

# 目 录

## 序 言

<b>第一章 战略机遇期的科学抉择</b> .....	0
第一节 过去五年的发展成就.....	2
第二节 未来五年的发展形势.....	5
第三节 未来五年的奋斗目标.....	7
一、指导思想.....	7
二、指导原则.....	9
三、主要目标.....	10
<b>第二章 绿色引领发展</b> .....	12
第一节 优化产业空间布局.....	13
第二节 以旅游休闲产业为龙头做大三产.....	15
一、促进旅游休闲产业大发展.....	16
二、调整商业服务业结构布局.....	17
三、加快发展文化创意产业.....	18
四、大力培育体育休闲产业.....	18
第三节 以新能源和节能环保产业为主导做强二产.....	19
一、聚焦新能源和节能环保产业.....	19
二、改造提升传统优势工业.....	20
三、积极培育生产性服务业.....	20
第四节 以都市型现代生态农业为方向做优一产.....	21
一、加快农业产业结构调整.....	21
二、提高农业产业化水平.....	21
三、加强国际合作与交流.....	22
第五节 促进产业深度融合.....	22
一、促进一、三产业融合，提升乡村旅游品质.....	23
二、促进二、三产业融合，丰富工业旅游内容.....	23
三、促进三产的内部融合，催生新型旅游业态.....	23
<b>第三章 发展惠泽民生</b> .....	24
第一节 为劳动者创造充分的就业机会.....	25
一、积极拓宽就业渠道.....	25
二、完善就业服务网络.....	25
三、构建和谐劳动关系.....	26
第二节 让每个家庭都有可靠的保障.....	26
一、建立健全社会保障体系.....	26
二、稳步提高社会保障水平.....	27
三、逐步完善社会福利网络.....	27
四、加快实施安居工程.....	27
第三节 使居民均等享受基本公共服务.....	28
一、优先发展教育事业.....	28

二、提高健康服务水平.....	28
三、丰富群众文化生活.....	29
四、开展全民健身运动.....	29
<b>第四章 建设秀美妫川.....</b>	<b>30</b>
第一节 提高生态景观质量.....	30
一、雕琢城市园林景观.....	30
二、描绘川区田园风光.....	30
三、巩固山区绿色屏障.....	30
第二节 加大环境保护力度.....	31
一、让水体更加清洁.....	31
二、让空气永葆清新.....	31
三、让垃圾变废为宝.....	32
四、有效防治其他污染.....	32
第三节 科学管理经营环境.....	32
一、强化景观控制管理.....	32
二、产业发展带动环境升级.....	33
三、完善生态环境监管体系.....	33
<b>第五章 打造宜居典范.....</b>	<b>26</b>
第一节 完善基础设施.....	26
一、构建完备交通体系.....	35
二、提供清洁优质能源.....	36
三、增强供排水保障能力.....	37
第二节 建设宜居新城.....	37
一、优化新城功能布局.....	37
二、加快旧城改造步伐.....	39
三、塑造城市总体风貌.....	39
四、加强城市运行管理.....	40
第三节 打造特色小镇.....	40
一、提升城镇功能.....	40
二、夯实产业基础.....	41
三、创新体制机制.....	41
第四节 建设美丽乡村.....	41
一、改善农村生产生活条件.....	42
二、稳步推进新社区新民居建设.....	42
三、营造优美乡村环境.....	42
<b>第六章 构建和谐家园.....</b>	<b>43</b>
第一节 加强社会建设和管理.....	43
一、健全社会管理新格局.....	45
二、加强城乡社区服务管理.....	45
三、强化公共安全管理.....	46
第二节 加强民主法治建设.....	46
一、加强社会主义民主政治制度建设.....	46

二、加快“法治延庆”建设.....	47
三、深化“平安延庆”建设.....	47
第三节 提升公民人文素质.....	48
一、推进思想道德建设.....	48
二、提升科学文化素质.....	48
三、践行低碳绿色生活.....	49
<b>第七章 激发创新活力.....</b>	<b>49</b>
第一节 全面推进各领域改革.....	50
一、深化行政管理体制改革.....	50
二、加快农村综合改革.....	50
三、激发市场主体活力.....	51
第二节 努力提高对外开放水平.....	51
一、主动融入首都发展大格局.....	51
二、在区域经济一体化分工中抢占先机.....	52
三、提高招商引资的质量与水平.....	52
第三节 塑造延庆品牌，打造城市名片.....	53
一、树立品牌意识，挖掘品牌资源.....	53
二、注重品牌经营，提升品牌品质.....	53
三、集聚品牌优势，创造品牌价值.....	53
第四节 加快构筑人才、科技高地.....	54
一、实施人才强县战略.....	54
二、提高科技创新水平.....	54
<b>第八章 实现绿色发展的行动保障.....</b>	<b>55</b>
第一节 集聚整合资源.....	55
一、积极争取外部支持.....	55
二、统筹完善各项政策.....	56
三、科学安排财政预算.....	56
四、扎实推进重大项目.....	57
第二节 加强实施管理.....	57
一、分解落实目标任务.....	57
二、加强过程督查评估.....	58
三、加大考核奖惩力度.....	58
第三节 动员全社会共同行动.....	58

## 序 言

跨入新世纪的第二个十年，在全球经济深刻变化的大背景下，我国将进入**全面建成小康社会**的关键时期和深化改革开放、转变经济发展方式的攻坚时期，首都北京步入建设中国特色世界城市新的发展阶段，延庆正处于一个可以大有作为的重要战略机遇期，审时度势、与时俱进的战略安排对延庆抢抓机遇、主动发展、加快发展、科学发展至关重要。

《延庆县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》编制的主要依据是：《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》、《中共北京市委关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》、《中共延庆县委关于制定延庆县国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》、《延庆新城规划（2005年-2020年）》、《延庆县生态文明建设三年行动纲要（2010-2012年）》。

《延庆县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》是延庆以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，在新的历史起点上全面建设“绿色北京示范区”的重要规划。《纲要》主要阐明县委、县政府的战略谋划和总体部署，明确“十二五”期间延庆发展的重点任务和保障机制，是全县人民共同的行动纲领和工作指南。

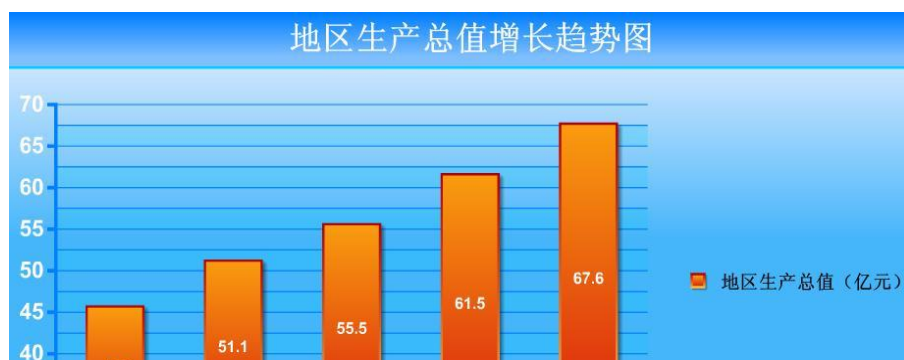
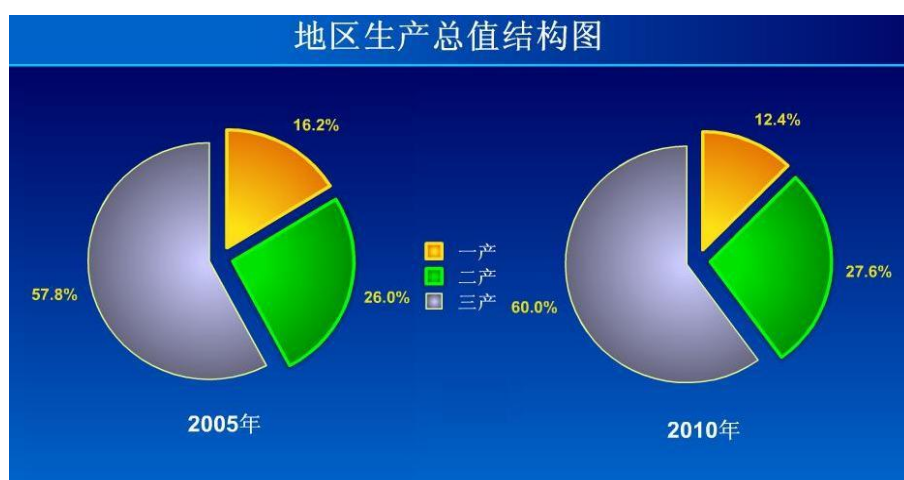
让美丽家园欣欣向荣！让妫川大地万象更新！

## 第一章 战略机遇期的科学抉择

## 第一节 过去五年的发展成就

“十一五”时期是延庆发展极不平凡的五年，也是取得历史性成就的五年。在市委、市政府的正确领导下，全县上下认真贯彻落实科学发展观，立足首都生态涵养发展区功能定位，不断更新发展观念，完善发展思路，创新发展模式，确立并深入实施生态文明发展战略，保增长、调结构、上水平、促发展，成功应对国际金融危机冲击，胜利完成北京奥运会、残奥会和国庆六十周年服务保障等多项重大任务，圆满完成“十一五”规划确定的各项工作目标，走出了一条具有延庆特色的科学发展之路。

**绿色经济发展取得新成就。**全县地区生产总值年均增长10.1%，地方财政收入增长近1.5倍，第三产业比重达到60%，经济增长的质量和效益显著提高；都市型现代生态农业、生态友好型工业和以旅游业为主导的第三产业发展取得长足进步，生态经济体系初步形成；以“百里山水画廊”为代表的沟域经



