

北京市“十二五”市级一般专项规划

北京市“十二五”时期 园林绿化发展规划

北京市园林绿化局

首都绿化委员会办公室

北京市发展和改革委员会

二〇一一年九月

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 发展背景.....	1
一、发展成就.....	1
1、景观环境全面优化，绿色空间大幅拓展.....	2
2、生态建设实现突破，服务功能显著提升.....	3
3、绿色产业提质增效，兴绿富民成果丰硕.....	4
4、资源保护成效显著，防控能力明显提高.....	4
5、义务植树深入开展，社会绿化全面推进.....	5
6、基础管理全面加强，支撑保障更加有力.....	5
二、基本经验.....	6
1、始终坚持城乡统筹、改革创新，理顺发展体制.....	6
2、始终坚持科学发展、精品战略，提高发展质量.....	7
3、始终坚持以人为本、惠民富民，共享发展成果.....	7
4、始终坚持高位推动、全民参与，形成发展合力.....	7
5、始终坚持奥运精神、务实作风，服务发展大局.....	8
第二章 发展形势.....	9
一、发展机遇.....	9
1、坚持科学发展、建设生态文明，为园林绿化赋予了新使命.....	9
2、应对气候变化、建设低碳社会，为园林绿化充实了新内涵.....	10
3、建设世界城市、提高生活品质，为园林绿化创造了新契机.....	10
4、发展绿色经济、促进富民增收，为园林绿化提出了新要求.....	10

二、面临挑战.....	11
1、改善城市宜居环境的难度不断加大.....	11
2、提升生态系统功能的形势更加紧迫.....	12
3、维护首都生态安全的任务日益艰巨.....	13
4、构建现代管理服务的水平亟需提高.....	13
第三章 发展思路.....	15
一、指导思想.....	15
二、发展原则.....	15
三、发展目标.....	17
四、具体指标.....	19
五、总体布局.....	20
第四章 实施生态园林行动，让绿色覆盖城乡.....	22
一、增加城市绿荫，优化宜居环境.....	22
二、建设公园绿地，扩大休闲空间.....	23
三、改造平原绿网，构筑绿海田园.....	25
四、提升山区绿屏，建设秀美山川.....	25
五、恢复湿地系统，强化绿肾功能.....	27
六、加强区域合作，构建环京绿带.....	28
第五章 实施科技园林行动，让创新引领发展.....	29
一、完善技术装备，提升资源保护能力.....	29
二、强化科技攻关，提升技术支撑能力.....	30
三、扩大国际交流，提升对外合作能力.....	31
四、加强现代管理，提升综合服务能力.....	32

五、加强场圃建设，提升示范辐射能力.....	33
第六章 实施人文园林行动，让成果惠及人民.....	34
一、加强历史名园保护，建设一流世界名园.....	34
二、传承优秀园林文化，建设首都现代园林.....	35
三、强化公园景区管理，提升“四个服务”水平.....	36
四、发展绿色休闲产业，服务生产生活需求.....	37
五、发动全民尽责植绿，共建绿色美好家园.....	39
第七章 环境影响评价.....	41
一、环境影响识别与预测.....	41
二、环保措施与建议.....	41
三、总体评价.....	42
第八章 保障措施.....	43
一、严格规划建绿，保障发展空间.....	43
二、坚持依法行政，夯实发展基础.....	43
三、强化政策支撑，增强发展后劲.....	44
四、实施人才强绿，提供发展保障.....	44
五、坚持高位推动，形成发展合力.....	45
附 表.....	46
表 1 “生态园林行动计划”主要工程.....	46
表 2 “科技园林行动计划”主要工程.....	48
表 3 “人文园林行动计划”主要工程.....	49

前 言

“十二五”时期，是首都深入贯彻落实中央关于加快转变经济发展方式重大部署、全面推进“人文北京、科技北京、绿色北京”建设、加快向中国特色世界城市新目标迈进的重要时期。作为首都生态环境建设主体的园林绿化在生态文明建设中具有首要地位，在城乡建设中具有基础地位，在世界城市建设中具有重要地位，在应对气候变化中具有特殊地位，在全市国民经济和社会可持续发展中具有不可替代的作用。

本规划在总结“十一五”园林绿化发展建设基础上，以科学发展观为指导，以转变发展方式为主线，以提升生态功能为核心，以构建高标准生态、高水平安全、高效益产业、高品位文化和高效率服务体系为重点，着力实施“生态园林、科技园林、人文园林”行动计划，努力形成与世界城市建设相适应的人与自然和谐发展、城乡一体统筹推进、全民参与共建共享、管理服务优质高效的发展格局。

本规划编制的主要依据是：《中华人民共和国森林法》、《北京市绿化条例》等法律法规；《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》；国家林业局《全国林业生态建设“十二五”发展规划》、《北京城市总体规划（2004—2020年）》、《北京市绿地系统规划》等。

本规划实施期限为 2011—2015 年。

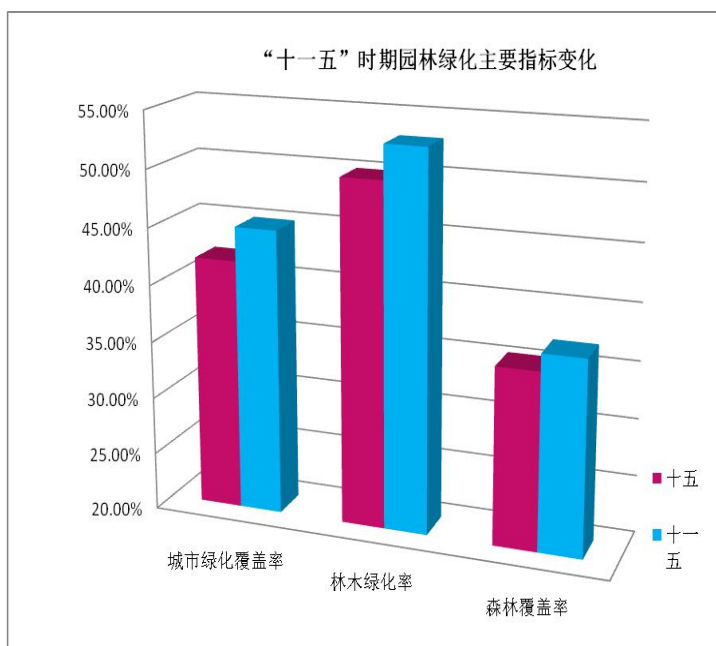
第一章 发展背景

一、发展成就

“十一五”期间，是首都园林绿化创新体制机制、明确发展思路、深化功能定位，推动城乡统筹的五年；是转变发展方式、调整优化结构、注重质量效益，推动科学发展的五年；是坚持以人为本、实现惠民富民、发动社会参与，推动共建共享的五年；也是全系统不断解放思想、锐意进取、求真务实、攻坚克难，创造突出业绩的五年。

在市委、市政府的正确领导下，全市园林绿化系统以管理体制变革为重大契机，紧紧围绕“办绿色奥运、创生态城市、迎六十大庆、建绿色北京”的目标，坚持科学发展，实施精品战略，大力推进“生态园林、科技园林、人文园林”建设。按照“森林进城，公园下乡”的思路，坚持高位推动、工程带动、政策驱动、投入拉动，启动实施了

一大批绿化美化和生态建设工程，加大了历史名园保护力度，全面兑现了奥运绿化七项承诺指标，圆满完成了“奥运盛会、国庆庆典”两件大事的景观环境布置和服务保障任务，成功举办了“高水平，有特点”的第七届中国花卉



博览会，打造了一批世纪精品，全市基本形成了山区、平原、城市绿化隔离地区三道绿色生态屏障，呈现出“城市青山环抱、市区森林环绕、郊区绿海田园”的优美景观。全市森林覆盖率由**35.47%**提高到**37%**，林木绿化率由**50.5%**提高到**53%**；城市绿化覆盖率由**42%**提高到**45%**，人均公共绿地由**12.66**平方米提高到**15**平方米，首都园林绿化事业实现了新的历史性跨越。

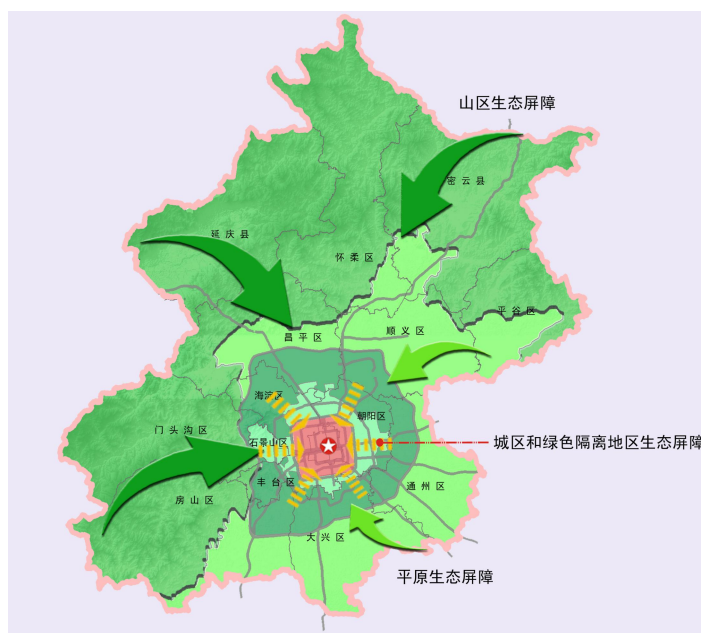
1、景观环境全面优化，绿色空间大幅拓展

五年来，通过实施一大批城市绿化美化工程，全市新建公园绿地**100**余处**1700**余公顷，城市绿地面积达到**6.17**万公顷；全市公园数量从“十五”末的**190**个增加到**339**个，城市公园总面积由**6300**公顷增加至**10063**公顷，城市绿地系统布局日趋完善。高水平完成**150**项奥运绿化美化工程和奥运会、国庆六十周年的环境服务保障任务，栽摆各类花卉**9000**万株（盆），营造了优美的城市景观。加快大型公园绿地建设，按照“一环、六区、百园”的要求，大力推进一道绿化隔离地区绿化建设，新建**42**个郊野公园，公园环格局初步形成；全面完成了第二道绿化隔离地区的**163**平方公里的绿化任务。启动实施了**11**个新城滨河森林公园和南海子郊野公园建设，建成了以奥林匹克森林公园、通州滨河森林公园、北二环城市公园、昆玉河水景观走廊和世纪坛绿地等为代表的一大批精品公园绿地。改造老旧小区绿化**500**余处，完成屋顶绿化**50**万平方米，城市居住

