

# **“十三五”时期石景山区国民经济 和社会发展规划纲要**

# 序 言

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜时期，也是北京加快落实“四个中心”战略定位、建设国际一流和谐宜居之都的关键时期，更是石景山区大力实施“全面深度转型、高端绿色发展”战略，以一流标准构建“八个高端体系”，朝着国家级绿色转型发展示范区奋斗目标迈进的攻坚时期。在经济新常态的发展趋势下，立足新起点，认清新形势，谋划好“十三五”时期石景山区经济和社会发展，对于推进石景山区现代化建设进程具有十分重要的意义。

《“十三五”时期石景山区国民经济和社会发展规划纲要》主要体现区委、区政府的战略意图，阐述未来五年发展的指导思想、发展目标、发展定位、空间布局和重点任务，是在新的历史时期指导石景山区全面深度转型的战略性、纲领性、指导性的总体规划，是凝聚全区智慧共同开展各项工作的行动指南，也是编制和实施各类专项规划、年度计划、实施方案及制定相关政策的重要依据。

本规划编制的主要依据是：《京津冀协同发展规划纲要》、《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《中共北京市委关于制定“十三五”时期石景山区国民经济和社会发展规划的建议》等文件精神。

# 目 录

第一章 立足历史新起点，开启高端绿色发展新篇章.....	1
第一节 五年发展实现历史跨越.....	1
第二节 新常态下机遇挑战并存.....	4
第三节 科学定位明确发展方向.....	6
第四节 承前启后谋划发展愿景.....	7
第二章 疏解提升并重，服务保障首都核心功能.....	13
第一节 优化提升城市功能布局.....	13
第二节 着力疏解非首都功能.....	15
第三节 构建合理人口新格局.....	16
第四节 主动融入京津冀协同发展.....	17
第三章 创新驱动发展，促进经济提质增效升级.....	19
第一节 增强经济发展内生动力.....	19
第二节 构建“高精尖”经济结构.....	20
第三节 加快重点产业功能区建设.....	23
第四节 坚持创新驱动发展.....	26
第五节 培育新兴经济增长点.....	27
第四章 提升城市品质，建设现代化智慧城区.....	29
第一节 科学规划引领城市建设.....	29
第二节 完善交通基础设施.....	30
第三节 保障市政设施安全可靠.....	31
第四节 大力促进智慧城区建设.....	33
第五节 提升城市精细化管理水平.....	34

第五章 凸显山水优势，构筑绿色生态园林城区.....	36
第一节 扩大城市环境绿色空间.....	36
第二节 大幅提升生态环境质量.....	38
第三节 提高低碳集约发展水平.....	39
第四节 健全生态保护管理体制.....	40
第六章 坚持文化引领，打造京西人文魅力城区.....	42
第一节 打造精神文明建设高地.....	42
第二节 构建京西文化精品.....	43
第三节 提升城区文化形象品质.....	45
第四节 加强传统文化保护传承.....	45
第五节 丰富群众精神文化生活.....	46
第七章 增进人民福祉，构建幸福民生家园.....	48
第一节 大力促进社会就业.....	48
第二节 优先发展教育事业.....	49
第三节 提升居民健康水平.....	50
第四节 完善社会保障体系.....	52
第八章 加强依法治区，提高社会治理现代化能力.....	54
第一节 优化社会治理格局.....	54
第二节 建设法治石景山.....	55
第三节 建设平安石景山.....	56
第四节 推进街道社区治理现代化.....	56
第九章 深化改革开放，激发区域发展活力.....	58
第一节 不断加快经济体制改革.....	58
第二节 推进社会民生体制改革.....	59
第三节 深化行政管理体制改革.....	61

第四节 扩大区域合作与对外开放.....	62
第十章 坚持党建统领，保障规划贯彻落实.....	63
第一节 加强组织保障.....	63
第二节 强化人才支撑.....	63
第三节 完善政策体系.....	64
第四节 推进项目建设.....	65
第五节 规划实施管理.....	65
附件一：“十三五”时期规划《纲要》指标体系.....	67
附件二：“十三五”时期规划《纲要》名词解释.....	68

# 第一章 立足历史新起点，开启高端绿色发展新篇章

“十二五”时期是石景山区经济和社会发展史上很不平凡的五年。站在新的历史起点上，面对前所未有的重大机遇和历史使命，石景山区将凝心聚力，争创一流，着力打造国家级绿色转型发展示范区，开创更加灿烂美好的未来。

## 第一节 五年发展实现历史跨越

“十二五”时期，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下主动适应发展“新常态”，在继承、深化和发展 CRD 战略的基础上，大力实施“全面深度转型、高端绿色发展”战略，积极构建“八个高端体系”，稳增长、转方式、强治理、惠民生，“十二五”规划确定的主要目标任务基本完成，区域经济社会转型发展胜利走出了低谷，实现了向全面深度转型的新跨越。

**综合实力显著提升，服务经济形成主导。**经济规模稳步扩大，2015 年，预计全区地区生产总值实现 428 亿元，比“十一五”末提高 45.4%，年均增速 7.7%；预计人均 GDP 超过 1 万美元，比“十一五”末提高 40%，达到中等收入国家水平。产业结构不断优化，以现代金融等五大产业为主体的现代服务业迅速发展，中关村石景山园等产业功能区支撑作用增强，预计第三产业比重达 67%，比“十一五”末提高 10 个百分点。经济效益显著提升，预计一般公共预算收入实现 45 亿元，比“十一五”末实现翻番，年均增速 19%；招商引资成效显著，引进注册资金千万元以上企业 1016 家，为区级财政增收 75

亿元，占全区一般公共预算收入的比例由 2011 年的 37% 上升到 2015 年 52%；预计万元 GDP 能耗比“十一五”末下降 68.1%，降幅居全市首位。

**民生福祉明显改善，社会环境和谐稳定。**城镇居民收入保持高速增长，年均增速 10.1%。建设完成保障性住房 10603 套，廉租房应保尽保率达到 100%。圆满完成 1.01 万首钢富余人员分流安置工作，帮助 3.49 万名城镇登记失业人员实现就业，城镇登记失业率控制在 2.5% 以内，城镇职工五项保险参保率达 98% 以上。新建、改扩建 11 所幼儿园、7 所中小学校，新增学位数 7740 个，义务教育阶段学校办学条件实现 100% 达标，“横向学区、纵向集团”的优质教育资源格局初步形成，基础教育质量稳步提升。医疗卫生、文化体育事业取得新成绩。加强和创新社会管理，强化依法治区，社会治理和为民服务水平不断提升。“平安石景山”建设扎实推进，圆满完成 APEC 会议、国庆 65 周年、9·3 阅兵等重大活动安全保障任务，社会保持和谐稳定。

**基础设施更加完善，承载能力大幅提升。**“十二五”期间，全社会固定资产投资完成 822.7 亿元，实施了 220 个重点项目，城市综合承载能力和发展潜力进一步增强。交通路网建设得到加强，轨道交通 S1 线、M6 线和长安街西延线有序推进，苹果园交通枢纽实现开工，“两高两快六主”的城市主干道和“五横五纵加半环”的城市交通网络进一步优化。水电气热等市政基础设施不断完善，西北热电中心、永定变电站、石莲变电站、五里坨污水处理厂一期建成并投入使用，

13 个老旧小区供热管线更新改造完成，全区清洁能源供热面积达 99.3%。“智慧石景山”建设步伐加快，无线物联数据专网基本建成，楼房双向高清数字电视和 3G 实现 100%覆盖，初步建立起城市管理、综合治理、社区服务“三网融合”的数字化城市管理信息系统，城市精细化管理水平明显提高。

**生态环境持续优化，功能疏解全市领先。**大气质量不断改善，预计 2015 年二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物年均浓度比 2010 年分别降低 55%、4%、25.7%。无煤区建设成效显著，大唐国际高井和京能石热燃煤机组关停，完成煤改电 2834 户，减少燃煤约 550 万吨，占全市压煤总量的 42%，获得了“节能先进区县”。莲石湖防洪安全工程、生态修复治理、水岸绿化美化基本完成，水域景观初步形成。城市绿化覆盖率达 51.31%，获得“全国绿化模范城市”。国家可持续发展试验区建设成效显著，可持续发展能力大幅提升。出台《石景山区新增产业禁止和限制目录》，严格控制低端产业扩容，退出 12 家工业企业。综合运用经济、行政、法律等手段，预计 2015 年，常住人口控制在 65.5 万人之内，“十二五”期间年均增速为 1.24%，人口增速和规模得到控制。

