

《北京市测绘地理信息条例（草案征求意见稿）》起草说明

一、立法必要性

现行《北京市测绘条例》（以下简称《条例》）自2003年12月1日实施以来，规范和促进了北京市测绘地理信息事业，为北京市经济社会发展提供了空间数据保障。2017年7月，《中华人民共和国测绘法》修订后，增加了地理信息安全监管、共享应用、市场监管等方面内容，《条例》需要根据上位法相应进行修订。当前，随着数字经济、人工智能等快速发展，测绘地理信息已逐渐成为重要的战略性数据资源和新型生产要素，新形势下各部门、各行业对测绘地理信息工作提出了更高的期盼和需求。现行《条例》部分内容已与新形势不适应，难以满足新时期测绘地理信息事业发展需要。因此，亟需对《条例》进行全面修改。2025年7月10日，经市十六届人大常委会第68次主任会议审议，通过了关于修订《条例》的立项报告，并同意将法规名称调整为《北京市测绘地理信息条例》（以下简称《新条例》）。

二、起草过程

为做好《新条例》起草工作，在市人大常委会法工委、城建环保办和市司法局的指导支持下，市规划自然资源委牵头开展了课题调研、座谈交流和重难点问题论证研究等工作。

2025年1月—6月，开展《条例》修订立项论证工作，围绕

立法重点问题开展调研，召开系列座谈会，广泛听取行业学会、科研机构、行业企业的立法需求；2025年7月—10月，制定工作方案，明确修订工作思路和重点内容，开展专项研究；2025年11月—2026年2月，针对重点内容和关键问题，开展集中研讨，赴外省市进行实地调研，学习借鉴相关领域的先进经验与做法，持续修订完善法规草案内容。根据各方反馈意见对法规草案进行修改完善，形成了《新条例（草案征求意见稿）》。

三、主要内容

《新条例（草案征求意见稿）》由《条例》原有的十章五十五条调整为八章五十八条，包括：总则，测绘基准、测绘系统和基础设施，基础测绘和其他测绘，资质资格和测绘市场，成果管理和应用服务，监督检查和安全管理，法律责任，附则。主要内容如下：

（一）坚持首都城市战略定位。坚持“四个中心”的城市战略定位，突出首都测绘地理信息工作的优势特点，服务数智城市、韧性城市建设。一是突出服务保障。新增建立服务国家和军队部门的成果共享机制、向社会公众提供公众版测绘地理信息成果和多样化服务、提出编制出版中英文地图等内容，以提高“四个服务”水平。二是强化科技创新。鼓励支持测绘地理信息科学技术创新进步，建设智慧城市数字底座，促进在位置服务、自动驾驶等新业态应用，助力数智城市发展。三是加强京津冀合作。规定加强京津冀交流协作，促进测绘地理信息成果共享利用，提升首

都都市圈协同发展能力。四是增加应急测绘条款。明确应急测绘的主要内容和机制，并鼓励社会力量参与应急测绘，提高保障能力，为建设韧性城市服务。

（二）夯实测绘地理信息安全。坚持统筹发展和安全的总体思路，按照分类分级保护基本原则，细化规定安全保密有关内容。一是明确市场主体的安全保密义务。增加数据流通和交易安全条款，加强技术防控体系建设，规定对属于国家秘密的测绘地理信息获取、持有、提供、利用、销毁等全链条进行严格管理。二是加强地下管线测绘管理。在地下管线普查、废弃申报等现有条款规定基础上，强化建设单位需在覆土前即时开展跟踪测量，纳入竣工测量成果作为后续规划核验依据。三是弥补安全保密薄弱环节制度漏洞。规定卫星导航定位基准站、互联网地图服务、自动驾驶地图等测绘地理信息单位的具体安全保密要求，健全审图机制。四是增加涉密成果销毁有关规定。新增企业资质注销、外埠领取涉密数据等情形的具体销毁措施。

（三）促进测绘地理信息产业新发展。本市有全国数量最多的甲级测绘资质单位，有约三分之一的全国地理信息百强企业，此次将企业在北京的创新实践通过立法提供法治保障，以进一步促进产业升级发展。一是推动数据流通交易。建设数据要素市场化流通机制，开展时空公共数据专区运营，促进数据流通，释放数据要素价值。二是推动应用场景建设。推动形成测绘地理信息新技术、新产业、新业态、新模式，服务社会公众对出行、消费

等不同场景的空间数据应用需求。三是丰富数据供给。扩大基础测绘内容范畴，调整基础测绘成果更新方式，明确城市国土空间监测法律地位，鼓励企事业单位通过科技创新丰富供给。四是对测绘地理信息科技创新活动实施包容审慎监管。探索规范众源更新等活动。

（四）规范测绘地理信息活动管理。针对测绘地理信息领域出现的新业态、新应用，以及首都数据信息安全的防控保障需要，将近年来我市形成的管理实践经验固化为法规制度。一是细化部门职责。明确规划自然资源、住房城乡建设、政务和数据等部门的工作职责及保密、网信、国安等部门的安全保密职责。二是强化监督管理。明确地图市场、成果质量、成果汇交、卫星导航定位基准站等监管工作的实施主体、监管内容、检查方式，加强监督管理。三是深化数据开放共享。完善政府部门间成果共享机制，做好成果汇交、保管、利用，打通获取途径。