守耕地保护红线，完成 5.8 万亩高标准农田建设，农业中关村总体框架基本形成，粮食、蔬菜产量连续四年增长；学习运用“千万工程”经验，启

动实施“百村示范、千村振兴”工程，农村居民收入增速快于城镇居民2个百分点；深入开展东西部协作和支援合作，助力受援地区巩固拓展脱贫攻坚成果。

六是坚持统筹发展和安全，首都安全防线不断夯实。全面加强安全生产工作，深刻汲取“4·18”长峰医院重大火灾事故教训，迅速开展安全生产和火灾隐患大排查大整治，及时出台“十项硬措施”，深入推进燃气、电动自行车、农村自建房等领域安全隐患专项整治，开发推广“企安安”信息系统，认真落实“三管三必须”要求，压实基层末梢安全责任，全市生产安全死亡事故起数和死亡人数分别比2019年下降4.8%和1.8%。着力防范化解金融风险，完善地方金融监管机制，完成全国首例地方政府专项债券提前偿还试点，有序处置重点企业风险，监管预付式资金、打击非法集资等风险防范化解工作取得积极成效。扎实推进平安北京建设，深入开展信访问题源头治理三年攻坚行动，不断完善立体化、信息化社会治安防控体系，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪，首都和谐稳定的良好局面更加稳固。全力服务国防和军队建设，人民防空体系不断完善，国防动员现代化取得良好开局，退役军人服务保障体系从“有”向“优”转变。民族、宗教、侨务工作成效明显。

七是全力应对“23·7”极端强降雨，防汛抗洪救灾斗争取得重大阶段性成果。落实落细防范措施，早研判、早部署，果断提前发布暴雨红色预警和启动防汛应急一级响应，提前采取“关、停、封、撤”等应急措施、疏散转移54.2万名工地和险区群众，提前启动军地协同机制和基层应急指挥机制，提前布置20余万人

防汛抢险队伍。全力以赴抢险救援，充分调动各方力量处置险情灾情，及时启用大宁水库等水利设施统筹调蓄洪水，紧急救援三列外来被困列车、滞留的 2831 名旅客和乘务人员全部安全脱险，昼夜不停打通灾区生命通道，全力搜救失联被困人员，第一时间抢通 256 个断路村、507 个断水村、273 个断电村和 342 个通信中断村，最大限度减少人民群众生命财产损失。迅速启动灾后恢复重建，妥善安置 34.4 万名受灾群众，759 所受灾学校全部如期开学，1 万余套受损农民住房完成修缮，167 条受损道路完成修复，水电气热保障基本恢复至灾前水平，秋粮实现颗粒归仓、冬小麦应种尽种，近七成受灾乡村民宿已正常运营；按照“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”的思路，编制提升防灾减灾能力规划体系，积极争取国债资金支持，用好平原区结对帮扶机制，群策群力重建美好家园。

面对这场百年不遇的特大灾情，习近平总书记十分挂念、亲自指挥，国家部委、中央企业和兄弟省区市紧急驰援、鼎力相助，人民解放军、武警部队官兵和消防救援队伍指战员闻令而动、使命必达，各级组织和党员干部忠于职守、奋不顾身，灾区群众坚韧不拔、自救互助，广大市民顾大局、讲奉献，全力配合落实防汛措施，积极支持帮助受灾群众，书写了洪水无情人有情的人间大爱，展现了社会主义制度一方有难、八方支援的显著优势和人民群众万众一心、同舟共济的奋斗精神。

八是扎实开展主题教育，政府服务效能不断提升。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，突出实的导向，大兴

