

东城区花园城市建设实施方案
(征求意见稿)

2025年4月

前言

花园城市是国际一流的和谐宜居之都建设内在要求，是建设美丽中国的北京方案。为深入贯彻落实习近平总书记“一个城市的预期就是整个城市都是一个大公园，老百姓走出来，就像在自己家里的花园一样”的战略指示精神，落实“把首都建设成为一个大花园”的任务，深入落实《北京花园城市专项规划（2023年-2035年）》及《首都花园城市规划建设实施方案》，立足东城区特点及发展理念，加快和推进东城区花园城市建设，制定东城区花园城市建设实施方案。

一. 基础分析

（一）城区特点分析

大国首都，国家中枢，肩负“四个服务”职责使命。东城区是全国政治中心、文化中心和国际交往核心承载区。是历史文化名城保护的重点地区，也是展示国家首都形象的重要窗口。聚焦中央政务功能保障、疏解减量提质、老城整体保护、街区保护更新、民生改善、城市安全等重点工作。

千年古都，文化名城，是最重要的古都风貌承载区。东城区历史悠久，自古以来就与北京城的发展紧密联系。东城区全区总面积的74.2%位于老城范围之内。从永定门到钟鼓楼，绿

色衬托的古老中轴线是“北京的脊梁”，串起了北京城的文化精髓和历史脉络。以天坛、中山公园、太庙为代表的园林景观与建筑群，以其无可比拟的景观格局和历史文化精髓享誉世界，同时也是古都文明的缩影和城市内涵的象征。以二环城市公园、皇城根遗址公园、明城墙遗址公园等为代表的城墙遗址以及以护城河、玉河、前门三里河等河道为代表的历史水系，见证和承载着古都的变迁与历史记忆，也是古都格局与园林绿化相结合的典范之作。而散布在整个老城中的古树、大树，更是活的历史文化遗产。

底蕴深厚，资源丰富，是文化影响力最集中的区域。东城区是首都历史文化资源最为丰富、文化底蕴最为深厚的地区，是全市历史文化遗存和胡同、四合院保护最完好和最密集的地区，极具京味特色。文物古迹数量多、品级高、密度大，拥有城区仅有的四处世界文化遗产——故宫、天坛、大运河玉河遗址段、北京中轴线，传统中轴线“文脉”纵贯南北。

东城区是极为成熟的建成区和老城区。在 41.84 平方公里的总面积中，老城面积约 31 平方公里，占全区面积的 3/4，而在区划范围内，又有极高比例的居住用地。全区住宅建设年代相对较早，约 70%左右的居住区为上世纪 90 年代之前建成，居住环境品质有待提升。平房居住区生活空间较为局促，基础设施承载力不足。近年来随着“双控四降”的持续推进，全区人口密度有所下降，但老年人口比率依然较高。

(二) 园林绿化建设基础

东城区园林绿化与古都城市发展始终相依相生。中轴绿化、历史名园及水系、二环环城公园、棋盘式林荫街巷等都是城市建设与园林绿化结合的典范，也是首都最佳的自然和文化交融的城市体验空间。园林绿化所烘托或构成的清晰的城廓、壮美的轴线、灵动的水系、瑰丽的园林、棋盘式路网、方正的合院、参天的古木、浓郁的京韵共同谱写着古都北京无可比拟的壮美与雄伟、端庄与诗意。

东城区园林绿化始终坚持**规划建绿，高质量增绿，保持绿地数量与品质持续提升**。东城园林多年来在规划理念、建设成绩等方面一直走在北京市前列，全区绿地格局不断优化。始终围绕以人民为中心，深入落实绿色发展的理念，通过口袋公园和小微绿地的建设不断推动老城保护及民生改善工作，城市环境品质不断增强，百姓的绿色获得感与幸福感大幅提升。

现状公园分布呈现南北多且规模大、中部少且规模小的特征。以历史名园为主的专类公园相对较多，百姓身边中小型公园相对较少是东城区公园绿地的主要特点。作为典型的特大城市老城区，面对建设用地紧张、人口密度高、老龄化严重等现实问题，东城区公园绿地面临百姓身边方便使用的公园绿地不够、公园日常压力大、服务品质有待提升等问题，与核心区国际一流和谐宜居之都的要求还存在一定差距。

二. 总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实党的二十大精神及习近平总书记对北京一系列重要讲话精神。坚持以新时代首都发展为统领，突出“四个中心”城市战略定位，落实首都生态文明发展战略，全面转向质量提升为主的发展阶段。深入践行东城区“崇文争先”理念，做实“六字文章”，实施“六力提升”，推动东城区花园城市建设工作向纵深推进，积极探索与实践全民共建、共享、共管、共治的花园城市东城模式，奋力谱写中国式现代化的东城新篇章。