**重点改革取得突破，深度转型动力加大。**行政审批制度改革不断推进，取消 36 项审批事项。国家服务业综合改革试点区建设深度推进，一系列市级支持政策出台，北京保险产业园落地，强力推动我区服务业高端发展。首钢获批全国城区老工业区搬迁改造试点。在全市率先实行“一证一号”商事登记制度改革。12 个农工商公司改制基本完成，集体土

地自征自用取得突破。着力构建城市综合管理体系，获批全市唯一城市管理体制改革试点区和全国综合行政执法体制改革试点。信访代理制得到有效落实，信访量下降 30%。加强人大议案、政协提案办理工作，民主政治建设扎实推进。教育、医疗、卫生等领域改革不断深入。

五年的励精图治充分证明，CRD 战略是完全正确的，石景山区经济社会发展迈上新台阶，并在疏解非首都功能上率先突破、赢得来之不易的先行优势，为“十三五”时期区域“全面深度转型、高端绿色发展”奠定了坚实的基础。同时，我们也清醒地认识到，石景山区经济社会发展中仍然存在一系列问题：经济总量相对较小，主导产业优势不足；城乡结合部特征明显，大杂院、棚户区、老旧小区大量存在，治乱疏解建高端任务艰巨；经济社会发展不均衡，公共服务仍需加强；体制机制障碍仍然存在，“农转居”后续集体经济转型等重点领域改革亟待破解。这些矛盾和问题都需要我们在“十三五”时期采取切实可行的措施全面统筹、科学谋划、改革创新、重点突破。

## 第二节 新常态下机遇挑战并存

### 一、发展机遇

首都战略定位为石景山区指明城市功能新方向。习近平总书记“2·26”讲话明确了北京政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心和国际一流和谐宜居之都的战略定位。石景山区作为首都功能重要承载区之一，应当以首都战略定位为指引，充分发挥自身生态、文化等比较优势，加

快高端绿色发展，大力提升服务保障首都核心功能的能力。

**京津冀协同发展**为石景山区拓展转型发展新空间。京津冀协同发展上升为国家战略，以首都为核心的世界级城市群加快构建，必将带动区域空间格局的战略性重构，有利于更广泛地激活首都的要素资源，拓展北京可持续发展的腹地空间，这非常有利于石景山区作为京西重镇和非首都功能疏解先行区，在更广阔的范围内优化分工布局、破解发展难题、拓展发展空间，推动区域高端绿色发展。

**经济“新常态”**为石景山区创造产业升级新机会。经济发展迈入“新常态”，经济增长从高速增长转为中高速增长，经济结构不断优化升级，增长动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，这为石景山区经济全面转型升级、构建以高端服务业为主导的产业体系提供了广阔的成长空间。

**高端绿色发展战略**为石景山区注入深度转型新动力。“全面深度转型、高端绿色发展”战略和“建设国家级绿色转型发展示范区”目标确立，构建“八个高端体系”的实施路径与实施步骤明确，高端绿色发展在全区上下形成广泛共识，为石景山区凝心聚力、全面深度转型提供了强大动力。

## **二、面临挑战**

**经济下行压力**对石景山区保持经济稳增长构成挑战。全国经济处于“三期叠加”的特定阶段，经济增速转入个位数增长阶段，支撑发展的要素条件正发生深刻变化，一些深层次矛盾凸显，经济下行压力加大。石景山区以服务业为主导的高端产业体系正在形成，经济增长动力正在转换，综合经

济实力仍然较弱，总体趋紧的宏观环境对石景山区经济总量保持稳步扩大提出了严峻的挑战。

**首都战略布局调整对石景山区吸引高端要素构成挑战。**疏解非首都功能将引发北京战略布局的深刻调整和资源要素的重新布局，这将对石景山区发展提出重大考验：一方面，石景山区作为中心城区，承担着繁重的疏解任务，需要加快存量资源的疏解和提升；另一方面，北京行政副中心确立，将引起优质资源布局东倾和要素东流，区位优势面临更大挑战，加大了我区集聚高端要素的难度。

**多元发展矛盾凸显对石景山区现代治理提出挑战。**随着社会经济的发展和人民生活水平的提高，人民群众的权利意识、参与意识不断增强，社会各阶层对公平正义的诉求更加突出，与群众生活息息相关的食品安全、教育保障、医疗服务、安全维稳、农转居“老大难”等问题，以及人口膨胀、交通拥堵、环境污染等“城市病”问题更加凸显，对石景山区适应新形势、提升现代治理能力提出更大的挑战。

总体来看，“十三五”时期石景山区机遇与挑战并存，压力与动力同在，正处于落实首都战略定位、疏解非首都功能的攻坚期，经济社会发展的全面深度转型期，“八个高端体系”的格局形成期，综合判断，石景山区仍处于大有可为的重要战略机遇期。

### **第三节 科学定位明确发展方向**

立足首都功能重要承载区的地位，把握“全面深度转型、高端绿色发展”战略要求，“十三五”时期，石景山区发展

定位为：首都经济新的增长极、京津冀协同发展先行区、国家级绿色转型发展示范区。

**首都经济新的增长极。**统筹改革、科技、文化三大动力，围绕长安金轴、中关村石景山园、新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园等重点功能区，培育高端产业要素，促进经济转型升级，构建高端的服务业为主导的产业体系，把我区打造成为首都经济新的增长极。

**京津冀协同发展先行区。**发挥首钢涉钢产业搬迁调整、西北热电中心改造提升等成功疏解非首都功能的先行先试优势，继续推进产业疏解转移，严格控制人口规模，大力推进永定河绿色生态发展带建设，服务保障首都核心功能，持续引领京津冀协同发展。

**国家级绿色转型发展示范区。**紧抓百年首钢调整转型的大好时机，立足“太行山下、永定河畔、长安西端、未来作品”的高端定位，发挥近山临水、山水融城的生态优势，以绿色低碳为基础、以高端设施为承载、以高端产业为支撑、以京西文化为特色，高标准将石景山区打造成为国际一流的国家级绿色转型发展示范区。

## 第四节 承前启后谋划发展愿景

### 一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“四个全面”战略布局和京津冀

协同发展的总体要求，树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，全面贯彻北京“四个中心”战略定位，立足“融合山水谋发展、建设首都西大门”总体思路，大力实施“全面深度转型、高端绿色发展”战略，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，以“八个高端体系”建设为路径，以党建统领为法宝，以改革创新为动力，以依法治区为保障，以增进人民福祉为出发点和落脚点，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，凝心聚力，锐意进取，争创一流，率先全面建成小康社会，努力将石景山区建设成为**国家级绿色转型发展示范区**。

## **二、发展原则**

如期实现建成国家级绿色转型发展示范区的奋斗目标，推动经济社会全面深度转型，必须遵循以下原则：

——**高端引领，创新发展**。着眼长远，立足大局，牢牢树立高端理念，坚持高位规划、高层对接和高端发展，引进高端人才，发展高端服务业，创造高品质环境，建设国际一流和谐宜居城区；强化创新驱动，构建高端的创新驱动体系，推进体制机制创新、社会管理创新、商业模式创新，营造大众创业、万众创新的社会氛围，最大限度激发全区发展活力。

——**科学统筹，协调发展**。增强发展的协调性，正确处理发展中的重大关系，重点促进石景山区东、中、西部协调发展，促进经济和社会协调发展，促进物质文明和精神文明协调发展，促进人口资源环境协调发展，在协调发展中拓展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。

——**精明集约，绿色发展。**按照总书记“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的指示精神，秉持精明集约的发展理念，立足山水生态资源优势，确定城市增长边界，发展绿色产业，推行绿色交通，推广绿色建筑，倡导绿色生活，开发绿色空间，打造绿色社区，将绿色生态打造成为石景山区全面深度转型的“金名片”。