济成为全市山区发展的亮点，绿色经济特征进一步巩固；节能减排任务超额完成，新能源和可再生能源利用比重达到 20%，在全市名列前茅。



生态环境质量得到新提升。完成“四大生态走廊”等一批重大生态建设保护项目，林木绿化率提高到 72.5%，水环境质量明显改善，空气质量持续保持全市领先水平；群众性生态文明创建活动普遍开展，“国家生态县”和“国家卫生县城”创建目标成功实现；荣获“全国绿化模范县”、“国家园林县城”等称号，成为全国控制农村面源污染示范区、ISO14000 环境管理体系运行国家示范区、全国生态文明建设试点县，生态涵养能力进一步增强。



**城乡建设管理达到新水平。**完成道路、集中供暖、供水、供电、通讯等一大批事关延庆长远发展的重大基础设施建设工程，新城和小城镇的宜居性和承载服务能力持续提高；新农村“五项基础设施”工程全面完成，“三起来”工程顺利推进，农村环境和居民生产生活条件明显改善；城乡运行保障体系建设进一步加强，城乡发展、区域发展的统筹协调性大大增强，城乡精细化管理水平大幅提高。

**社会民生改善迈上新台阶。**7.5万农村劳动力实现转移就业，城乡居民收入年均分别增长8.4%和10.5%；教育、卫生、科技、文化、体育等基本公共服务体系日趋完善，基本实现养老保障、居民医疗保险、社会救助全覆盖，社会保障水平和群众生活质量显著提高；深入开展“平安延庆”建设，加强基层民主法制建设，强化社会治安综合治理，群众安全感指数位居全市前列，社会总体保持稳定和谐。

**改革开放创新实现新突破。**完成新一轮政府机构改革，稳步推进农村集体经济产权制度和林权制度改革，依法规范农村土地承包经营权流转，大力扶持农民专业合作社，农村集体经济经营机制不断健全完善；与北京各区县、河北各邻县及中央

和市属企业、大专院校、科研院所等单位的交流合作进一步扩大和深化，并取得丰硕成果；建立重点项目审批绿色通道，完善招商引资管理办法和工作机制，经济发展环境进一步优化，推动科学发展的能力进一步增强。

## 第二节 未来五年的发展形势

中央十七届五中全会对以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定做出全面战略部署；市委十届八次全会指出，要全力推进“人文北京、科技北京、绿色北京”战略，努力打造国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都、中国特色社会主义先进文化之都、和谐宜居之都，推动北京向中国特色世界城市迈出坚实的步伐。中央、市委的部署和要求，为未来五年延庆的经济社会发展提供了机遇、优化了环境、指明了方向，也昭示着延庆“十二五”时期必将迎来大发展，跨入新阶段。

**抢抓机遇，实现主动发展、加快发展的新阶段。**发展是解决所有问题的关键。未来五年是延庆可以大有作为的重要战略机遇期。只有抢抓机遇、推动发展，才能赢得主动、赢得优势、赢得未来。延庆拥有丰富的自然景观资源、历史人文资源和生态环境资源；一、二、三次产业协调互动的绿色产业体系初步形成；全县上下求发展、谋发展、促发展的共识强烈。应该说，我们有坚实的发展基础、巨大的发展潜力、广阔的发展空间、浓厚的发展氛围。我们要善于抢抓一切可以抓住的机遇，整合

一切可以整合的资源，利用一切可以利用的因素，动员一切可以动员的力量，积极塑造“想事、干事、干成事”的组织文化，以时不我待、只争朝夕的风貌，迎难而上、争创一流的胆识，开拓创新、严谨务实的作风，努力实现延庆“十二五”时期的大发展。

**转变方式，坚持绿色发展、科学发展的新阶段。**加快转变经济发展方式是经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域。转变经济发展方式就是要进一步更新发展理念，促进产业结构与战略目标相适应、发展速度与发展质量相统一、经济社会发展与人口资源环境相协调，努力建设资源节约型、环境友好型社会，提高发展的可持续性；就是要进一步实施生态文明发展战略，既要在发展中建设和保护生态环境，更要善于开发和经营生态资源，加快生态环境优势向经济发展优势的转变，实现生态效益、经济效益和社会效益最大化；就是要进一步形成开放融合的发展格局，不求所有，但求所在、所用，通过引入高端社会资本和人才，引入先进发展理念、现代管理机制和优势战略资源，促进区域经济社会跨越式发展。

**关注民生，推动全面发展、协调发展的新阶段。**发展的根本目的是要让人民群众过上幸福美好的生活，保障和改善民生是我们一切工作的出发点和落脚点。我们要注重在推进产业发展进程中促进民生，把扩大就业、增加收入放在经济社会发展的优先位置，系统研究、制定在延投资企业吸收本县劳动力就业的鼓励性和约束性政策；注重在推进农村城镇化进程中保障

民生，稳步实施农村新民居和新社区建设，在征地、安置、保障等方面切实维护农民的合法权益，促进社会公平正义；注重在北京率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的进程中改善民生，加快社会保障制度的整合与衔接，完善社会救助体系，大力发展教育、卫生、文化和体育事业，促进城乡基本公共服务均等化，实现人的全面发展，让全县人民共享发展成果。

新阶段、新机遇，新挑战、新要求。在看到机遇的同时，我们也要看到国际国内经济形势和外部环境的复杂性和不确定性，看到推动延庆科学发展面临的问题，主要是：经济综合实力不强，优势主导产业亟须发展壮大；城乡环境建设的品质有待进一步提高，把生态环境优势转化为绿色发展优势还有许多工作要做；部分城乡居民收入和生活水平还比较低，城乡发展差距依然存在；社会建设和基本公共服务均等化水平需要进一步提升；一些干部视野还不够开阔、思想还不够解放，领导和推动工作的能力还不能适应科学发展的要求。因此，我们要牢固树立发展意识、机遇意识和忧患意识，加强学习、提升能力，准确把握科学发展规律和延庆发展的阶段性特点，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，集中力量解决突出矛盾、破解发展难题，更加奋发有为地推动延庆改革开放和现代化建设事业再上新台阶。

### 第三节 未来五年的奋斗目标

#### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻

落实科学发展观，认真贯彻党的十七届五中全会、市委十届八次全会和市委对延庆工作的一系列指示精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，顺应人民群众过上美好生活的新期待，围绕“人文北京、科技北京、绿色北京”建设，从建设中国特色世界城市的高度，深入实施生态文明发展战略，坚持高端一流标准，全面建设环境优美、生态宜居、富裕文明、幸福和谐的“绿色北京示范区”，为建设国际一流的旅游休闲名区、国际一流的低碳经济社会示范区、国际一流的宜居城市和美丽乡村奠定坚实的基础。

### 专栏 1. 绿色北京示范区

建设“绿色北京示范区”是市委赋予延庆探索绿色发展之路的崇高使命，是我县“十二五”时期发展的总体目标定位，是“人文北京、科技北京、绿色北京”建设在延庆的贯彻落实和具体化，也是延庆贯彻落实科学发展观、加快转变经济发展方式、实现生态涵养发展区功能定位、实现经济社会又好又快发展的战略任务。建设“绿色北京示范区”，就是要以加强绿色环境建设为基础，以加快绿色产业发展为核心，以推广绿色生产生活方式为切入点，以绿色发展成果惠及民生为出发点和落脚点，坚持走产业发展、生活富裕、生态良好的生态文明发展之路，提升发展与资源、环境良性互动的水平，使

## 二、指导原则

——坚持绿色发展。加快发展绿色经济，增强产业核心竞争力，促进经济可持续发展；提升生态环境建设水平，积极倡导绿色低碳的生产和生活方式，促进经济与人口、资源、环境协调发展。

——**坚持高端一流**。瞄准与生态涵养发展区功能相适应的高端产业发展方向，坚持一流标准，富有前瞻性、创造性地谋划和开展工作，积极抢占未来发展的制高点，努力把生态环境优势转化为绿色发展优势。

——**坚持以人为本**。把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，狠抓社会建设，切实保障和改善民生，持续增加城乡居民收入，不断提高社会保障和公共服务水平，让人民群众共享幸福生活。

——**坚持开放创新**。以宽广包容、海纳百川的胸怀，深度融入首都发展大格局，在更大范围、更广领域、更深层次推进对外开放，加大招商引资力度，促进交流与合作。集聚创新资源，提升创新能力，为科学发展注入不竭动力。

### 三、主要目标

——**综合经济实力进一步增强**。地区生产总值年均增长10%，财政一般预算收入年均增长10%。产业结构进一步优化，三次产业比重达到10：28：62。生态环境优势转化为经济发展优势，旅游休闲产业、新能源环保产业和都市型现代生态农业的产业化水平显著提高，实体企业和总部经济不断发展壮大，经济发展的质量和效益明显提升。

——**城乡居民收入进一步增加**。居民收入基本实现与经济发展同步增长，城镇居民收入年均增长8%，农村居民收入年均增长9%。低收入群体收入明显增加，中等收入群体持续扩大。

——**生态文明建设进一步提升**。林木绿化率达到75%；空气质量全市领先，二级和好于二级的天数占全年比重达到85%；

能耗水平持续下降，主要污染物排放总量减少，新能源和可再生能源利用比重达到 30%；群众性生态文明建设活动开展，努力构建与绿色生态体系相协调的绿色生活体系。

——**城乡环境更加宜居**。进一步加强基础设施和服务设施建设，新城和小城镇功能更加完善，新农村建设深入推进，群众生活方便程度显著提高。城乡整体风格更加协调，环境更加整洁，管理更加精细，维护公共安全、综合应急和防灾减灾能力进一步提高，努力构建城乡经济社会发展一体化新格局。

——**社会发展更加和谐**。社会事业全面发展，劳动就业更加充分，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。社会保障水平切实提高，覆盖城乡居民的基本公共服务体系更加完善，社会建设和城市管理全面加强，民主法制更加健全，文化体育事业繁荣发展，区域文明程度进一步提升，社会保持安全稳定和谐。