调查研究,统筹推进检视整改,一批民心所盼、发展所向的问题得到有效解决。全面推进依法行政,全年共提请市人大常委会审议地方性法规草案6项,制定修改废止政府规章8项,办理市人大代表议案建议692件,办理市政协提案1054件;推动科技创新、乡村振兴、外商投资等领域立法,落实“八五”普法各项任务,实施“法治帮扶”和“法治明白人”工程,提升基层执法能力和规范化水平。持之以恒改进作风,压减一般性支出和非紧急非刚性支出23.9亿元,“三公”经费减少5%;深化全成本预算绩效管理改革,推动市区街成本绩效管理全覆盖,实现经营性国有资产集中统一监管;重点纠治形式主义、官僚主义,扎实推进精文简会和基层减负工作;加大审计监督、财会监督力度,完成首轮统计督察,以严的基调强化正风肃纪反腐,清廉守正、求真务实成为政府工作的鲜明导向。

各位代表!过去一年,面对内外部各种风险挑战,我们抗击灾害、保障安全、化解风险、稳定经济、推动发展、改善民生,一关接着一关闯,一仗接着一仗打,取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果,是中共北京市委带领全市人民攻坚克难、艰苦奋斗的结果。在此,我谨代表北京市人民政府,向全市人民,向全体人大代表、政协委员,向各民主党派、各人民团体和各界人士,向中央和国家机关各部门各单位,向各兄弟省区市,向驻京人民解放军和武警部队官兵,向所有关心支持首都建设的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人,表示衷心的感谢!

同时,我们也清醒地认识到,前进的道路上还面临许多困难和压力,政府工作还存在不少问题和不足。主要是:人口、资源、环境矛盾仍然突出,首都功能优化还有很大提升空间;经济持续回升基础不牢固,市场预期偏弱,企业生产经营困难较多,居民消费和民间投资的信心不足;关键核心技术突破窗口期变短,产业链供应链韧性和竞争力有待增强;精细化治理水平与群众期待还有较大差距,“大城市病”治理需久久为功;城乡区域发展差距依然较大,教育、医疗、养老等民生领域存在不少短板弱项;极端情况下防灾减灾救灾能力亟待加强,安全生产、火灾防控、应急管理水平需要提升;政府系统干部队伍的能力素质、工作作风存在不足。我们要直面这些问题和挑战,以更加务实的举措,尽心竭力改进工作,决不辜负全市人民的厚望。

二、2024 年重点任务

今年是新中国成立 75 周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是京津冀协同发展战略实施 10 周年,做好各项工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,认真贯彻中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以新时代首都发展为统领,深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略,深入实施京津冀协同发展战略,坚持“五子”联动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化

改革开放,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,增进民生福祉,保持社会稳定,推动全面从严治党向纵深发展,为推进中国式现代化作出首都贡献。

按照上述要求,综合分析研判内外部形势,对接“十四五”规划,提出今年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长5%左右,一般公共预算收入增长5%,城镇调查失业率控制在5%以内,居民消费价格涨幅3%左右,居民收入增长与经济增长同步,生态环境质量、能源、水资源等指标达到国家要求。

实现以上目标,既有有利的因素和条件,也面临不少困难和挑战。我们要坚定信心、迎难而上,努力开创首都高质量发展新局面。在今年的工作中要着重把握好以下几个方面:一是更加注重服务大局、主动作为,牢牢把握推进中国式现代化这个最大的政治,牢记首都职责使命,发挥首都优势,大力加强“四个中心”功能建设,提高“四个服务”水平;二是更加注重稳中求进、系统施策,把稳增长放到更加突出的位置,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,用积极有效的政策措施提振市场信心;三是更加注重以进促稳、提质增效,用发展的办法解决前进中的问题,奋力推进传统领域“迭代”、新业态“抢滩”、未来产业“占先”,持续提升城市发展能级;四是更加注重先立后破、改革创新,在“立”的基础上做好“破”的工作,紧紧依靠改革这个关键一招破解难题,依靠创新这个第一动力打开局面,不断增强发展活力;五是更加注重底线思维、防范风险,以“时时放心不下”的责任感抓好安全稳定工作,严防各种“黑天鹅”“灰犀牛”,促进发展和安全动态平衡、相得益彰。

着力做好以下十一个方面工作：

(一)持续提升首都功能,推动京津冀协同发展取得新的更大进展

牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,推进现代化首都都市圈建设,携手津冀共同打造中国式现代化的先行区、示范区。

