

中共北京市委 北京市人民政府
关于印发《推动城市南部地区高质量发展
行动计划(2021—2025年)》的通知

各区委、区政府，市委各部委办，市各国家机关，各国有企业，各人民团体，各高等院校：

现将《推动城市南部地区高质量发展行动计划(2021—2025年)》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共北京市委
北京市人民政府

2021年7月15日

推动城市南部地区高质量发展行动计划

(2021—2025 年)

城市南部地区是“一核两翼”的腹地，是京津冀协同发展的重要战略门户，是首都高质量发展的重要承载空间。为进一步提升城市南部地区综合承载能力，更好满足人民日益增长的美好生活需要，促进南北均衡发展和共同富裕，结合建设国际科技创新中心、“两区”建设、数字经济、以供给侧结构性改革引领和创造新需求、深入推动京津冀协同发展“五子”联动，特制定本行动计划（实施范围：丰台区、房山区、大兴区和北京经济技术开发区）。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，贯彻落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》和本市“十四五”规划要求，以首都发展为统领，坚持开放带动、创新驱动、产业拉动、区域联动，发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导重大项目优先向城南布局、优质资源要素向城南流动，激发内生动力，持续用力、久久为功，努力将

城市南部地区打造成为首都发展新高地。

(二)发展目标

到2025年,城市南部地区在支撑服务“四个中心”功能和人文北京、科技北京、绿色北京建设中作出更大贡献,在引领首都高精尖产业发展中发挥更强作用,实现经济发展规模质量双提升,城市品质和城市面貌明显改善,民生福祉不断增进,面向未来的首都发展新高地基本形成。

区域功能显著增强。发挥自由贸易试验区、服务业扩大开放综合示范区、综合保税区等政策叠加优势,推动重点功能区建设取得明显进展,服务支撑科技创新、开放发展的能力不断释放,在提升首都功能中的作用更加突出。

经济实力持续提升。城市南部地区经济增长速度高于全市平均水平,产业结构不断优化、经济效益不断提升,形成轨道交通、航空航天、集成电路、生物医药等千亿级产业集群8个以上。

人居环境明显改善。新增中小学学位3万个以上、医疗床位7000张以上,公共服务能力明显提升。交通体系更加完善,生态环境质量持续提升,打造一批高品质城市活力空间,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

区域联动更加广泛。城市南部地区各区域间的团结协作更加紧密,与北部地区合作机制不断健全,在资源共享、优势互补、产业对接上实现新突破。深化交通、生态、产业等重点领域合作,助力开拓京津冀协同发展新局面。

二、强化功能引领，着力提升高质量发展能级

聚焦“一轴、两带、多点”城市服务功能组织构架，发挥重大功能性项目带动作用，打造首都发展新名片。

1. 高水平建设大兴国际机场临空经济区。抓住大兴国际机场这一国家发展新的动力源，打造全球临空经济区创新发展新标杆。推进国际商务综合体等产业平台投用，高水平规划设计和建设国际会展中心及配套设施，提高国际会议会展承办能力。加快国际消费枢纽项目建设，规划建设购物小镇，构建世界级商贸旅游综合体。规划建设数字产业园，深化服务贸易创新发展试点，推动数字贸易试验区建设。推进综合保税区基础设施、公共保税库等项目，实现综合保税区封关运营。探索建设“无关化商务区”，深化国际服务贸易合作。

2. 建设南中轴生态文化发展轴。高标准编制、高水平实施南中轴地区规划，植入高端要素，有序推进南苑、和义地区国家功能区建设。编制实施大红门地区街区控制性详细规划，推进自然博物馆等重大项目建设，高效利用疏解腾退空间，建设首都商务新区。建成南苑森林湿地公园，打造大尺度绿色生态空间，强化战略留白。

3. 打造南部科技创新成果转化带。北京经济技术开发区聚焦四大主导产业，建成国家信息技术应用创新产业园和集成电路装备产业基地，加快新能源汽车技术创新中心等国家级创新中心建设，建设亦庄综合保税区，推动高端制造和智能制造企业落户，打

