关于《首都水网建设规划（2022年-2035年）》的起草说明

一、规划编制背景

2021年5月14日，习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上要求，要加快构建国家水网，“十四五”时期以全面提升水安全保障能力为目标，以优化水资源配置体系、完善流域防洪减灾体系为重点，统筹存量和增量，加强互联互通，加快构建国家水网主骨架和大动脉，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的水安全保障。2022年10月中共中央 国务院印发《国家水网建设规划纲要》，明确了国家水网建设的总体要求、布局和建设重点，要求各省市结合实际认真贯彻落实。2021年12月、2022年5月水利部分别印发了《关于实施国家水网重大工程的指导意见》和《关于加快推进省级水网建设的指导意见》，指导各省市开展水网规划编制和建设工作。

北京市认真贯彻落实国家关于构建各层级水网的战略部署。北京市水务局按照新时代首都发展要求，聚焦更好地服务“四个中心”功能定位，持续提升“四个服务”水平，紧紧围绕为民和水务高质量发展等要求，查找短板弱项，并结合当前及今后一个时期的水务工作重点，科学谋划，编制《首都水网建设规划（2022年-2035年）》（以下简称“《规划》”），加快推进首都水网建设，推动首都新阶段水务高质量发展。

二、规划主要内容

《规划》文本共十一章、三十三节，分为三部分。

第一部分包括第一至三章，这部分主要是介绍了规划编制的背景。《规划》系统地总结了首都水网建设成就，依托于对《关于加快推进河湖水系连通及水资源循环利用工作的意见》（2015年北京市人民政府印发）的落实，首都水网建设在北京发展史上留下浓墨重彩的一笔。全面地分析了首都水网建设面临的新形势要求，特别是在新时代十年波澜壮阔的伟大实践中，总书记站对治水管水提出新的更高要求，为我们提供了根本遵循。在首都发展方面，总书记深刻阐述了“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”的时代课题，是当前及未来一个时期首都发展的新特征和新要求。《规划》明确了首都水网建设的指导思想、基本原则、主要目标、主要任务以及总体布局等，确定了构建“流域相济、多线连通、安全可靠、生态健康、调控有序、智能高效”的首都水网体系这一目标，全面提升水资源优化配置能力、水生态保护修复能力和水灾害防御能力。结合北京市河湖水系特点和水务基础设施布局，提出了“五脉五线、三环十网、五区四库”的首都水网总体格局。

第二部分包括第四至八章，这部分根据首都水网建设的主要目标和主要任务，提出了五方面的建设任务。一是增强水资源调配能力，筑牢多元安全保障体系。通过完善四条外部水源通道、形成市内两道输水水源环线、构建首都水资源战略储备体系、加强水源多级调蓄联动共保等四方面措施，统筹优化水资源输水调配全过程，构建多元化、抗风险、高韧性的水资源安全保障体系。二是完善流域防洪排涝体系，守护首都安澜。通过提高河道防洪排水能力、推动流域规划水库论证与建设、推进规划蓄滞洪区建设、确保中心城区和城市副中心防洪排涝安全等四方面措施，完善由水库、河道、堤防及蓄滞洪涝区组成的防洪工程体系，进一步增强洪涝灾害防御能力，确保城乡及重要基础设施防洪安全。三是推进河湖生态保护修复治理，提升生态健康水平。通过科学制定流域水生态保护修复规划、推动实施五大干流生态环境复苏、进一步加强五大流域间的水系沟通、完善区域内的水系沟通、促进农林水三网的深度融合等五方面措施，推进河湖水生态保护修复及河湖复苏，重现水源稳定、干支毛细四通八达、流域间和区域内调度灵活、可自我修养生息的健康状态，实现可持续利用。四是加快城乡供排水网建设，提高基础设施保障能力。通过推进供水高质量发展、全面打赢城乡水环境治理歼灭战等两方面措施，构建适度超前、绿色环保、城乡一体的原则，建设国际一流的供排水基础设施保障体系，保障城市运行安全。五是构架数字孪生水网，让运行管理更加智能高效。主要是依托北京“智慧水务1.0”，通过建设信息化基础设施、建设数字孪生平台、建设典型应用、建设网络安全体系等内容，提升水网数字化、网络化、智能化水平，让首都水网建设运行管理更加智能高效

第三部分包括第九至十一章，分别为环境影响评价、实施安排和保障措施。保障措施结合首都水网建设的主要任务，共计梳理70项规划建设工程，其中市级牵头实施26项，区级44项。按照“整体规划、分期分批、急用先行”的原则，考虑投资需求与可能，区分轻重缓急，科学合理地安排水网骨干工程建设时序。其中近期（2025年前）安排实施43项工程，其余在中远期和远期安排实施。为保障《规划》实施，主要提出了四个方面的措施，包括加强领导，落实责任；明确分工，部门联动；加大投入，政策支撑；公众参与，总结推广。