环境得到有效改善，全市 10 处热岛效应比较集中的地区有 9 处得到明显减弱，市中心区热岛效应面积比例由 2000 年的 52.26%降低到目前的 22.38%。

2、生态建设实现突破，服务功能显著提升

山区生态建设步伐全面加快，大力实施了京津风沙源治理、太行山绿化、关停废弃矿山植被恢复等一批重点生态工程，营造水源保护林、水土保持林和风景游憩林，全市新增造林面积 4.5 万公



顷，山区森林覆盖率、林木绿化率分别达到了 50.97%、71.35%，形成了林木葱翠、绿绕京城的山区绿屏。平原地区通过实施国家“三北”防护林工程，全面推进平原治沙、水系林网、道路林网和农田林网为重点的平原绿化，实施了京平高速、京津高速、温榆河等 1870 公里通道绿化，形成了以绿色生态走廊为骨架的高标准的平原绿网。全市活立木蓄积达到 1810 万立方米，森林资产总价值 6148 亿元，生态服务总价值达到 5539 亿元，年固定二氧化碳 992 万吨，释放氧气 724 万吨，森林生态服务功能显著提升。

3、绿色产业提质增效，兴绿富民成果丰硕

着眼于提质增效、兴绿富民，努力打造优质、安全、高效的绿色产业，实现年产值**116**亿元，比**2005**年增加了近两倍，经济效益显著。通过大力引进名特优新品种，强化特色果品基地建设，实现了果树产业优化升级，到**2010**年，全市果品年产量达到**9.08**亿公斤，销售收入**36.6**亿元，**30**万户果农户均果品收入突破万元；花卉产业规模效益快速增长，生产面积达**7**万亩，年销售收入超过**14**亿元；全市蜜蜂饲养量达**26.2**万群，蜂农养蜂年收入**1.4**亿元，出口创汇超过**1000**万美元；全市育苗面积**14.1**万亩，优质苗木产苗量**2.51**亿株，年销售收入**4**亿元；发展林菌、林药、林花、林禽等林下经济**23**万亩，年收入**2**亿元；以各类主题公园、风景名胜区为依托，以森林旅游、观光旅游、休闲健身、科普教育为主要内容的绿色休闲产业发展势头良好，年旅游收入达到**22**亿元。

4、资源保护成效显著，防控能力明显提高

通过完善航空护林、区域联防、长效保障和生态管护“四个机制”，加强预警监测、应急通讯、消防队伍和机具装备“四项建设”，森林防火能力明显提升，防火了望塔达到**179**座，了望监测范围达到**65%**，全市专业扑火队伍达到**104**支、**2800**人，实现了“确保不发生重大森林火灾、确保不发生人员伤亡”的目标。以美国白蛾为主的林木有害生物防控成效明显，全面实现了对主要林木有害生物发生情况的动态监测，无公害防治

率和种苗产地检疫率达到 100%，成灾率仅为 0.03‰；依法严格征占用林地和林木采伐管理，通过优化重点工程方案审核，五年累计减少占用林地 350 公顷，减少移伐林木 32.6 万株，有效保护了林地资源。加大了对涉林行政案件的查处力度，共查处各类案件 2434 件。强化历史名园、重点公园安全技防设施建设，建立了现代化安全管理系统，对历史名园的古建筑实施保护性修复，对重点古树名木安装了避雷设备，公园安全保障能力显著提高。

5、义务植树深入开展，社会绿化全面推进

为推动新形势下首都全民义务植树运动深入开展，《北京市绿化条例》将“义务植树”作为重要内容进行了法律规范，并首次以法规形式确定了包括购买碳汇履行植树义务的 18 种尽责方式，为市民更好的履行植树义务创造了条件。深入开展“城乡手拉手、共建新农村”和“创绿色家园，建富裕新村”等活动，创建首都绿色村庄 350 个，完成了 3499 个村的绿化美化，加快推进了城乡一体化进程。群众性绿化美化创建活动蓬勃开展，共创建花园式街道办事处 13 个，首都绿化美化花园式单位 1397 个，花园式社区 67 个、园林小城镇 38 个。

6、基础管理全面加强，支撑保障更加有力

制定出台了《北京市绿化条例》、《北京市实施〈种子法〉条例》、《北京市林业植物检疫办法》、《北京市重点陆生野生动物造成损失补偿办法》等一批重要法规规章，不断完善了园林绿

化法规体系。编制完成《北京市绿地系统规划》和防沙治沙、森林防火、历史名园、郊野公园环建设等一批重要规划。完成国家级、市级科技成果转化和集成推广 113 项，制定、修订地方标准 72 项；园林绿化资源清查和森林生态服务价值研究取得重要成果，湿地恢复、森林健康经营等基础性课题研究取得重大进展。建立了高效的网格化管理信息平台，提升了园林绿化管理水平。林果乡土专家行动计划深入开展，科技服务推广体系不断完善，基层林业站改革全面完成。园林绿化国际合作加快推进，通过实施一批项目，成功引进并推广了森林健康、近自然森林经营和林业碳汇等先进理念。在全国率先建立了林业碳汇管理体系，启动了林业碳汇行动计划。大力加强了节约型园林建设，规划设计水平和施工建设水平明显提升，新成果、新技术、新品种、新材料得到广泛应用。

二、基本经验

五年来，始终坚持把首都园林绿化放到建设生态文明、构建首善之区的高度去思考，放到实施“新北京、新奥运”战略构想的大局中去谋划，放到以世界城市标准建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的目标中去推动，积累了宝贵经验。

1、始终坚持城乡统筹、改革创新，理顺发展体制

紧紧围绕推进城乡统筹发展，着力打破二元分割结构，在全国率先形成了林业、园林城乡一体发展的管理体制；不断解放思想，转变观念，牢固树立“大园林、大绿化、大产业、新水

平”的发展理念，提出了“生态园林、科技园林、人文园林”发展战略，着力转变发展方式，拓展发展空间，形成了城乡一体、统筹推进的发展格局，促进了首都园林绿化事业科学发展。

2、始终坚持科学发展、精品战略，提高发展质量

把握首都的城市性质和建设世界城市的目标取向，提出首都园林绿化事业要按照“世界眼光、国际标准、国内一流、首都特色”的要求，坚持科学发展，实施精品战略。在园林绿化规划、建设、管理的各个方面，牢固树立精品意识，坚持资源节约、创新引领；加快实现从外延发展向内涵提升、从注重建设向建管并重、从数量规模向质量效益转变，广泛应用新材料、新技术、新方法，打造了一批高水平、有特色的精品工程和绿色典范，使首都园林绿化事业实现了跨越式发展和历史性突破。

3、始终坚持以人为本、惠民富民，共享发展成果

坚持把“发展为了人民，发展依靠人民，发展惠及人民”作为根本出发点和落脚点，对新建成的城市休闲公园、郊野公园、滨河森林公园和部分原收费公园，免费向社会公众开放；出台了山区生态公益林生态效益促进发展机制等一批惠民富民政策，促进了农民就业增收和产业结构调整升级；全市历史名园、重点公园、风景名胜区推出了一系列便民利民措施，进一步提高了行业管理和服务水平。

4、始终坚持高位推动、全民参与，形成发展合力

领导重视、高位推动是搞好首都绿化美化建设的根本保障。

中央领导率先垂范，身体力行，坚持每年参加首都全民义务植树活动；中直机关、中央国家机关和驻京解放军、武警部队大力支持，积极参与；市和区县党委、政府高度重视，大力推进；市有关部门协调联动，形成合力；广大市民踊跃参加，履行义务。全市上下形成了政府主导、部门协作、社会参与、全民尽责的良好机制，保证了首都园林绿化事业持续、快速、健康发展。

5、始终坚持奥运精神、务实作风，服务发展大局

在过去五年的发展实践中，广大园林绿化工作者大力发扬为国争光的爱国精神、艰苦奋斗的奉献精神、精益求精的敬业精神、勇攀高峰的创新精神、团结协作的团队精神，树立“顾全大局、开拓创新、攻坚克难、争创一流”的过硬作风，确保了百年奥运和六十周年大庆绿化美化建设、服务保障任务出色完成，奥运精神和务实作风是推动首都园林绿化事业又好又快发展的强大动力。

第二章 发展形势

“十二五”时期，是我国加快推进经济发展方式转变的重要时期，是首都以世界城市标准加快建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的关键时期，也是首都园林绿化站在新起点、瞄准新目标、拓展新功能、实现新跨越的重要转型期和攻坚期。园林绿化作为社会重要的公益事业，城市唯一有生命的基础设施，促进人与自然和谐的桥梁和纽带，肩负着优化环境、推动发展、服务民生、促进和谐的重要使命，是“人文北京”的重要内涵，“科技北京”的重要组成，“绿色北京”的重要基础，在首都经济社会发展中具有不可替代的重要地位和作用。展望“十二五”，总体上机遇与挑战并存，希望与压力同在。

一、发展机遇

1、坚持科学发展、建设生态文明，为园林绿化赋予了新使命

园林绿化是首都生态环境建设的主体，长期以来担负着恢复保护森林、绿化美化城市的重要任务。党的十七大做出了建设生态文明的重大决策，为园林绿化赋予了新的历史使命，在新的时期，作为首都生态文明建设重要载体的园林绿化作用更加突出，促进人与自然和谐的桥梁和纽带的功能更加凸显，构建森林、湿地、绿地三大生态系统、维持生物多样性的任务更加繁重，需要担负起更多推进生态建设、弘扬生态文化，为广大市民提供生态产品、物质产品和文化产品的任务。

2、应对气候变化、建设低碳社会，为园林绿化充实了新内涵

全球气候变化日益成为国际政治、经济、外交和国家安全领域的热点问题。森林、湿地、绿地作为陆地上最大的储碳库，在应对气候变化中具有强大的固碳释氧、降温增湿、减排增汇和节能降耗等功能。国际社会对森林在应对气候变化中的作用达成高度共识，我国赋予了林业在应对气候变化中的特殊地位，市委、市政府提出了建设绿色低碳城市的目标要求。这些都为首都园林绿化积极应对气候变化，建设低碳社会，赋予了新的内涵。

