

北京市商务局  
中共北京市委宣传部  
北京市文物局  
北京市文化和旅游局  
北京海关

关于印发《北京市着力打造国际文物  
艺术品交易展示中心的若干措施》的通知

京商创新字〔2023〕6号

各有关单位：

为促进北京市国际文物艺术品市场蓬勃发展，健全文物艺术品展示交易体系，打造国际文物艺术品交易展示中心，北京市商务局、中共北京市委宣传部、北京市文物局、北京市文化和旅游局、北京海关联合制定了《北京市着力打造国际文物艺术品交易展示中心的若干措施》，现予以印发，请各单位结合实际认真贯彻执行。

北京市商务局  
中共北京市委宣传部  
北京市文物局  
北京市文化和旅游局  
北京海关

2023年11月24日

# 北京市着力打造国际文物艺术品 交易展示中心的若干措施

为促进北京市国际文物艺术品交易蓬勃发展,健全文物艺术品市场交易体系,打造国际文物艺术品交易展示中心,提出一揽子举措。

## 一、强化顶层设计,促进国际文物艺术品交易展示与城市品质升级深度融合

### (一)增强跨部门、跨层级集成创新合力

依托市推进全国文化中心建设领导小组工作机制,及时协调解决文物艺术品展示交易市场发展堵点问题,统筹协调跨部门、跨地区的重大事项、重大项目,完善跨部门协同监管政策和服务,推动数据共享、标准互认。强化与国家相关部委对接沟通,活跃国际文物艺术品展览展示、市场流通与消费,深化国际交流与合作,不断提升北京文物艺术品市场发展规模与质量,增强国际影响力。(责任部门:市委宣传部、市文物局、市文化和旅游局、市商务局、北京海关、市财政局、市金融监管局、国家金融监督管理总局北京监管局、国家外汇管理局北京市分局、市人力资源社会保障局、市文资中心、顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会)

## **(二)引导各区形成特色服务和场景**

依托顺义区,打造国际文物艺术品流通聚集区。发挥天竺综合保税区的功能载体优势,集聚全球文物艺术品资源,形成全链条、一站式综合服务体系。依托朝阳区,打造国际文物艺术品展示中心。发挥区内国际资源集聚优势,进行展示、交易、结算等一揽子场景综合设计,支持文物艺术品直播拍卖等新业态发展,支持建立海关保税物流中心(B型),打造文物艺术品藏家交流品质空间。依托东城区,打造国际文物艺术品拍卖交易主阵地。发挥区内历史文化场所和头部拍卖行集中优势,强化国际文化艺术交往、境外文物回流交易展示等功能,打造全国文物艺术品拍卖核心区和风向标。依托通州区,打造艺术品原创高地。发挥宋庄原创优势,依托北京城市副中心文博综合体,积极创造和展出优秀原创艺术品,促进北京原创艺术蓬勃发展。(责任部门:顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、北京海关)

## **二、聚焦关键环节,畅通文物艺术品全链条服务**

### **(一)完善进出口通关综合服务体系**

优化海关、文旅、文物等部门联合监管服务体系。推进一次性办理文物临时进境及复出境手续新模式扩面增效。实行按卖方和拍卖行签订合同的保留价或海关认可的其他价格作为临时进口申报价格依据并质押足额担保。对于入境拍卖的文物艺术品的完税价格,海关按照相关法律法规以实际成交价格为基础进行审定。

对涉及濒危物种、生物化石类文物艺术品,声光影多媒体艺术装置等特殊艺术品,探索跨部门并联审批服务模式。探索对高信用等级企业相关艺术品的行书草书、印章等文字要素进行简易审查。深化新技术、新设备应用,不断完善海关驻场驻会监管模式。(责任部门:北京海关、市文化和旅游局、市文物局、市农业农村局、市园林绿化局)

支持跨关区保税展示交易。在风险可控的前提下,加强北京海关与外地海关间监管联动协同,通过异地协助配合,支持保税展示交易业务跨关区开展,进一步降低企业运营成本,促进区内保税展示交易业务发展。(责任部门:北京海关)