(二) 基本原则

坚持以人为本，提升人民幸福感

践行以人民为中心的发展思想，以满足市民对美好生活的需要为出发点和落脚点，营造便利舒适、充满关怀的绿色人居环境，切实增强人民群众的归属感、幸福感和安全感，实现老百姓走出来就像是在自己家里的花园一样。

坚持城绿融合，推动高质量发展

全面落实花园城市融合发展理念，立足首都功能核心区战略定位，充分满足政务环境保障、老城整体保护及人民生活改善等多方需求，实现人民、都城、文化、自然有机融合，推动花园城市建设高质量发展。

坚持文绿交融，彰显魅力东城

准确把握好都与城的关系，加强对东城区文化资源的保护与利用，传承好古都风貌，实现历史文脉与首都风采相得益彰，塑造东城区文化名片，构建纲维有序、古今辉映、融合发展的花园城市首善之区。

坚持创新发展，丰富花园场景

坚持首善标准，创新花园城市实施路径，增强绿色可持续发展能力，弘扬首都功能核心区使命价值，为百姓营造丰富多元的花园生活场景。

坚持政府统筹，多元共建共享

充分发挥政府在花园城市规划、建设与管理中的主导作用，确保花园城市建设的持续性及连贯性。充分鼓励多元社会力量参与花园城市建设，持续推进共建共治共享的多元治理模式，营造全民参与花园城市建设的良好社会氛围。

(三) 总体思路

立足东城区特征，紧密结合首都功能核心区发展战略，围绕建设“政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流”的首

都功能核心区的定位，践行“人民-都城-文化-自然”融合发展的花园东城建设理念。坚持五个核心聚焦策略，一是聚焦大国形象与古都风貌，塑造独特的城市魅力；二是聚焦百姓身边与人民获得感，打造人本宜居的花园环境；三是聚焦文绿交融与文化魅力，推动文化与城市的深度融合；四是聚焦绿城融合与场景赋能，营造活力多元的花园场景；五是聚焦共建共享与人人参与，推进绿色善治的治理保障。营造可感知、可参与、可实施、可持续的花园东城，为首都功能核心区高质量发展提供有力支撑。

(四) 建设目标

贯彻首都花园城市建设理念，促进“人民-都城-文化-自然”融合发展，构建“紫禁之东的花园生活”，围绕百姓日常生活场景，绘就“推窗见绿、出门即景、花香鸟鸣”的城市画卷。

衔接北京市花园城市空间格局，围绕“两轴一环，九横八纵，一宫两坛，五湖十片”的东城区花园城市建设格局，片区式推进花园城市建设。

两轴一环：指以中轴线、长安街、二环路构成的老城核心格局；九横八纵：指以平安大街、朝阜路、安定门大街、雍和宫大街等主干路网构成的花园林荫路网骨架；一宫两坛：指以故宫及周边区域、环天坛区域、环地坛区域为核心形成的花园精华示范片区；五湖：指以柳荫-青年湖、龙潭湖-龙潭中湖-龙潭西湖五大公园及其周边区域形成的花园街区；十片：指雍和宫-国子监片区、东四片区、前门片区等体现东城特色的十片花园街区。

到 2027 年，服务首都功能核心区的效能显著提升，中央政务服务保障力大幅增强，“两轴、一城、一环”的古都格局进一步凸显，全区生态服务功能显著提高。完成 10 处花园示范街区建设；建成 100 处东城社区花园；实现公园绿地服务半径覆盖率达 100%。举办 1000 余场花园文化共建共享活动，推动全民参与花园城市建设。城市品质和治理能力显著增强，绿色发展活力充分释放，人民生活幸福感明显提升，“人人是园丁”的花园城市共建共享模式形成典范。

到 2035 年，建成天蓝、水清的花园之城，形成首都格局气象凸显的大国首都花园核心区，多元文化魅力彰显的文化之城，百姓生活更方便、更舒心、更美好的和谐宜居之城，人民群众生态文明意识显著增强，“人人是园丁”的花园城市共建共享模式深入百姓日常生活。

三. 重点任务及分工

(一) 彰显花园首都京华气象

1. 持续推进中轴绿廊建设

强化中轴线空间秩序和统领地位。落实北京中轴线保护传承三年行动计划，持续推进中轴线文化遗产保护提升，加强遗产区等重点区域综合整治与传统风貌保护，结合片区综合性城市更新，统筹推进建筑风貌及公共空间综合整治。加强中轴绿