——**合作共赢，开放发展。**顺应经济融合开放发展趋势，奉行互利共赢理念，加强与周边区域合作，主动融入京津冀协同发展大局，深化国际国内交流合作，协同推进互利互惠、经贸合作、人文交流，提高开放发展水平，构建深度融合的互利合作格局。

——**以人为本，共享发展。**高度重视民生，坚持以人为本，着力加强社会保障，大力提升文化、教育、医疗、体育等公共服务水平。以新的理念、新的举措不断推进社会治理创新，加快形成科学有效的社会治理体制，不断提升现代化治理能力。深化体制机制改革创新，保障改革成果切实惠民。

### **三、发展目标**

“十三五”期末，全面建成小康社会战略目标顺利实现，“八个高端体系”建设形成格局，努力建设经济高端集约、生态环境优美、文化特色彰显、城市宜居和谐、人民幸福安康的国家级绿色转型发展示范区。

**非首都功能疏解取得实效。**人口得到有效控制，全区常住人口规模达到市级要求。严格低端产业准入，有序退出低端制造业和低端服务业。开发强度得到控制，城市建设用地

规模控制在市级要求之内。永定河生态主轴治理完成，生态功能实现恢复。

**经济发展保持稳中提质。**经济增长质量和效益明显提高，地区生产总值和居民人均可支配收入比 2010 年实现翻一番，全区地区生产总值年均增长 7%左右，一般公共预算收入年均增长 10%。形成 2-3 个高端化、集群化、在全国具有影响力的产业及产业集群，到 2020 年，第三产业增加值占 GDP 比重达到 72%，经济实现总量和质量“双量提升”。

**城市建设品质大幅提升。**高端规划、建设和管理城市，打造京西商务中心、北京保险产业园等一批达到“五个典范”要求的城市精品力作，城市基础设施不断完善，城市综合承载能力进一步提升，城市发展布局逐步优化，形成生产发展、生活富裕、生态良好的人与自然和谐发展的新格局。

**生态环境更加优美宜居。**划定生态保护红线，推进人口、资源、环境协调发展。加强大气污染治理，实现空气质量持续改善。提升园林绿化水平，城市绿化覆盖率达到 53%，“西绿东引”绿地格局基本形成。新增建筑达到绿建标准，建设资源节约和环境友好的绿色低碳花园城区。

**社会文明程度显著提高。**社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，法治意识不断增强。传统文化传承弘扬，京西文化魅力进一步彰显，公共文化服务体系逐步健全，公共文化设施覆盖率、达标率达到 100%，成功争创首都公共文化服务示范区。

**人民生活水平普遍提高。**就业比较充分，教育、社保、

医疗、住房等公共服务体系更加健全，居民人均可支配收入年均增长与经济增长同步，城镇登记失业率控制在 3%以内，城镇职工五项保险参保率在 98%以上，让全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

**社会治理能力明显提升。**社会管理和服务体系更加完善，多元主体共同参与的社会治理工作格局基本形成。法治政府基本建成，人民民主更加健全。城市安全保障能力明显提高，到 2020 年亿元地区生产总值安全事故死亡率达到市级要求。

#### **四、分步构建“八个高端体系”**

落实“国家级绿色转型发展示范区”的总目标，推动石景山区全面深度转型、高端绿色发展，关键是要构建起“以高端的服务业为主导的产业体系、高端的科技创新驱动体系、高端的城市规划、建设和运行体系、高端的生态文明体系、高端普惠的文化生活体系、高端的民生保障体系、高端的社会治理体系、高端的人才管理体系”为重点的“八个高端体系”。为落实目标任务，全面统筹推进，实行三步走战略，构建“八个高端体系”的“时间表”、“路线图”具体如下：

**重点突破、梯次推进阶段（2016 年-2017 年）：**“八个高端体系”形成基本雏形、重点领域建设取得重要突破、高端绿色发展初见成效。“治乱疏解建高端”战役取得决战决胜，528 处大杂院全部清理整治完毕，14 个棚户区改造项目全部启动，城市面貌明显改观；长安金轴和北京保险产业园、中关村石景山园、新首钢高端产业综合服务区建设全面推进，“一轴三园”产业格局基本形成；京西商务中心建成，符合

国际绿色建筑三星级标准的精品力作在我区率先呈现；莲石湖湿地、长安绿轴、永引渠滨水绿廊等“西绿东引”项目建设取得重大进展，基本建成“无煤区”，绿色生态优势进一步凸显；教育、医疗、养老等基本公共服务水平持续提升，人民生活水平进一步提高。

**形成格局、特色彰显阶段（2018年-2020年）：**“八个高端体系”全面推进、各领域建设成效显著、区域发展特色彰显的重要时期。长安金轴和北京保险产业园、中关村石景山园、新首钢高端产业综合服务区建设取得重要进展，“一轴三园”产业格局形成；苹果园交通枢纽等一批重大基础设施建成，城市承载能力大幅提升；莲石湖湿地、长安绿轴、永引渠滨水绿廊等“西绿东引”项目完成，生态环境优美宜居；教育、医疗、养老等公共服务基本实现优质均等，人民生活更加幸福。

**深化提升、示范引领阶段（2021年-2025年）：**“八个高端体系”建设取得重要成果、区域发展水平全面提升、国家级绿色转型发展示范区全面建成的重要时期。这个阶段的目标任务是：巩固成果，总结经验，持续深入推进“八个高端体系”建设更具活力、更加持续、更富成效，使石景山区成为绿色转型发展的典范。

## 第二章 疏解提升并重，服务保障首都核心功能

立足首都“四个中心”功能的主要承载区，紧紧围绕提升首都核心功能，不断优化城市功能布局，着力疏解非首都功能，严格控制人口规模，重点推进永定河生态主轴治理，有序推动京津冀协同发展，走出一条高端绿色发展的新路径，有效提升首都核心功能服务保障能力。

### 第一节 优化提升城市功能布局

按照北京市城市总体规划要求，统筹空间、规模、产业三大结构，立足区域资源禀赋，以“功能互补、区域联动、轴线集聚、节点支撑”为原则，以“一轴、两带、三园、多支点”为骨架，构建以重点功能区为支点，以交通干线、生态发展带为纽带的精明增长型空间布局。

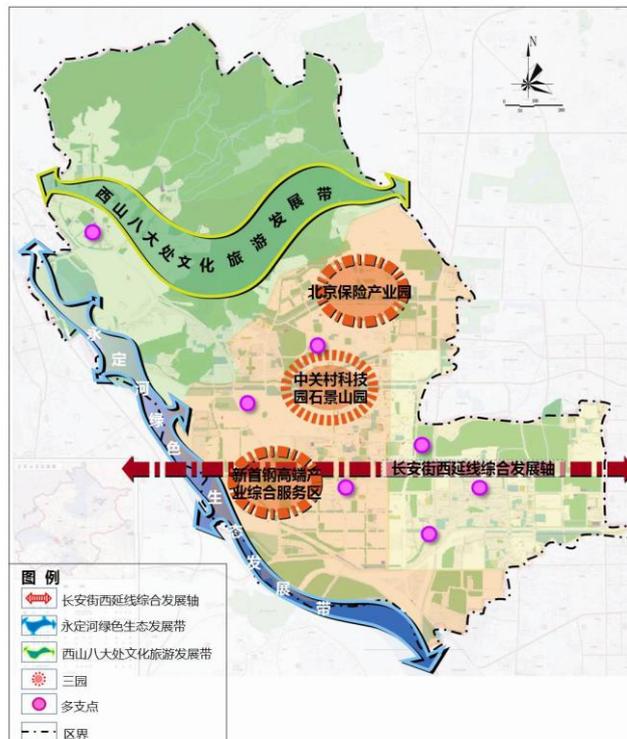


图 1 石景山区空间发展布局示意图

**一轴：长安街西延线综合发展轴。**加快实施长安街西延工程，不断增强长安街西延线贯通东西的交通功能。重点打造以创新金融为核心，集现代金融、高端商务为一体的长安金轴。充分发挥长安街西延线的串联作用，联动沿线产业功能区的协同发展。高标准规划建设沿线建筑及景观，注重绿色生态元素特色打造，以更高标准推进具有历史意义的“长安绿轴”升级版落地。