## (二)完善保税服务平台

推进文物艺术品领域制度创新。经国家文物局授权,国家文物局进出境审核北京管理处对由北京口岸临时进境的文物,进入海关特殊监管区域或保税物流中心(B型)的,允许办理多次延期。适时支持拓展保税展示功能。(责任部门:市文物局、北京海关)

打造“一站式”综合服务载体。依托天竺综合保税区,打造北京文物艺术品“一站式”综合服务平台和全生命周期管理服务平台。完善政策咨询、事项办理等政务服务,引入展览展示、保税仓储、鉴定评估、质押典当、交易拍卖、保险仲裁、金融服务、专业物流等市场化服务机构。搭建保税模式下的文物交流博物馆和文物商店,促进海外回流文物展示交易。(责任部门:顺义区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、北京海关、市金融监管局、国

家金融监督管理总局北京监管局、市商务局、市文物局、市文化和旅游局)

形成文物艺术品保税展示交易保证金多元化解决方案。联合国有企业、银行、保险公司等主体,探索“风险补偿资金池+银行保函”等多种保证金替代模式。支持高级认证企业保税展示免担保,ATA单证册为暂准进口货物提供免纳进口各税。(责任部门:顺义区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、北京海关、国家金融监督管理总局北京监管局、市金融监管局、市贸促会)

### (三)创新评估鉴定服务

鼓励有条件的经营主体搭建第三方文物艺术品鉴定评估平台,开展文物鉴定、检测、评估、修复、保税展示交易等业务,形成可追溯的鉴定评估结果,推动文物艺术品评估鉴定标准及体系建设。(责任部门:顺义区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会)

### (四)优化拍卖线上线下监管服务

对拍卖企业开展的文物艺术品拍卖活动,简化拍卖标的审核流程,缩短预审核准周期。优化文物艺术品流通监管,降低企业拍卖报审成本、提升企业拍卖效率。对文物艺术品拍品入境前网上申报提供提前指导和服务。支持文物艺术品拍卖企业数字化转型,打造数字化展示、拍卖、交易、培训等平台。(责任部门:市文物局、市文化和旅游局、市商务局)

### (五)搭建跨境交易服务平台

探索依托信用高、资信好的企业作为文物艺术品跨境交易服务平台,在做好风险评估和管理的前提下,便利个人参与交易的文物艺术品跨境交付、资金收付。(责任部门:顺义区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、国家外汇管理局北京市分局)

#### (六)拓展版权全链条服务

打造北京文物艺术品版权及其原件复制件的确权、制作(出版)、定价、交易、投融资、保护全链条数字化服务平台,按照“行为发生地”原则,创新“快速登记”“可信交易”、版权全网检测、版权侵权快速救济等模式,促进版权资产向实物创意产品和数字创意产品转化、规范版权交易和正版产品交易市场规则、完善版权交易和正版产品交易权益性证明等服务。依托北京市版权保护中心,探索北京文化创意作品创作过程版权保护创新。(责任部门:市版权局、市金融监管局、国家金融监督管理总局北京监管局)

### 三、加大政策支持,强化文物艺术品要素保障

#### (一)升级多元化人才服务

推动潜力艺术家优秀原创作品在京集聚。支持宋庄“艺术家工坊”等项目建设,对原创作品征集、认定,对经认定的优秀作品进行奖励。支持民营文物经营单位的专业技术人员参加文物博物系列职称评定。开展与文物艺术品相关的拍卖服务师、会展服务师、文化经纪人等专业人才培养。(责任部门:通州区政府、市人力资源社会保障局)

#### (二)用好税收支持政策

积极推动符合条件的博物馆申请纳入国有公益性收藏单位名单,以从事永久收藏、展示和研究等公益性活动为目的,接受境外捐赠、归还、追索和购买等方式进口的藏品,免征进口关税和进口环节增值税、消费税。充分利用国务院关税税则委员会联系机制,动态争取重要文物艺术品关税减免。依托中国国际服务贸易交易会等重要开放平台,积极争取文物艺术品贸易交易税收优惠。(责任部门:市财政局、北京海关、市文化和旅游局、市文物局、市商务局)