廊贯通，推动落实永定门外南中轴沿线及北中轴鼓楼地区规划绿地建设，推进中轴绿廊向南北延伸，构建连续的绿色空间。持续保持并提升钟鼓楼、景山、正阳门、永定门、天坛等重要景观视点周边环境，保护传统历史景观，塑造浓厚的历史文化氛围。以绿为底，串联古今，展现大开大合的城绿结构，彰显新时代大国首都气质与风貌。

责任单位：市规自委东城分局、区住建委、区城市管理委、区文化和旅游局、区园林绿化局、相关街道办事处

2. 持续推进长安绿廊建设

塑造长安街国家礼仪形象。加强长安街沿线建筑形态与空间管控，持续提升长安街沿线环境品质。整合沿街步行与绿化空间，结合东单、建国门等重要节点景观提升，推进形成连续开放、大气包容的长安街景观环境，构建具有大国风范的礼仪街道，提升花园式首都政务服务轴景观品质。

责任单位：市规自委东城分局、区城市管理委、区园林绿化局、相关街道办事处

3. 保护提升城廓格局和历史水系风貌

综合提升二环沿线文化景观品质。依托护城河历史水系和城墙遗址文化资源，以点带线、水绿一体，沿二环城廓形成具有休闲游憩、文化展示等功能的城墙遗址公园环，展现人文景

观和现代首都风貌。营造步行、骑行、运动、观览的花园都市活力新场景。

强化皇城城廓格局。开展皇城城廓空间格局景观化恢复工作。通过历史文化节点恢复、进行地面标识等多种方式，强化皇城城廓景观格局。

保护和提升古都河湖水系风貌。继续加强护城河、玉河、前门三里河等历史水系岸线管理保护、河道环境治理及水生态修复，加强滨水空间与周边环境的有机融合与整体提升。

责任单位：区城市管理委、区园林绿化局、市规自委东城分局、相关街道办事处

(二) 构建融合连通的花园基底

4. 持续优化公园游憩体系建设

推进“出门进园”公园绿地建设。开展全区规划绿地实施情况调研，全面摸清未落实规划公园绿地现状情况，研究制定规划公园绿地落实策略，推动公园绿地建设落地。持续跟进代征绿地落实情况，加大代征绿地产权移交的执行力度，加快推进代征绿地的回收建设。以重要结构性区域及现状公园绿地分布较为薄弱的区域为重点，优先推进公园绿地建设，实现百姓“出门进园”的愿景目标。

持续推进小微绿地及口袋公园建设。结合“疏解整治促提升”专项行动、城市更新、背街小巷提升整治等工作，充分利用拆迁腾退地、边角地等低效利用空间，因地制宜推进小微绿地及口袋公园建设，为市民提供身边的休闲游憩、运动健身和邻里交往场所。

引导附属绿地及其他绿色公共空间融入城市。优先推进公园绿地较为薄弱区域的附属绿地提升改造并实现开放共享。鼓励有条件的单位打开围墙，提升附属绿地与周边环境的连接性及开放性，方便市民进入，进一步优化完善绿色公共空间体系。

责任单位：区园林绿化局、市规自委东城分局、区城市管理委、各街道办事处、相关单位

5. 构建“林荫漫步 文化随行”的花园绿色网络

持续提升棋盘路网林荫效果。以东城区棋盘路网特色为基础，进一步梳理全区林荫路建设本底，针对道路实际情况和用地条件，优化植物配置，统筹道路整体景观，提升全区林荫路网品质。对于双向六车道及以上的城市道路，因地制宜优化断面结构，增加道路中央分隔带绿化带或乔木绿化带等，增强道路舒适度。优化慢行空间，加强道路分隔带绿化及绿化设施带植物的合理搭配，为人行道和非机动车道提供林荫畅行的出行环境。结合道路立交桥体及人行过街天桥绿化工作，因地制宜增绿拓绿，应绿尽绿，推进桥下低效空间利用，建设更加绿色、

舒适的交通路域环境，提升城市道路空间绿视率。以“九横八纵”骨干路网为重点，持续提升全区道路林荫效果。

建设高品质城市画廊。依托道路交通、河流水系等线性空间，综合运用园林手法丰富沿线彩化景观，建设可观、可感、可达的多元融合高品质城市画廊。建设舒适的街道空间，以提升道路景观为主，结合建筑退线空间，推动附属绿地与道路绿地相融合，通过单位围栏改造、增加爬藤植物等手段，营造景观节点，增加街道的绿化彩化多样性，提升道路慢行体验。以花市大街、天坛周边等道路为重点，因地制宜打造连续、优美、舒适的动感城市画廊及慢享城市画廊。