深入落实城市总体规划。严格执行首都规划重大事项向党中央请示报告制度,加快重点街区控规编制,持续完善首都国土空间规划体系。巩固深化规自领域问题整改成效,严防“大棚房”等问题反弹。统筹推动核心区控规三年行动计划落地见效,形成一批可视化成果,优化提升中央政务环境和城市发展品质。

加强国际交往中心功能建设。实现新国展二期项目竣工,强化雁栖湖国际会都、奥林匹克中心区服务保障能力,推进第四使馆区建设,提高城市环境国际化水平。积极融入、主动服务共建“一带一路”,拓展国际友城交往。更好发挥中国国际服务贸易交易会、中关村论坛、北京文化论坛、金融街论坛等国家级开放平台作用,吸引国际组织和机构在京落地。

打好疏解整治促提升“组合拳”。积极服务保障中央单位标志性项目向外疏解,完成第二批市级机关搬迁。完善疏解激励约束政策体系,实现城乡建设用地再减量 6.5 平方公里,确保新生违法建设动态清零。优化教育、医疗资源布局,加快首都医科大学、首都儿科研究所通州院区等项目建设。扎实推进铁路沿线环境、城乡结合部整治和桥体绿化、留白增绿等专项任务,精细治理背街小巷 1650 条,推进大红门等区域功能重塑和品质提升。

加快推进“新两翼”建设。落实北京与雄安新一轮战略合作协议,推动政务服务同城化,深化“三校一院”办学办医合作,共同建好雄安新区中关村科技园。加快城市副中心高质量发展步伐,继续保持千亿级投资强度,启动东六环高线公园建设,实现副中心站综合交通枢纽主体工程基本完工、东六环入地改造项目具备通车条件,实施轨道交通 101 线、22 号线等重大项目,实现厂通路建成通车。谋划推进环球主题公园二期,加快建设潮白河国家森林公园,推动“两个示范区”建设取得更大突破。

深化协同创新和产业协作。积极推进京津冀国家技术创新中心建设,引导支持三地创新主体共建成果孵化与中试基地。加快“六链五群”产业布局,“一链一策”开展产业链延伸和协同配套。着力打造京冀曹妃甸协同发展示范区、京张体育文化旅游带,推动燃料电池汽车示范城市群建设。唱好京津“双城记”,抓好天津滨海—中关村科技园等合作园区建设。

加强公共服务共建共享。巩固提升“轨道上的京津冀”,建成城际铁路联络线一期,实现国道 109 新线高速通车。强化重污染天气应急应对,实施北方防沙带等生态保护和修复工程。深化教育、医疗、养老等公共服务合作,在就业、社保、税务等领域推出更多办事流程统一的“跨省通办”政务服务事项,共同打造区域一流营商环境。

(二)聚力建设国际科技创新中心,进一步壮大发展新动能新优势

充分发挥教育、科技、人才优势,加快构建高效协同开放的创

新体系,着力打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。

深入推进教育改革发展。新增中小学学位2万个。持续深化“双减”工作,用好人工智能、大数据技术,完善“空中课堂”全学段、全学科数字课程体系,提高学校教育教学能力。推动普通高中优质特色多样化发展,优化调整职业教育专业布局,支持在京高校“双一流”建设,推动良乡大学城、沙河高教园区高质量发展,着力构建拔尖创新人才培养体系。发挥高精尖创新中心作用,促进产教融合、科教融汇发展。

加速提升创新体系效能。落实北京国际科技创新中心建设条例。持续加大基础科学发展支持力度,保障在京国家实验室在轨运行和体系化发展,启动北京市重点实验室重组。统筹推进新型研发机构高质量发展,支持组建一批领军企业牵头的创新联合体。深入实施关键核心技术攻坚战行动,靶向破解人工智能、集成电路等领域“卡脖子”问题。积极创建国家知识产权保护示范区,优化知识产权快速协同保护机制,实施质量强国战略和首都标准化战略。推动科技企业孵化器创新发展,大力引进国际科技组织和外资研发中心,营造具有国际竞争力的开放创新生态。