——**改革开放更加深化**。加快转变政府职能，服务型、责任型和法治政府建设取得明显进展。农村综合改革深入推进。区域现代市场体系不断完善。发展环境更加优化，人才科技体制机制更加健全，引智引资力度不断加大，对外开放水平进一步提高，科学发展的制度保障程度和内生发展能力显著提升。

专栏 2. “十二五”时期国民经济和社会发展主要目标安排表

类别	序号	指标	目标	属性
绿色 产业 示范	1	地区生产总值年均增速 (%)	10	预期性
	2	第三产业占地区生产总值比重 (%)	62 左右	
	3	财政一般预算收入年均增速 (%)	10	约束性
	4	旅游综合收入年均增速 (%)	10	预期性
绿色 生产 生活	5	万元地区生产总值能耗年均下降 (%)	[达到市级要求]	
	6	万元地区生产总值水耗年均下降 (%)	5	
	7	新能源和可再生能源利用率 (%)	30	
	8	万元地区生产总值二氧化碳排放总量消减 (%)	[达到市级要求]	

## 第二章 绿色引领发展

坚持绿色发展是延庆转变经济发展方式、加快科学发展的必然选择。“十二五”时期，必须秉承循环经济理念，坚持走高端产业发展之路，合理构建产业空间布局，优化产业结构，提升产业层次，促进产业融合，努力将生态环境优势转化为经济发展优势，形成富有竞争力的绿色经济体系。

## 第一节 优化产业空间布局

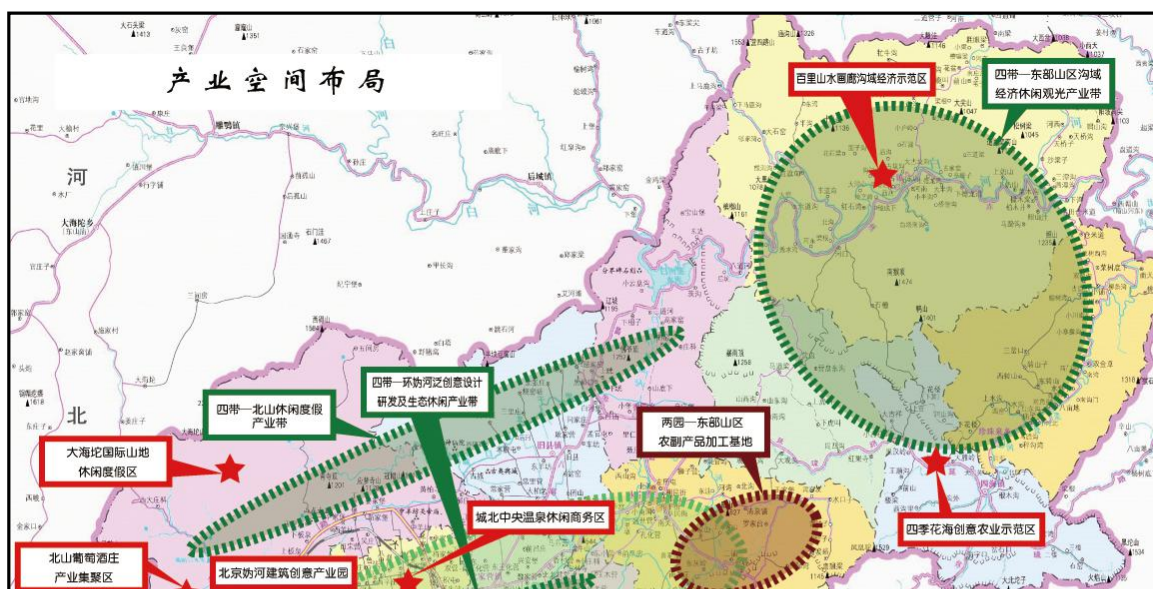
以增强区域核心竞争力为导向，推动高端要素集聚，促进区域产业合理分工协作，实现产业布局与区域功能相适应、与资源环境相协调。积极培育高端产业功能区，加快构建“一城一川两园四带”的产业空间布局。推进功能区域化、区域特色化，着力打造长城探戈坞森林音乐谷、大海坨国际山地休闲度假区、北山葡萄酒庄产业集聚区等十个新的战略增长极。

一城——按照功能合理、环境优美、绿色低碳、交通便捷、公共服务设施完善的标准，建设宜居宜业新城，打造区域现代综合服务核心区。

一川——以川区为主，坚持有机循环和高端高效的发展方向，开发农业生产、生活、生态等多种功能，大力发展都市型现代生态农业。

两园——聚焦资源节约型、环境友好型工业，高标准建设八达岭经济开发区、东部山区农副产品加工基地两个现代工业园。

四带——依托资源禀赋，重点建设北山休闲度假产业带、环妫河泛创意设计研发及生态休闲产业带、八达岭长城文化旅游产业集聚带、东部山区沟域经济休闲观光产业带。



## 图 1 产业空间布局图

### 专栏 3. 十个新的战略增长极

#### 一、长城探戈坞森林音乐谷

深化与北京探戈坞旅游有限公司的合作，深度开发音乐谷中部演艺区、南部高端休闲度假区和北部音乐人和音乐产业聚集区，打造世界一流的音乐文化胜地。

#### 二、大海坨国际山地休闲度假区

依托海坨山自然人文资源，完善基础设施，建设观光索道、登山步道和户外营地，开发时尚旅游健身产品，打造高端户外休闲目的地。

#### 三、北山葡萄酒庄产业集聚区

以承办世界葡萄大会为契机，依托北山带葡萄种植的良好基础和资源优势，积极引进世界优质葡萄品种，扩大种植规模，加快建成世界品牌葡萄酒庄集聚区。

#### 四、城南高端商务中心区

以京张城际铁路建设开通为契机，加快延庆经济开发区转型，重点发展中小企业总部和生产性、生活性服务业，建设绿色智慧新城。

#### 五、北京妫河建筑创意产业园

坚持低密度、高标准的规划理念，完善细化设计方案，加快推进工程建设，加大招商力度，引进一批国内外知名大师工作室落地集聚，打造国际级建筑

## 第二节 以旅游休闲产业为龙头做大三产

以全国旅游标准化示范县建设为契机，大力推进旅游休闲产业转型升级，实现从数量规模向质量效益转变，从传统观光旅游向高端休闲旅游转变，从单纯注重经济功能向更加注重发挥综合功能转变，带动三产快速增长。

## 一、促进旅游休闲产业大发展

**构架大格局，建设大景区。**充分依托综合环境资源优势，将延庆县域整体打造成一个超大旅游景区，实现“县景合一”。结合各乡镇资源禀赋和功能定位，按照A级景区标准，大区域定位、大尺度规划、大手笔实施，精细化打造大地田园风光和青山绿水萦城的特色休闲小镇。加快四个旅游休闲产业带和八达岭旅游集散特色小镇建设，促进各区域功能要素聚集整合，实现县域旅游资源的充分开发、合理配置、协同增效。

**统筹大规划，完善大配套。**县内基础设施建设规划及各级各类专项规划和子规划要严格服从、主动对接建设“大景区”的顶层设计。加快联接各景区的道路工程建设，构建安全、快捷的旅游交通路网，着力营造利于自行车出行的绿色、文明交通文化，为打造全国自行车骑游第一大县提供基础保障。高标准建设和运营旅游集散中心和旅游咨询服务站，完善旅游引导标识，建立标准化、规范化的旅游管理服务体系。

**引入大资本，推进大开发。**加大招商引资力度，引入高端战略资本，推进大海坨国际山地休闲度假区、城北中央温泉休闲商务区、康西草原马文化主题休闲区、长城汇国际礼宾区、环妫河泛创意设计研发及生态休闲产业带、四季花海创意农业示范区等重点区域连片组团式开发，完成八达岭、龙庆峡、野鸭湖、九眼楼、莲花山等景区改造升级，打造休闲度假、商务会展、养生健身等高端旅游休闲产品，推动旅游产业转型升级。

**推动大整合，打造大产业。**创新管理体制，打破条块分割、各自为政的管理格局。进一步完善旅游套票运行机制，有效整

合县域内的各类旅游资源，着力打造春、夏、秋、冬各具特色，吃、住、行、游、购、娱多点支撑的全季节、全产业链条。支持、引导旅游行业协会组织建设，积极扶持县属旅游企业发展壮大，鼓励有条件的企业改制上市，培育大企业集团，提高产业组织化程度。

**实施大整治，优化大环境。**要站在建设“大景区”的高度，将全县旅游秩序、社会治安和环境治理统筹考虑，完善工作机制，深化联合执法工作模式，加大执法力度。建立延庆县旅游指挥中心，提升运行调度和突发事件处置能力。坚持“疏堵结合、打防并举”，加大对城乡和景区环境的综合治理和专项整治力度，彻底革除欺客、宰客等不良现象，努力营造交通便利、环境优美、市容整洁、秩序井然、服务一流的旅游休闲大环境，给游客带来愉悦的身心感受。

**做好大宣传，培育大市场。**要适应延庆旅游休闲产业大发展的要求，努力把握新时期宣传工作的特点和规律，整合宣传资源，注重宣传策划，有效利用网络等新兴媒体，创造性地开展宣传工作，提高宣传工作的针对性。要扩大宣传工作的覆盖面，依托旅行社、专业媒体、中介公司等力量，在继续加强针对首都市场宣传的同时，加大面向河北、国内其他省市和韩国、日本、美国等海外市场的宣传力度，积极推介延庆独具特色的旅游资源，提高延庆旅游品牌影响力，培育国内、国际大市场。