统筹推进东城绿道建设。落实三网融合，结合滨水步道、健身步道、文化探访路、城市慢行系统融合，统筹推进东城绿道建设。结合“漫步北京”旅游线路和“骑迹东城”等线路建设，推动城廓主题绿道、红色文化绿道、胡同文化绿道等东城特色绿道建设。聚焦景山、东四、安定门等胡同最为集中且最具特色的区域，结合老北京著名胡同分布，精心选择和布局最具文化特色的胡同绿道线路，通过花园建设点睛化、文化传承故事化、共建共治人人化等手段，积极挖潜可利用空间，因地制宜进行大树补植、转角增绿、门户增色、设施提升，优化完善胡同绿化品质及服务设施，精细化营造最具北京特色的胡同文化绿道。围绕市民日常休闲、健身、通勤等需求，鼓励各街道结合街区保护更新工作，以多种形式自发开展社区绿道建设。

倡导社区绿道与慢行空间融合统筹，通过绿道化改造城市慢行道，整合优化街道空间，提升连续的林荫慢行体验。

责任单位：区园林绿化局、区城市管理委、区文化和旅游局、区体育局、各街道办事处

6. 持续提高各类公园品质效能

加强历史名园及遗址公园保护与活化利用。立足东城区良好的公园基础，以保护历史名园的原真性、延续性、完整性为目标，充分发挥历史名园的文化引领作用。落实市级工作要求，重点提升天坛公园、太庙等历史名园的保护、管理与利用水平。结合疏解腾退及建筑减量工作，推进地坛公园西南门外被侵占区域腾退还绿，启动地坛斋宫等文物建筑活化利用等工作，恢复地坛公园历史格局及历史名园景观风貌。

开展全区私家园林、寺观园林、历史遗迹等各类历史园林资源现状调研及全面评估。持续推动各类历史园林资源的腾退、保护及活化利用，充分发挥其在文化、生态、休闲等方面的重要功能。根据不同历史园林的现状条件，进行保护提升及开放共享方案研究。

探索“公园+”模式，推进公园“一园一品”特色提升。充分挖掘公园特色，盘活公园资源，结合各公园不同的文化特点、植物景观特色及区位特征等，探索公园服务差异化供给路径。推动公园主题风貌特色化、品牌化发展，鼓励公园植入文

化消费、体育运动、休闲营地、自然课堂、全民阅读、咖啡休闲等多元功能，开展不同形式的花园主题活动运营，塑造公园新体验，打造消费新场景。以青年湖公园、龙潭公园、龙潭西湖公园等公园为重点，推进区属公园“一园一品”建设，形成“公园融城”特色示范。

持续开展全龄友好型公园建设。落实“全龄友好”公园建设导则，重点关注儿童、老人等群体的多样化休闲游憩需求，通过优化活动空间布局，因地制宜完善公园各类设施服务功能等，不断提升公园休闲游憩品质和精细化管理水平，建设充满人文关怀的公园绿地，营造百姓身边更有温度、更贴近生活的绿色活动场所。

推进公园河湖水质提升综合治理。结合“五湖”特点，综合提升柳荫公园、青年湖公园、龙潭公园、龙潭中湖公园、龙潭西湖公园内五个湖体水系质量及景观环境。提高滨水空间开放度，加强水体流动、水生植被恢复和局部水体循环，提高水源质量和水质治理水平，保证湖体水质。

责任单位：区园林绿化局、区城市管理委、区文化和旅游局、相关街道办事处

7. 推进“花开东城”全民共建

全面开展“东城社区花园”建设。以东城区微花园共建共享成果为基础，全面铺开社区花园建设。面向东城居民及社区

管理者编制《东城社区花园共建共治手册》，为营造东城社区花园提出针对性的操作指导。以街道为主体，充分挖潜利用社区内的边角空间和闲置用地，通过专业指导-社区组织-市民共建的模式，以绿色微更新为切入口，全面开展社区花园建设，以点带面全面推进，打造“东城社区花园”全民共建品牌特色，营造“推窗闻鸟鸣，下楼进花园”的“花开东城”美好愿景。

加大力度推广“人人是园丁”的社区花园共建共享。推动社区花园建设与工商、体育、教育、文旅、医疗等产业融合发展，充分调动各方资源力量，根据不同领域特点开展特色工作，助推社区花园建设在全社会横向铺开。结合市级义务植树进社区、乡土植物进社区等优质资源，与社会各方共同开展社区花园、院落微花园、胡同花园、校园花园、单位花园等各类社区花园设计建设。