造尖端科技成果转化聚集区。丰台区做大做强轨道交通、航空航天等千亿级产业集群,建设丰台创新中心和航空航天创新中心,加快中关村科技园丰台园东区三期开发建设和西区规划建设。房山区提升高端制造业发展水平,建成京东方生命科技产业基地,建设中车北京轨道交通装备产业园;依托中关村智能应急装备产业园和石墨烯产业创新中心种子孵化园,打造应急装备和新材料产业基地。大兴区依托生物医药产业基地,做优做专医药健康产业,推动新扩区域规划落地实施,建成创新中心、医疗器械园二期等项目,承接龙头企业和科技成果转化;高质量规划建设中日创新合作示范区,完善基础设施和公共服务配套,建成氢能示范站,建设氢能科技园,吸引一批国际合作项目落地。

4. 推动西山永定河文化带(南段)高端发展。实施宛平城整体保护提升工程,提升中国人民抗日战争纪念馆等爱国主义教育基地建设水平。支持房山区加快全域旅游发展,推动琉璃河西周燕都遗址申遗和建设国家考古遗址公园,加快创建周口店5A级旅游景区,优化升级云居寺文化景区服务设施。支持青龙湖地区创建国家级旅游度假区,推动重大项目落地,完善周边配套基础设施建设。打造城市南部地区国际精品旅游线路,着力推动文旅融合发展。

5. 打造高品质国际化的丽泽金融商务区。坚持“金融+科技”,构建以新兴金融为主、科技和专业服务等为辅的产业体系,建设金融科技示范区。开展数字金融创新,推动一批数字金融

应用场景落地,办好数字金融论坛,打造数字金融示范区。与金融街联动发展,积极承接溢出优质资源,开工建设地铁丽金线。建成丽泽城市航站楼和轨道交通大兴机场线北延,完善商业、教育、医疗、居住等配套设施,促进产城融合。建成金中都遗址公园、城市运动休闲公园等项目,改善提升绿色生态环境。

6. 建设产学研用深度融合的良乡大学城。推动高校优化校园规划建设,完善基础设施和公共服务配套,促进职住平衡、产教融合。鼓励高校集中建设大学科技园、国家重点实验室、新型研发中心,推动园区硬件资源、人才培养、学科建设开放共享。制定实施拓展区控制性详细规划,强化产业园区、国际人才社区、居住和基础教育等配套项目的服务功能。建立与“三城一区”联动发展机制,吸引一批一流的科技企业、研发机构落户,推动“研发—孵化—产业化”全链条创新发展。

三、聚焦品质提升,着力打造城市更新样板

推动城市空间布局和功能优化调整,创新城市更新路径,打造一批城市活力空间。

7. 持续推动疏解整治促提升专项行动。巩固南苑—大红门地区等疏解整治成效,推进不符合首都功能定位的一般性产业动态调整退出。坚定不移治理违法建设,创建基本无违建区。开展南中轴等重点区域系统综合治理,因地制宜建设口袋公园和小微绿地,适量配建体育健身设施,提升区域环境品质。

8. 提升城市治理水平。建设新型基础设施,运用数字化智能

化新技术,完善城市网格化管理平台,提高城市精细化智慧化管理水平。推进“吹哨报到”改革向社区治理深化,健全完善“接诉即办”工作机制,提高基层社会治理水平。抓实长阳镇、新村街道等治理类街道乡镇整治提升工作,补齐市政基础设施和公共服务等领域短板,解决群众密切关注的热点难点问题,提升社会管理服务水平。发挥基层作用,广泛调动社会力量参与,抓好生活垃圾分类、物业管理两件“关键小事”,实现多元主体共建共治共享。

9. 积极开展城市更新。完善城市功能和空间布局,集中实施一批特色鲜明、惠及面广、示范带动作用强的城市更新项目。推动老旧小区、危旧楼房和简易楼等更新改造,有序实施西红门、东铁营等棚户区改造,改善市民居住环境。持续推动城市公共空间改造提升,打造设施齐全、整洁美观、安全便利的高品质公共空间。发挥市场机制作用,加快推进低效存量产业用地转型升级,改造方庄等传统商圈和低效楼宇,推动良乡经济开发区等“腾笼换鸟”,支持二七厂等老旧厂房二次利用,全面促进产业升级和业态重塑。

10. 打造一批城市活力中心。打造西红门荟聚、花乡奥莱、龙湖熙悦天街等商圈,探索培育集购物、休闲、文化、娱乐等功能于一体的京南消费中心。提升“亦城之心”、首都商务新区等重点区域配套服务功能,构建功能完备、宜居宜业的高品质城市街区。推进丰台站、大兴黄村火车站、市郊铁路良乡站等交通枢纽站城一体化开发,打造功能复合、品质优良、服务便捷的活力中心。