### **(三)加大财政政策支持**

研究制定推进文物艺术品行业发展的支持政策。支持文物艺术品企业申请本市文化金融融合发展资金,对符合条件的文物艺术品企业享受投贷奖、房租通政策支持。由相关区对文物艺术品产业带动效果明显且市场效益突出的项目,视项目实施主体区域综合贡献情况,给予奖励支持。(责任部门:市文资中心、市财政局、市文物局、市文化和旅游局、顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会)

## **四、打造高品质空间载体,丰富“文商旅”融合场景**

### **(一)打造特色艺术展示空间**

促进文物艺术品展示与城市新形态、新空间、新场景深度融合。打造艺术家与公共空间艺术品展陈的供需对接平台。支持打造“共享画廊”“艺术共享空间”。引导国有博物馆与民营艺术展览展示机构合作策展。在商业空间、城市公园、公共交通枢纽等植入

绘画、雕塑、数字艺术装置等艺术品，培养公众艺术审美和艺术品消费习惯，升级城市文化艺术氛围。（责任部门：顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、市文化和旅游局、市文物局、市商务局）

## （二）塑造特色艺术消费空间

鼓励打造策展型商业空间，构筑沉浸式社交消费场景。支持有条件的酒店布设国际文物艺术品多元化体验和消费空间。支持城市更新项目聚焦文物艺术品赋能，打造集文化娱乐体验、新零售新创意于一体的“文商旅”复合空间。（责任部门：顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、市文化和旅游局、市文物局、市商务局）

## （三）升级文物艺术品专业储藏空间

鼓励市场主体新建一批集保税仓储、展示等功能为一体的高质量仓储中心，为客户提供高安全性、高保密性、个性化储藏及管理服务。升级一批现有展览展示空间，对标国际先进标准，提升存储安全性。（责任部门：顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会）

# 五、活跃创新主体，增强国际影响力

## （一）支持文物艺术品数字化新业态发展

支持文物艺术品在线观展、直播拍卖、供应链管理新业态发展。依托北京非遗资源集聚优势，推动艺术家借助直播平台流量从线下走向线上。支持依托文物单位馆藏文化资源开发数字艺术



品。支持市场主体利用数字版权证书和区块链等新技术合规探索艺术品二级市场交易流通新模式。完善文物艺术品数字化确权、制作和交易市场监管,强化线上文物艺术品交易活动的消费者权益保护。(责任部门:顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、市文物局、市文化和旅游局、市委网信办、市商务局、市版权局、市经济和信息化局、市文化执法总队、市金融监管局、北京海关)

## (二)依托高能级主体深化国际合作

鼓励各区积极引入国际头部艺术机构、知名艺术博览会、艺术画廊、艺术家工作室等各类市场主体。支持在京博物馆、艺术馆、画廊等各类艺术机构与海外知名博物馆、美术馆合作,创新海外展览、借展、巡展、讲坛等形式促进境内外文物艺术品交流。鼓励市场主体灵活运用品牌联名展会、跨国分展会等多元化形式,与艺术巴塞尔、弗里兹艺博会、TEFAF等国际艺术博览会合作。鼓励各国使馆、国际知名艺术机构和艺术家在京举办艺术展览。增强国际艺术人才交流,支持多元主体组织国际艺术品鉴赏沙龙、研学团、快闪等活动。(责任部门:顺义区政府、朝阳区政府、东城区政府、通州区政府、北京首都国际机场临空经济区管理委员会、市文化和旅游局、市文物局)

## (三)以金融服务赋能文物艺术品产业发展

规范文物艺术品价值评估流程,鼓励商业银行文创专营分支机构探索文物艺术品价值评估和抵押贷款业务。鼓励国内外保险

公司推出符合文物艺术品市场需求的各类保险产品,建立健全文物艺术品保险定价体系与理赔制度。依托文创专营担保机构,支持文物艺术品小微企业融资,切实提升小微企业融资可得性,促进普惠金融扩面增量。(责任部门:国家金融监督管理总局北京监管局、市金融监管局、市文物局、市文化和旅游局)

本措施中的“文物艺术品”,包含《中华人民共和国文物保护法》第二条规定的可用于展示交易的“文物”以及《艺术品经营管理办法》第二条所称的“艺术品”。