**两带：坚持融合山水谋发展，以天泰山、西山八大处、永定河为依托，构筑京西绿色生态屏障，传承弘扬京西文化精髓，促进生态、文化、旅游深度融合，打造永定河绿色生态发展带和西山八大处文化旅游发展带。**

——**永定河绿色生态发展带。**抓住京津冀协同发展的历史机遇，依托“长安西端、太行山下、永定河畔”的区位优势，深度修复永定河水域生态，形成以莲石湖、麻峪湿地、永定河休闲森林公园为一体的永定河滨水生态画廊。联动首钢地区，重点发展文化创意、商务金融、旅游休闲等产业，打造山水交融、绿色宜居的生态文化发展带。

——**西山八大处文化旅游发展带。**借助北京打造西部历史文化带机遇，规划建设以西部浅山区为核心的文化旅游休闲区，加快西山八大处文化景区建设，综合法海寺、天泰山、田义墓、模式口驼铃古道等历史文化资源，促进生态文化、禅林文化、民俗文化等多种文化融合发展，大力发展生态旅游、文化旅游，打造首都特色生态文化旅游发展带。

**三园：围绕中关村科技园石景山园、新首钢高端产业综**

合服务区、北京保险产业园三大高端产业功能区，不断完善周边道路、电力、供水等配套设施，提升周边发展环境，加快高品质产业载体打造，强化科技与文化融合驱动，坚持招大引强，着力发展现代金融、高新技术、文化创意等高端服务业，打造高端要素集聚、创新创业活跃、自然环境优美的生态型高端产业功能区，引领区域产业高端绿色发展。

**多支点：**依托京西商务中心、银河商务区、西五环现代娱乐区、苹果园交通枢纽商务区等重点产业功能区，以及衙门口更新改造区、北辛安更新改造区、西部五里坨建设区等区域，加快搬迁改造进程，不断完善配套设施，加强环境综合整治，高标准建设产业载体，着力发展现代金融、商务服务、旅游休闲等高端服务业或产业高端环节，以长安街西延线为纽带，推动科技、金融、文化、商务、旅游融合发展，形成多点支撑、协同联动产业发展格局。

## 第二节 着力疏解非首都功能

**着力加强产业准入与退出。**严格落实《北京市新增产业的禁止和限制目录》，修订我区新增产业禁限目录，严控低端产业扩容。不再新增一般性制造业和高端制造业中比较优势不突出的生产加工环节。不再新建和扩建满足市民基本需求的零售网点以外商品交易市场，不再新建和扩建区域性物流中心、物流仓储设施和批发市场。有序退出一般性制造业和低端服务市场，再生资源回收市场全部清理完毕，砂石搅拌站全部退出，逐步推动北重、北锅等企业制造环节外迁。

**有效控制开发强度和时序。**合理控制产业功能区开发规

模，合理调控中关村石景山园、新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园等重点产业功能区开发强度。加强房地产管理，合理控制商品房开发和棚户区改造项目规模。把握土地供应节奏，有序运作土地上市项目。

**大力推进依法拆违治乱。**抓好生活环境等突出的民生问题，加大违法建设的拆除力度，2017年完成全区528个低端产业聚集人群大院、占地面积100万平方米、4万多人的清理，强化对违法建设的监管，确保新增违法建设零增长。大力实施西井、西黄村等棚户区改造和环境整治项目，着力推进衙门口更新改造区、北辛安更新改造区、西部五里坨建设区等区域的更新改造工作，加大环境脏乱整治力度，配套高品质生活性服务业，基本完成城市化进程。推动集体建设用地腾退减量和集约利用，将腾退土地进行绿化和升级改造，不断改善生态环境。

### 第三节 构建合理人口新格局

**严格控制人口规模。**加大“以房管人、以业控人、以证管人”的工作力度，综合运用经济、行政、法律等手段，有效压减人口规模。严格执行新增产业禁限目录，严控存量低端产业扩容。健全人口评估机制，对重大项目进行人口评估。着力加强出租大院清理、房屋出租管理、群租房治理、地下空间整治等工作，严格督查考核，力争我区常住人口年均下降3个百分点，至2020年常住人口比“十二五”末下降15%，达到市级要求。

**不断优化人口结构。**围绕主导产业发展，加大高端人才

引进力度，提升高素质人口比重，优化人口结构。强化引导，推动人口在东、中、西部合理布局。实施全面二孩政策，做好优生优育工作，提高出生人口素质。重视老龄化问题，积极发展养老服务事业和产业，建立健全养老服务体系。

**提升人口服务管理水平。**健全人口服务管理责任制度，严格落实街道、政府部门人口调控双责任。推行居住证制度，提升流动人口服务与管理水平，积极推进基本公共服务均等化。进一步规范流动人口数据采集工作，强化基层人口管理队伍组织力度和激励机制，积极推进人口信息化建设。

#### 第四节 主动融入京津冀协同发展

**全面加强产业对接协作。**加强与首钢合作，建设发展共同体，完善高层对接机制，坚持产城融合，注重生态建设，协同推进曹妃甸协同发展示范区建设。推动首钢相关重大项目落地，大力推进首钢京唐二期等重大项目建设，以项目建设带动示范区发展。依托中关村石景山园，强化科技资源辐射作用，促使制造企业、部分服务业整体或者部分生产环节有序转移，打造协同发展的产业链条，带动周边区域创新发展。

**重点推动永定河生态主轴治理。**借助永定河治理上升为国家战略的契机，坚持永定河防洪安全的首要功能，完成丰沙铁路入地改造，积极推进永定河新堤建设，提升防洪堤坝质量和安全标准，保障首都安全。增加永定河水源补给，建设麻峪湿地公园和南大荒湿地公园，增加绿色涵养范围，打造永定河两岸宽阔生态防护绿廊。探索建立与海淀、丰台、

门头沟等永定河流域相衔接区常态协调机制，共同推进永定河廊道治理，与门城湖、晓月湖形成景观相融、滨水宜人、水天一色的永定河生态画廊。

**有序推进公共服务等领域的交流与合作。**加强与津冀等区域的互动交流，探索建立长效联系机制，协同推动一体化建设。加强空气污染治理，推进绿化美化，共同推进生态一体化建设。在教育、医疗、就业服务、社会保障等方面加强交流与合作，努力推动公共服务一体化。

### 第三章 创新驱动发展，促进经济提质增效升级

以构建高端服务业为主导的产业体系和高端的科技创新驱动体系为着力点，坚持高端、绿色、集约、内涵发展之路，加快推进供给侧结构性改革，充分发挥消费的基础性作用、投资的关键性作用和要素资源的促进性作用，积极培育新兴增长点，构建“高精尖”经济结构，加快重点产业功能区建设，转变发展方式，推动区域经济转型升级。

#### 第一节 增强经济发展内生动力

**发挥消费的基础性作用。**通过增加供给刺激消费需求，以消费升级引领有效投资，培育形成新供给、新动力，释放内需潜能，促进消费和投资良性互动稳定经济增长。以扩大服务消费为重点，带动消费结构升级，积极实施旅游休闲、文化、体育、健康等领域促消费行动，培育新型消费热点，提高消费对经济增长的贡献率。通过提供就业、提高公共服务保障水平等方式，努力提升居民的收入水平，增强居民消费意愿和消费能力。促进商业企业线上线下融合发展，提升全区广域消费集聚能力，全面增强商业服务企业竞争力。

**增强投资的关键性作用。**围绕基础设施、公共服务、居民生活、产业发展、生态环境等领域，优化投资结构，推进116个、涉及金额1489亿元的重大项目建设，增加公共产品供给，扩大有效投资。拓宽融资渠道，通过PPP、政府购买服务等模式，引导社会资本进入基础设施、社会公共事业等领域，实现投资项目经济和社会效益双提升。严格落实投资

