《建设工程施工现场生活区设置和管理导则》和《北京市建设工程施工现场安全生产标准化管理图集》（生活区设置和管理分册）（征求意见稿）的起草说明

一、编制背景

自今年初新冠肺炎疫情发生以来，市委市政府高度关注全市施工现场及建筑工人疫情防控工作，全市在建工程项目点位多、从业人员流动性大、人员集中居住密度大，疫情防控形势严峻，给建筑施工领域疫情防控提出了新的挑战。蔡奇书记、陈吉宁市长、隋振江副市长等都对施工现场疫情防控尤其是生活区设施建设和卫生环境提升方面提出明确要求。我处随即也开展了深入的调查研究，针对生活区临时用房建设标准不高、配套设备设施人性化不足、从业人员管理不严格、人员居住密度大、卫生环境差以及卫生防疫标准有差距等问题进行了深入的研究和分析，结合实际，特制定了《建设工程施工现场生活区设置和管理导则》（以下简称导则），为了便于《导则》的贯彻落实，确保生活区设置的提高和改善，又编制了《北京市建设工程安全生产标准化管理图集》（生活区设置和管理分册），提出了具体措施建议。

二、主要内容

《导则》共有八章，99条，从生活设施、卫生防疫、食品卫生、保卫消防、安装验收与拆除等方面规范和提升施工现场生活区标准。主要提升措施如下：

（一）在总则中明确总体原则和适用范围。生活区应按照标准化、智能化、美化的原则规划、建设和管理；生活区应实施封闭式管理，所有人员执行实名制管理。适用范围：本市行政区域内新建、改建、扩建的房屋建筑和市政基础设施工程生活区的设置，适用本导则。公路工程、水利工程、电力工程、园林工程等建设工程参照执行。

（二）提高了生活区用房的安全技术等级。生活区用房抗风等级由原8级风提高到抗10级风，抗震设防烈度由7度提高到8度的设防要求。

（三）提升了生活设施建设和配置标准。一是宿舍用房全部采用箱式房屋，每间宿舍居住人数不得超过6人，宿舍内配备储物柜，人均储物容积不小于180升。二是食堂明确了制作间、储藏间、就餐区的卫生、环保以及垃圾分类要求，施工人员食堂就餐区域按每10人配置1张4人位就餐桌椅，要求按照错峰就餐原则就餐。三是提升了卫生间设置标准。单栋宿舍楼居住超过60人的,应在宿舍楼内设置水冲式卫生间，多层宿舍楼每层居住超过60人的,应逐层设置水冲式卫生间。男卫生间应按每15人设置1个独立厕位和1个小便器，女卫生间应按每6人设置1个独立厕位。厕位面积不应小于1.08㎡，厕位应封闭。同时要求卫生间墙壁应耐冲洗，地面应铺设防滑地砖，设置洗手设施，配备强制通风和地面吹干设备。四是增加了洗衣房设置标准。生活区应按照每60～80人配备一台8～10公斤标称的洗衣机的标准设置集中洗衣房，并配置智能化使用、交费管理系统。五是明确了突发事件紧急隔离区的设置要求。突发事件紧急隔离区按照每50～80人设置一间隔离间，隔离间内应设置独立的卫生间，配备淋浴设施。专人24小时值守，饮食集中配送，废弃物统一放置、消毒后集中清运。

（四）强化了生活区卫生防疫要求。全面落实爱国卫生运动各项新要求，施工总承包单位在施工现场应建立爱国卫生运动专职机构，设置卫生健康管理市，配备专职卫生消毒员，建立“周扫除”制度，明确了宿舍、食堂、卫生间等重点场所的通风和环境消毒作业要求，严格执行《北京市生活垃圾管理条例》。同时倡导建筑工人提升个人健康意识，强化“每个人都是自己健康第一责任人”的理念，养成文明健康生活方式。将生活区进出人员体温检测和个人健康信息登记、运用大数据手段验证筛查人员健康状况等纳入常态化管理措施。

（五）强调了生活区食品卫生和消防保卫工作。食堂应加强食品和原材料的采购管理，建立采购台账，保证食品质量安全可追溯。应加强治安保卫，配备专职保安人员，设置门禁系统、视频监控系统等技术装置。鼓励施工总承包单位聘请物业公司对生活区实施物业化管理。

（六）重申了生活区用房的安装、验收和拆除要求。施工总承包单位应对生活区用房构件及材料质量进行检查、验收。安装前，应对基础及预埋件进行验收，经验收合格后，方可安装。安装完毕，由施工总承包单位组织建设单位、监理单位、安装单位进行质量安全验收，合格后投入使用。增加了建设单位参与验收工作。

三、起草过程

7月15日，隋振江副市长主持召开施工现场疫情防控调度会议，会上丁胜副主任代表王飞主任汇报了提升施工现场生活标准的十二项具体措施建议。隋振江副市长在会上也做出明确指示，要求我委根据会议意见，对施工现场生活区建设管理标准进一步修改完善后印发执行。执行过程中要把握好新老标准衔接问题,新的施工现场生活区按新标准执行，增加投入纳入工程造价，加快编制相应定额标准。

按照王飞主任和丁胜副主任的指示要求，我处立即组织研究生活区提升措施的细化和完善工作，编制起草了《建设工程施工现场生活区设置和管理导则》，经过多次的专家研讨和面向各区住建委、各大集团总公司征求收集意见，形成了报审稿。为方便企业落实《导则》中明确的各项要求，指导企业开展生活区设置和管理标准提升工作，又编制了《北京市建设工程安全生产标准化管理图集》（生活区设置和管理分册），同时也征求了各单位的意见，形成了报审稿。

四、下一步推进措施

会后，我们将按照会议要求，进一步对《导则》和《生活区图集》进行修改完善，以《通知》的形式印发执行。同时要求：全市新开工项目施工现场生活区设置和管理工作应严格按照《导则》和《生活区图集》执行。在施工程项目应按照《导则》和《生活区图集》，落实卫生防疫、食品卫生等新要求，强化疫情防控常态化各项措施；对已建临时用房采取加固、改造等措施，确保临时用房使用安全和人员安全。采取有效有力措施加快推进全市施工现场生活区标准提升工作，一是会同造价处加快生活区建设定额标准的编制工作，增加工程造价中生活区建设投入，提供资金保障。二是加大《导则》和《生活区图集》的宣贯培训力度，指导企业掌握新标准。三是加大执法检查力度，督促企业加大投入改善和提升施工现场生活区环境卫生和人员居住生活条件，确保《导则》和《生活区图集》的有效落实。