研究制定“东城社区花园”共建政策及激励措施。强化政策导向和激励措施，将社区花园建设与企业荣誉、税收政策、个人志愿者服务等有机结合，增强企业和市民的荣誉感与获得感。打开思路畅通社会资本参与路径，结合企业性质和文化特质，鼓励各单位通过认建认养、主题植入、冠名赞助、以营促养、“政企联合”等多种方式参与花园城市建设。

以全区 17 个街道、163 个社区为单位，通过“申报-评选-奖励”机制，力争每年每个街道创建 3-4 处社区花园，每年共完成 50 处社区花园建设。根据不同社区花园建设成果、运维

模式、形成的社会效益等，滚动评选出东城区最美社区花园示范样板，引领带动全区建设，促进居民与社区花园共同生活成长。

责任单位：区园林绿化局、区住建委、各机关工委、老干部局、区商务局、区委社会工作部、区教委、各街道办事处

(三) 塑造东城特色花园片区

8. 建设花园生活示范街区

结合片区综合性城市更新，推动花园城市建设与城市更新有机衔接，统筹推进花园生活示范街区建设。结合完整社区建设，将花园生活街区建设与一刻钟便民生活圈建设、养老托育设施建设、老旧小区改造等重点工作统筹融合，因地制宜逐步推进街区无界开放、设施共享与功能融合。通过开墙透绿、公共空间开放以及错时共享等方式，推动社会单位内的健身场地、集中绿地、游憩设施及停车设施向社会开放，满足百姓日常游憩需求。加强绿色空间与商业、文化、体育设施的有机融合，充分利用建筑第五立面，增加植物绿量，提升街区绿视率。进一步增强街区花园生活的舒适度与便利性，打造出门即感知的花园生活街区。推进景山、东直门、和平里等街道公共空间综合改造提升，形成一批花园生活示范街区，引领带动各街道花园生活街区建设，提升全区环境品质。

责任单位：区园林绿化局、区住建委、区房管局、区城市管理委、各街道办事处

9. 建设花园式文化示范街区

建设花园式古都文化示范街区。加强老城整体保护，以历史文化街区为依托，结合街区保护更新综合实施方案，系统推进文物修缮、风貌保护、功能织补和转化利用，保护古都风貌，传承历史文脉，建设花园式古都文化示范街区。根据不同街区功能定位，加强街区传统风貌塑造和旅游服务体系完善，梳理优化存量空间，综合提升首都服务、文化展示、民生改善、旅游示范等各类功能。聚焦皇城周边、国子监—雍和宫等重点片区，推进花园式古都文化示范街区建设。

建设花园式红色文化示范街区。盘活利用好东城区丰富的红色文化资源，打造“红色序章”市级文物保护利用示范区，激活红色文化资源活力。通过绿道等方式将“微花园”及红色文化资源点串珠成链，不断挖掘红色文化的整体联动价值。

建设花园式京味文化示范街区。充分彰显东城区京味文化资源丰富、老字号众多的特色，留住北京独特的城市记忆，推动发展京味文化新形态。加强老北京庙会集市、文化场所保留与恢复，推动老字号品牌与城市园艺有机融合，与非物质文化遗产保护联动发展，传承具有北京特色的技艺、医药、饮食、地名等文化元素，把更多富有价值的老字号、老物件留住。结

合“大戏东望”、“会馆有戏”等系列文化品牌活动，创造更多具有人文气韵的花园文化场所，为百姓提供丰富多彩的文化体验和休闲空间。关注京味文学素材的挖掘和转化，综合提升片区建筑、公共空间和城市环境的艺术品质，增加城市文化记忆节点。重点加快前门地区京味文化传承载体升级，推进前门片区花园式京味文化示范街区建设。

责任单位：区园林绿化局、区城市管理委、市规自委东城分局、区住建委、区文化和旅游局、区委宣传部、相关街道办事处

10. 建设花园式科创产业示范街区

围绕以安定门外、东直门外、永定门外三片为承载的“科创金三角”区域，结合东城区八个产业组团特点，因地制宜培育花园式产业园区，营造优良的产业组团环境，推进产业组团高质量发展。结合东直门国际创新港、南中轴国网数科园区周边等项目，重点推动东直门组团及永外组团花园式科创产业示范街区建设，持续推进产业园区环境综合整治及景观提升。建设第五立面，鼓励办公楼外立面垂直绿化和屋顶花园建设，打造绿色低碳园区，营造多元化、人性化的花园办公环境，进一步提高产业组团辨识度和贡献率。