项目管理目录，完善投资项目“一站式”审批服务系统，优化审批流程，加快投资落地。

**吸引优质要素资源。**坚持招大引强选优，健全招商引资项目准入机制、会商机制和决策机制，利用世界侨商创新中心等招商平台，重点引进总部（外资和民营企业总部）经济项目、外商投资项目、战略性新兴产业项目，以及现代金融、高新技术产业等“高精尖”项目。坚持引资引智引技相结合，通过引进高端项目，吸引一批高端人才、高端技术、高端品牌落户，提升区域品牌知名度。以投资人和企业需求为导向，做好关系协调、政策宣传、环境评估等服务工作，营造良好的投资环境。

## 第二节 构建“高精尖”经济结构

紧抓国家服务业综合改革试点区和北京市服务业扩大开放综合试点等政策优势，实施“互联网+”行动，大力培育五大主导产业，改造提升三大传统产业，形成创新引领、技术密集、价值高端的经济结构。

**培育壮大五大主导产业。**按照“高端绿色、集聚发展、重点突出”的原则，培育和打造以现代金融为核心，高新技术、文化创意、商务服务、旅游休闲为支撑的产业体系。

——**现代金融产业。**聚焦北京保险产业园，加快保险机构聚集，推动现代保险服务业成为区域经济发展的“助推器”和“民生家园”建设的有力支撑。打造长安金轴，面向金融街、对接京津冀，加快高端金融资源聚集，增强地方金融辐射能力，促进现代金融产业提质增效。坚持“特色化、差异

化”发展思路，发挥创新驱动优势，提升互联网金融规范化发展水平，积极推动符合石景山区发展战略的金融创新项目先行先试，集中精力建设国家级金融创新示范区。

——**高新技术产业**。紧抓北京创建全国“科技创新中心”的战略机遇，重点打造以“互联网+”为品牌，创新孵化服务、研发设计服务为区域特色，人工智能新兴产业为战略储备的产业体系架构。依托中关村科技园石景山园，不断提升科技创新能力和科技成果转化应用水平，建设科技研发转化中心、科技创新服务中心、科技金融创新中心和高端人才创业中心，支持科技成果推广应用。

——**文化创意产业**。发挥北京市文化科技融合主线优势和中关村先行先试政策优势，坚持科技创新和文化创新双轮驱动，实施差异化产业发展策略，重点发展数字娱乐、数字媒体、工业设计等文化创意产业，打造文化科技融合示范功能区、动漫网游及数字内容功能区、创意设计服务功能区及历史文化和生态旅游功能区，建设“国家级文化与科技融合示范基地”。

——**商务服务产业**。大力推动商业保理产业高端、规范、集聚化发展，通过搭建融资平台、项目平台等方式，优化发展环境，重点培育扶持一批龙头商业保理企业，提升北京商业保理品牌影响力。促进电子商务应用创新与产业融合发展，积极推进国家电子商务示范基地建设。深入推进国家服务业综合改革试点区建设，贯彻落实《北京市服务业扩大开放综合试点实施方案》，大力发展以企业管理服务、咨询与调查

为重点的商务服务业。

——**旅游休闲产业**。依托天泰山、莲石湖和石景山游乐园、世界旅游城市体验中心等休闲资源，深入挖掘首钢工业遗址以及西山八大处、慈善寺、模式口、法海寺、承恩寺的历史文化内涵，促进旅游业与文化、金融、商务、体育、信息等相关产业深度融合发展，将石景山打造成集工业旅游、文化旅游、生态休闲、都市旅游为一体的旅游休闲中心。

**优化提升三大传统产业**。响应“互联网+”、中国制造 2025 等国家战略，主动引领传统生产模式变革，运用新兴信息技术改造提升传统制造业、服务业，鼓励发展新技术、新产品、新业态，促进传统产业焕发新活力。

——**推动传统制造业智能化发展**。坚持分类指导，加快淘汰高污染低效率工业企业，外迁一般制造业，实现存量优化。以中国制造 2025 和北京创造为契机，推进信息化与工业化融合发展，注重利用信息技术改造提升传统产业，充分利用 Power8 高端服务器等项目优势资源，把信息技术融入到研发设计、生产、流通等各环节，推动新型工业化建设。

——**促进生活服务业品质化发展**。重点发展居民服务、蔬菜零售、健康服务等贴近人民需求的生活性服务业，加强便民网点建设，实现社区商业便民服务 100%全覆盖。以技术创新、模式创新、管理创新为驱动，促进新型商业模式发展，吸引国外特色餐饮企业、外资零售店铺等驻区发展，提高老字号品牌影响力，有序推进生活性服务业扩大开放，努力构建规范化、连锁化、便利化、集约化、智能化的城市生活性

服务业发展的新格局。

——**实现城市开发与运营服务业规模化发展。**围绕老工业区升级改造、城市更新开发，拓展商务地产、科技地产、文化地产等高端地产开发业态，大力发展高端房地产开发业。加强水电气热等基础设施投资运营服务，推进市政公用事业改革。完善提升社区物业管理服务，做好社区服务业态的规范化管理，促进社区服务业规模化、连锁化、智能化发展。

### **第三节 加快重点产业功能区建设**

按照“合理规划、特色集聚、集约高效”的理念，着眼于产业发展和城市空间布局优化配置，加快产业载体建设，加速推进长安金轴、三大高端产业功能区和多支点建设，形成协同发展新格局。

**打造“一轴三园”高端产业综合集聚区。**按照“五个典范”建设要求，打造长安金轴、中关村科技园石景山园、新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园“一轴三园”的高端产业集聚发展格局。

——**长安金轴。**以长安街西延线为依托，加快金融创新要素集聚，加大对各类金融机构的引进和服务力度，吸引功能性总部及新兴金融机构落户，全力推动“轴线经济”，将“长安金轴”建设成为以创新金融为特色的服务业集聚区，使其成为北京市现代金融产业的重要支撑。

——**中关村科技园石景山园。**强化科技成果转化应用引领、高端服务产业聚集发展、创新创业生态领航跨越、绿色转型发展示范功能，提升科技创新、文化创新、服务创新三

大动力，加快构建高精尖产业体系，优化空间布局，提升产业服务能力，打造产业高端、创新活跃、设施完善、服务一流、生态宜商的中关村特色园区。

——**新首钢高端产业综合服务区**。发挥老工业区搬迁改造试点、国家智慧城市试点等优势，以构建发展共同体的发展思路，加快新首钢“一轴、两带、五区”开发和基础设施建设，推动城市功能与产业升级协调发展。推动“互联网+新首钢服务区”发展，吸引创新型人才、企业入驻，发展现代金融、文化创意、商务服务等产业，努力将新首钢高端产业综合服务区建设成为带动京西地区转型发展的新引擎、国家绿色低碳示范园区、世界级老工业区转型发展新典范。



图 2 新首钢高端产业综合服务区规划布局示意图

——**北京保险产业园**。聚焦保险业改革创新，加快保险机构聚集，加快高端商务载体及配套设施建设，积极发展符合首都功能定位的现代保险服务业。面向京津冀协同发展，

不断提升保险产业园示范影响力，将保险产业园建设成为全国保险创新试验区、保险产业聚集区和保险文化引领区。

**推动形成“多支点”多元产业有力支撑。**坚持内涵式、集约式发展，高效开发增量和存量空间资源，建设一批高端商务楼宇，拓展产业发展空间。

——**京西商务中心。**承接“长安金轴”，依托新首钢高端产业综合服务区 and 石景山园，按照“五个典范”和绿色建筑三星级标准，将京西商务中心打造成为石景山区高端绿色发展的典范力作，吸引国际企业总部、研发中心和高端服务机构入驻，重点引进新兴金融业态，形成金融街（长安）新中心。

——**银河综合商务区。**依托中铁大厦和万达广场等重要载体，重点发展商贸总部、电子商务等高端商务服务产业，建设成为特色总部企业聚集区、综合性商务服务业聚集区。积极推进北京国际雕塑园地下文化娱乐中心建设，整合北京台湾街、世界旅游城市体验中心等空间资源，重点发展商务服务、旅游休闲等产业。

——**苹果园交通枢纽商务区。**围绕苹果园交通枢纽建设，加快苹果园交通枢纽商务区开发进度，调整、退出、升级周边零散、低端的经营业态，吸引一批创新创业、高端高效的企业入驻，聚集现代商业、商务服务、中介服务优质产业资源，形成集商务办公、商业服务、交通枢纽等功能于一体的枢纽型商务区。