3、建设世界城市、提高生活品质，为园林绿化创造了新契机

园林绿化是城市重要的底色，是体现世界城市现代化水平和宜居程度的重要标志，也是拓展城市宜居空间、促进社会和谐稳定、提升市民幸福指数的重要载体和依托。园林绿化不仅生产物质产品，更为市民提供了大量高品质的生态产品 and 精神文化产品，与城市社会发展和居民身心健康紧密相关。随着北京经济社会快速发展，市民的生活水平不断提高，对享受优美环境、良好生态的要求越来越高，为园林绿化建设创造了新契机。

4、发展绿色经济、促进富民增收，为园林绿化提出了新要求

园林绿化集多种功能于一体，是促进农村发展、农业增效、农民增收的重要产业。随着社会对园林绿化的需求日趋多样，以发挥生态功能和改善人居环境为重点的园林绿化，正在向森

林游憩、绿色食品、生物质能源等制高点迈进，向森林固碳、物种保护、康体休闲等新领域延伸，向传承文化、展示形象、自然和谐等高层次推进，这些都使园林绿化的内涵外延日益丰富，为发展绿色产业、推动兴绿富民开辟了更广阔的空间。

二、面临挑战

1、改善城市宜居环境的难度不断加大

“十二五”是北京建设世界城市和宜居城市的关键时期，园林绿化承担着重要任务。虽然“十一五”期间城市的生态景观环境得到了显著改善，但是随着城市人口规模的迅速扩张，广大市民对生态环境的要求越来越高，使得城市生态承载能力、生态产品供给能力都面临着前所未有的压力，特别是与建设世界城市的要求相比，在城市绿地总量、质量和主要指标方面还有不小的差距。集中体现在城区绿地总量不足，分布不均，500米服务半径不到位，老旧小区、风貌保护区、部分道路绿化水平亟待提升，立体绿化、屋顶绿化任务繁重。目前城市绿地的增量主要来自实现规划绿地拆迁建绿，而规划建绿的落实、代征绿地的收回、拆迁建绿的实施，成本高、难度大。今后一个时期如何进一步较大幅度改善城市宜居环境，是亟需破解的重大课题。

不同层次国际城市园林绿化主要指标

内容	城市	全球性			区域性		国家性	
		纽约	伦敦	东京	巴黎	新加坡	上海	北京
人口（万）		1800	756	1400	1007	500	1888	1755
人均公共绿地面积（平方米）		19.6	25.4	9	24.7	25	12.5	15
城市绿化覆盖率（%）		70	58	64.5	47	70	38	45
森林覆盖率（%）		65	34.8	37.8	24	30	11.4	37

2、提升生态系统功能的形势更加紧迫

森林、湿地是陆地生态系统的主体，具有固碳释氧、减排增汇、保持水土、涵养水源、防风固沙等多种功能，对改善首都生态环境发挥着不可替代的作用。但全市山区森林质量还不高，结构不尽合理，生物多样性不够丰富，碳汇能力不够强，纯林占 80%，中幼林占 81.7%，亟待抚育的有 600 万亩，低质低效林达 300 万亩，每公顷森林蓄积量仅为 27.88 立方米，是全国平均水平的 40.1%，世界平均水平的 28.6%，平原林网还存在一定数量的残网断带，防护效益较低，湿地面积缩减，生态功能下降，保护与恢复力度不够。与世界城市和“人文北京、科技北京、绿色北京”的要求相比还有很大差距，提升生态服务功能的任务还十分繁重。

森林资源单位蓄积量和碳储量的差距

	单位蓄积量 (m ³ /ha)	单位碳储量 (t/ha)
北京平均	27.88	21
全国平均	71.21	44.9
世界平均	99.85	71.5

3、维护首都生态安全的任务日益艰巨

保障首都生态安全，是事关北京经济发展和社会和谐稳定的重大政治问题。随着多年来大规模植树造林和绿化美化建设的快速推进，森林资源总量持续增长，全市林地面积达到**104.61**万公顷，其中森林面积达到**65.89**万公顷，城市绿地面积达到**6.17**万公顷，这使林木绿地资源保护管理的任务极其艰巨，特别是森林火灾、林木有害生物成为影响森林资源安全的重要因素。近年来由于持续气候异常，多年干旱少雨，使森林火灾、林木有害生物爆发成为全球范围内对森林安全构成的重大威胁。北京面临的形势同样不容乐观，外来有害生物入侵形势严峻，森林火险等级居高不下，同时大规模城市建设与林地绿地资源保护的矛盾日益突出，这为园林绿化建设和管理提出了新的要求。

4、构建现代管理服务的水平亟需提高

世界城市的发展经验表明，园林绿化建设不仅追求规模和

数量，更加注重生态质量、文化品味、科技含量；不仅需要自然科学方面的技术支撑，更加需要人文社会科学方面的文化支撑；不仅需要传统的园林绿化技术，更加需要与现代新材料、新技术、新管理、新理念相结合。从我市的情况看，与世界城市的更高标准和要求还不相适应，园林绿化基础管理工作还存在薄弱环节，政策法规还不够健全，体制机制还不够完善，人才队伍结构还不够合理，行业的管理和服务能力亟需进一步加强。尽快建立与世界城市相适应的现代园林绿化管理体系，是我们今后一个时期面临的重大任务。

第三章 发展思路

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，站在建设中国特色世界城市的高度，紧紧围绕“人文北京、科技北京、绿色北京”建设，大力实施“生态园林、科技园林、人文园林”行动计划，坚持“城乡统筹，科学发展，以人为本，共建共享”的方针，把握“世界眼光、国际标准、国内一流、首都特色”的方向，树立“营绿增汇、扩绿添彩、亲绿惠民、固绿强基”的理念，以推动科学发展为主题，以转变发展方式为主线，以提升生态功能为核心，推动城乡绿化向景观美化、生态保障向宜居环境、区域突破向整体跨越、外延发展向集约经营升级，加快建设高标准生态体系、高水平安全体系、高效益产业体系、高品位文化体系和高效率服务体系，为建设生态良好、环境优美、人居和谐的世界城市奠定坚实基础。

二、发展原则

城乡统筹、均衡发展。充分发挥园林绿化城乡统筹的体制优势和资源优势，按照“森林进城、公园下乡、城乡互动、协调发展”的思路，坚持把城乡一体、均衡发展贯穿于园林绿化事业发展的全过程，做到规划布局一体化，发展建设一体化，管理服务一体化，努力实现全面、协调、可持续发展。

生态优先、建设精品。在园林绿化的规划、建设、管理中，

正确处理好城市发展与生态建设的关系，始终坚持生态优先、融入自然，突出强调生态效益，努力建设生态精品，打造绿色典范，营造优良的生态环境、优美的景观环境、优质的人居环境，实现生态效益、社会效益、经济效益的相互促进、和谐统一。

以人为本，共建共享。从首都地位的高度升华认识、从生态文明的高度提升形象，从城乡统筹的高度拓展功能、从以人为本的高度服务民生，充分发挥园林绿化的多种功能。重点从满足多样需求、改善人居环境、享受生态产品等方面体现以人为本，从拓展生态文化内涵、增长自然科学知识、实践知行合一标准等方面实现共建共享，在最广泛的群众参与中，实现绿色亲民、文化惠民、产业富民。

科技支撑，创新引领。把科技创新作为推动园林绿化发展方式转变的第一驱动力，按照“一流工作、一流水平、一流业绩”的要求，始终以面向全球的国际视野，坚持科技支撑、创新引领、人才推动，优化科技人才资源配置，集成推广先进应用技术，吸收消化高新技术成果，着力突破关键技术，激发创造动力，释放创意活力，增强创新能力，不断争创一流、追求卓越。

建管并重，提质增效。加快发展方式转变，正确处理好建设与管理、速度与质量、外延与内涵、粗放与集约的关系，坚持重规划、创精品，重质量、求效益，重管理、强服务。在加强建设的同时，把养护管理放到更加突出的位置，不断优化结构，提高质量，拓展功能，巩固成果，全面提升园林绿化规划、

建设、管理、服务水平，实现科学发展。

政府主导，全民参与。园林绿化建设作为社会公益性事业，必须充分发挥政府的主导作用。要通过政府支持与社会参与相结合、政策引导与市场调节相结合等多种形式，广泛动员全民搞绿化、全社会办园林，积极参与首都绿化美化建设，不断增强社会公众的生态意识、绿色意识和低碳意识，营造共建生态文明和绿色家园的良好氛围。

三、发展目标

远景目标：到 2020 年，全市森林覆盖率达到 42%，林木绿化率达到 60%，城市绿化覆盖率达到 50%，人均公共绿地面积 18 平方米，全市森林健康水平明显提升，城市绿色空间全面拓展，宜居生态环境显著优化，世界名园特色充分彰显，确立起支撑世界城市建设的生态环境保障体系，努力建设“宜居宜业、幸福舒适的绿色低碳之都，博采众长、彰显特色的东方园林之都，自然和谐、绿色发展的生态文明之都”。

近期目标：到 2015 年，全市新增造林面积 7 万公顷，森林面积增加 5 万公顷，森林覆盖率达到 40%，林木绿化率达到 57%；城市绿地增加 4500 公顷，城市绿化覆盖率达到 48%，基本建成功能完备的“山区绿屏、平原绿网、城市绿景”生态体系，实现城市绿量明显增加，碳汇能力明显增强，生态价值明显提高，宜居环境明显提升，呈现“城市青山环抱、市区森林环绕、郊区绿海田园”的优美景观，基本形成与首都世界城市建设

相适应的生态环境保障体系，推动首都园林绿化向建设“三个之都”迈出坚实步伐。

——城市生态功能进一步提升。全市宜林荒山全部绿化，公共绿地布局不断完善，第一道绿化隔离地区公园环基本建成，第二道绿化隔离地区提质增效工程扎实推进，通过低效林改造和健康经营，森林质量明显提高，生态服务功能及碳汇能力明显增强，增加碳储量 100 万吨，森林生态服务价值提高 10%，健康森林比例达到 50%。

——资源保护能力进一步增强。森林、湿地、绿地生态系统和生物多样性得到有效保护，森林防火、林木有害生物防治、绿地避险防灾、野生动物防疫“四防一体”系统不断完善，重点森林防火区了望监测范围达到 100%，全市平均了望监测范围达到 85%，林火数字通讯覆盖范围达到 85%，林地受害率低于 0.2‰；林木有害生物成灾率控制在 1‰以下，资源管理能力、维护安全能力显著增强。

