北京市实施《中华人民共和国水法》办法

（修订草案）

目　录

第一章　总　　则

第二章　水资源规划

第三章　水资源开发利用

第四章　水资源和水域的保护

第五章　水资源配置

第六章　法律责任

第七章　附　　则

第一章　总　　则

　　第一条　为了实施《中华人民共和国水法》(以下简称《水法》)，结合本市实际情况，制定本办法。

　　第二条　在本市行政区域内开发、利用、节约、保护、管理水资源，应当遵守《水法》和本办法。

第三条　根据节约水资源、促进首都发展的要求，城市总体规划、国民经济和社会发展规划和年度实施计划应当与水资源条件相适应，实现经济、社会、人口、资源、环境的协调、可持续发展。

第四条　本市严格保护利用水资源，实行城乡全面规划、统一管理，本地地表水、地下水、外调水和再生水统一调度，优化水资源配置；坚持开源、节流、保护并重，厉行节约用水，建设节水型社会。

第五条　各级人民政府应当将水资源开发、利用、节约、保护和管理工作纳入国民经济和社会发展规划和年度实施计划，增加资金投入，建立长期稳定的投入机制。

　第六条　市水行政主管部门负责本市行政区域内水资源的统一管理和监督工作。

　　区水行政主管部门按照规定的权限负责本行政区域内水资源的统一管理和监督工作。

市和区有关部门按照职责分工，负责本行政区域内水资源开发、利用、节约和保护的有关工作。

第七条　充分发挥市场对水资源配置和水价形成的基础性作用，促进节约用水，提高水资源利用效率。

　　第八条　鼓励和支持开发、利用、节约、保护、管理水资源的先进科学技术的研究、推广和应用。

在开发、利用、节约、保护、管理水资源等方面成绩显著的单位和个人，由市和区人民政府给予奖励。

第二章　水资源规划

　　第九条　市水行政主管部门应当会同有关部门和区人民政府依据国家流域综合规划编制本市区域综合规划，报市人民政府批准，并报国务院水行政主管部门备案。

各区的区域综合规划，由各区水行政主管部门会同有关部门依据本市区域综合规划编制，报同级人民政府批准，并报市水行政主管部门备案。

市水行政主管部门对备案的各区区域综合规划进行审查，不符合全市区域综合规划的，送区人民政府纠正。

　　第十条　水资源保护、供水、排水、节约用水、污水处理、再生水利用、雨水利用、灌溉等专业规划由市和区水行政主管部门编制，征求有关部门意见后，报同级人民政府批准。

渔业、防沙治沙等其他专业规划由有关主管部门编制，征求水行政主管部门和其他相关部门意见后，报同级人民政府批准。

　第十一条　经批准的规划应当向社会公开。

水资源开发、利用、节约、保护以及城镇建设、经济开发区建设和其他重大建设项目的开发建设，必须符合流域综合规划和区域综合规划。

　　第十二条　建设水工程，必须符合流域综合规划。

　　在永定河、潮白河、北运河(含温榆河)和拒马河等跨省、市河流上建设水工程，未取得海河流域管理机构或者市水行政主管部门按照管辖权限签署的符合流域综合规划要求的规划同意书的，建设单位不得开工建设。

　　在跨区的河流上建设水工程，未取得市水行政主管部门签署的符合流域综合规划要求的规划同意书的，建设单位不得开工建设；在其他河流上建设水工程，未取得区水行政主管部门签署的符合流域综合规划要求的规划同意书的，建设单位不得开工建设。