——**西五环现代娱乐休闲区。**依托融科创新中心、京燕

饭店、融景时代广场等载体，大力发展互联网金融、文化创意、现代商贸等产业。利用老山自行车馆、首钢篮球馆、石景山游乐园、酒吧街等设施，形成娱乐、体育、休闲、餐饮、购物等产业联动发展格局。

#### 第四节 坚持创新驱动发展

紧抓北京建设全国“科技创新中心”的契机，加快构建高端的科技创新驱动体系，以提高科技创新能力和科技成果转化应用为主线，推进研发转化、创新服务、科技金融和高端人才等创新资源统筹合理配置，形成促进“八个高端体系”协同创新的体制架构，打造北京创新驱动发展的增长极。

**建设科技成果转化应用强区。**引进和培育一批创新主体，吸引高等院校、科研院所、企业等机构在我区设立研发中心和成果转化中心。支持企业申请国家、北京市重点实验室等研发创新平台，鼓励企业加大研发投入，自建研发中心，开展重大课题攻关和科技成果转化，提升企业创新能力。依托“国际科技合作基地”，引进一批成果转化和产业化项目，全面提升区域转化应用水平。到2020年，高新技术产业实现收入1600亿元，中关村石景山园总收入达2300亿元。

**打造创新服务和科技金融品牌。**实施“知识产权领航”工程，搭建知识产权融资服务、信息服务等平台，推进国家级服务业标准化示范基地建设。加快“石景山创新平台”建设，链接全球创业创新资源。实施金融助力工程，吸引各类科技金融资源，逐步形成“投保贷险”一体化金融服务网络，推动组建科技园支行，引导开展股权质押、信用保证等创新

金融产品。到 2020 年，专利申请量达 4000 件以上，技术交易额达 50 亿元以上，各类金融服务机构超过 150 家。

**吸引重点领域高端人才集聚。**充分利用各级高端人才引进政策，依托“创业公社”等人才基地，引进重点领域创新创业人才和团队。扩大博士后（青年英才）创新实践基地工作站试点范围，探索建立院士工作站，努力完善工作站管理和服务，引进科研院所的高端研发人才带项目落地。依托北方工业大学等高校，建立“高端复合人才实训基地”。搭建开放共享的国际技术转移和学术交流平台，吸引国际化高端人才聚集。

## 第五节 培育新兴经济增长点

**聚焦集体经济领域转型发展。**充分利用集体资源，以古城创业大厦为试点推动集体经济组织土地高效利用，调整、退出集体土地上零散、低端的经营业态，引入高端经营业态，实现集体资产的高效利用。引入战略投资者，完善集体经济股份制运营机制，提升集体经济组织运营管理水平。协调做好“农转居”后居民的就业、居住、社会保障等工作，促进集体经济组织规范发展。紧抓北京市全面启动城乡结合部治理的契机，把思想统一起来，把组织建立起来，把发展统筹起来，全面实现石景山区“农转居”地区的城市化。

**促进国有经济和非公经济健康发展。**深化国有企业改革，加快推进京能石热、大唐高井等旧厂腾退用地开发，优化国有资本配置效率，做优做强国有企业，增强国有经济活力。大力支持非公经济发展，完善投资、金融、科技创新服务，

引导非公经济进入社会事业、基础设施等公共服务投资领域，推进信贷、财税服务支持小微企业发展，培育主业突出、前景良好、竞争力强的创新型企业。

**引导大众创业和万众创新。**实施创新创业石景山启航工程，重点吸引海外创业者、青年（大学生）创业人才、大企业创业人才、科研院所科技创业者。支持大学生创业，实施“五个一”计划；支持高端人才创业，建设中关村国际人才港；吸引海外高端人才创业，构建创业人才生态圈。打造创新创业良好环境，推广“孵化+创投”金融模式，建设创业公共服务平台和石景山国际创业港，配套完善创业公寓。

## 第四章 提升城市品质，建设现代化智慧城区

以构建高端的城市规划、建设和运行体系为着力点，统筹规划、建设、管理三大环节，以国际一流标准和创造历史、追求艺术的高度负责精神，打造一批体现“五个典范”要求的城市精品力作，建设成为绿色、智慧、宜居、善治的首都高品质城区。

### 第一节 科学规划引领城市建设

**实现“多规合一”一张蓝图。**探索经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等“多规合一”的具体思路，研究提出可操作的“多规合一”试点方案，在规划内容、信息平台、行政管理等方面实现有机衔接和协调统一，形成一本规划、一张蓝图。构建统一的房地产数据库和建设项目审批信息共享平台，提升管理效率和监管能力。

**明确规划建设标准。**坚持“精明增长”理念，以人口资源环境协调发展为底线，合理划定“两线三区”，全面加强城市空间利用管制。新建的商业、住宅项目，严格按照相关标准配建中小学、医院等公共服务设施和消防场站、环卫场（站）等配套设施。鼓励开发利用地下空间，加强新建地区的地下空间开发管理。

**强化城区风貌设计。**突出建筑艺术特色，加强建筑艺术审查，促使建筑在满足使用功能外起到延续文明、弘扬传统、美化环境的功能。着力加强工业遗址、历史文化街区、传统民居的保护控制与恢复重建，加强建筑高度的控制以及提升

滨水景观品质，塑造山环水抱、高低错落的城区风貌空间形态，形成历史文化与自然生态永续利用、与现代化建筑交相辉映的城市风貌。

## 第二节 完善交通基础设施

**大力推进交通路网建设。**完善“两高两快六主”和“五横五纵加半环”的路网结构。完成长安街西延、永引渠南路等东西向主干路和北辛安路、古城南街、杨庄大街二期等南北向主干路建设，形成贯通南北、连通东西的主干路网络格局。完成石景山园北 I 区一号路、刘娘府路、晾水池东路等次干路、支路建设，完善道路微循环系统。到 2020 年，新增道路 22 公里，实现全区市政道路总长度 293.9 公里，道路实现率达 80%以上。

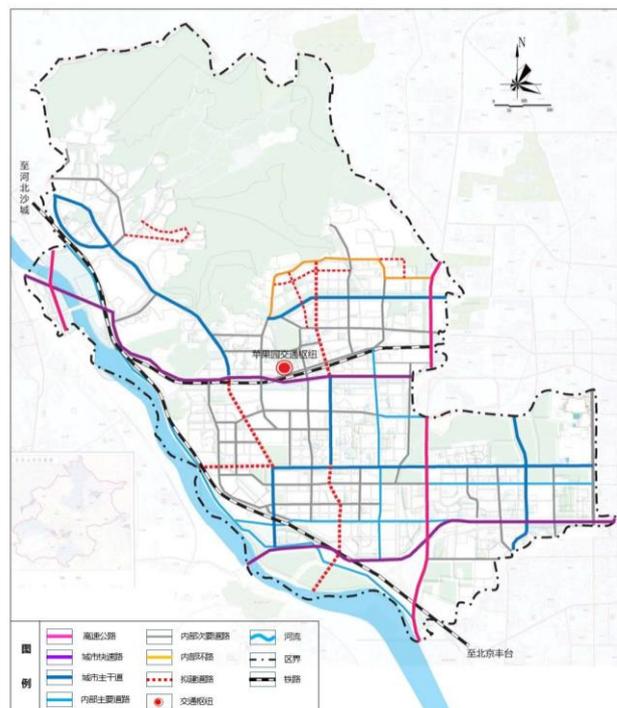


图 3 石景山区交通建设重点示意图

**构建立体化公交网络。**高标准建成苹果园交通枢纽，完

成轨道交通 6 号线西延线、S1 线建设，实现轨道交通之间、轨道交通与地面交通之间无缝换乘。在轨道交通站点周边配建“P+R”停车设施，完成 28 处社会公共停车场建设，增加停车泊位约 2.3 万个。建成长安街西延等大容量快速公交线路，提高通勤高峰期公交出行效率。通过轨道交通、地面公交设施建设，构建起以轨道交通为骨干、地面公交为主体、换乘高效的立体化公交网络。