责任单位：区发改委、东城园管委会、区园林绿化局、相关街道办事处

(四) 打造多元示范花园场景

11. 营建花园生活场景

营建花园小区。结合老旧小区综合整治、平房区改造更新、危旧楼房改建，统筹推进花园小区场景建设。通过“整合利用、功能混合”的方式，结合拆除违建、架空线入地、增加立体停车等整治措施，充分利用腾退空间和地下空间等资源，完善便民服务设施配置，推动小区公共空间花园式布局，因地制宜推进屋顶绿化、垂直绿化，鼓励居民进行阳台绿化。结合和平里街道、建国门街道、永外街道等老旧小区改造，持续推进花园住宅建设。

持续推进老城平房美丽院落建设。持续改善老城平房院落人居环境，按照一院一策、分步推进的原则，进阶式改造提升院落环境。充分尊重在地居民的生活方式与需求，增加院落公共空间，以老北京乡土植物为主，恢复院落传统绿化，打造风貌古朴、环境宜居的“美丽院落”，实现平房居民生活的便利化与舒适化，将舒适的城市生活与园林之美深度融合。聚焦钟鼓楼、国子监、皇城景山、皇城故宫、西总布及西草红庙等街区保护更新重点街区，结申请式退租及恢复性修建、成片整院退租等项目，持续推进“美丽院落”建设。

营建花园胡同。充分保护和提升老城胡同格局，下足绣花功夫，精细化提升东城特色的胡同景观，营建“千年古都、绿

意悠然、槐香榴红、乐居生活”的花园胡同场景。结合街巷环境精细化治理工作，通过挖潜空间、建设立体停车设施、与周边社会单位共享停车位等方式，将有特色、具有代表性的胡同逐渐提升为“不停车”胡同，打造安全舒适的胡同慢行环境。积极利用胡同内具有绿化潜力的空间，如拆违留白空间、胡同转角、门户空间、立面空间等小微空间，选用老百姓喜闻乐见的植物，恰当运用胡同传统景观元素，增加“胡同微花园”，为胡同景观增绿增彩。针对局促空间推进“胡同一棵树”工程，因地制宜点植大规格乔木，增加胡同内的大树林荫；对于极狭窄胡同可利用充分利用攀援植物、老北京传统棚架等方式进行立体增绿，提高胡同绿化覆盖率。

持续推进古树大树空间保护及活化利用。落实好东城区“一树一策”古树复壮方案，通过地上和地下生长环境改良、树洞修补、支撑加固、有害生物防治、树冠整理等措施，持续开展一系列精细化古树名木保护工作。在充分保护好古树大树生长环境的基础上，适当营造古树大树下的活动空间，展现古树风貌，讲述古树故事。结合百姓生活，推进古树胡同、古树社区、古树花园等建设。

责任单位：区住建委、区房管局、区园林绿化局、市规自委东城分局、各街道办事处

12. 营建花园商圈场景

结合东城区“国际消费中心城市示范区”建设，进一步加强东城区五大商圈及九大特色消费街区建设和改造提升，持续推动花园商圈场景建设。结合“五圈九街”特色，深入挖掘场地潜力，通过空间优化、场景融合、文化引入等措施，丰富商业区绿化形式，推动商业消费空间品质提升。充分利用第五立面，与周边公共设施联合营建花园连廊、花园式广场、花园式步行街、花园式画廊和立体花园等，提升花园商圈公共空间体验感。以片区文化特色为主题，策划并宣传推广花园活动场景，搭建花园商圈文化消费平台，鼓励文商旅体多元消费业态融合发展，激发商业活力。

推进“文化金三角”区域花园商圈场景营造，带动王府井、前门、隆福寺、东直门、崇文门五大商圈及五道营胡同、南锣鼓巷等九大特色消费街区花园式提升，形成区域亮点。结合各商圈首店、旗舰店、创新概念店的引进，营建花园式首店场景，打造活跃的首发经济环境。

责任单位：区文化和旅游局、区城市管理委、区商务局、区园林绿化局、相关街道办事处

13. 营建花园社区博物馆

充分保护并利用东城区丰富的文博资源，紧密结合文保单位腾退利用，营建花园社区博物馆。将文化元素更深入地融入百姓日常生活，营造更多“雅而秀”“小而美”的名人故居类、

会馆类、医药类、厂址类等各具特色的花园社区博物馆、展览馆、纪念馆、美术馆等。通过花园社区博物馆建设点亮胡同街区，推动文化消费复合新场景全面升级，助力东城区博物馆之城建设。

责任单位：区住建委、区城市管理委、区园林绿化局、各街道办事处

14. 营建花园公共服务设施

营建花园校园。鼓励倡导校园绿化空间营建，结合校园空间改造，因地制宜增加花园休息区、屋顶花园等空间。持续推进“乐享自然 快乐成长”等自然科普活动进校园。推进一批小而美、小而精的花园校园建设。