11. 推进乡村振兴与城乡融合发展。加快推进花乡、旧宫镇等

“一绿”地区城市化建设,统筹推动“二绿”地区城乡一体化建设。建设窦店镇、魏善庄镇等新市镇,辐射带动周边乡镇发展。加快长沟镇等特色小城镇建设,促进镇域优势产业健康发展。实施乡村建设行动,扶持壮大农村集体经济,支持乡村旅游等产业发展,建成一批精品民宿,持续提升农村人居环境,加快建设美丽乡村。

四、注重补齐短板,着力提高综合承载能力

增能力、优环境、补短板、强服务,持续改善生产生活条件,不断夯实发展基础。

12. 构建高效便捷的综合交通体系。实现京雄高速建成通车,完成丰台站改扩建,加快推进京雄商高铁、城际铁路联络线建设,完善跨区域交通体系。实施市郊铁路城市副中心线西段整体提升工程等一批轨道线路建设工程,开通运营19号线一期、14号线剩余段、16号线南段等一批地铁线路,加快推进丰台河西地区轨道交通规划建设,完善城市南部地区轨道交通骨架。打通京良路等区域骨干通道,加强与中心城区的快速联络。推进一批城市主次支路建设,完善城市路网系统。加快建设首都医科大学站等一批轨道微中心,促进交通与城市功能融合,打造交通便捷、功能复合的城市综合空间。

13. 提升公共服务水平。加强教育资源市级统筹,建设北京第四实验学校、北大附小丰台分校等一批优质学校,推进义务教育优质均衡发展。推动首都医科大学新校区及配套设施建设。建设北京口腔医院新院区、北京大学第一医院城南院区等一批优质医院,

优化提升公共服务品质。建设中国杂技艺术中心、大兴区文博综合馆等一批文化体育设施,完善多样化文化体育服务功能。加强养老综合服务设施建设,完善市场化养老服务体系,深入推进医养结合,营造适老宜居环境。

14. 持续改善生态环境质量。支持各区创建国家森林城市,推动绿隔地区城市公园环、郊野公园环建设,完成霞云岭国家森林公园等一批公园建设,新增造林面积3万亩以上,持续扩大绿色生态空间。深化“一微克”行动,推动PM_{2.5}和臭氧协同治理,开展碳排放控制专项行动,推广低碳建筑、低碳交通等,支持有条件的区域率先实现碳中和。继续实施永定河等重点流域综合治理与生态修复工程,实施城乡污水治理工程,持续改善水环境。

15. 全力做好城市服务保障。推动新发地批发市场优化经营模式,加快数字化改造提升,建设现代化批发市场。建成北京粮油应急保障中心、公共卫生安全应急保障基地,提高城市生活必需品和重要应急物资保障能力。加快大兴京南物流基地低效用地转型升级,推动房山窦店物流基地和京东亚洲一号等项目建设,大力发展智慧物流、数字物流。建设一批高品质便利连锁网点,促进生活性服务业连锁化、便利化、智能化。加强资源能源供应,实现丰台站、良乡大学城等220千伏输变电工程建成投用,完成大兴国际机场水厂、丰台河西第二水厂等供水设施建设,建成北京燃气天津南港LNG应急储备工程(城南末站),完成南郊灌瓶厂迁建工程。

五、健全联动机制,着力促进区域协调发展

加强与津冀地区、北部地区协同联动,搭建城南各区合作新平台,打造协同共赢发展新局面。

16. 深度融入京津冀协同发展。完善与石家庄、保定等重点城市便捷高效的交通体系,发挥功能组团连接作用,推动京保石发展轴形成各种要素流通与集聚的“大动脉”,实现功能产业梯度转移、协同布局。围绕构建首都生活圈,与固安、涿州等环京地区持续合作,加强交通联系和人员管理,促进区域间职住协同、功能互补、产业配套。开展永定河、拒马河流域水环境协同治理,打造环京绿色生态带。与河北省开展高水平合作,共建临空经济区、综合保税区,共同搭建招商引资、企业交流合作平台,探索先行先试政策,打造京津冀协同发展示范区。