——绿色产业结构进一步优化。把绿色产业与沟域经济发展、农民就业增收、市民休闲娱乐紧密结合起来，延伸产业链条，促进功能融合，加快提质增效，大力发展果品、花卉、种苗、蜂业、森林旅游和林下经济等绿色休闲产业，年增产值 10%，创建各具特色的“京果”、“京花”品牌，打造服务型高效产业、人文型功能产业、特色型精品产业，为首都经济发展做出贡献。

——**生态园林文化进一步弘扬。**大力加强历史名园保护，发展现代园林文化，努力建设世界一流名园；充分发挥各级各类公园、风景名胜区、自然保护区和林木绿地、古树名木、野生动植物资源的独特功能，努力建设一批各具特色的生态文明和生态文化教育基地，不断增强全社会的生态价值观，形成尊重自然、保护自然、利用自然的绿色生产生活方式，使城市生态文明程度明显提高，生态文化得到大力弘扬。

——**管理服务效能进一步提高。**深入推进集体林权制度改革，积极探索建立产业扶持、抵押贷款、金融保险、林权流转和社会化服务等配套管理政策，加快建立现代林业产权制度。进一步创新首都园林绿化体制机制，转变政府职能，理顺运行机制，强化政策研究、标准制定、执法监管、公共服务等职责，努力形成协调统一、配置科学、运行高效的管理体制。

四、具体指标

北京市园林绿化发展指标

编号	指标	2010年	2015年
1	城市绿化覆盖率(%)	45	48
2	城市人均公共绿地(平方米)	15	16
3	绿地率(%)	43	45
4	人均绿地面积(平方米)	50	50
5	公共绿地500米半径居住区覆盖率(%)	64.6	80
6	森林覆盖率(%)	37	40
7	林木绿化率(%)	53	57

五、总体布局

从全市自然地理条件和资源禀赋特点出发，全面构筑“城市绿景、平原绿网、山区绿屏”的生态体系格局，形成“一城”（即中心城区绿化）、“两带”（即燕山太行山生态屏障带和京东南生态景观带）、“三网”（即



平原地区的河流水系林网、道路林网和农田林网）、“多点”（即市域范围内的新城、中心城镇为主的城镇绿化建设）为一体的多功能森林生态网络体系，积极发展各城市组团之间的绿化联系性，实施城乡一体的绿地网络化建设，构建绿环围绕、绿楔导风、绿网交织、绿链衔接的城市绿色空间布局，实现绿化资源空间布局上的均衡、合理配置。

规划建设的核心是“三区三绿三网三林多园”：

发展分三区——城区、平原区、山区，区中生态一体；

城市建三绿——绿带环绕、绿廊相连、绿岛镶嵌，绿中人居和谐；

平原造三网——道路林网、水系林网、农田林网，网中果

茂粮丰；

山区育三林——水源涵养林、生态风景林、经济果木林，
林中生物多样；

城乡建多园——城镇公园、郊野公园、湿地公园、森林公园，
园中功能完善。

第四章 实施生态园林行动，让绿色覆盖城乡

生态优先是园林绿化的本质属性。建设生态园林，充分体现了尊重自然、保护自然、师法自然、融入自然的发展理念。“十二五”时期，生态园林建设的目标是：健全完善“城市绿景、平原绿网、山区绿屏”生态体系，优化提升森林生态系统、湿地生态系统、绿地生态系统的整体功能。建设重点是：增加城市绿荫，优化宜居环境；建设公园绿地，扩大休闲空间；改造平原绿网，构筑绿海田园；提升山区绿屏，建设秀美山川；恢复湿地系统，强化绿肾功能；加强区域合作，构建环京绿带。

一、增加城市绿荫，优化宜居环境

坚持规划建绿、多元增绿的发展思路，大幅度提升城市绿量，拓展城市绿色福祉空间，缓解城市热岛效应。

——推进“增绿添彩”。全面提升城市主干道、次干道道路绿地景观，打造百条特色行道树大街，增加大规格彩叶树、常绿树 10 万株，种植月季、菊花等新优特色品种 100 万株，增加城市色彩，丰富秋冬季景观。

——加快立体绿化建设。对建筑屋顶、建筑墙体、道路立交等实现立体化、全方位、多维度绿化，完成 100 万平方米立体绿化，拓展城市绿色空间，丰富城市空中景观。加强对已建成立体绿化成果的后期养护管理，保障绿化效果。

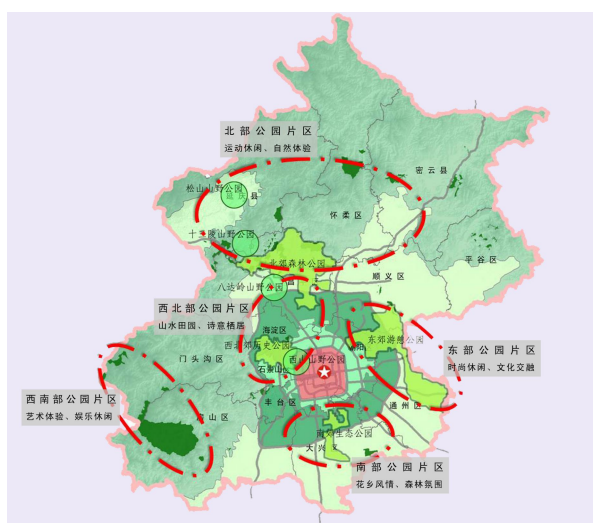
——提升居住区绿化水平。依法监督新建居住区绿化建设，保证新建居住区绿地率达到 30%、达标率 100%。每年绿化改

造 100 个老旧小区，着力提升全市居住区绿化水平和质量。

——**推进水系绿廊和楔形绿地建设。**加快推进通惠河、凉水河、亮马河等城市河湖水系绿廊建设，升级改造滨水绿化景观，形成十大滨水绿线。逐步推进通惠河、凉水河等楔形绿地通风走廊建设，构建覆盖城乡的绿色连接网络。

二、建设公园绿地，扩大休闲空间

大力推进“森林进城，公园下乡”，在中心城区、两道绿化隔离地区、新城、小城镇、山区等不同区域实施一批大型公园绿地建设工程，显著提升环城林带质量和城郊绿色景观水平。



——**加快推进一道绿隔绿化建设。**按照“一环、六区、百园”的布局，完成一道城市绿化隔离地区“公园环”建设，为市民提供更大的绿色休闲游憩空间；加快一道绿隔绿化建设，基本完成 156 平方公里的绿化任务。

——**加强城市休闲公园建设。**依法推进代征绿地移交，重点抓好城市主要干道两侧、居住区周边代征绿地的移交腾退，建设百余处精品休闲绿地，实现公共绿地 500 米服务半径提高到 80%。

——**推进重点小城镇绿地建设。**在规划条件具备、产业集

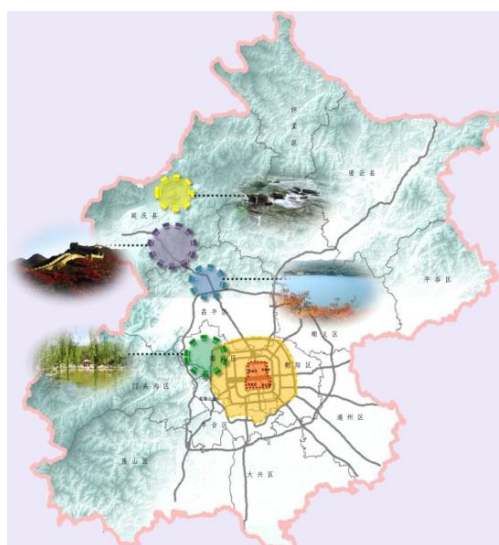
聚力强、人口集中度高的重点小城镇逐步推进园林绿化建设，构建与北京市小城镇发展战略、梯次结构和功能定位相适应的乡镇绿地体系，推进城乡一体化进程。

——**推进二道绿隔功能升级。**按照“生态加固、园区示范、绿道连通、产业带动”的原则，提升二道绿化隔离地区功能，打造京城第一条环城健康绿带，在南中轴等资源条件具备的区域建设郊野公园和森林公园，初步形成“五大生态板块”格局，倡导走进森林，走出健康。



——**完成新城滨河森林公园建设。**高标准、高质量建成 11 个新城滨河森林公园，构建“以林为体、以水为魂、林水相依，自然和谐”的开放式带状滨河绿地，提高新城宜居质量。

——**开展山地（野）森林公园建设示范。**按照森林文化型、山林野趣型、自然景观型、生态教育型等不同主题，在西山、八达岭等国



三、改造平原绿网，构筑碧海田园

实施绿色通道绿化、林网改造和村庄绿化美化建设等工程，构建“绿成荫、林成网、路成景”，点、线、面有机相连的平原生态网络，保障农业生产和城乡生态安全。

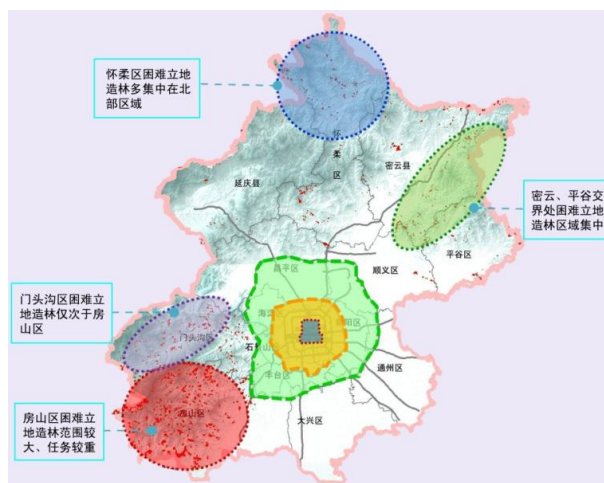
——**加快绿色通道建设**。对新建京台、京昆高速公路和京沪高铁等重点通道进行绿化，绿化面积**5.5**万亩，对“五河十路”等重点通道绿化进行改造提升，改造面积**6.5**万亩，提升平原绿化网络骨架水平。

——**加强平原防护林更新改造**。对林带结构和树种单一、林木生长差、残网断带状况严重、防护功能低下的**16.7**万亩防护林实施更新改造，形成带、网、片相结合的合理布局。