## **二、调整商业服务业结构布局**

完善商业服务网络，构建以县城金锣湾商业中心为核心，

以永宁、张山营、康庄、旧县四个镇级商圈为重点，以村级便民商业服务网络为支撑的商业服务体系，形成县城带动乡镇、乡镇辐射村庄的总体商业服务格局。加快宾馆、饭店、景区、旅游咨询服务站配套商业设施建设，构建旅游商业网络。加大对特色旅游商品、特色地方餐饮的开发、包装和营销力度，推动旅游商业发展。鼓励电子商务及商务服务业发展，培育现代商业模式及商业业态。大力发展养老养生、体检康复等新兴现代服务业。加快“一刻钟社区服务圈”建设，实施便民早餐、便民菜市场等一系列便民工程。

### **三、加快发展文化创意产业**

制定文化创意产业发展规划和促进文化创意产业发展行动计划，明确区域布局和发展重点，积极引进高端企业和高端创意人才。加快北京妫河建筑创意产业园和包括长城探戈坞森林音乐谷在内的八达岭长城文化旅游产业集聚区建设，并充分发挥其集聚、示范和辐射作用，带动延庆文化创意产业全面发展。深入挖掘“长城文化”、“山戎文化”、“御路文化”、“驿站文化”、“地质文化”等妫川特有文化的丰富内涵，开发多种文化产品，展现延庆厚重历史。鼓励兼具生产、生态和体验休闲功能的创意农业发展。完善投融资机制和知识产权保护相关配套政策，营造良好的文化创意产业发展环境。

### **四、大力培育体育休闲产业**

依托我县生态环境优势，大力发展户外体育健身产业。坚

持高端赛事拉动，努力开拓体育竞赛表演市场。不断提升北京国际马球公开赛、中国汽车直线公开赛（北京站）、端午龙舟赛等现有赛事的品质，做大做强赛事旅游。积极引进国际公路自行车赛等高端赛事品牌，持续营造延庆自行车骑游文化。完善山地步道、露营基地、亲水平台等基础配套设施，大力发展登山、长走、垂钓、滑雪等体育休闲项目。把握低空开放机遇，盘活我县丰富的空域资源，积极发展低空飞行运动。开拓体育健身娱乐市场，培育各类体育协会、俱乐部、活动中心，以社会化、产业化为方向，面向市场，服务群众，促进体育健身产业的大众消费，满足群众的多样化需求。

### 第三节 以新能源和节能环保产业为主导做强二产

跟踪国内外战略性新兴产业发展方向，以新能源和节能环保产业为重点，大力改造提升传统工业，积极培育生产性服务业，促进产业结构优化升级，拉动二产快速增长，为区域经济发展储备强劲动力。

#### 一、聚焦新能源和节能环保产业

以北京市新能源产业基地建设为重点，统筹整合八达岭经济开发区与康庄农民就业产业基地、新能源产业示范园等资源，加快土地一级开发，完善水、电、气、路等基础设施，配套建设公共服务设施。加大招商引资力度，积极引进科技含量高、市场前景好、符合资源环境要求的新能源、智能电网装备制造和节能环保产业项目，促进规模化、高端化、集约化发展。

延伸产业链，着力打造集设计研发、成果孵化、生产制造、检验检测、示范应用于一体的现代高端产业园。到“十二五”末，新能源和节能环保产业产值占工业产值的比重达到60%以上。

## 二、改造提升传统优势工业

促进传统优势工业发展，加快服装纺织、生物医药、食品、新材料等产业的技术改造和升级，支持现有优势企业增强新产品开发和品牌创建能力。加快东部山区农副产品加工基地建设，瞄准有机、绿色方向，积极引进国内外知名食品加工企业，扩大和提升食品工业的规模与水平。发展具有较高科技含量的生物产业，延伸农副产品加工产业链条。积极推进信息化和工业化深度融合，全面提升工业的信息化水平。扶持绿色建筑、建材业发展，增强市场竞争力。

## 三、积极培育生产性服务业

推动延庆经济开发区转型，整合大榆树农民就业产业基地现有资源，整体打造生产性服务业高度集聚的城南高端商务中心区。加大政策扶持力度，完善促进生产性服务业发展的政策体系。建立完善的信用体系，发挥市场配置资源的基础性作用，逐步优化有利于生产性服务业发展的外部环境。有序发展现代物流、信息服务产业，促进传统工业技术进步和产业升级。大力引进研发、培训、后台服务类企业总部，培育发展节能环保及生态工程技术咨询、物联网核心产业等高端生产性服务业。

## 第四节 以都市型现代生态农业为方向做优一产

坚持服务首都、促进增收的发展方针，坚持有机循环、高端高效的发展方向，坚持产业融合、协同增效的发展路径，努力提高农业的综合生产能力、市场竞争能力和创新发展能力。

### 一、加快农业产业结构调整

大力发展有机农业，不断丰富有机农产品种类，扩大有机农产品生产规模，力争到“十二五”末，有机农业产值占农业产值比重达到20%。提升发展设施农业，逐步提高蔬菜等农产品反季节生产能力，不断满足北京市民“菜篮子”需求。加快发展籽种、中药材、花卉、林菌、蜂业、彩薯等特色农业。全面开发农业的生产、生活和生态等多种功能，建设万达有机农业园区等一批集农业生产、生态示范、休闲观光、农事体验等多种功能于一体的特色农业园区。适度发展养殖业，稳定奶牛、肉鸡等畜禽养殖规模，完善良种繁育体系，加强动物疫病防控，提高规范化养殖水平。

### 二、提高农业产业化水平

发挥德青源、绿富隆等企业的龙头带动作用，支持康庄镇绿菜园蔬菜专业合作社、旧县镇聚八方奶牛养殖合作社等农合组织发展壮大，引导和扶持企业、合作社与农民建立稳定的合作关系，促进农业生产经营的组织化、专业化、标准化、规模化、集约化。加快东部山区农副产品加工示范基地建设，实现农产品就地深加工和交易，提高农产品附加值。畅通营销渠道，

加强“农超”对接，发展订单农业，深度开发特色农产品的国内外市场。加强农业废弃物再利用，形成种植、养殖、林业生产和农民生活融合发展的农业循环经济模式。完善农业科技推广、金融保险、农产品质量安全检验检测、农民教育培训等服务体系，不断提高农业产业化和现代化水平。

### 三、加强国际合作与交流

高标准筹备、高水平举办 2014 年世界葡萄大会，引进国内外优质葡萄品种，扩大葡萄种植规模，推动延庆葡萄种植及葡萄酒庄产业快速发展。加快推进国际马铃薯中心亚太区域中心建设，积极做好 2015 年世界马铃薯大会申办和组织工作。支持绿富隆公司与荷兰科伯特生物系统公司建设生物控制示范区国际合作项目。以北京建设国家现代农业科技城为契机，以建设农业科技国际合作交流中心为目标，实时跟踪国际农业交流与合作的前沿信息，捕捉机遇，进一步创新合作方式，拓宽合作渠道，丰富合作内容，提高延庆农业国际合作与交流水平。

## 第五节 促进产业深度融合

大力促进一、二、三次产业深度融合，促进第三产业内部商业服务业、文化创意产业、体育健身产业与旅游休闲产业深度融合，加快优化结构，不断创新业态，持续提高区域经济综合竞争力。

### 一、促进一、三产业融合，提升乡村旅游品质

满足人们欣赏田园风光、体验农事生活、感受乡村风情的需求，加强农业与旅游业、服务业的融合，发展集观光、体验和休闲于一体的综合性乡村旅游项目。扶持创意农业发展，重点开发建设葡萄酒庄、休闲果园、花卉基地、生态养殖场等一批特色农业园区和农业观光旅游产品，持续提高乡村旅游的档次和品位。

### 二、促进二、三产业融合，丰富工业旅游内容

组织研发、生产具有地方特色和品牌影响力的旅游纪念品、休闲食品、小工艺品，促进乡村特色产业发展。开放永宁古城豆腐、千家店黄芩茶、四海茶菊等延庆特色产品生产加工区，开发游客可以直接参与体验的“生产线旅游项目”。充分挖掘新能源产业基地、新能源产业示范园和德青源生态园等工业项目的旅游资源，实现综合效益最大化。

### 三、促进三产的内部融合，催生新型旅游业态

加快文化、体育、音乐等产业与旅游业的融合，大力发展体育休闲游、文化体验游等新型旅游业态。引入高端专业力量，高水平策划、运营各类体育品牌赛事及消夏避暑节、冰雪欢乐节、端午文化节等大型旅游节庆活动。加快商业与旅游业的融合，完善旅游产品销售网络，推动传统商业向旅游商业转型升级。培育会展经济，带动旅游、餐饮、广告等服务业协同发展。

### 第三章 发展惠泽民生

顺应人民群众过上美好生活的新期待，更加注重统筹经济和社会协调发展，加快健全和完善广覆盖、多层次、可持续的城乡基本公共服务体系，不断提高公共服务均等化、优质化水

平，让全县人民共享绿色发展成果。

## 第一节 为劳动者创造充分的就业机会

就业是民生之本，关系到每个人的发展和每个家庭的幸福。未来五年，要继续把扩大就业、增加城乡居民收入作为政府工作的重中之重。

### 一、积极拓宽就业渠道

坚持“抓产业、促就业”的政策导向，系统研究、制定在延投资企业吸收本县劳动力就业的鼓励性和约束性政策，引导企业为本县劳动力提供更多的就业岗位。充分挖掘公益就业潜力，有效开发公益性就业岗位，帮助城乡就业困难人员实现就业。制定自主创业优惠政策，倡导创业精神，以创业带动就业。加强择业观念教育和职业技能培训，提高大中专毕业生、农村转移劳动力的就业能力。

### 二、完善就业服务网络

建立城乡一体化的就业管理、就业服务和就业援助体系，为各类劳动者提供优质高效的就业服务。建立用人单位、劳动力、就业服务机构三方合作机制和一站式就业服务平台，提高岗位对接成功率。完善城镇“零就业”家庭动态管理和长效帮扶机制，加大对农村低保家庭劳动力就业帮扶和纯农家庭就业转移援助力度，保障困难群体再就业。