**改善慢行交通条件。**开展自行车、步行交通路权整治，严格治理占用非机动车道行为，完善公共自行车租赁系统，车辆总规模达到 5000 辆，建成区域网点覆盖率超过 80%，促进慢行交通与公共交通无缝衔接，打造安全、便捷、绿色的慢行空间网络，构建以“步行+自行车+公交出行方式”为主导、城市各级道路为依托的城市慢行交通系统。

### 第三节 保障市政设施安全可靠

**高标准建设城市地下综合管廊。**推进重点功能区地下综合管廊建设，北京保险产业园完成 2.9 公里，新首钢高端产业综合服务区完成 10 公里。统筹考虑地上建筑规模、地下空间开发利用、路面交通等要求，在新建道路下同步铺设集电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线为一体的地下综合管廊，配建消防、照明、通风、安全与报警、智能管理等附属设施，构建统一的信息数据搜集、监测和管理平台，形成安全可靠的地下综合管廊管理系统。

**提升供水保障能力。**完成石景山水厂、首钢水厂及配套主干网系统建设，推进南水北调河西干渠一期工程，实现总

供水能力 42.6 万立方米/天。完成 78 千米老旧管线更新改造，管网漏损率控制在 10%以内。继续实施自来水并网和全区 345 眼自备井置换工程，可用自来水供水替代的自备井全部关闭，转为备用应急水源。加强水源地保护和供水水质监测，建立统一的“供水管理监控平台与调度指导系统”，实现四厂统一供水、水源统一调配。

**强化电力供应保障能力。**本着“严禁增量、整治存量、突出重点”的原则，加快推进全区架空线入地和规范梳理。结合新首钢、北京保险产业园等区域开发需求，新建石景山 220kV 变电站和刘娘府站、苹果园站等 9 座 110kV 变电站。按照网格化布局，建成东部鲁谷地区、西南首钢地区、中部古城地区、北部杏石口地区、西部五里坨地区 5 个区域的石景山配网。实施石景山区配网能力提升工程，建成“网格化布局、精细化保障、便利化接入”的电力配网。

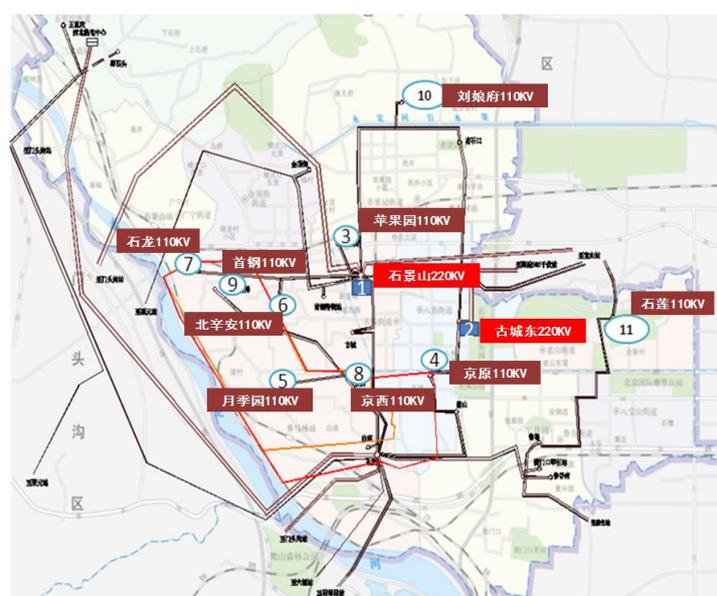


图 4 石景山区 35 千伏及以上电网地理接线示意图

**提高供热设施保障能力。**按照“优化大网格局、发展区域新网、保障多元互补”的原则，重点推进首钢产业园供热基础设施建设，引导首钢园区供热系统接入城市大网，并建设调峰燃气锅炉房。高标准建设鲁谷、北重、八角中里三个热源厂，优化热源点布局，实施配套供热管网建设，建立安全、清洁、高效的供热体系。

**增强天然气供应保障能力。**增加气源通道，在麻峪村建设从陕京三线引入的高压门站气源，保障西北热电中心供气安全。提升首钢天然气气源供应能力，新建首钢北次高压 A 调压站，西南部高压 B 调压站。完善西部地区燃气管网建设，提升全区天然气管网供应能力。针对衙门口、广宁和五里坨等管道燃气未到达地区，积极推进 LNG、CNG 供应体系，构建坚实的燃气输配系统。

#### 第四节 大力促进智慧城区建设

**完善信息基础设施建设。**推进“智慧石景山”建设，完善充实“四横、两纵、五朵云”的体系架构。重点加强 4G 通信网络、WLAN 无线网络等公共通信网络建设，积极参与下一代移动通信网络（5G）应用试点。优化完善政务物联数据专网、无线视频宽带专网等专用网络设施。提升高速泛在网络覆盖率，整体推进“光进铜退”，促进光纤到企入户，实现景区、商业区和公共服务区 WLAN 无线网络 100%覆盖、4G 网络 100%覆盖、政务物联数据专网 100%覆盖、楼宇千兆光纤接入 100%覆盖。完善网络信息安全保障体系，提升信息安全保障能力。

**深化重点领域信息化应用。**实施城市管理“三网五中心”建设，建立共用共享城市管理信息数据库，保障城市管理从发现、处置、执法、督办实现无缝对接。促进生态文明建设领域的信息化应用，重点推进节能数字化管理、环境监测自动化、重大环境安全事件监测和预警等信息化建设。推进政务领域信息化应用，推动电子政务向云平台迁移，加强人口、产业、楼宇等基础数据资源库建设，引导政务信息资源整合和适度有序开放。

**打造智慧园区精品工程。**按照智能管理的典范要求，推动新首钢高端产业综合服务区、北京保险产业园、京西商务中心等一批高端智慧楼宇建设，统筹建立技术共享、人才交流、政策服务、产业引导的信息交流平台，推动建立园区信息平台、业务平台和对外服务等服务子平台，形成智慧高效、互动共享的创业创新氛围。围绕大数据、云计算、物联网等新一代信息技术应用，引入创新企业和人才，形成区域发展新业态、新模式和新成果。

**构建智慧民生服务体系。**以惠民共享为原则，大力拓展智慧健康、智慧教育、智慧养老、智慧文化建设，建设医疗信息服务平台、智能交通信息服务平台、养老公共服务信息平台等应用体系。全面推进智慧社区建设，深化便民服务的信息应用，推广智能终端进入普通家庭，创造智能、便捷、安全、绿色的社区生活。

## **第五节 提升城市精细化管理水平**

**加强城市运行安全管理。**运用物联网、大数据等信息化

手段，建立并动态维护市政设施运行数据库，加强实时运行监测，提升市政设施精细化、智能化运行管护水平。加强桥梁、水库、市政管线等重大设施安全隐患排查，加快完成重大设施除险加固，全面推进现有地下管网消隐改造。

**提升防灾减灾管理能力。**划定各类灾害重点防范区域，完善各类突发事件监测体系，增强自然灾害监测、预警评估和风险防范管理能力。建立多层次的城市安全管理和救援体系，制定科学的应对预案，建立应急中心和协调机构，建立统一高效的应急管理指挥系统，提升突发事件和风险应对水平。加强消防、防洪、防震等设施能力和专业抢险救援队伍建设。开展突发事件预防与应急处置的宣传教育活动，建立常态的宣传教育机制，提升群众安全意识和自救互救能力。每年新建或认定 1-2 处应急避难场所。

**推进城市管理综合整治。**强化城管系统归口管理机制，建立综合行政执法体制，研究完善高端绿色城市环境建设指标体系。实施由“空中到地面”的立体性、全方位的环境综合整治，强化背街小巷环境、便民市场卫生综合治理，整治沿街道路和社区乱停车，改善人居环境。全面推进 69 个老旧小区安保、保洁、绿化、维修及停车管理等基本功能全覆盖，努力建成安全、舒适、绿色宜居新城区。

## 第五章 凸显山水优势，构筑绿色生态园林城区

以构建高端的生态文明体系为着力点，坚持绿水青山就是金山银山，统筹生产、生活、生态三大布局，努力增加绿色生态空间，全面开展生态环境综合治理，促进资源节约集约利用，健全生态管理制度，建设资源节约型、环境友好型社会，营造城中有山、城边临河、山水融城的宜居环境。