营建花园医院。倡导医院内设置花园空间，鼓励设置花园散步道，提供舒适的诊疗环境。结合医院、社区卫生服务中心改造提升项目，推进医院花园空间营造。

营建花园适老化设施。结合各街道养老卫生服务中心建设，按照老年人的特征和需求，设置适老化空间，提升适老化设计标准。

营建花园文体设施。鼓励文体设施开放化、花园式改造，有效提升城市空间的功能复合利用。推进各社区文体设施功能复合利用。

责任单位：区住建委、区城市管理委、区园林绿化局、区体育局、区文化和旅游局、区教委、区卫生健康委、各街道办事处

15. 营建花园办公场景

结合低效楼宇、公共建筑节能绿化改造等工作，推动花园办公场景建设。在保护和尊重原有历史建筑的基础上，鼓励办公楼外立面垂直绿化和屋顶花园建设，打造多样化和人性化的花园办公场景，提供舒适宜人的交流场所。以在地中央党政军机关及市属单位为重点，结合东城区特色文化产业园区建设，发挥地域优势和品牌影响力，打造花园办公示范场景。

责任单位：区住建委、东城园管委会、区文化和旅游局、区园林绿化局、区城市管理委、各街道办事处

16. 营建花园场站

结合市民出行需求，推动轨道交通场站及铁路周边存量建筑一体化更新，促进场站与商业、办公、居住等功能融合。提升轨道交通、地面公交、慢行系统等多网融合水平，塑造城市门户景观，营造进京最美第一印象。持续加强北京站站前广场、地铁站点、公交站点周边公共空间景观提升，结合轨道微中心建设、公共空间改造等，营建花园场站场景。

(五) 构建绿色善治共享格局

17. 发挥党建引领，以“双报到”助力花园城市建设

围绕东城区“正阳先锋”党建品牌建设，区域化党建赋能基层治理。发挥林长制优势，强化基层党组织作用，推深做实在职党员“双报到”机制，助力全民参与花园城市建设。以各级党组织为依托，广泛开展花果进庭院、园艺进家庭、进社区等活动，鼓励单位、社区与公园联合创建绿色党建品牌，为市民参与花园城市建设提供坚实的组织基础。

责任单位：区委组织部、区园林绿化局、各机关工委、老干部局、各街道办事处

18. 落实责任园艺师制度，“三师”联动推进花园东城建设

推动各街道责任园艺师全覆盖。由相关领域专家担任街道级社区园艺师，在规划设计层面与街道责任规划师、责任建筑师统筹协调，融合联动，全程参与跟踪街区保护更新、街道改造、园林绿化建设提升等工作，将花园城市建设与城市更新、老旧小区改造、韧性城市建设、背街小巷环境精细化治理等任务有机融合、一体推进。由专业技术人员担任社区级园艺师，通过行业主管部门指导、校地合作、企业合作等方式，发挥专业技术人员沟通纽带作用，与社区物业、居民、辖区单位等共同开展社区花园营造、园艺技术指导等活动。

责任单位：区园林绿化局、各街道办事处

19. 打造“园艺+”跨界融合新业态

探索“园艺+”跨界融合新业态，布局花园消费新场景，强化场景营造、数字化体验、文化传播及品牌赋能。创新推进家庭园艺进商圈、进公园、进社区、进单位、进校园的形式和内容，培育发展园艺产业新质生产力和“园艺+”消费场景。

优化和升级现有园艺驿站、花卉市场、花店等消费服务模式，大力推进东城特色“有花小驿”品牌建设。在商圈、地铁、便利店、菜市场、公园等生活触点提供家庭园艺产品和服务，将花卉园艺产品送到百姓身边。推动优质园艺产品和一站式服务成为城市生活的重要组成部分，激活美丽经济新动能。

责任单位：区商务局、区园林绿化局、区城市管理委、各街道办事处

20. 开展“故宫以东 花园之城”系列文化品牌活动

依托古建、历史园林、胡同、四合院、博物馆等各类文化空间，结合市民需求，将花园城市与音乐、诗歌、绘画、文学、戏剧等文化形式深度结合，持续开展“市民花园节”、“花园嘉年华”、“公园里的戏剧节”、“古建筑赏花诗会”、“花园里的京味文化展”、“古树故事节”、“乐享自然 快乐成长”、“花园里的书香之城”等市民身边的花园城市品牌文化活动，让市民近距离感受花园城市建设的丰硕成果，将花园城市建设理念融入百姓日常生活。