### 三、构建和谐劳动关系

积极建立劳动报酬和劳动生产率同步增长机制，让劳动者公平分享经济发展成果。加强劳动执法，完善劳动争议调解机制，加快基层劳动纠纷化解平台建设，提高劳动人事争议调解效率。强化劳动力市场监管，推行劳动合同制度，实行劳动用工备案制度，加强失业预警和劳动关系动态监控，切实维护劳动者合法权益，建立和谐劳动关系。

#### 第二节 让每个家庭都有可靠的保障

社会保障直接关系到人民群众的切身利益，关系百姓对未来生活的预期。未来五年，社会保障要致力于制度整合衔接，使社会保障网络覆盖每个家庭，实现人人享有保障。

##### 一、建立健全社会保障体系

积极落实各项社会保障改革措施，加快建立城乡居民一体化的社会保障体系。推进行政、企事业单位退休金制度与城镇职工养老保险制度并轨，实现公费医疗人员全部进入城镇职工基本医疗保险，将行政事业单位工作人员纳入失业、工伤、生育保险范围，形成统一的城镇职工社会保险制度。整合城乡无保障老年人补贴制度与居民养老保险制度、城镇居民大病医疗保险制度和新型农村合作医疗制度，将本县自主创业、灵活就业人员纳入失业、生育保险范围，形成统一的居民社会保险制度。实现社会保障人群全覆盖，使城乡居民更好地享受社会保障服务。

## 二、稳步提高社会保障水平

加大公共财政投入和社会保险金征缴力度，稳步提高社会保障水平。健全社会保障待遇标准的正常增长机制，稳步提高离退休人员基本养老金、居民养老保险金、失业保险等待遇标准，扩大基本医疗保险报销范围，提高报销标准。加快社会保障信息化建设，实现社会保障卡覆盖所有参保人群，并拓展其服务功能，逐步实现社会公共服务领域一卡多用和便捷支付。

## 三、逐步完善社会福利网络

着力整合社会福利政策和资源，显著提升各类福利保障水平，营造充满关爱的社会氛围。健全以最低生活保障为基础、专项救助相配套、临时救助和社会互助为补充的城乡社会救助制度，让每个困难家庭和特定人员都能得到帮助。加快社会福利社会化进程，逐步实现社会福利从补缺型向适度普惠型转变。加快构建城乡一体的社会化养老助残服务体系，进一步落实“九养”政策，使老年人、残疾人共享经济社会发展成果。加强慈善组织培育和监管，促进慈善事业健康发展。

## 四、加快实施安居工程

始终把解决群众住房问题作为政府公共服务的重要职责，把安居工程作为发展和完善住房保障体系的工作重点，努力实现人民群众住有所居。积极采取增加资金投入、增加房源供给等多种措施，加大两限房、经济适用房、公共租赁房以及廉租房开发建设力度，满足中低收入家庭住房需求。严格落实房地

产监管和调控政策措施，增加建设用地供应，加大商品房市场供给数量，抑制房价过快上涨，满足居民住房需求。

### 第三节 使居民均等享受基本公共服务

着眼于满足人民群众最关心、最迫切的公共服务需求，更加注重硬件设施均衡配套、软件服务均等优化，显著提升公共服务水平。

#### 一、优先发展教育事业

深入推进教育管理体制改革和办学体制改革，重视教师队伍建设，促进教育事业科学发展。优化中小学空间布局，统筹配置资源，基本实现城乡教育资源均等化。改善办学条件，完成校舍安全和办学条件达标工程。加强素质教育，促进学生全面发展。重视发展学前教育，加大幼儿园建设力度，改扩建第一、第三幼儿园，新建第五幼儿园和西屯中心幼儿园，对康庄、八达岭等乡镇幼儿园进行改造。继续扩大“开放式”办学成果，扎实推进与首都师范大学、人大附中等名校的合作项目，共享首都优质教育资源。大力发展职业教育，创建国家级改革发展示范职业高中，开展多层次培训活动，打造职业教育品牌。

#### 二、提高健康服务水平

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，促进全民健康服务，不断满足群众基本医疗卫生需求。加快县区域医疗中心、县中医院、县妇幼保健院等重点项目建设，显著改善就医环境。完善社区卫生服务体系，改善农村医

疗卫生条件，提高基层医疗服务水平。积极推进与大院、名院的合作共建，采取名医坐诊、远程会诊等方式，实现医疗资源共享。加快县级医院重点学科建设，加大人才的引进和培养，打造技术精湛的医疗卫生队伍。积极推进信息化建设，不断提高医疗服务效率和医疗服务能力。

### 三、丰富群众文化生活

以完善乡镇文化站和村级文化大院为重点，加强公共文化服务体系建设，逐步健全覆盖城乡的公共文化服务网络。加大文化服务设备设施、群众文化用品用具的投入和管理力度，为基层文化生活提供保障。借助传统节日，推广具有本土特色的龙舟、旱船等民间艺术表演，丰富群众文化生活，打造群众文化品牌。进一步加强对地方物质、非物质文化遗产和文物资源的保护、修缮和利用，挖掘其文化价值，不断丰富延庆文化内涵，彰显地方文化魅力。

### 四、开展全民健身运动

加快发展体育事业，为人民群众提供更多更好的体育公共服务。推进延庆综合体育馆和体育公园建设，加快完善现有体育配套设施，实现体育设施的市民化和可及性。加快体育生活化社区、村镇建设，改善群众体育活动条件，为城乡居民提供更好的健身环境。落实《全民健身条例》，广泛开展群众性体育健身活动，积极开发和推广群众喜闻乐见、具有民俗特色的健身项目。定期举办全民运动会、职工运动会等体育活动，调

动全民参与健身的积极性，不断提高全民身体素质和健康水平。

## 第四章 建设秀美妫川

延庆发展的优势在生态，潜力在生态，希望也在生态。未来五年，要持续加大生态环境保护和建设力度，让森林走进城市，让绿色遍布乡村，让河湖扮靓山川，让妫川大地一步一景、处处如画。

## 第一节 提高生态景观质量

巩固和扩大延庆的生态优势，按照“点、线、面”的空间序列，做好“山、水、林、田、路”五篇文章，建设群山环抱、山水相间的园林城市，充分展现延庆独特的生态环境和自然景观，促进人与自然和谐相处。

### 一、雕琢城市园林景观

以提升城市品位为重点，拓展绿化空间，精心打造园林景观，最大限度满足居民生活、休闲对环境的需求。扩大城区集中绿地规模，逐步形成分布均衡、功能健全的城区生态绿地系统。高标准建设城市公园和休闲广场，配套建设人文景观和服务设施，形成城市绿色休闲缓冲空间，实现生态功能与休闲服务功能的和谐统一。

### 二、描绘川区田园风光

统一规划林、田、水、路建设，保护耕地和农村自然生态环境，打造优美独特的田园风光和大地景观，营造与城市截然不同的悠闲自在的生活方式和宁静祥和的生活氛围。大力实施绿色通道和四大生态走廊建设，丰富景观层次，提升景观品质。加大湿地保护力度，积极营造亲水文化，在河湖周边配套建设功能多样的休闲服务设施，为人们创造亲近自然的休憩空间。

### 三、巩固山区绿色屏障

继续实施京津风沙源治理和废弃矿山植被恢复等生态建

设工程，持续增加生态林面积，提升山区防风固沙和水源涵养功能。加大森林保护和管理力度，做好森林防火防虫工作。加强清洁小流域治理，营造湖光山色的生态景观。加大自然保护区的保护力度，维护生物多样性。精心设计绿化景观，丰富树种和色彩层次，提升山区景观质量。

## 第二节 加大环境保护力度

以大气和水污染治理、垃圾减量与资源化利用为重点，多措并举，综合防治，有效减少环境污染，筑起更加牢固的环保防线。

### 一、让水体更加清洁

加强水污染源头治理，严格控制工业污染和生活污染，积极推进生态治理工程建设，综合运用工程、物理、化学、生物和管理等多种措施，有效改善水体质量，保持良好水体环境。加快城乡污水处理设施建设，提高污水处理水平。到“十二五”末，县城污水处理率、村镇污水处理率分别达到 98%和 60%，县城再生水利用率达到 80%。

### 二、让空气永葆清新

持续改善空气质量，加大对烟尘、粉尘等污染的防治力度，实施燃煤锅炉烟气脱氮工程，全面实现新城和重点小城镇集中清洁供暖，减少燃煤对大气的污染。严格控制机动车尾气污染，防治施工扬尘污染，治理季节性裸露农田，让居民呼吸到更加洁净的空气。到“十二五”末，空气质量二级和好于二级的天

数占全年比重达到 85%。

### **三、让垃圾变废为宝**

按照源头减量、资源化利用和末端治理并举的原则，切实构建起垃圾分类收集、再生利用、无害化处理的全过程管理体系，着力构建覆盖全县的再生资源分类回收网络，加快垃圾处理设施建设，确保垃圾全部实现安全无害化处理。力争到“十二五”末，生活垃圾资源化率达到 60%。

### **四、有效防治其他污染**

有效控制交通噪声污染，加强建筑施工噪声监管，加大对工业、娱乐业、商业噪声及室内装修活动噪声污染的控制力度，营造更宁静的城市空间。推广生物防治新技术和新产品，继续减少化肥和农药的使用。加强畜禽、水产养殖污染治理，推广规范化养殖模式。建设粪便资源化利用工程，有效控制农村面源污染。

## **第三节 科学管理经营环境**

在保护与建设生态环境的同时，更加注重将生态环境作为一种稀缺资源加以经营管理，让生态资源优势成为城乡发展和居民增收的不竭源泉。

### **一、强化景观控制管理**

科学制定并全面实施全县景观规划。加强对不同区域建筑物的功能、密度、高度、体量、风格、色调等要素的规划控制，

实现建筑与景观在功能上的协调和视觉上的和谐。加大对生态景观的监管力度，严厉打击侵占和损坏林木绿地的违法行为。控制交通干道两侧、风景区周边设施农业建设规模，减少随意性，避免盲目性，防止破坏性，保留自然的田园风光和大地景观，保证城乡整体风貌的和谐统一。