17. 持续加强南北合作。支持北京经济技术开发区建设中关村科技成果产业化先导基地,搭建科技成果转化平台,与三大科学城对接打造高精尖产业发展主阵地和成果转化示范区。深化中关村城南各分园与海淀等中心城区分园合作,主动承接溢出资源,完善利益共享机制。发挥北京双枢纽建设发展联席会议机制作用,完善大兴国际机场航线网络,提高航空服务能力,与首都机场共同形成功能完善、协调互补的双枢纽发展格局。

18. 加强城南各区合作。建立城南发展区际联席会议机制,协调解决跨区重大项目、规划建设、管理服务等方面的问题,促进交界地区共治共建共管,共同营造良好发展环境。发挥北京经济技术开发区龙头作用,推动城南各区联合承接三大科学城科技创新

成果转化落地,实现产业链、创新链、供应链高效布局。加强丰台区与房山区结对协作,推动跨区域交通、红色旅游、人才交流等领域合作,共同推进青龙湖地区规划建设,打造结对协作标杆。

六、深化改革创新,着力打造开放发展高地

以改革促开放,以创新促发展,在重点领域开展先行先试,为城市南部地区发展注入新活力、新动能。

19. 探索对外开放制度创新机制。积极探索“两区”建设新机制,高标准建设自由贸易试验区大兴组团和亦庄组团,建设一批开放平台,争取先行先试政策在城市南部地区率先落地。支持城南各区出台一批高含金量的产业促进政策,建立健全“两区”建设工作方案实施机制。推动贸易自由便利化,持续拓展国际贸易“单一窗口”服务功能和应用领域。深化金融开放创新,积极吸引境内外金融机构在自由贸易试验区内设立分支机构或办事处,促进跨境投融资便利化。

20. 完善要素市场化配置。加快发展技术要素市场,培育一批科技成果转化服务机构、国际化技术转移机构,积极搭建技术转移平台。抓好北京经济技术开发区“20+”技术创新中心和“10+”产业中试基地建设。推广大兴区集体建设用地改革试点经验,落实“村地区管”机制,稳妥推进集体经营性建设用地入市,完善镇级统筹、金融支持、增值收益分配等配套政策,实现集体建设用地减量提质。健全产业用地弹性出让制,合理降低企业用地成本。探索推行用地性质混合、主体功能兼容的土地综合利用管理模式,盘活

存量用地和低效建设用地。发挥政府性资金引导和带动作用，系统保障一批区域性、功能性、关联性强的重大项目。在符合有关资金使用要求的前提下，引导各类基金、债券等支持基础设施和重点产业项目，鼓励符合条件的企业通过资本市场融资。完善棚户区改造、土地储备等资金筹措机制，探索跨区域、跨项目统筹平衡方式。聚焦“两区”建设和重点产业发展需求，建设国际人才社区。完善与科技领军人才、科技成果转移转化人才等需求相适应的激励机制，提高对人才的吸引力。

21. 深入推进营商环境改革。持续推动“放管服”改革，鼓励各区形成一批创新性、引领性改革举措，增强企业和群众获得感。推进企业注册全生命周期便利化，推动企业营业执照及其他行政许可事项联合审批改革。在重点区域推动开展企业投资项目“区域评估+标准地+承诺制+政府配套”改革试点。深化重点企业“服务包”工作制度，鼓励城南各区打造一批各具特色的为企服务品牌。完善市场运行机制，建立以信用为核心的新型市场监管机制，营造公平统一的市场环境。全面提升政府服务效能，实行政策执行标准公开，政府信息智能精准推送，除法律法规另有规定外，政务服务事项全部实现“全程网办、全域通办”。

七、保障措施

全面加强党的领导，强化市级专班统筹协调机制。市有关部门要靠前服务、加强指导，在规划、政策、重大项目、重大活动、融资对接等方面加大支持力度，协调解决重点难点问题。城南各区要

强化主体责任,解放思想、主动作为,精心谋划、周密实施。城南行动计划工作专班要加大督查落实力度,对城市南部地区发展状况开展评估,按照“细化、实化、具体化、项目化”要求,制定年度任务清单和项目清单,完善滚动实施和动态调整机制,推动重大项目落地。吸引社会资本和各方力量共同参与,为城市南部地区高质量发展持续注入动能。加强宣传引导,搭建宣传平台,展示城南发展优势,营造良好发展环境。