——**加速新农村绿化美化**。大力推进村庄绿化，做到适地适树、突出特色，村庄林木绿化率达到**30%**以上，营造和谐协调、各具特色的乡村自然和生态环境。

四、提升山区绿屏，建设秀美山川

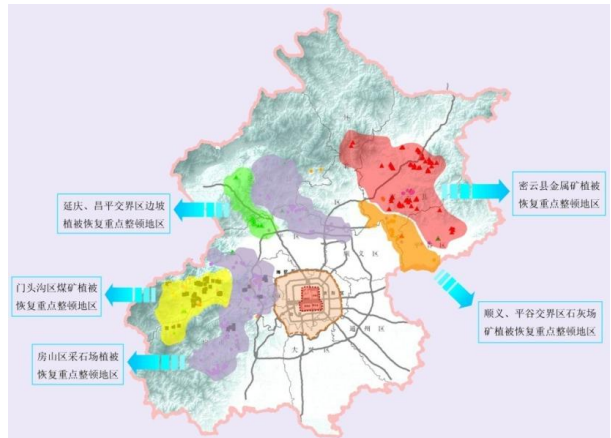
以国家“京津风沙源治理工程”、“太行山绿化工程”为骨架，以推动生态涵养区发展为重点，大力加强山区生态建设和森林健康经营，改造提升林分质量，着力增强森林生态系统的综合服务功能，满足社会和经济发展的生态需求。



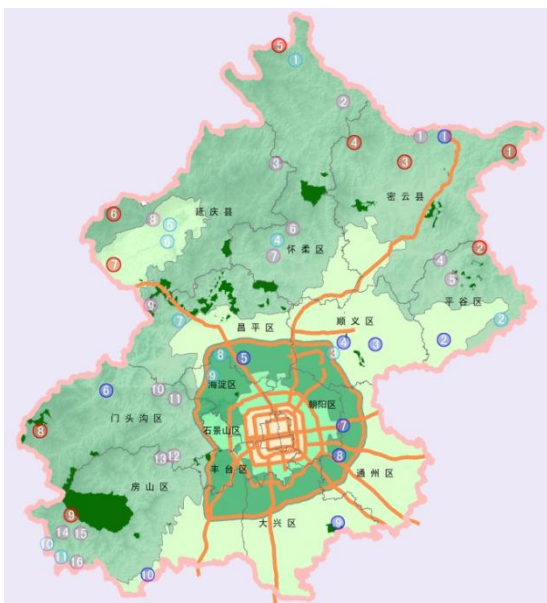
——**宜林荒山全部绿化**。对全市现有的**2.7万公顷（40万亩）**宜林荒山，结合区位和立地条件，广泛推广应用抗旱节水新技术、新材料，通过荒山造林、封山育林等多种形式，全面完成荒山绿化，增加森林资源，减轻风沙危害和水土流失。

——**全面推进低效林改造**。重点完成**10万公顷（150万亩）**低效林改造任务，使改造区域内健康状态林分达到**90%以上**，林木生长明显加快，林木蓄积明显提高，碳汇能力明显增强。

——**加快废弃矿山植被恢复**。重点对主要干路、风景区等可视范围内已关停的**3666.7公顷（5.5万亩）**废弃矿山实施生态修复，使区域生态环境和景观效果明显改善，促进经济结构由“黑白经济”向“绿色经济”转型。



——**加强中幼林抚育**。实施森林健康经营，对**20万公顷（300万亩）**中幼林进行抚育，进一步调整和优化森林结构，促进林木生长，提升森林经营水平，提高森林质量，增强固碳能力。



——**加强生物多样性保护**。加强松山、百花山等六个

自然保护区基础设施和科研设施建设，重点推进 20 个、总面积约 5500 公顷的森林和野生植物类型自然保护区建设，保护珍稀濒危植物物种和具有重要保护价值的动植物群落。加强野生动物驯养繁育中心和野生动植物监测中心建设，有效保护全市重要自然资源。

——**加强林木种质资源保护。**调查搜集优质种质资源，建立种质资源基因库，对黄檗、百花花楸、无梗五加等 22 个树种实施原地保存，保存面积 156 公顷；对栎类、榆类、楸树类等 16 个林基因资源采取异地保存，保存面积 75 公顷。

五、恢复湿地系统，强化绿肾功能

加快湿地生态系统的恢复、保护和建设，实施湿地公园、湿地自然保护区建设和重要河湖水系湿地恢复等工程，着力增强湿地生态系统功能。

——**推进湿地公园建设。**完善翠湖、汉石桥湿地公园建设，在永定河、北运河、潮白河流域新建 10 处市级湿地公园，展示北京湿地景观，挖掘湿地文化内涵，使全市重点湿地区域得到合理保护利用，为社会公众提供亲近、感受和体验自然的场所。

——**加快湿地自然保护区和保护小区建设。**大力推进野鸭湖、汉石桥湿地自然保护区基础建设，提升服务功能；在湿地受威胁或潜在危险严重的区域，建设 10 处湿地自然保护区，完善湿地保护管理体系。

——**打造永定河绿色生态发展带和雁栖湖生态示范区。**加快推进永定河“五园一带”建设，把永定河建设成为西部绿色生态走廊，服务沿河经济社会发展；推进雁栖湖生态示范区建设，使之成为生态建设综合示范区。

六、加强区域合作，构建环京绿带

——**加强京冀合作。**按照《北京市—河北省合作框架协议》，支持河北省环京市、县营造**86**万亩生态水源保护林，共同建设京冀绿色生态带。加强联防机制建设，提升首都周边森林防火、有害生物综合防控水平，保护绿化成果和首都生态资源安全。

——**推进京蒙合作。**围绕防沙治沙和首都生态环境保护，鼓励社会各界积极参与内蒙古地区植树造林、荒漠治理、水土保持等环境建设工程，努力从源头上治理风沙危害，阻滞沙尘入京。

第五章 实施科技园林行动，让创新引领发展

科技进步是园林绿化的强大支撑。建设科技园林充分体现了尊重知识、鼓励创新、集约发展、提质增效的理念。“十二五”时期，科技园林建设的目标是：以提高集成创新能力和强化质量效益为核心，坚持高标准规划、高起点设计、高质量建设、高效能管理，加快转变发展方式和管理模式，着力提高自主创新、安全监管、现代管理和集约发展水平。建设重点是：完善技术装备建设，提升资源保护能力；强化科技攻关，提升技术支撑能力；扩大国际交流，提升对外合作能力；加强现代管理，提升综合服务能力；加强场圃建设，提升示范辐射能力。

一、完善技术装备，提升资源保护能力

——加强基础设施建设，提升森林火灾综合防控能力。围绕提高首都森林火灾防控能力，加快推进防火道路、引水上山和航空护林站、物资储备库等重大防火基础设施和各级扑火队伍建设，着力完善预警监测、林火阻隔、应急通讯、防火指挥、火灾扑救五大系统；加快建设市、区两级火险预警中心，新建了望塔 261 座，视频监测系统 400 套，形成全天候、立体式的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，努力实现森林防火专业化、科学



化、现代化。

——完善监测预警体系，构建林木有害生物科学防控体系。坚持“预防为主、科学防控、依法治理、促进健康”的防治方针，完善监测预警、检疫御灾和防治减灾体系，着力提升对林木有害生物特别是突发性、检疫性林业有害生物的监测测报、除害处理、快速反应和应急处理能力。加大新技术、新产品、新方法的引进、吸收和推广，加强对无公害生物防治技术的研究和应用，积极探索建立和推广社会化防治新机制。

——应用现代技术手段，提升园林绿化资源综合监测水平。适应园林绿化发展需要和建设世界城市的要求，不断完善林木绿地资源监测指标，改进技术手段，建设森林绿地碳汇能力计量监测网络，加强土地沙化系统监测，促进森林可持续经营管理体系建设。集成调查技术、现代通讯技术、“3S”技术、虚拟现实技术等，建立集信息采集发布、动态监测、研究分析、管理决策于一体的园林绿化资源管理信息系统，提升综合分析评价和信息服务能力，全面提高监测与成果集成应用水平。

——推进公共绿地设施改造，提升城市应急避险能力。科学设置防灾公园、临时避险绿地、紧急避险绿地和隔离缓冲绿带、绿色疏散通道。加强公园绿地内避难救援设施建设，形成具备防灾避险功能的城市绿地系统。

二、强化科技攻关，提升技术支撑能力

——加强基础性课题研究。充分利用首都科技智力资源密

集的优势，加强对园林绿化基础理论与先进理念、典型世界城市园林绿化格局与功能布局构建、林业碳汇与应对气候变化、生物技术与良种选育、自然保护区与湿地恢复、生态脆弱区土地治理与植被恢复等领域的重大基础性课题研究，为推进首都园林绿化建设提供有力的理论和技术支撑。

——**加强关键性技术推广。**完善市、区县、乡镇（街道）、村（社区）四级科技推广与服务体系建设，拓宽科技成果转化与技术推广渠道，重点加强抗旱节水、森林健康经营、立体绿化、古典园林恢复与保护、绿地集雨节水与中水利用、森林绿地系统减排增汇、园林绿化废弃物资源化利用和林业生物质能源开发等关键技术的集成，加强节能环保新技术、新材料的推广应用，提高科技成果转化率。

——**加强标准化体系建设。**制定、修订、推广一批适应首都园林绿化建设需要的国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、企业标准，不断完善首都园林绿化技术标准体系，提高标准化工作水平，逐步建立覆盖园林绿化各个关键技术环节的标准化与质量监督体系；加大标准的宣传和贯彻执行力度，努力建设一批标准化示范区。

三、扩大国际交流，提升对外合作能力

——**构建对外合作平台。**准确把握世界园林绿化的发展前沿、热点问题和动态信息，加强与世界城市和北京友好城市在园林绿化方面的交流合作，逐步建立体现国际化水平的对外交

流合作机制，推动北京世界城市建设。

——**拓宽国际合作领域。**在全面推进中德、中韩等合作项目的基礎上，进一步拓展国际合作领域，积极引进项目、资金、技术和先进理念、管理方式，重点围绕应对气候变化，加强在林业碳汇、森林多功能经营、城市绿化生态景观系统和公众环境教育等领域的国际合作。

——**建设高素质国际合作人才队伍。**建立国际合作人才培养制度，采取“派出去、引进来”等多种方式，努力培养锻炼一支具有国际化视野、能够适应首都园林绿化现代化发展需要的高素质国际合作人才队伍。

四、加强现代管理，提升综合服务能力

——**规范行业系统管理服务。**广泛应用现代化技术，推行和规范森林认证，提升园林绿化项目管理水平，构建工程动态监督管理体系；充分发挥各类专业协会、学会的重要作用，加强资质管理，完善内部运行机制，提供优质服务。