## 二、产业发展带动环境升级

加快长城探戈坞森林音乐谷、大海坨国际山地休闲度假区、北山葡萄酒庄产业集聚区和东部沟域经济等项目建设，以产业发展带动周边环境升级。积极引入社会资本开发、建设和保护生态资源，形成“政府规范监管、投资主体多元”的工作格局。坚持“谁投资、谁受益”的原则，在产业扶持、税收奖励等政策中体现对生态环境建设和保护的倾斜。强化生态资源的资本属性，使其产生的经济效益反哺生态环境建设与保护，形成产业、环境相互提升的良性循环，实现综合效益最大化。

## 三、完善生态环境监管体系

保证 ISO14000 环境管理体系持续、有效运行。完善环境监测体系，提高环境实时监测监控水平。加大监督执法力度，强化部门联合执法，大力整治环境违法行为，消除环境污染隐患，保证环境品质和安全。充分发挥政府职能部门的监管职能和护林员、水管员、保洁员等基层生态就业人员的管护作用，建立健全反应迅速的生态环境破坏预警机制、发现机制和联防联控机制。在招商引资过程中，严格环评标准，严把准入关。

## 第五章 打造宜居典范

按照北京率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，进一步落实延庆新城规划，切实推进城乡功能配置、产业布局和基础设施的统筹衔接，促进城乡区域协调发展，努力打造宜居典范。

### 第一节 完善基础设施

坚持高水平规划、高标准配套，强化科学发展理念，建设与未来发展相适应的基础设施和服务设施，有效提高设施的系

统性、安全性和可靠性，为区域发展和城市运行提供坚强保障。

## 一、构建完备交通体系

**突破对外交通瓶颈。**推进京张城际高速铁路工程建设，早建成、早通车，实现延庆与北京市区的高速通达。争取相关政策支持，提高市郊铁路 S2 线运输能力，充分发挥其通勤作用。加快建设 110 国道二期工程，早日实现八达岭高速和 110 国道客货彻底分流，有效缓解八达岭高速拥堵问题。加快策划实施西线（外炮-石峡-南口）和东线（永宁-大庄科-安四路）进京新通道工程，提级改造千小路、四宝路等骨干道路，彻底解决对外交通瓶颈问题，构建四通八达、便捷通畅的对外交通路网。



## 图 2 进京通道示意图

**完善县域道路网络。**新建、改建芳荷路、北靳路、益祥街南延、湖北东路、香苑街、阜康路、圣百街、百莲街等一批主干道路；完成延康大桥、化肥厂大桥、南菜园大桥改扩建工程，消除断头路，打通微循环，解决南北交通瓶颈。实施康辛路、黑艾路、昌赤路辅线、玉海路延长线、龙玉路等一批道路建设工程，使浅山区路网形成完整环线。加快乡镇路网建设，使乡镇之间、镇村之间、村村之间交通顺畅。完善城市无障碍交通设施，让老年人和残疾人出行更加安全便捷。

**创建绿色交通系统。**坚持公交优先原则，建设公交快速通勤网络，优化公交线路，增加发车频次，延长运营时间，提高城乡居民公交出行比例。建设慢行交通系统，合理规划自行车道和步行道，为居民绿色安全出行提供便利条件。在公交、环卫、出租等服务领域，推广使用以混合动力和纯电动汽车为主的新能源环保汽车。高水平规划建设城南火车站等综合性客运交通枢纽，实现城乡居民出行“零距离换乘”和“无缝化衔接”。完善停车设施，统筹解决好各种车辆的停放。

## 二、提供清洁优质能源

推进集中供热工程建设，提升供热保障水平。建立以清洁煤集中联片供热为主，以地热、燃气及其他能源供热为辅的供热模式。重点实施新城城西、八达岭镇-康庄镇-八达岭开发区及永宁镇集中供热工程。实现管道天然气进延庆，提升我县天然气供应保障能力。实施张山营、旧县、永宁 110 千伏输变电

站等一批电力工程，解决好树线矛盾，提高供电保障能力。推进智能电网示范区建设。加快新能源和可再生能源的推广利用，到“十二五”末，全县新能源和可再生能源占能源消耗的比重达到30%。

### 三、增强供排水保障能力

充分利用好地表水、地下水、再生水、雨洪水等各种水资源，积极构建多元化的水源保障体系。扩建县城自来水厂，改造老旧供水管网，推进延庆平原区地表水供水工程和农村安全饮水工程，建设应急备用水源井和古城水库应急水厂，提高城乡安全供水保障水平。加快县城雨污分流系统建设，确保雨天道路排水通畅，减小污水处理厂压力，防止污水直排。升级改造部分老旧污水处理厂，提高排水水质标准。新建县城第二再生水厂及镇村污水处理设施，完善污水管网和再生水回用系统，提高再生水利用率。严格污水处理设施运行管理，确保各污水处理厂和再生水厂持续达标运行。

## 第二节 建设宜居新城

适应城市整体功能提升和多中心发展趋势，突出发展理念创新，突出产业协调配套，突出时空合理有序，加快建设现代化宜居宜业新城，打造独具特色的城市风貌。

### 一、优化新城功能布局

进一步完善城市空间规划，明确产业布局和建设时序，坚持低密度、组团式开发，努力提升新城整体功能。加快发展南

部，以京张城际铁路建设开通为契机，推动延庆经济开发区转型，大力发展专利服务、研发培训、现代物流等生产性服务业，吸引中小企业总部聚集，打造城南高端商务中心区；延伸发展西部，以建设北京妫河建筑创意产业园为重点，加快推进 01 街区开发，打造城西泛创意设计产业集聚区；提升发展北部，加快推进 02、03 街区开发，切实做好招商引资工作，积极引进高端度假会展项目，打造城北中央温泉休闲商务区；优化发展东部，加大环境秩序整治力度，开发京张公路县城段两侧功能，整合城东各种商业资源，打造城东特色商业集聚区和现代物流集散地。



### 图3 优化新城功能布局图

#### 二、加快旧城改造步伐

不断创新城市发展理念，规范土地资源的市场运作，实现综合效益的最大化和最优化。按照“政策引导、统一规划、有序开发”的原则，大力推进旧城和城中村改造建设步伐，改善居住条件。加快实施延庆镇三里河—自由街等旧村改造项目。努力破解规划、融资、拆迁、征地等建设难题，加快土地供给，优化供给结构，加大对基础设施和住宅的供地，确保到“十二五”末基本完成旧城和城中村改造，为居民创造优美、舒适的生活空间。

#### 三、塑造城市总体风貌

加强城市生态景观的整体规划设计，注重城市建筑形态的控制管理和风格培育，构建城在景中、景在城中、城景交融、特色鲜明的城市风貌，实现城市生活与生态环境和谐相融。整治妫水大街周边环境，美化两侧建筑立面，形成层次丰富、整洁秀美的城市景观主轴。充分发挥环妫河周边区域生态优势，构建林水相映、错落有致的城市景观走廊。注重城市细节的设

计和完善，提升电话亭、路灯、雕塑等城市家具和城市景观小品的艺术性、观赏性。保护和传承好城市的文化资源和历史符号，体现城市人文精神。

#### **四、加强城市运行管理**

健全城市运行管理机制，加强专业化管理，确保水、电、气、热等城市生命线运行安全，提高应急保障能力。加强电子政务和公共服务信息平台建设，推行网格化管理，实现城市管理的信息化、精细化。强化交通秩序综合治理，加大中心商业街区、学校周边等重点路段的交通整治力度。建设交通监控中心，构建交通应急管理体系，推行人性化智能交通管理，提高路网通行效率。加大市政市容管理和执法力度，有效解决违法建筑、宠物饲养、环境卫生等群众反映强烈的问题，维护城市良好的秩序和形象。提高人口管理服务水平，防止人口总量无序增长。

### **第三节 打造特色小镇**

以建设特色突出、环境优美、设施配套、产业发达的现代宜居小镇和经济强镇为目标，推进重点小城镇和特色小镇建设，促进人口、产业向城镇集聚，辐射带动周边地区快速发展。

#### **一、提升城镇功能**

统筹协调重大基础设施建设和重大产业项目布局与新城、农村新型社区建设之间的关系，编制完善镇区控制性详细规划、土地利用总体规划和市政基础设施等专设规划。加快推进

镇区路、电、水等基础设施建设，完善社区教育、医疗、养老等公共服务设施，抓好环境建设，切实改善小城镇的生产、居住条件和生态环境，增强发展承载能力和服务能力。

## 二、夯实产业基础

依据当地的区位特点、资源禀赋，明确产业定位，大力发展具有地域特色的主导产业。改善投资环境，制定优惠政策，吸引企业和各种生产要素向小城镇集聚，大力发展多种所有制形式的第二、第三产业。加大农转非力度，鼓励和引导农民向小城镇有序集聚。积极引导社会力量发展与镇区产业相配套的金融、餐饮、娱乐、居住和零售等生产性和生活性服务业。

## 三、创新体制机制

探索建立与城乡一体化相适应的新型镇级管理机制。明确小城镇政府的事权和财权，合理划分收支范围，逐步建立稳定、规范、有利于小城镇长远发展的财政体制。完善土地管理机制，创新农民拆迁安置模式和小城镇产业用地的供地方式。创新投融资模式，充分发挥市场机制的作用，建立以政府投入为导向、民建公助、主要依靠社会资金建设小城镇的多元化投资体制。