加快建设世界领先科技园区。深入实施中关村先行先试改革措施,压茬推出新的试点政策。统筹中关村“一区多园”发展,“一园一方案”推进分园管理体制机制改革和空间布局优化调整。强化中关村科学城原始创新策源功能,加快怀柔科学城重大科技基础设施集群应用,提升未来科学城技术创新能力和体制机制环境,

推动创新型产业集群示范区承接更多科技成果落地。

全力打造高水平人才高地。实施战略科学家特殊引才计划，引进培养更多科技领军人才、卓越青年科学家和杰出青年人才。支持共建产学研联动平台，深化工程硕博士培养改革专项试点，大力培养集成电路等重点产业急需紧缺人才和复合型人才。完善人才落户、住房等支持政策，更大力度保障各类科技企业引进优秀高校毕业生。深化人才发展体制机制改革，给予科研人员更多自主权，为各类人才提供各显其能的创新舞台。

(三)做强做优做大数字经济，更好赋能首都高质量发展

加快建设全球数字经济标杆城市，积极布局数字经济关键赛道，以数字化驱动生产方式、生活方式和治理方式全面变革。

统筹推进数字产业化。大力建设数据基础制度先行区，开展数据资产入表、数据跨境便利化服务等综合改革试点，推动算力中心、数据训练基地、国家区块链枢纽节点等一批重大项目落地，新建5G基站1万个以上。探索完善数据交易规范，提升北京国际大数据交易所运营能力。启动高级别自动驾驶示范区建设4.0阶段任务，推动机场、火车站、城市道路清扫等重点应用场景有序开放。

大力支持产业数字化。深入实施“新智造100”工程，全面开展制造业企业数字化转型，加快培育标杆性“数字领航”企业。促进平台经济有序竞争、创新发展，推动先进数字技术向中小企业深度普及，构建开放共享、充满活力的创新生态。提升人工智能底层技术和基础底座自主可控能力，推动人工智能模型对标国际先进水平，加快在政务、医疗、教育、工业、生活服务等领域应用，保持人

工智能研发应用领先水平。

扎实推进智慧城市建设。完善规划管控、平台支撑、数据治理三大工作体系,拓展“一网通办”应用,深化“一网统管”建设,提升“一网慧治”能力。加快“万兆光网”、车联网等新型网络基础设施部署,推动全市感知设备设施共建共享共用。强化“一数一源一标准”数据治理,在重点领域形成融合应用。全方位保障数据和网络安全。

(四)全面提升“两区”建设水平,在更高起点上推进改革开放

以高水平开放为引领、以制度创新为核心,加强改革整体谋划和系统集成,更好激发各类经营主体信心和活力。

稳步扩大制度型开放。加速落实新一轮国家服务业扩大开放综合示范区建设方案,深入推进自贸试验区提升行动。推动综保区高质量发展,完善大兴国际机场临空经济区体制机制,促进首都机场临空经济区转型升级。提升航空“双枢纽”功能,加快恢复国际航线。加强京港、京澳全方位合作,促进京台交流合作。优化外商投资服务,巩固外贸外资基本盘。加快推进内外贸一体化试点,打造国际商事仲裁中心。服务支持企业“走出去”,大力拓展海外市场。

打造营商环境“北京服务”品牌。落实全面优化营商环境意见,对标世界银行新营商环境评估框架,营造市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境。编制本市行政许可事项实施规范,深化“一业一证”和“一件事”集成服务改革,深入推进一体化综合监管,扩大非现场监管占比,完善全国市场监管数字化试验区建设。提

升市区街乡三级“服务包”工作效能,用好“京策”平台向企业精准提供政策服务,保持政策的稳定性和连续性,让营商环境更有温度、企业更有获得感。

深化重点领域和关键环节改革。深入推进审批制度改革,清除隐性壁垒,促进生产要素有序流动和高效配置,为统一大市场建设提质发展提供有力支撑。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,实施国有企业改革深化提升行动,支持民营经济发展壮大,抓紧清理拖欠企业账款,依法保护民营企业产权和企业家合法权益,全面构建亲清政商关系。