水工程建设涉及防洪的，依照防洪法律法规的有关规定执行；涉及其他地区和行业的，建设单位应当事先征求有关地区和部门的意见。

第三章　水资源开发利用

第十三条　本市应当合理开发、利用地表水、地下水、外调水，充分利用雨水和再生水，优先使用外调水、地表水保障城乡居民生活用水，统筹兼顾生态环境、工业、农业用水。

第十四条 本市建立水资源战略储备制度。本市着眼水资源长远可持续利用，确定水库、地下水富集区等储备空间和储备水量，并建立使用、管理制度。

第十五条　市和区人民政府应当采取有效措施，对建设耗水量大的工业、农业和服务业项目加以限制。限制的项目名录由市人民政府公布。

　　第十六条　严格控制开采地下水。

地下水开发、利用应当遵循总量控制、分层取水、采补平衡的原则，防止超量开采造成地面沉降、塌陷等地质环境灾害。

第十七条　市水行政主管部门应当会同有关部门按照区域或者自然地质单元，定期进行地下水分区评价，划分严重超采区、一般超采区和未超采区，报市人民政府批准后公布。

第十八条　开凿机井应当经水行政主管部门批准。以监测、勘探为目的的机井，不需要办理凿井审批手续和申请取水许可，建设单位应当于施工前报有管辖权的水行政主管部门备案。

凿井工程竣工后，机井使用单位应当将凿井工程的有关技术资料报水行政主管部门备案。

　　第十九条　下列地区禁止开凿机井：

　　(一)地下水严重超采区；

(二)集中供水管网覆盖范围且能满足用水需求的地区。

　　第二十条　下列地区严格限制开凿机井：

（一）地下水一般超采区；

（二）地下水战略储备区；

（三）基岩水区；

（四）水厂核心区以外的水源保护区；

　 （五）水工程保护区；

（六）风景旅游区、文物保护区。

第二十一条　因居民生活、重大安全保障、应急等需要，确有必要在禁止地区、限制地区开采地下水或者开采基岩水的，应当经市水行政主管部门批准，并实行限量开采。

第二十二条 现有机井不符合国家法律法规规定要求或者失去功能的，机井所有权人应当按照国家和本市有关规定予以封填处置。未按照规定予以封填处置的，由水行政主管部门组织封填，所需费用由机井所有权人承担。

　　第二十三条　开采矿泉水、地热水，必须凭市地质矿产行政主管部门核发的允许开采通知书先到市水行政主管部门办理凿井许可和取水许可证，凭取水许可证到市地质矿产行政主管部门办理采矿许可证，实行限量开采。

　　第二十四条　鼓励、支持单位和个人因地制宜，采取雨水收集、入渗、储存等措施开发、利用雨水资源。

新建、改建、扩建建设项目，应当符合雨水收集利用设施的设计标准和规范。

第二十五条　本市城镇地区和人口规模较大的农村地区应当规划建设污水集中处理设施、再生水输配水管线和再生水利用设施。

污水管线覆盖范围外的地区新建、改建、扩建的建设项目，应当建设再生水利用设施，与建设工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

　　第二十六条　鼓励投资建设污水集中处理设施、再生水输配水管线和再生水利用设施。

　　单位和个人投资建设污水集中处理设施、再生水输配水管线和再生水利用设施的，享受有关优惠政策。

　　第二十七条　本办法第二十五条第二款规定应当建设再生水利用设施的，使用单位应当加强维护管理、正常使用。发生故障的，应当及时组织排除故障；确需停止使用的，应当及时报告水行政主管部门。

第二十八条　鼓励使用再生水；使用再生水的，享受优惠价格。

第二十九条　本市加强人工影响天气的科学研究和技术应用工作，运用科学技术措施对局部大气进行人工影响，增加水资源量。

第四章　水资源和水域的保护

　　第三十条　各级人民政府应当采取有效措施，保护植被和湿地，建设水源涵养林，防治水土流失和水体污染，涵养和保护水资源。

　　第三十一条　河流、湖泊、水库、渠道的水体实行分类管理。

　　跨省、市的河流、湖泊、水库、渠道的水功能区划，按照国家规定执行。市管水库和跨区的河流、湖泊、水库、渠道的水功能区划，由市生态环境部门会同市水行政主管部门、其他有关部门和有关区人民政府编制，报市人民政府批准，并报国务院生态环境部门和水行政主管部门备案。

　　前款规定以外的其他河流、湖泊、水库、渠道的水功能区划，由区生态环境部门会同同级水行政主管部门和其他有关部门拟定，报区人民政府批准，并报市生态环境部门和市水行政主管部门备案。

第三十二条　各级人民政府应当按照有关法律、法规的规定，采取有效措施，加强对密云水库、怀柔水库、官厅水库及其上游、京密引水渠和其他饮用水水源地、水资源战略储备区的保护管理，保证饮用水安全。

第三十三条　市和区水行政主管部门应对空间形态差异较大，具有多重功能的河流、湖泊、水库、湿地、蓄滞洪涝区等水生态空间制定水生态空间管控规划，细化功能分区并制定差异化管控要求。属地政府和规划自然资源、生态环境、水务、园林绿化、农业农村等部门结合自身职能，按照规划加强水生态空间管控和保护。

　　第三十四条　禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。

向本市确定的风景观赏功能河道、排水功能河道排水的，水质必须达到国家和本市规定的排放标准、地表水环境质量标准。

　　第三十五条　水行政主管部门应当会同生态环境部门按照水功能区对水质的要求和水体的自然净化能力，核定水域的纳污能力，提出该水域的限制排污总量意见。

　　第三十六条　水行政主管部门应当会同生态环境部门做好河流、湖泊、水库、渠道的水量水质监测，发现重点污染物排放总量超过控制指标或者水功能区水质未达到水域使用功能对水质的要求的，应当及时报请有关人民政府采取治理措施。