责任部门：区园林绿化局、区文化和旅游局、各街道办事处

四. 保障措施

(一) 强化组织领导

建立由区政府牵头，区园林、发改、规自、城管、住建、文旅、体育等部门和有关单位组成的东城区花园城市工作小组。完善联席会议、项目调度、工作协商等组织机制，统筹协调花园城市建设项目以及实施方案中各类事项。针对花园城市建设工作中的新问题、新需求，强化多部门协同机制，在广泛征求意见、充分凝聚共识的基础上推进花园城市建设与运营。加强各部门基础数据与信息沟通，做好项目清单动态更新，形成区政府统筹、部门协同、街道支撑的花园城市组织体系。发挥基层政府作用，整合市区两级政府、各部门相关要求，建立街道搭台、社区协作、专业力量支持、社会公众参与的基层花园城市推进机制。

责任单位：区园林绿化局、区发改委、区住建委、区城市管理委、区生态环境局、市规自委东城分局、区文化和旅游局、区体育局、各街道办事处

(二) 注重科技支撑

推动新材料、新品种、新技术、新设备的研发应用。深入开展绿色建筑、智能应用、立体绿化、乡土彩色植物和常绿树应用等方面的研究。加强生物多样性保护、土壤碳汇能力提升、园林绿化废弃物资源化利用等技术提升，形成科学性、可推广、可持续的管理经验和治理模式。

推进智慧治理。结合东城区智慧城市建设平台，持续提升公共服务数字化水平，促进公共服务更加普惠均等。提升园林绿化智慧化服务水平。充分利用好园林绿化普查成果，持续完善资源信息库。加强大数据、云计算等基础设施建设和利用，拓展城市感知系统，助力精准施策，提升智能化管理水平。

责任单位：区园林绿化局、区城市管理委、区生态环境局、市规自委东城分局、区文化和旅游局、区教委、各街道办事处

(三)创新建管政策

建立健全公园开放管理制度，探索制定公园活动管理办法。落实住建部《关于开展城市公园绿地开放共享试点工作的通知》文件精神，从百姓使用需求出发，拓展公园开放范畴，拓宽临时活动类型包括但不限于体育运动类、研学教育类、宣传推广类等多种形式，制定开放共享理念下的公园活动管理办法。从市民关注的问题与使用需求出发，开展宠物友好、电动轮椅入园等问题研究，试点探索相应的公园管理办法。

加强公园配套服务设施建设等政策研究，规范公园经营性项目管理。根据《城市公园配套服务项目经营管理暂行办法》以及相关政策规定，在现行北京市相关政策机制基础上，适度给予花园城市政策支持。将与公园场景切合度高的商家引入，促进品牌的公园场景化与公园环境的适度产品化相结合，为公园运营拓宽渠道。分级分类明确公园经营项目准入标准，制定公园经营项目机会清单，规范公园经营性项目管理，形成良好的公园经营业态。全面梳理全区公园现状闲置建（构）筑物、场所利用情况，研究制定东城区公园房产管理制度，制定公园配套服务经营及闲置建（构）筑物利用方案。

探索社会资本参与花园城市建设运营的路径及政策支持。完善政府统筹和引领职能，探索建立花园城市建设运营管理的社会参与机制。积极探索投融资新模式，制定激励引导社会资本参与的政策措施与相关机制，畅通社会资本参与花园城市建设路径，拓宽花园城市建设资金来源。引入多元市场化经营主体，探索建立企业参与公园、绿道、场景等花园城市部分基础设施市场化建设、运营、管理的有效模式。鼓励和调动各领域企业参与策划组织文化探寻、自然教育、体育健身等公益活动，以投资建设、提供服务、参与运营、宣传推广等多种方式参与花园城市建设，形成政府部门与企业共同管理的新运营模式。

责任单位：区发展改革委、区商务局、区财政局、区园林绿化局、区体育局、区城市管理委、区文化和旅游局、区国资委、各街道办事处

(四) 加强宣传引导

充分利用各类新闻媒体及网络平台，广泛宣传花园城市建设工作，积极引导市场、社会多方参与花园城市建设、资金募集、运维管理。在花园城市建设过程中广泛征求市民意见建议。通过多元活动形式，搭建个人、高校、企事业单位、专业技术团体可参与的花园城市设计平台，推动创意设计成果落地应用。

结合节气物候及特色植物花事节点，拓展宣传渠道，传播花园城市建设理念，投放公益广告、宣传视频、宣传册等，深化公众对东城区花园城市建设理念的认识，加强花园城市科普教育。

开展年度优秀花园城市建设项目评选工作，通过举办优秀项目表彰奖励等方式，总结典型案例、创新路径，形成可推广、可复制的经验做法并进行广泛宣传。及时回应市民期待和诉求，营造共建共治共享的良好社会氛围，不断推动花园城市建设工作高质量发展。

责任单位：区委宣传部、区园林绿化局、各街道办事处