(五)统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,巩固和增强经济回升向好态势

以高品质供给满足和创造新需求,加快形成消费和投资相互促进的良性循环,着力建设更具国际竞争力的现代化产业体系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

下大力气激发有潜能的消费。深化国际消费中心城市建设,扎实推进传统商圈改造升级,规划建设三里屯等4片国际消费体验区。推动消费从疫后恢复转向持续扩大,提振新能源汽车、电子产品等大宗消费,推动设备更新和消费品以旧换新,培育壮大新型消费,大力发展数字消费、绿色消费、健康消费。积极培育国货“潮品”等新的消费增长点,鼓励老字号企业创新经营模式,引进一批国际消费品牌。支持美食、时尚、会展、演出、冰雪和美丽健康等服务消费发展,完善体育场馆、博物馆等周边消费配套设施,为境外游客提供更加便利的支付环境,促进商文旅体多元消费业态融合

发展。

着力扩大有效益的投资。深入实施“3个100”市重点工程,以重大项目带动投资“稳规模、优结构”。加大新型基础设施投资力度,抓好保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”,积极推进地下管网建设。扩大战略性新兴产业投资规模,加快机器人产业园、生物医药标准厂房等项目建设。实施政府和社会资本合作新机制,激发民间投资活力。

加快发展新质生产力。实施制造业重点产业链高质量发展行动,提升产业链供应链韧性和安全水平。加快推进集成电路重大项目,在光电集成、芯粒技术等领域实现更大突破。加强原创新药和高端医疗器械研发,培育生物制造等医药健康产业新增长点。推动新能源汽车产业高质量发展,积极布局电机、电池、电控、车规级芯片等关键零部件产业链。推进超高清视频全产业链优化升级。促进新能源、新材料、商业航天、低空经济等战略性新兴产业发展,开辟量子、生命科学、6G等未来产业新赛道。优化专精特新企业梯队培育体系,助力更多企业发展壮大。

切实提高财政金融服务效能。更好发挥积极财政政策作用,统筹用好政府投资基金,支撑保障重点改革发展任务落实落地。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,扎实推进中关村科创金融改革试验区建设,鼓励社会资本设立创业投资基金,引导更多金融资源支持科技企业和实体经济发展。支持北京证券交易所深化改革和高质量发展,推进区域性股权市场改革联动。拓展数字人民币应用范围。

（六）深入推进全国文化中心建设，繁荣兴盛首都文化

坚持以文铸魂、以文兴业、以文育城，奋力建设中国特色社会主义先进文化之都。

广泛践行社会主义核心价值观。加强北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心建设，发展哲学社会科学事业。推进抗战主题片区规划建设，打造红色场馆思政课堂。抓好全国文明城区创建工作，深化“光盘行动”“文明旅游”等公共文明引导，努力打造社会风气和道德风尚最好的城市。

全面加强历史文化保护传承。加快推进文物腾退修缮和历史建筑保护工程，讲好文化遗产故事。强化大运河文化保护传承利用，分类分批对长城本体及附属文物进行抢险和修缮，抓好中国长城博物馆改造提升工程，修复永定河重要文化景观，巩固拓展“三山五园”国家文物保护单位示范区创建成果。加强非遗传承人培养激励，让传统技艺更好融入现代生活。

加大“演艺之都”建设力度。倾力打造文化精品力作，构建多集群协同发展的演艺空间格局，培育更多演艺新空间。擦亮“大戏看北京”文化名片，推进“北京大视听”品牌建设，让文艺演出更加精彩纷呈。支持传统文化创新发展，推动更多优秀演艺机构、精品剧目“走出去”，在国际舞台上展现北京文化魅力。

充分激发文化创新创造活力。统筹用好各类文化产业引导基金，推动文化企业改革发展、文化产业园区提质升级。举办首都市民系列文化活动 1.6 万场，推进“书香京城”“博物馆之城”建设。办好北京国际电影节、国际设计周和国际音乐节等文化交流活动。