　　水量水质监测结果应当按照有关规定向社会公开。

第三十七条　各级人民政府应当按照北京城市总体规划，建设、完善排水设施和污水处理设施，实现雨水、污水分流或者合流溢流污染治理。

　　第三十八条　在河流、湖泊新建、改建或者扩大排污口的，由生态环境部门负责对建设项目的环境影响报告书进行审批。

已经实现截污的原有入河排污口，排污单位应当在规定的期限内封堵。

第五章　水资源配置

　　第三十九条　市发展改革部门和市水行政主管部门负责全市水资源的宏观调配。

市和区的水中长期供求规划由水行政主管部门依照《水法》的规定制订。

市水行政主管部门应当根据北京城市总体规划、国家水量分配方案确定的可供本市使用的水量和本市水中长期供求规划、国民经济和社会发展规划，每五年组织编制一次全市水资源利用控制指标，明确水资源配置总量及水源构成、生产生活用水总量和河湖生态用水配置量，并将生产生活用水总量分解到各区，报市人民政府批准后作为全市和各区用水总量控制指标。

　　第四十条　水行政主管部门制订本行政区域的年度水量分配方案、调度计划以及水资源紧缺情况下的水量分配及调度预案，报同级人民政府批准后执行。

第四十一条　市、区水行政主管部门会同发展改革部门，根据用水定额、经济技术条件以及水量分配方案确定的可供本行政区域使用的水量，制定年度用水计划，对全市的年度用水实行总量控制。

　　第四十二条　区水行政主管部门根据年度用水计划和有关行业用水定额，核定本行政区域内用水单位的年度用水指标。

有特殊需要的用水单位的年度用水指标，由市水行政主管部门核定。

　　第四十三条　直接从河流、湖泊或者地下取用水资源的单位和个人，应当依法向水行政主管部门申请领取取水许可证。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

新建、改建、扩建建设项目的建设单位申请取水许可，应当进行水资源论证。

第四十四条　取水应当计量，按量收取水资源税。

直接取用地表水、地下水或者从各类引调水管线、输水管线的单位或者个人，应当在取水口安装经市场监督管理部门检验合格的在线计量设施，将取水信息传输到水行政主管部门。现有取水单位或者个人结合计量设施更新改造，按照水行政主管部门规定实现在线计量。无计量设施的，水行政主管部门应当责令限期安装，并自取水之日起，按照工程设计取水能力或者取水设备额定流量全时程运行计算取水量。

第六章　法律责任

　　第四十五条　水行政主管部门或者其他有关部门以及水工程管理单位及其工作人员，有下列情形之一，构成犯罪的，对负有责任的主管人员和其他责任人员依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，依法给予行政处分：

　　（一）对不符合法定条件的单位或者个人核发许可证、签署审查同意意见的；

　　（二）不按照水量分配方案分配水量或者不服从水量统一调度的；

　　（三）不按照国家有关规定收取水资源税的；

　　（四）不按照规定核定用水指标，滥用职权的；

　　（五）不履行监督职责，或者发现违法行为不予查处，造成严重后果的；

　　（六）其他徇私舞弊、玩忽职守、滥用职权的行为。

　　第四十六条　违反本办法第十八条规定，未经批准开凿机井的，或者未依照批准的取水许可规定条件取水的，由水行政主管部门责令停止违法行为，限期补办手续，并处2万元以上6万元以下的罚款；逾期不补办手续的，责令封井。

第四十七条　违反本办法第十九条规定，在禁止开凿机井的地区开凿机井的，由水行政主管部门责令停止违法行为，限期封井，并处7万元以上10万元以下的罚款。

第四十八条　违反本办法第二十条规定，未经批准在严格限制开凿机井的地区开凿机井的，或者未依照批准的取水许可规定条件取水的，由水行政主管部门责令停止违法行为，限期封井，并处5万元以上8万元以下的罚款。

第四十九条　违反本办法第二十一条规定，未经批准开采基岩水的，或者未依照批准的取水许可规定条件取水的，由水行政主管部门责令停止违法行为，责令限期拆除或者封闭其取水工程或者设施，并处6万元以上10万元以下的罚款。

第五十条 违法行为人逾期不拆除或者不封闭其取水工程或者设施的，由水行政主管部门组织拆除或者封闭，所需费用由违法行为人承担。

第七章　附　　则

　　第五十一条 《北京市节水条例》对节约水资源另有规定的，从其规定。

第五十二条　本办法自2004年10月1日起施行。