## 第四节 建设美丽乡村

深入推进社会主义新农村建设，努力打造生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的美丽乡村。

## 一、改善农村生产生活条件

进一步加强农村水、电、气、路等基础设施建设，全面改善农村生产生活条件。建立健全新农村“五项基础设施”长效管理机制。继续推进“三起来”工程建设，不断提高农村新能源利用水平。加大农田水利设施和基本农田建设，增强农业生产和农业防灾减灾能力。激发农村经济活力，积极发展壮大农村集体经济。

## 二、稳步推进新社区新民居建设

坚持先易后难、分类指导、循序渐进、突出特色的原则，采用迁村并点的方式实现平原地区人口集聚；依托沟域经济发展，引导山区和半山区村庄加快人口的带状集聚。参照城市社区标准，统筹建设基础设施和公共服务设施，增强新社区的服务功能。按照利于生产、方便生活、适度集中的要求推进新民居建设，推广节水、节能、节地、节材等新技术的应用，提倡使用绿色环保材料和清洁能源，提高农村住宅建设水平。

## 三、营造优美乡村环境

全面加强农村环境整治和绿化美化，推进绿色村庄建设，营造淳朴自然、优美宁静的乡村风貌和田园特色。结合村庄所处山形地势特点，合理搭配乔木、灌木、花草的种植，形成富有层次的绿化景观。加强乡村历史文物建筑的修缮，保留乡村民居特色和民俗符号，积极挖掘整理历史典故、名人传说、特色民俗等人文资源，在整体环境建设中融入文化元素，塑造与

村庄风貌协调统一的人文景观，提升村庄文化底蕴。

## 第六章 构建和谐家园

以解决人民群众关心的热点、难点问题为重点，大力发展社会事业，提高社会管理水平，促进社会公平正义，努力形成安定、祥和、有序的社会氛围。

### 第一节 加强社会建设和管理

创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水

平，在服务中实施管理，在管理中体现服务，提高人民群众的安全感、舒适感和幸福感。

### 一、健全社会管理新格局

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。推动社区管理和公共服务信息化建设，夯实社会管理和服务基础，提高社会管理和服务能力。发挥“枢纽型”社会组织的作用，积极培育和发展服务类、管理类、慈善类公益性社会组织，让社会组织在反映利益诉求、提供社会服务、协调利益矛盾、扩大公众参与等方面发挥积极作用。鼓励和支持社会组织依法自主参与社会服务与管理，推动政府部分社会服务管理职能向社会组织转移。强化对社会组织的资信评估，加强和改进对社会组织的指导、监督、管理和服务。建立健全志愿者管理制度和奖励机制，引导群众积极参与社会管理服务。健全社会运行调控机制，加强社会运行预测、监测和分析，提高社会管理效能。

### 二、加强城乡社区服务管理

加强乡镇、街道管理服务职能，完善社区治理模式，推动社会服务管理重心向社区下移。本着“集成规划、整合建设、集约使用”的原则，完善社区公共服务设施，推进社区规范化达标建设。发展社区康体、购物、家政、托幼、养老、助残等市场化、便民化服务，组织开展丰富多彩的社区活动，促进邻里和睦，满足社区居民多元化服务需求。推进社区信息化建设，

搭建面向社区居民的综合服务平台和公共交往平台。按照“政府主导、全民参与、市场运作、社会监督”的工作原则，积极推进小区物业管理新模式试点及推广工作，推进物业管理服务持续健康发展。

### **三、强化公共安全管理**

按照“预防为主、预防与应急相结合”的原则，以“一案三制”为核心，加强应急体系建设，提升对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等各类突发事件的预防、预警和应对能力。推进市民应急避难场所建设，提高应急物资、装备、技术和人员队伍保障水平。加强公共安全风险管理工作，强化风险评估与控制，提高风险防范能力。加强生产安全、消防安全、交通安全、公共卫生、食品药品安全、动物防疫和防灾减灾等各项公共安全管理，严格安全事故责任追究制度。加强公众风险防范和自救互救教育，注重民兵、预备役、民防和国防动员体制建设。

## **第二节 加强民主法治建设**

充分发挥社会主义民主政治制度的优越性，树立社会主义法治理念，积极调动人民群众的积极性和创造性，坚持依法行政、科学民主决策，增强全社会民主法治意识。

### **一、加强社会主义民主政治制度建设**

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产

党领导的多党合作和政治协商制度，全面贯彻党的民族、宗教、侨务政策，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联等人民团体作用，团结调动各方面力量，共同推动延庆的科学发展。切实加强基层民主政治建设，健全完善社区和村民自治制度，提高人民群众依法直接行使民主权利、管理社会公共事务的意识和能力。深入推进政务公开、厂务公开、社务公开和村务公开制度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，调动全社会参与延庆发展的积极性、主动性和创造性。

## 二、加快“法治延庆”建设

认真落实“六五”普法规划，广泛开展法制宣传教育活动。全力打造权力公开透明运行的法治政府，提高全县法治化管理水平。广泛开展“法治村（社区）、法治乡镇（街道）”创建活动，广泛开展执法评议活动，完善法律服务和司法救助措施，让群众参与法治，受惠于法治。大力加强法制宣传阵地建设，丰富宣传载体，使普法宣传教育的基础性、先导性和预防性功能得到充分体现。坚持执法为民，规范执法行为，加强执法监督，确保公正廉洁执法，使我县法治氛围更加浓厚，法治环境更加优良。

## 三、深化“平安延庆”建设

围绕“大事不出、小事减少、管理严格、秩序良好”的总体目标，进一步健全维稳责任体系和考核评价机制。健全社会矛盾多元调解体系，加大矛盾纠纷排查化解和专案攻坚力度，

促进社会和谐稳定。深入推进社会管理创新，推广城市网格化管理和村庄社区化管理模式。严厉打击各类违法犯罪活动，保护人民群众合法权益。深入推进科技创安工程建设，着力构建全方位、全覆盖、立体化的社会治安防控体系。完善情报信息会商、研判等机制，不断提高预知预警预防能力，力争把我县建设成全市最安全、最稳定、最和谐的区县之一。

### 第三节 提升公民人文素质

进一步加强社会主义精神文明建设，普及科学文化知识，积极践行低碳绿色生活方式，倡导和谐理念，培育和谐精神，营造健康向上的社会氛围，不断提升公民人文素质。

#### 一、推进思想道德建设

加强社会主义精神文明建设和社会主义核心价值体系建设，大力提升公民思想道德素质。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，持续开展六大文明引导行动，提升公民文明素质。强化互联网文化建设与管理，净化社会文化环境，保护青少年身心健康。体现人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。综合运用教育、法律、行政、舆论手段，为延庆的科学发展营造昂扬向上的舆论氛围。

#### 二、提升科学文化素质

加大学习型延庆建设力度，完善全民终身教育系统，均衡发展各类教育，提升全民科学精神和文化素质。大力开展群众

性的学习和实践活动，着力在科普教育、职业培训、文化活动等方面创立学习品牌，促进广大市民文明素养提升。提高博物馆、文化馆和基层科普和文化教育场所的服务能力，支持各类群众文化社团开展活动。加强宣传，在全社会营造崇尚科学的良好氛围，使广大市民牢固树立和强化终身学习的理念。

### 三、践行低碳绿色生活

大力弘扬生态文明，切实提高公众的环保意识和节约意识。倡导绿色交通文化，鼓励居民绿色出行。积极推动节水型延庆建设，推广使用节水设施，提高水资源利用效率。加大建筑节能改造力度，积极引导居民使用环保节能产品。广泛开展“绿色”创建活动，加快节约型机关建设，不断提高群众性生态文明创建工作的成效和水平。扎实推进国家绿色能源示范县建设。

## 第七章 激发创新活力

创新是深化改革、扩大开放的内在要求，是在更大范围、更广领域、更高层次上参与区域合作与竞争的制胜法宝。未来五年，我们要大力弘扬以创新为核心的时代精神，着力提升持续创新能力。

## 第一节 全面推进各领域改革

适应经济社会发展的新变化、新要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，进一步转变政府职能，加强服务管理创新，革除阻碍发展的各种体制机制弊端，提高行政效能，更好地履行政府职责。

### 一、深化行政管理体制改革

健全科学决策、民主决策、依法决策机制，严格决策程序，强化对行政权力使用的监督和制约，加强和改善行政执法，深入推进政府信息公开，着力建设法治政府。优化政府部门职能配置，建立健全政府部门责任体系和行政问责制度，开展绩效评估，强化责任追究，提高政府公信力，全力塑造责任型政府。以转变政府职能为核心，积极推进事业单位分类改革和行政审批制度改革，强化经济服务中心和行政便民服务大厅功能，切实实现一站式服务，丰富基本公共服务提供方式，为社会提供更加方便、快捷、高效的服务，倾心打造服务型政府。

### 二、加快农村综合改革

完善农村土地承包经营权流转、农村集体经营性建设用地和宅基地管理机制。完成农村集体经济产权制度和林权制度改革，加强农村集体资产经营管理，增加农民财产性收入，提高农村内生发展能力。创新农业经营体制，鼓励支持农民专业合作社经济组织和龙头企业发展。完成乡镇机构改革，强化乡镇政府为农村经济发展创造环境、为农民提供公共服务、监督管理

乡村集体经济组织的职能。积极推进乡镇事业站所改革，探索创新事业站所的设置方式和服务模式，提高乡镇社会管理和公共服务的能力。探索建立农村社区管理新模式。

### 三、激发市场主体活力

深化国有、集体企业改革，完善公司法人治理结构，积极引入社会资本参与县属企业重组，大力推进有条件的企业改制上市。加强国有资产监管，对国有资产经营运行全过程进行有效监督，保障国有资产安全，提高国有资产质量，发挥国有资产作用，实现国有资产的保值、增值。扶持民营企业发展，构建其依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到合法保护的制度环境。积极发展为中小企业服务的金融和非金融机构，完善中小企业融资服务体系，增强中小企业融资能力。完善要素市场，更大程度的发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，加强市场监管体系和社会信用体系建设。