(七)突出加强城市精细化治理,打造更加宜居的城市生活

科学把握超大城市发展规律,深入践行人民城市理念,以绣花功夫实现大城善治、焕发城市之美。

深化城市更新行动。积极探索社会资本参与新模式和新路径,推进地上地面地下空间一体化改造提升。老旧小区综合整治新开工 300 个、完工 200 个,老楼加装电梯新开工 1000 部、完工 600 部,推进核心区平房整院落退租、完成申请式退租 2000 户,启动危旧楼房改建 20 万平方米,改造提升老旧厂房 40 个。抓好一批区域更新项目,推动老城焕新、家园增色、生活添彩。

加强交通综合治理。提升轨道交通骨干网络的安全性,建成地铁 3 号线一期等线路,强化城市轨道交通与市郊铁路、地面公交的多网融合。科学优化公交线路,改善社区公交微循环服务,推广定制公交,扩大通学、通医等公交试点范围,更好服务群众出行需求。实施城市慢行系统品质提升行动,优化非机动车停放设施供给,提升共享单车服务。有序推动“七站两场”接驳功能完善和服务优化,加强学校、医院、景区、商场等重点区域周边交通治理。推进停车楼建设,统筹利用腾退空间、人防工程新增停车位 1.5 万个,新增有偿错时共享停车位 1 万个。完成 600 处老旧信号灯升级改造,实现五环以内区域和副中心信号灯联网,推广信号控制智慧调度,提高交通治理智慧化水平。

提升城市服务管理质量。加强水电气热等“城市生命线”运行保障,精细化治理护栏、杆体、箱体等城市家具。深入抓好两个“关键小事”,加强再生资源回收体系建设,创建生活垃圾分类示范居

住小区(村)1200个,建成群众满意的物业服务示范项目100个。实施新一轮回天行动。继续抓好接诉即办改革,扎实推进“每月一题”,深化主动治理、未诉先办。完善基层综合执法体制机制,加强基层执法队伍规范化建设。办好“向前一步”栏目。

(八)高质量实施“百村示范、千村振兴”工程,加快城乡融合发展步伐

统筹新型城镇化和乡村全面振兴,以大城市带动大京郊、大京郊服务大城市,不断提升农业农村现代化水平。

培育乡村产业新业态。扎实推进耕地质量提升,推动12万亩高标准农田建设。实施粮食单产提升行动和蔬菜产业高质量发展行动,加大现代设施农业发展力度,推动智慧农业发展,持续增强农业综合生产能力。深化农业中关村建设,打造平谷、通州、延庆种业创新示范区。大力发展都市型现代农业和乡村特色产业,有效发展农产品加工业,积极培育休闲康养、户外运动、电商直播等乡村新业态,着力打造一批乡村产业强镇、优势特色产业集群。

开创和美乡村新气象。推动“多规合一”在村庄落地实施,建设一批宜居宜业宜游的乡村振兴示范村、示范片区。扎实推进农村人居环境整治提升,深化美丽乡村建设成果。加大传统村落和乡土文化保护力度。加强数字乡村建设,丰富农村公共文化产品供给和服务,深化城乡教育、医疗保障一体化发展。

拓展农民增收致富新路径。稳步推进农村承包土地、宅基地和集体经营性建设用地改革,落实集体林权制度改革。发展新型农村集体经济,规范农村集体经济组织运行管理和收益分

配制度,支持农村集体经济组织多种形式增加收入。制定实施新一轮政策措施,开发更多面向农村劳动力的就业岗位,多渠道促进农民增收。

推动区域协调发展取得新进展。统筹推进城南地区和平原新城建设发展,不断增强对人口和产业的吸引力。强化京西地区高质量转型发展,深化首钢工业遗存和冬奥遗产可持续利用。大力提高生态涵养区基础设施和公共服务供给水平,加快完善生态产品价值实现机制,让保护生态环境者更有获得感。推动东西部协作和支援合作继续走在全国前列。