——**加强基层绿化组织建设。**着眼于“抓基层，打基础”，大力加强园林绿化基层站、所、队建设，重点强化基层林业站基础设施建设和人才队伍培养，努力实现基础设施现代化、资源管理数字化、从业人员专业化、服务方式多元化。

——**培育发展社会化服务组织。**围绕推进集体林权制度改革和促进绿色产业发展，进一步完善林果乡土专家队伍，加强对林农、果农、花农、蜂农的科技培训。引导建立农村林业专

业化合作组织，提高农民的组织化程度。加强对生态林管护员的管理培训，不断提高履职尽责能力，确保充分发挥作用。

——**提升园林绿化信息化建设水平。**构建高效信息基础服务平台，建设和完善园林绿化数据中心；利用 3G 等现代通讯技术，建设园林绿化移动办公平台和物联网及应用平台；进一步完善园林绿化网格化管理信息系统，整合园林绿化资源监测管理等系统，全面提升信息技术对园林绿化建设的支撑能力。

五、加强场圃建设，提升示范辐射能力

——**强化国有场圃试验示范作用。**加大新技术、新品种、新材料的推广应用，努力把国有场圃建成为重要的研究实验基地、示范辐射窗口和科技成果转化平台。

——**加强场圃基础设施建设。**加快生态工程建设和绿色产业发展，着力提升国有林场、苗圃的综合效益。加大国有林场基础设施建设，改善生产生活条件，重点实施八达岭、十三陵、共青等国有林场、苗圃基础设施建设工程。

——**积极推进国有林场改革。**按照分类经营、分级管理的原则，整合资源，理顺管理体制，创新经营机制，转变发展方式，大力推进“场园一体化”建设，不断改善发展环境，提高国有林场森林资源质量，实现全面、健康、可持续发展。

第六章 实施人文园林行动，让成果惠及人民

共建共享是园林绿化的根本目的。建设人文园林充分体现了服务社会大众、彰显人文关怀、弘扬园林文化、促进生态文明的理念。“十二五”时期，人文园林建设的目标是：服务世界城市建设，推进首都生态文明，展示行业良好形象，促进成果共建共享，着力实现绿色亲民、文化惠民、产业富民。人文园林行动的重点是：加强历史名园保护，建设一流世界名园；传承优秀园林文化，建设首都现代园林；强化公园景区管理，提升“四个服务”水平；发展绿色休闲产业，服务生产生活需求，发动全民尽责植绿，共建绿色美好家园。

一、加强历史名园保护，建设一流世界名园

立足“世界眼光、国际标准、全国一流、首都特色”，以颐和园、天坛、八达岭、十三陵等世界遗产为代表，以历史名园为核心，以“优美环境、优良秩序、优质服务、优秀文化”为着眼点，逐步建设一批体现世界一流水平的历史名园和风景名胜區，推进世界名园体系框架建设。

——**加强名园古建修缮。**对历史名园主要古建筑、标志性建筑进行保护和修缮，启动颐和园四大部洲、景山寿皇殿景区修缮工程，维护历史名园的原真性与完整性。

——**推动名园古建复建。**重点进行颐和园须弥灵境、香山静宜园二十八景、香山昭庙、香山寺、北海万佛楼景区等复建工程。

——开展名园环境整治。开展香山、颐和园、动物园、圆明园等一批名园遗址保护、门区和周边环境整治工作，加强八达岭、十三陵等文物古建保护和景观环境建设，优化历史名园和风景名胜区整体环境。

二、传承优秀园林文化，建设首都现代园林

皇家园林是中国传统园林的典型代表，是北京园林文化的核心内容。要深入研究和准确把握优秀传统园林的造园思想、造园艺术，在首都园林绿化规划建设中，大力传承优秀园林文化，借鉴世界园林先进的理念和技术，不断创新文化弘扬形式，丰富文化弘扬内容，打造精品园林文化品牌，提高保护和维护标准，加大投入力度，建设具有首都特色的现代城市园林。

——加强重点展馆展园建设。高标准、高质量举办好第九届中国国际园林博览会，重点建设园博园、中国园林博物馆，积极推进国家级植物园、国家级动物园、中国生态博物馆、中国湿地科技馆建设，使其成为生态科学普及、先进生态文化传播、园林绿化科研试验的基地和平台。

——加强生态文明教育基地建设。努力建设一批生态文化展示示范区、试验园，重点建设 20 个生态文明教育基地和生态文化示范基地，开展丰富多彩的生态文明教育活动，形成尊重自然、保护自然、合理利用自然的绿色生产生活方式。

——挖掘古树名木文化内涵。把古树名木保护与公园绿地建设、文物古迹开发紧密结合起来，改善古树名木生长环境，

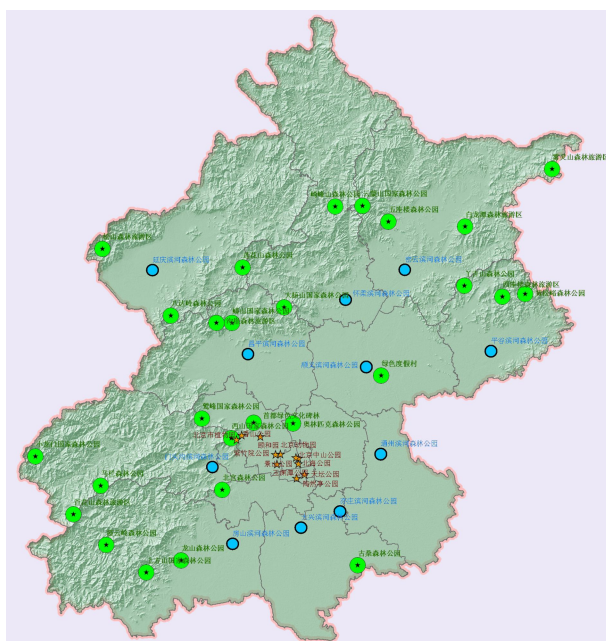
抢救复壮濒危古树名木，加大古树保护力度，规范古树养护技术流程。充分挖掘古树名木的历史价值、学术价值和文化内涵，建立认捐认养机制，加强古树名木的宣传、科研、科普工作。

——**推进园林文化交流。**积极参加京外举办的园博会、绿博会、花博会、世园会等各类园林绿化博览会“北京园”建设，积极推动在友好城市中建设北京园林精品，着力推动以皇家园林为代表的北京园林文化的传播与交流。积极争办风景园林、林业绿化等方面的国际性会议，不断扩大首都园林绿化的国际影响力。

三、强化公园景区管理，提升“四个服务”水平

深入挖掘、研究公园和风景名胜区的文化内涵，开发创新园林绿化公共服务产品，提升“四个服务”水平，不断满足人民群众的精神文化生活需求。

——**完善各类配套服务设施。**科学合理规划各类文化服务设施，加强景观改造、公园和风景区周边道路、停车场、公交场站等基础配套服务设施，推动公园和风景区全面、协调、可持续发展。



——**推进公园和风景区管理创新。**按照“生态建园、文

化兴园、科技强园、服务立园”的思路，加强对全市公园和风景名胜区的分级分类管理，健全市、区县、乡镇公园管理和监管体系，制定完善相关管理办法和政策措施，推进体制机制创新，提高行业管理水平。

——**加强服务能力建设。**以游客为中心，以服务为宗旨，围绕不同层次游客的多样化需求，强化规范化管理和标准化服务，做到寓管理于服务之中。吸引各类优秀人才向公园文化服务领域发展，着力建设一支文化素养高、管理能力强、服务质量优的专业人才队伍。

四、发展绿色休闲产业，服务生产生活需求

以面向市场为导向，以提质增效为核心，以拓展功能为重点，整合资源，优化结构，突出特色，打造品牌，推动绿色休闲产业健康发展，大力发展集生态、生产、生活等多种功能于一体，具有鲜明绿色精品特征、体现都市发展特性、满足高端消费特点的“服务型高效产业、人文型功能产业、特色型精品产业”。

——**推进果树产业优化升级。**推广“果园服务市民休闲，果品服务饮食需求”的新型果树产业发展模式，加快发展特色、优质、安全、高效果品产业。大力发展苹果、梨、大桃、葡萄、柿子、板栗、核桃、杏八大优势产业带，重点扶持 100 个村，实现 10 万亩鲜果亩产超万元、10 万亩干果亩产超千元目标；完成 10 万亩山地果园集雨工程、50 万亩有机化果园建设和 100

万亩果园土壤改良；开发特定区域独有的**100**个名特优新品种群，推进果树品种结构调整，完善果品采后商品化和市场流通体系建设，打造“京果”品牌。

——**加快花卉新品研发和营销推广**。完善花卉产业研发创新、生产加工、市场流通和消费服务体系，启动市花月季、菊花种质资源圃与繁育示范基地建设，加快建设“京花”品牌体系。新增花卉**5**万亩，建成**2**个一级花卉交易中心，着力打造山区和平原两大花卉产业发展带，高标准建设**15**个花卉生产观光示范园区，重点扶持培育**20**个花卉龙头企业和**100**个花卉专业村，发展具有自主知识产权的制种和种苗业务，加快花卉园林产业集群建设，形成区域化、规模化、专业化、品牌化的新格局。

——**大力发展优良林木种苗**。实施标准化苗木基地建设，加大对重大项目用苗培育扶持力度，建立和完善林木良种基地**24**处；加强对乡土树种和特色树种苗木的培育，形成**20**个具有影响力和竞争力的龙头企业，打造名优品牌，逐步规范种苗交易市场建设。

——**积极发展蜂产业和林下经济**。加强蜜蜂饲养基地建设，建成无公害蜂产品生产基地**100**个、蜂产品加工基地**6**个，养蜂数量达到**30**万群，蜂蜜年产量**1000**万公斤，推动有机蜂产品生产，提高蜂产品质量安全水平和蜂产品综合效益。大力发展林下经济，继续推广林菌、林药、林禽等效益显著、特色突

出的林下经济 15 万亩，促进农民就业增收。

——**推进森林旅游和沟域绿色产业发展。**按照“诗画山水、魅力栖谷”的建设理念，大力加强沟域生态建设，提高森林景观效果，开发多种林业资源，打造以森林旅游、观光采摘、绿色科普、森林养生、山地休闲等为特色的生态游憩主题沟域，建成“赏自然景，喝山泉水，吃林家饭，洗森林浴”的生态优美新山区。