## 第二节 努力提高对外开放水平

面对开放的发展环境，我们必须主动适应形势变化，在融入首都发展大格局中寻找机遇，在参与区域经济一体化分工中增强实力，在开放融合中提高发展的能力和水平。

### 一、主动融入首都发展大格局

主动加强与首都高校、科研院所、中央和市属单位的交流合作，在重点项目和重大工程实施过程中，积极争取政策、资金、人才、科技等方面的支持。全方位深化与朝阳区的合作交

流，提高合作层次、丰富合作内容、增强合作实效。拓展与其他兄弟区县合作空间。借助北京城市核心区的带动和辐射作用，主动承接城市功能转移，促进产业结构升级，提升经济社会发展水平。

## 二、在区域经济一体化分工中抢占先机

立足京津冀都市圈区域发展平台，在继续深化与河北省临近县市在森林防火、动物防疫、水源保护、“护城河工程”、林木有害生物防治等方面合作交流的基础上，积极将合作范围向经济发展领域拓展，抢抓机遇、抢占先机，以更宽阔的视角审视区域发展环境，以更敏锐的思维洞悉区域发展机遇，以更积极的姿态迎接区域发展挑战，努力将延庆建设成为区域经济发展的战略高地，吸附、整合区域资源，形成区域分工合理、优势互补、错位发展、互利共赢的良好局面。

## 三、提高招商引资的质量与水平

制定产业扶持政策，积极引导外部资本向高端旅游休闲、新能源环保和都市型现代生态农业等符合延庆功能定位的重点产业聚集。完善招商引资工作机制，加强项目包装策划，加大对全县招商引资工作的统筹协调力度。创新招商引资工作方式，拓展招商渠道，实行专业招商、精英招商、以商招商，鼓励社会中介机构和个人参与招商引资工作。增强服务意识，提高服务水平，营造“亲商”、“敬商”、“重商”的招商引资环境氛围。落实招商引资折子工程，强化工作责任，加强督查督办，

注重过程管控，推动项目尽早落地。

### 第三节 塑造延庆品牌，打造城市名片

实施集群式的品牌发展战略，培育一批具有影响力和竞争力的延庆品牌，提升城市品位，刻画城市印象，打造特色鲜明的城市名片。

#### 一、树立品牌意识，挖掘品牌资源

深刻认识品牌的力量，充分挖掘延庆特有的品牌资源。开展延庆十大特色餐饮、十大地方名果、十大特色旅游商品、十大特色民俗村、十大最美丽乡村、十大精品酒店、十大特色文化遗产、十大奇特景观以及十大精品自驾游线路、骑行游线路、徒步走线路等一系列评选活动，开发、包装、培育一批具有延庆特色的地方品牌。

#### 二、注重品牌经营，提升品牌品质

营造良好的政策环境，通过企业的产业化经营，推动品牌品质提升和可持续发展。引入高端专业力量，高水平策划、运营各类品牌赛事和文化节庆活动；支持德青源、希森、金果园老农、雪莲、绿富隆等龙头企业做大做强，鼓励有条件的企业改制上市；推动永宁豆腐、归原有机奶等具有品牌优势的企业改制重组。

#### 三、集聚品牌优势，创造品牌价值

培育建设一批品牌街区、品牌园区、品牌沟域，创造品牌

的集聚效应和规模效益。超前做好环妫河高端产业发展区、北山葡萄酒庄产业集聚区、城南高端商务中心区、城北中央温泉休闲商务区、长城探戈坞森林音乐谷、四季花海创意农业示范区的产业定位和概念性规划，加大宣传策划和招商引资力度，最大限度地吸引品牌企业和优势资源落地集聚。

#### **第四节 加快构筑人才、科技高地**

牢固树立科技是第一生产力、人才是第一资源的发展理念，坚持把人才和科技作为加快转变经济发展方式的重要支撑，大力培育和引进人才，提高科技创新和应用能力，为建设“绿色北京示范区”提供智力、科技保障。

##### **一、实施人才强县战略**

坚持培养与引进相结合，建设一支数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍。采取走出去、请进来的办法，创新培养模式，大规模培养人才，增加后备人才储备。优化人才引进政策，围绕重点发展领域，积极引进高素质人才和紧缺型人才。到“十二五”末，人才总量争取达到6.4万人。完善人才管理机制，建立公开、公平、竞争、择优的用人制度，促进人才脱颖而出。畅通人才流动渠道，建立政府、市场、中介组织联动的人才流动调配机制。完善人才激励制度，搭建人才发挥作用的平台，营造尊重人才的社会环境。

##### **二、提高科技创新水平**

加强科技服务体系建设，加快引进技术研发机构，促进产

业进步。实施科技示范工程，推广使用高新技术成果和农村实用技术。制定和完善支持企业创新和科研成果产业化的各项政策，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系，推动科技成果向现实生产力转化。完善科技创新体制机制，鼓励发展科技中介和专利技术服务，完善科技成果评价奖励制度。加强知识产权创造、运用和保护，加大政府对应用技术研究的扶持力度，推进科技创新平台的基础建设和开放共享。加强科学技术普及，积极推进全国科普示范县建设。

## 第八章 实现绿色发展的行动保障

实现未来五年的发展目标，需要不断完善政策体系和工作机制，进一步提高政府的统筹调控能力，动员和引导全社会共同推进规划落实。

### 第一节 集聚整合资源

坚持集中力量办大事的原则，加大引导调控力度，集成政策、人力、物力、财力，率先破解制约发展的重大问题，优先保障重大项目的实施和重点任务的落实，确保规划全面完成。

#### 一、积极争取外部支持

主动跟踪国家及北京市产业政策变化，及时掌握相关政策

信息，积极争取产业扶持政策、产业布局倾斜和重大项目落地。加强与相关政府职能部门的沟通协调，结合延庆经济社会发展重点领域，包装策划符合国家和北京市政策支持方向的重大项目，积极争取财政资金支持，加快项目立项和各类审批手续的办理。拓宽融资渠道，积极争取金融资本和社会资本参与项目建设，破解融资难题。加强与首都高校、科研院所和中介机构的交流合作，积极争取人才、技术和信息支持。

## 二、统筹完善各项政策

围绕建设“绿色北京示范区”的战略目标和“四个示范”的战略任务，围绕优化投资环境、促进主导产业发展和高端产业功能区建设、推进基本公共服务均等化、扩大就业增加城乡居民收入、保障和改善民生、促进农村城镇化和城乡一体化、提升生态环境建设水平、推进资源节约和环境保护、加强社会建设、城市管理和人口控制等方面统筹制定和完善相关政策，并使之相互衔接、相互配套、相互支撑，引导资源合理配置，建立健全工作机制，为规划的实施提供有力保障。

## 三、科学安排财政预算

根据规划确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度财政预算。积极组织财政收入，统筹使用财政转移支付资金和项目资金，不断增强财政保障和支付能力。优化财政支出结构，加强支出管理，逐步提高基本公共服务支出比重，并保障其依法增长。加大义务教育、医疗卫生、社会保障、社会福利、公

共安全、生态环境和促进产业发展等领域的财政投入。合理安排基本建设预算，保障城市建设和发展需要。注重发挥财政资金的引导和杠杆作用，提高资金使用效益。严格控制行政成本，厉行勤俭节约。

#### **四、扎实推进重大项目**

坚持以规划确定项目、以项目落实规划。整合资源、集中力量、抓住重点、突破难点，在空间布局优化、区域承载能力提升、经济结构调整、生态文明发展、和谐社会建设和民生改善等方面，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，并将其纳入重点工程、折子工程和为民办实事工程管理，以重大项目实施促进规划落实。要完善项目推进机制，加强协调调度，深化前期论证，加快手续办理，提高审批效率，切实做到规划一批、储备一批、实施一批，实现滚动发展，保证发展后劲。

### **第二节 加强实施管理**

按照统筹协调、分工负责的原则，建立责任考评机制，加强对规划实施的管理，细化分解目标任务，强化实施过程的监督和评估，全程调控规划实施，全面把握实施进程。

#### **一、分解落实目标任务**

县政府有关部门要组织编制县级专项规划，细化本规划提出的主要任务，形成落实规划的重要支撑和抓手。各乡镇要切实贯彻规划的战略意图，结合自身实际，突出区域特色，编制

实施好乡镇发展规划，并做好与本规划特别是约束性指标和重大任务的协调衔接。加强年度计划的制定、实施和管理，将本规划中确定的发展目标和重点任务细化、分解成年度目标任务，逐年加以落实。年度计划完成情况报告要对本规划实施进展情况进行说明。

## 二、加强过程督查评估

加强对规划实施情况的跟踪分析，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查。在规划实施的中期阶段，由县政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。对于评估中存在的问题要及时进行整改，促进规划顺利实施。完善统计制度，加强节能减排、劳动就业、公共服务、收入分配等统计工作，为监测评估和政策制定提供基础。

## 三、加大考核奖惩力度

按照规划及年度计划的任务指标，加大对各部门、各乡镇的考核力度。完善考核机制和办法，采取平时考核与年终考核相结合、定量考核与定性考核相结合、单项考核与综合考核相结合的方式，增强考核的科学性、准确性、权威性和实效性。将考核评价的意见和结果，作为单位绩效考核、领导班子调整和干部任用、奖惩的重要依据。

### 第三节 动员全社会共同行动

本规划是全县人民集体智慧的结晶，规划的落实也需要动

员全县人民共同行动。要面向社会、面向公众，利用各种媒体，采取多种形式，积极广泛地组织开展对规划的宣传活动，增强公众对规划的认识和了解，有效组织和引导全社会共同参与规划的实施和监督，举全县之力、集各方之智落实好规划。

让我们群策群力、共建共享！

延庆的明天一定会更加美好！