(九)切实加强生态环境保护,着力建设美丽中国先行区

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,积极打造绿色低碳发展高地,建设人与自然和谐共生的现代化。

持续深入打好污染防治攻坚战。加大空气污染治理力度,深化“一微克”行动,强化挥发性有机物、氮氧化物综合治理,完善扬尘治理长效机制,大力推进区域联防联控等有效举措,巩固提升空气质量改善成效。深入实施密云水库保护行动,加强永定河、潮白河等重点流域综合治理,稳步提升城乡污水处理能力,开展“清管行动”1万公里,抓好再生水循环利用,动态消除黑臭水体、劣五类水体。强化土壤污染风险管控。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。构建低碳清洁、安全高效的能源体系,可再生能源消费占比提高0.5个百分点。加快推广绿色建筑,抓好重点行业绿色化改造,大力发展绿色低碳产业,支持北京绿色交易所建设统一的全国温室气体自愿减排交易市场。倡导

绿色低碳、文明健康的消费习惯和生活方式，打造人人共创、人人共享的绿色家园。

全面塑造山清水秀的生态空间。深化全域国家森林城市建设，稳步提高林草植被质量。谋划推进花园城市建设，开展园林绿美化彩化行动，有序推广立体绿化，建成城市绿道 150 公里，实现环二环绿道全部联通，新增无界公园 20 个，开展花园式街区、社区和单位创建，为群众提供更多亲水近绿、赏花观景的好去处。

(十)更加注重保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往

紧扣“七有”要求和“五性”需求，积极回应群众关切，提高财政投入力度，办好 34 项重要民生实事，优先解决“老老人”“小小孩”问题，兜准兜牢民生底线。

促进高质量充分就业。落实积极就业政策，全力稳定和扩大就业，实现城镇新增就业不少于 26 万人。扎实做好高校毕业生等青年就业工作，促进 12 万城镇就业困难人员实现就业、4 万农村劳动力就业参保，加强残疾人就业保障，让更多劳动者技有所施、才有所用、劳有所得。持续增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模。

深化健康北京建设。深入推进“三医”联动改革，推动公立医院高质量发展。建立 9 个紧密型城市医疗集团，提升基层诊疗能力和全科医师培养质量。强化儿科服务体系和队伍建设，所有二级以上综合医院开设儿科门诊。扎实推进国家医学中心建设，实施中医药振兴发展重大工程。开展 180 项检验结果、300 项

检查结果互认,优化再造就医流程,加快推进北京卫生健康信息平台建设。优化慢性病“长处方”管理,将处方用药量放宽至3个月。完善生育支持政策,加快普惠托育体系建设,新增普惠托位1万个。广泛开展群众性体育活动,高水平筹办各项重大体育赛事。

健全养老服务体系。发展银发经济,推广布局街道乡镇区域养老服务中心,优化调整社区养老服务驿站功能,建立健全全面覆盖的居家养老服务网络。支持经济困难老年人家庭适老化改造,为重度失能失智老年人提供普惠性照护服务。新建养老家庭照护床位2000张,新增农村邻里互助养老服务点240个、养老助餐点300个,提高养老服务从业人员专业化水平,让老年人更好安享晚年。

构建房地产发展新模式。完善租购并举的住房制度,支持刚性和改善性住房需求,着重解决好新市民、青年人等住房问题,建设筹集保障性租赁住房7万套,竣工各类保障性住房8万套。不断完善房地产市场调控机制,加强房屋租赁市场监管,促进房地产市场平稳健康发展。

织密扎牢社会保障网。推进实施个人养老金制度,动态调整医保目录,促进北京普惠健康保可持续发展。健全分层分类的社会救助体系,调整优化保障标准,做好低收入人口常态化帮扶。强化退役军人安置保障和就业扶持。积极创建全国无障碍建设示范城市,新建50个残疾人温馨家园。加快儿童友好城市建设,切实保障妇女儿童合法权益。