——**大力发展园林文化创意产业。**以资源为载体、活动为支撑、文化为核心、创意为灵魂，围绕打造首都园林文化品牌，鼓励各类智力创作和创意开发活动。深入挖掘皇家园林文化、历史名园文化和郊野田园文化、游园休闲文化、森林康体文化、绿色科普文化的丰富内涵，组织策划影视传媒、网络动漫、书画摄影、科普读物、文艺演出等不同形式、各具特色的文化创作活动，大力发展园林文化创意产业。重点推出“月色京华”文化创意展演项目，筹办香山昭庙展览展陈、天坛文化周展演、北海与北京建城历史展览等重点项目；组织好“果品观光采摘游、花卉文化鉴赏游、森林健康休闲游”等各具特色的文化活动。

五、发动全民尽责植绿，共建绿色美好家园

——**搞好首都群众性绿化美化创建活动。**鼓励社会力量采取多种形式参与首都绿化美化建设，动员广大社会单位和个人积极参与“城乡手拉手、共建新农村”、“创绿色家园，建富裕新

村”等活动。创建首都绿化美化花园式单位 600 个，花园式社区 200 个，园林小城镇 25 个，首都绿色村庄 400 个。

——**提高义务植树尽责率。**大力推进部门绿化，加强义务植树责任区、义务植树基地的建设和管理。鼓励社会单位和市民通过庭院绿化、节日摆花、认建认养树木绿地、植纪念树、造纪念林等多种形式履行植树义务，推动身边增绿。

——**大力推进林业碳汇行动计划。**加大宣传力度，提倡绿色生产、绿色生活和绿色消费方式；鼓励党政机关、企事业单位积极参与碳补偿，消除碳足迹，实现碳中和；引导广大市民以购买碳汇形式自觉履行植树义务。

——**提升全民生态文明意识。**组织好 2011 国际森林年和全民义务植树 30 周年等重大宣传纪念活动；继续办好园林绿化科技成果推介会、绿色科普宣传周、林业碳汇零碳音乐季等相关绿色文化活动，加大“植树节”、“义务植树日”、“生物多样性保护月”、“野生动物保护月”等生态纪念日的宣传力度，大力倡导绿色、低碳、环保、和谐的生态道德观、生态价值观和生态消费观。

第七章 环境影响评价

根据《中华人民共和国环境影响评价法》和《规划环境影响评价条例》的相关规定，对规划区域的环境质量现状进行详细的调查和分析，识别规划实施可能导致的环境影响，全面评估该规划的环境可行性，提出相应的环境影响减缓与环境保护措施，对规划及项目的实施进行改进和优化，从源头上预防环境污染和生态破坏，为规划实施过程中的环境保护与管理提供依据。

一、环境影响识别与预测

本规划主要以植树造林、调控景观和资源保护为主要内容。施工期存在少量大气、水与噪声及固废污染；运营期植物挥发性有机物（VOCs）释放，农药、化肥施用导致的低浓度非点源污染，可能的生物入侵，游客少量的污染排放等，会对生态环境带来轻微影响。

二、环保措施与建议

在施工期强化水土保持与栖息地保护，严格控制施工范围，有效减少水土流失，避免对野生动物栖息地的干扰；同时合理划分施工区，加强施工环境管理，成立协调工作组，强化公众参与等手段，做好生态敏感及居民区的保护。

在运营期加强对新造林地、绿化带灌溉施肥过程的动态监测与跟踪管理，科学安排灌溉与施肥时间；对新物种的引进要

进行引种试验，减少对乡土物种的负面影响；对新建郊野公园、湿地公园等旅游区，加强环境卫生宣传与管理，强化收集箱、环保公厕等环境保护基础设施建设。

三、总体评价

环境保护与管理措施的落实，尤其是水土保持、施工环境管理、动物栖息地保护等措施的落实，可实现污染物满足相关排放标准要求，不会对区域生态与环境质量产生可观测的不利影响，促进规划生态效益的发挥，同时可显著提高北京市区域生态敏感性程度，降低区域生态的脆弱性，提高复杂性与抗干扰能力，实现全市生态景观体系的整体完善，全面推动绿色北京的建设。

第八章 保障措施

一、严格规划建绿，保障发展空间

落实《全国林地保护利用规划纲要（2010—2020年）》，编制市、区县两级林地保护利用规划。严格执行《北京市绿化条例》和《北京市绿地系统规划》，编制新城绿地系统规划和建制镇绿地系统规划，形成完善的市、区县、乡镇绿地系统规划体系；围绕规划确定的目标任务和重点工程项目库，制定分年度实施计划，明确进度要求和具体政策导向，加强规划考核评价和实施监督，确保规划目标和任务有计划、按步骤全面落实。严格落实绿线管理制度，推进城市绿线划定工作，建立有效的城市绿线管理机制。加强园林绿化规划监督管理，严格各项建设工程绿地率审核审批，强化城市代征绿化用地管理，确保规划绿地落到实处。

二、坚持依法行政，夯实发展基础

以制定《北京市湿地保护条例》、《北京市森林防火办法》、《北京市实施〈风景名胜区条例〉办法》等地方性法规规章为契机，健全完善园林绿化法律法规体系；以行政规范性文件审核备案为抓手，规范文件制定和行政决策程序，健全重大行政决策规则；以深化行政审批制度改革为动力，认真执行行政许可法，进一步规范和减少行政审批，推进政府职能转变和管理方式创新；以执法人员持证上岗和资格管理制度为重点，加强行政执法队伍建设，全面提高执法人员素质；以完善行政执法

体制和机制目标，规范行政执法行为，加大行政执法力度，严厉查处滥砍乱伐、滥捕乱猎、滥采乱挖、滥垦乱占等破坏资源和环境的违法案件。

三、强化政策支撑，增强发展后劲

进一步加大对园林绿化事业的公共财政投入，逐步建立长效稳定的财政投入动态增长机制。加强对历史名园保护修缮和全市重点公园建设管理的资金投入，促进北京历史文化名城保护。深入推进集体林权制度改革，研究制定改革后产业扶持、林权流转、抵押贷款和社会化服务等相关的配套政策，加快建立现代林业产权制度。进一步完善生态公益林保护和管理机制，研究制定平原集体生态公益林的补偿政策，探索建立湿地生态效益补偿制度。完善林业碳汇融资机制，鼓励社会力量采取多种形式参与首都绿化美化建设，逐步建立渠道多元的投融资机制。完善园林绿化工程管护机制，加强林木绿地资源养护管理标准的政策研究，健全郊野公园、滨河森林公园等全市新建大型公园绿地的后期管护体制，完善配套服务设施，纳入全市公园绿地管理体系，巩固绿化建设成果。

四、实施人才强绿，提供发展保障

着眼于培养高素质人才，按照“大园林、大绿化、大产业、新水平”的要求，编制与世界城市建设相适应的园林绿化中长期人才发展规划，大力加强人才队伍建设，为构建世界城市生态环境体系提供有力的智力支撑。结合首都园林绿化规划、建设、

管理的发展需求，强化人才的引进、培养和储备，建设数量充足的专业人才库。围绕用好、用活人才，建立不同学历层次与教育培养方式协调配套的灵活人才培养机制，积极为各类人才干事创业和实现自身价值提供机会和条件，充分发挥高层次人才在推动首都园林绿化事业发展中的引领作用。加强园林绿化领域各类行业学会、协会、研究会的管理，充分发挥社团组织在科学研究、学术交流、人才培养、智力支持等方面的独特作用，为首都园林绿化事业健康发展提供坚强保障。

五、坚持高位推动，形成发展合力

进一步加强对园林绿化工作的领导，把园林绿化建设任务、重点项目纳入国民经济和社会发展规划以及年度计划，把发展成效作为考核各级领导干部工作业绩的重要内容。各级政府和有关部门要统筹协调、合力推进，不断完善分级管理、部门协调、上下联动的推进机制。要建立领导干部任期目标责任制，将园林绿化建设任务纳入政府目标责任制，逐级签订责任书，实行党政一把手亲自抓、负总责，有关部门层层抓、明责任，切实做到责任到位、措施到位和投入到位，着力形成齐抓共管的强大合力。

附 表

附表 1 “生态园林行动计划” 主要工程

工程名称	建设内容	建设任务
1、城市绿荫覆盖工程	1、道路“增绿添彩”	打造百条特色行道树大街，增加大规格彩叶树种和常绿树 10 万株，种植月季、菊花等新优特色品种 100 万株。
	2、立体绿化建设	对建筑屋顶、建筑墙体、道路立交等实行立体化绿化 100 万平方米。
	3、推进居住区绿化	保证新建居住区绿地率达到 30%、达标率 100%，每年绿化改造 100 个老旧小区。
	4、水系绿廊、楔形绿地	建设 10 条滨水绿线，推进通惠河、凉水河等楔形绿地通风走廊建设。
2、公园绿地建设工程	1、一道绿隔绿化建设	完成公园环建设任务，使公园总数达到 102 个；基本完成 156 平方公里绿化任务。
	2、城市休闲公园建设	结合代征绿地移交，建设精品休闲绿地 100 余处，公共绿地 500 米服务半径提高到 80%。
	3、重点小城镇绿化	在规划条件具备、产业集聚力强、人口集中度高的重点小城镇逐步推进园林绿化建设。
	4、二道绿隔功能升级	启动建设环城健康绿道，在条件具备的区域建设郊野公园和森林公园。
	5、新城滨河森林公园	建成并开放 11 个。
	6、山地（野）森林公园	西山森林文化型，八达岭山林野趣型，十三陵自然景观型，松山生态教育型示范公园。
3、平原绿网改造工程	1、绿色通道绿化建设	对新建重点通道绿化 3666.7 公顷(5.5 万亩)，改造提高通道绿化 4333.3 公顷(6.5 万亩)。
	2、平原防护林更新改造	重点更新改造 1.1133 万公顷(16.7 万亩)。
	3、新农村绿化美化	村庄林木绿化率达到 30%以上。