(十一)加快构建大安全大应急框架,全力维护首都安全稳定
坚定不移贯彻总体国家安全观,层层筑牢首都安全防线,以高

水平安全保障高质量发展。

全面推进灾后恢复重建。抓紧完成剩余受损住房重建,尽快修复水毁设施,加强重点水利工程建设,抓好山洪沟道治理,确保入汛前将防汛能力恢复至灾前水平并有所提升。推动京津冀地区防洪工程体系建设,整体提升流域防御能力。抓好山区道路提档升级,构建西部山区“三横三纵”主通道,提高山区路网密度和防洪标准。全面恢复农业生产和民宿等乡村产业,系统提升山区旅游品质。加强能源、通信、环卫、应急等村镇基础设施建设,优化灾区教育、医疗、养老等公共服务布局。

加快建设韧性城市。加强气象地质监测能力建设,提升暴雨、暴雪、高低温等极端情况应对水平。抓好地铁等重点部位风险防范,完成燃气、供热等老旧管线改造 1100 公里。编制韧性城市建设专项规划,注重城市设施集中式与分布式、多元化布局统筹,抓实基层应急能力建设,增强重大风险灾害应对和自适应、快速恢复能力,全方位提升城市本质安全水平。

严守安全生产和消防安全底线。坚持预防为主,压紧压实安全生产责任,严格落实重大事故整改和防范措施,深入开展安全生产和消防隐患治本攻坚三年行动,深化施工动火作业、城镇燃气、电池充电、旅游设施、仓储库房等重点领域专项整治,加强高风险场所和重点部位消防安全隐患排查整治。提升“企安安”系统使用效能,抓好基层一线作业人员培训演练,坚决防范遏制重特大和有社会影响的事故发生。

建设更高水平的平安北京。全面落实意识形态工作责任制,

坚决捍卫首都政治安全。统筹推进地方债务风险防范化解工作，持续做好重点企业集团和重点领域风险防范化解。深化食品药品全链条安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，提升社会矛盾纠纷和信访问题预防化解水平。扎实开展“平安单位”“平安医院”“平安学校”创建活动，严厉打击各类违法犯罪，全力保障社会安定、人民安宁。

坚决贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入推进首都民族团结进步事业，坚持宗教中国化方向，做好新时代北京宗教工作。实施首都国防动员现代化工程，积极支持国防和军队建设，凝聚军民融合发展合力，全力创建新一届全国双拥模范城，持续巩固首都军政军民团结。

各位代表！新形势、新任务对政府自身建设提出了更高要求。我们要牢记殷殷嘱托，践行初心使命，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。进一步加强政治建设。更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，巩固拓展主题教育成果，切实抓好中央巡视、中央生态环境保护督察和经济责任审计问题的整改，当好贯彻落实党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。进一步加强法治建设。依法接受市人大及其常委会监督，自觉接受市政协民主监督，认真办理市人大代表议案建议和市政协提案。发挥政府参事、文史馆员咨政建言作用。高标准做好第三批全国法治政府建设示范创建工作，加强重点领域、新兴领域立法保障，严格规范执法。加大普法宣传力度，深入推进基层法治文化建设。进一步加

强效能建设。严格落实政府系统机构改革任务,加快政府职能转变。认真践行“四下基层”工作制度,主动听民意、纾民困、解民忧。突出绩效量化考核、过程管理和结果导向,健全奖惩分明的激励约束机制,努力营造干事创业的良好氛围。进一步加强作风建设。牢固树立和践行正确政绩观,推动形成层层抓落实的良好局面。认真落实二十届中央纪委三次全会精神,纵深推进政府系统全面从严治党,严格落实中央八项规定精神,力戒形式主义、官僚主义,深入推进基层减负。坚持政府过紧日子,继续压减一般性支出,加强审计、统计、财会等各类监督,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,严格干部教育管理监督,保持清正廉洁的政治本色。

各位代表! 奋楫扬帆启新航,凝心聚力谱华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共北京市委坚强领导下,坚定信心、开拓奋进,着力推动高质量发展,为推进中国式现代化作出首都贡献!