续附表 1

工程名称	建设内容	建设任务
4、山区绿屏提升工程	1、宜林荒山绿化	2.7 万公顷(40 万亩)
	2、低效林改造	10 万公顷（150 万亩）
	3、废弃矿山植被恢复	3666.7 公顷（5.5 万亩）
	4、中幼林抚育	20 万公顷（300 万亩）
	5、生物多样性保护	松山等 6 个自然保护区基础设施和科研设施建设；重点建设 20 个、总面积约 5500 公顷的自然保护小区；加强野生动物驯养繁育中心和野生动植物监测中心建设。
	6、林木种质资源保护	建立种质资源基因库，对黄檗等 22 个树种原地保存，156 公顷；对栎类等 16 个林木基因资源异地保存，75 公顷。
5、湿地系统恢复工程	1、湿地公园	重点建设 10 处市级湿地公园
	2、湿地自然保护区和保护小区建设	推进野鸭湖、汉石桥湿地自然保护区基础设施建设，建设 10 处湿地自然保护小区。
	3、永定河绿色生态发展带、雁栖湖生态示范区	永定河五园一带建设，雁栖生态建设示范区。
6、区域生态合作工程	1、京冀合作	支持河北省环京县市营造生态水源保护林 86 万亩；完善森林防火、林木有害生物联防联控机制
	2、京蒙合作	鼓励社会各界积极参与内蒙古防沙治沙、植树造林等生态环境治理工程，减少风沙危害，阻滞沙尘入京。

附表 2 “科技园林行动计划” 主要工程

工程名称	建设内容	建设任务
1、资源保护工程	1、森林防火	推进防火道路、引水上山、航空护林站、物资储备库等重大防火基础设施和各级扑火队伍建设，建设市、区县两级火险预警中心，新建了望塔 261 座，视频监测系统 400 套，完善预警监测、林火阻隔、应急通讯、防火指挥、火灾扑救五大系统。
	2、林木有害生物防控	完善监测预警、检疫御灾和防治减灾体系，加大新技术、新产品、新方法的引进、吸收和推广，加强对无公害生物防治技术的研究和应用，积极探索建立和推广社会化防治新机制。
	3、园林绿化资源综合监测	完善林木绿地资源监测指标，建设森林绿地碳汇能力计量监测网络，加强土地沙化系统监测，促进森林可持续经营管理体系建设，建立集信息采集发布、动态监测、研究分析、管理决策于一体的园林绿化资源管理信息系统。
	4、绿地应急避险	科学设置防灾公园、临时避险绿地、紧急避险绿地、隔离缓冲绿带、绿色疏散通道，加强公园绿地内避难救援设施建设。
2、科技支撑工程	1、基础性课题研究	加强园林绿化基础理论与先进理念、典型世界城市园林绿化格局与功能布局构建、林业碳汇与应对气候变化、生物技术与良种选育、自然保护区与湿地恢复等领域的重大基础性课题研究。
	2、关键性技术推广	完善市、区县、乡镇（街道）、村（社区）四级科技推广与服务体系建设，拓宽科技成果转化与技术推广渠道，重点加强抗旱节水、森林健康经营等关键技术的集成，加强节能环保新技术、新材料的推广应用。
	3、标准化体系建设	制定、修订、推广一批适应“三个园林”建设需要的国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、企业标准，逐步建立覆盖园林绿化各个关键技术环节的标准化与质量监督体系，加大标准的宣传和执行力度，建设一批标准化示范区。

续附表 2

工程名称	建设内容	建设任务
3、对外合作工程	1、对外合作平台	加强与世界城市和北京友好城市在园林绿化方面的交流合作，逐步建立体现国际化水平的对外交流合作机制。
	2、国际合作领域	全面推进中德、中韩等合作项目,进一步拓展国际合作领域,积极引进先进理念和管理方式、引进资金和技术,重点围绕应对气候变化,加强在林业碳汇、森林多功能经营、城市绿化生态景观系统和公众环境教育等领域的国际合作。
	3、国际合作人才队伍	建立国际合作人才培养制度,培养锻炼一支具有国际化视野、能够适应首都园林绿化现代化发展需要的高素质国际合作人才队伍。
4、现代管理工程	1、行业系统管理服务	推行和规范森林认证,提升园林绿化项目管理,构建工程动态监督管理体系,充分发挥各类专业协会、学会的重要作用,加强资质管理,完善内部运行机制。
	2、基层绿化组织建设	强化基层站、所、队特别是乡镇林业站基础设施建设和人才队伍培养,实现基础设施现代化,资源管理数字化、从业人员专业化、服务方式多元化。
	3、社会化服务组织	进一步完善林果乡土专家队伍,加强对林农、果农、花农、蜂农的科技培训,引导建立农村林业专业化合作组织,加强对生态林管护员的管理和培训。
	4、信息服务平台	建设和完善园林绿化数据中心,建设园林绿化移动办公平台和物联网及应用平台,完善园林绿化网格化管理信息系统。
5、场圃建设工程	1、国有场圃试验示范	加大新技术、新品种、新材料的推广应用,把国有场圃建设成为重要的研究实验基地、示范辐射窗口和科技成果转化平台。
	2、场圃基础设施	加快生态工程建设和绿色产业发展,着力提升国有林场、苗圃的综合效益,加大国有林场基础设施建设,改善生产生活条件。
	3、国有林场改革	按照分类经营、分级管理的原则,理顺管理体制,创新经营机制,推进“场园一体化”建设,提高国有林场森林资源质量。

附表 3 “人文园林行动计划” 主要工程

工程名称	建设内容	建设任务
1、历史名园保护工程	1、名园古建修缮	启动颐和园四大部洲、景山寿皇殿景区修缮工程。
	2、名园古建复建	重点进行颐和园须弥灵境、香山静宜园二十八景、香山昭庙、香山寺、北海万佛楼景区等复建工程。
	3、名园环境整治	开展香山、颐和园、动物园、圆明园等一批名园遗址保护、门区和周边环境整治工作，加强八达岭、十三陵等文物古建保护和景观环境建设。
2、现代园林建设工程	1、重点展馆展园建设	高标准、高质量举办好第九届中国国际园林博览会，重点建设园博园、中国园林博物馆，积极推进国家级植物园、国家级动物园、中国生态博物馆、中国湿地科技馆建设。
	2、生态文明教育基地	重点建设 20 个生态文明教育基地和生态文化示范基地，开展丰富多彩的生态文明教育活动。
	3、古树名木文化内涵	改善古树名木生长环境，抢救复壮濒危古树名木，充分挖掘古树名木的历史价值、学术价值和内涵，建立认捐认养机制，加强古树名木的宣传、科研、科普工作。
	4、加强园林文化交流	积极参加京外举办的园博会、绿博会、花博会、世园会等各类园林绿化博览会“北京园”建设，积极推动友好城市中建设北京园林作品，积极申办风景园林、林业绿化等方面国际性会议。
3、公园景区管理工程	1、配套服务设施建设	科学合理规划各类文化服务设施，加强景观改造、公园和风景名胜区周边道路、停车场、公交场站等基础配套服务设施建设。
	2、公园和风景名胜区管理创新	加强对全市公园和风景名胜区的分级分类管理，健全市、区（县）、乡（镇）公园管理和监管机制，制定完善相关管理办法和政策措施。
	3、服务能力建设	强化规范化管理和标准化服务，做到寓管理于服务之中，培育一支文化素养高、管理能力强、服务质量优的专业公园文化服务队伍。

续表 3

工程名称	建设内容	建设任务
------	------	------

4、绿色产业发展工程	1、果树产业优化升级	推广“果园服务市民休闲，果品服务饮食需求”的新型果树产业发展模式，大力发展八大优势产业带，重点扶持100个村，实现10万亩鲜果亩产超万元、10万亩干果亩产超千元目标，完成10万亩山地果园集雨工程、50万亩有机化果园建设和100万亩果园土壤改良，开发特定区域独有的100个名特优新品种群，推进果树品种结构调整，完善果品采后商品化和市场流通体系，打造“北京名果”品牌。
	2、花卉新品研发和营销推广	完善花卉产业研发创新、生产加工、市场流通和消费服务体系，启动市花月季、菊花种质资源圃与繁育示范基地建设，加快建设“京花”品牌体系。新增花卉5万亩，建成2个一级花卉交易中心，打造山区和平原两大花卉产业发展带，高标准建设15大花卉生产观光示范园区，重点扶持培育20个花卉龙头企业和100个花卉专业村。
	3、发展优良林木种苗	建立和完善林木良种基地24处，加强对乡土树种和特色树种苗木的培育，形成20个具有影响力和竞争力的龙头企业，打造名优品牌，逐步规范种苗交易市场建设。
	4、蜂产业和林下经济	建成无公害蜂产品生产基地100个、蜂产品加工基地6个，推动有机蜂产品生产；发展林下经济15万亩。
	5、森林旅游和沟域绿色产业	加强沟域生态建设，开发林业生态资源，打造以观光采摘、绿色科普、森林养生、山地休闲等为特色的生态游憩主题沟域，建成“赏自然景，喝山泉水，吃林家饭，洗森林浴”的生态优美新山区。
	6、园林文化创意产业	以资源为载体、活动为支撑、文化为核心、创意为灵魂，围绕打造首都园林文化品牌，深入挖掘皇家园林文化、历史名园文化和郊野田园文化、游园休闲文化、森林康体文化、绿色科普文化的内涵，组织策划各具特色的文化创作活动，重点推出“月色京华”文化创意展演项目，筹办香山昭庙展览展陈、天坛文化周展演、北海与北京建城历史展览等重点项目，推进生态文化创意产业发展。

续附表3

工程名称	建设内容	建设任务
5、全民尽责 植绿工程	1、群众性绿化美化创建活动	动员广大社会单位和个人积极参与“城乡手拉手、共建新农村”活动，创建首都绿化美化花园式单位 600 个，花园式社区 200 个，园林小城镇 25 个，首都绿色村庄 400 个。
	2、义务植树尽责	搞好部门绿化，加强义务植树责任区、义务植树基地的建设和管理；鼓励社会单位和市民通过庭院绿化、节日摆花、认建认养树木绿地、栽纪念树、造纪念林等多种形式履行植树义务，推动身边增绿。
	3、碳汇行动计划	加大宣传力度，提倡绿色生产、绿色生活和绿色消费方式，鼓励党政机关、企事业单位积极参与碳补偿，消除碳足迹，实现碳中和，引导广大市民以购买碳汇形式自觉履行植树义务。
	4、生态文明弘扬	办好园林绿化科技成果推介会、绿色科普宣传周、林业碳汇零碳音乐季等相关绿色文化活动，继续加大“植树节”、“义务植树日”、“生物多样性保护月”、“野生动物保护月”等生态纪念日的宣传力度，大力倡导绿色、低碳、环保、和谐的生态道德观、生态价值观、生态消费观。