### 第一节 扩大城市环境绿色空间

借助西山八大处和永定河的山水脉络，依托丰富绿地资源，全面推进“西绿东引”，实现山区林地、滨河绿带、道路廊道、城市公园的有机串联，到 2020 年，城市人均公共绿地面积达 23 平方米/人，构建“一山一河一轴、两心六廊、多点成网、生态社区”绿化空间格局。

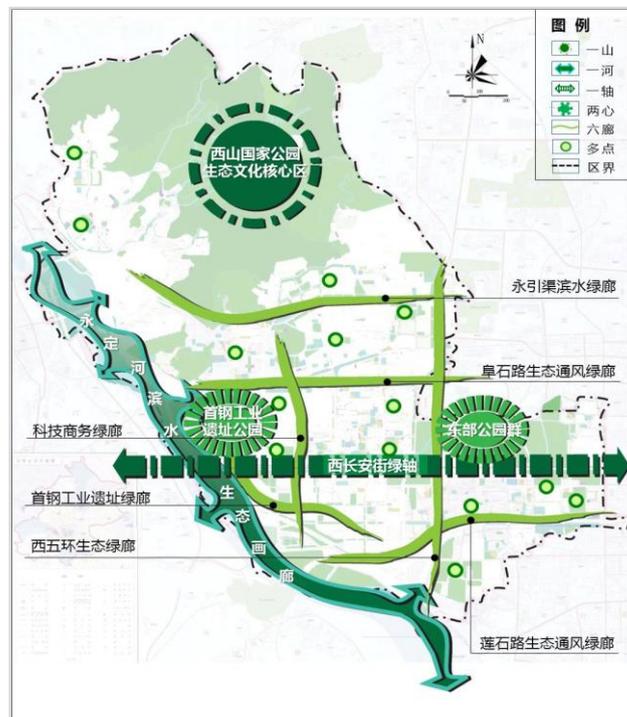


图 5 石景山区绿化空间格局示意图

**一山：西山国家公园生态文化核心区。**统筹西部山、水、泉、林、寺等自然及历史文化资源，通过生态廊道、绿道建设串联八大处、天泰山、模式口等西部生态文化和景观资源，使西部山区成为风景宜人、环境优美的生态文化旅游胜地。

**一河：永定河滨水生态画廊。**推进永定河生态环境的综合治理，全面提升水质，恢复河流水域生态。合理规划堤外水岸空间，美化沿河绿色景观，重点建设滨河景观带和麻峪湿地公园、永定河休闲森林公园，营造公园湿地、河道绿地交相辉映的休闲滨水生态画廊。

**一轴：西长安街绿轴。**突出区位特色，对长安街西延线分散的公共文化空间进行绿化改造，丰富道路两侧绿地层次，提升绿化养护管理水平，努力将西长安街打造成一条由城市通向自然的城市绿色轴线。

**两心：东部公园群、首钢工业遗址公园。**整合老山周边城市公园，完善东部公园群建设，形成以自然山地为底色城市综合休闲运动空间。依托首钢工业厂房遗址和绿地基础，建设具有国际影响力、特色鲜明的钢铁工业遗址公园。

**六廊：“三横三纵”绿色廊道。**“三横”是指永引渠滨水绿廊、阜石路生态通风绿廊、莲石路生态通风绿廊，“三纵”是指科技商务绿廊、首钢工业遗址绿廊、五环路生态绿廊。通过拓宽加厚两侧绿带、植绿补绿、立体绿化等方式，建成城市绿色通风廊道。统筹“三横”与“一轴”绿化改造，实施“西绿东引”工程，将西部山区、永定河沿线成片的绿化资源向东延伸，形成东中西绿色生态链接、融合的格局。

**多点成网：多个公园节点，纵横阡陌的城市道路绿网。**完成松林公园、小青山公园等老旧公园改造，新建社区公园8座、“口袋公园”15处，形成布局合理、类型丰富、等级完善的公园绿地系统，实现公园绿地500米半径覆盖率95%的目标。对城市主次干路两侧进行绿化美化，构建集生态、景观及交通为一体的道路绿网。

**生态社区：塑造美丽社区。**坚持精细化设计理念，推进老旧小区绿化改造，增加下凹式绿地建设，利用宅间绿地拓展绿色空间，到2020年，力争完成30处生态社区改造，创建5个首都绿化美化“花园式社区”，营造美丽的社区环境。

## 第二节 大幅提升生态环境质量

**坚决治理空气污染。**全面落实清洁空气行动计划，坚持源头管控与末端治理并重，加强联合执法检查，加速淘汰资源消耗性、污染性企业，严格治理扬尘、餐饮油烟污染。深化机动车尾气污染控制，实施国家第六阶段机动车污染排放标准和车用燃油标准，淘汰国Ⅱ及以下标准老旧机动车，鼓励使用新能源汽车，新建充电站（桩）600个，实现空气质量持续改善。

**大力建设海绵城市。**规划实施石景山环境水系景观工程，真正让山显名气、让水显灵气、让绿显生气。综合开展河湖沟渠、公园湿地的生态治理与修复，确保莲石湖断面水质达标，发挥自然排水系统对雨水的积存、渗透、净化作用，构建良性水循环系统。采取低影响开发建设模式，控制城市不透水面积比例，完成北京保险产业园3万平方米下沉式绿地建

设，提升小区、道路、广场等建筑对雨水的渗透、调蓄、净化、利用和排放能力，恢复城市“海绵”功能。提高雨污水资源化利用水平，完成五里坨污水处理厂及八大处路、广宁路的老旧污水管网升级改造，新建污水收集管网 105 千米、雨水管网 109 千米、再生水利用管网 150 千米，确保 2020 年全区污水处理率达 99%，实现积水点 100%治理。

**加强治理土壤等其他污染。**开展土壤环境质量详查，加强工业企业场地环境管理，积极推进首钢厂区、热电厂等传统工业腾退土地的土壤生态修复工作。有效控制交通、建筑、娱乐等噪声污染，加强对危险化学品、危险固废的监督处置管理，积极防治辐射污染、光污染等其他污染，营造宁静、安全的城市空间。

### 第三节 提高低碳集约发展水平

**强化底线约束。**严守生态保护红线，到 2020 年，生态红线控制面积达 51%。实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，确保 2020 年能耗总量、用水总量控制达到市级要求。合理确定城市增长边界，提升土地利用效率，争创新一轮国土资源节约集约模范市（县），到 2020 年，城市建设用地面积控制在市级要求以内。

**基本实现能源清洁转型。**大力压减燃煤，实施“城市化改造上楼一批”、“拆除违建减少一批”和燃煤锅炉清洁能源改造工程，基本建成首都第三个“无煤区”。推广天然气等优质清洁能源覆盖应用，健全优质能源输送配送能力。加大分布式能源、智能电网等重点技术设施推广应用。推进新能

源、可再生能源的开发利用，实施一批分布式太阳能发电试点、地源热泵和空气源热泵等项目。

**推进重点领域节能减排。**加大绿色建筑推广力度，完成既有建筑综合改造，提高新建建筑绿色标准，到 2020 年，全区新建居住建筑绿色二星达标率 100%、新建公建建筑绿色三星达标率 100%。深入推进工业节能，鼓励重点单位加强能效管理，提高能源技术效率。全面推进机关、学校、医院等公共机构节能。促进交通节能，推行轨道交通、地面公交、步行等绿色出行方式，争取到 2020 年绿色出行比例达 75%。

**大力发展循环经济。**强化垃圾分类管理，提升分类投放、分类收集、分类运输、分类处理水平。完成环卫场站一期、二期工程建设，提升垃圾处理能力。完善再生资源利用体系，实施清洁生产，鼓励新建、改造资源化处理设施，推动余热、固体废物、废水等再生资源利用产业化，实现资源循环利用，确保 2020 年万元 GDP 水耗下降 16.9%。

**积极应对气候变化。**综合运用产业结构和能源结构调整、能源节约集约利用、增加森林碳汇等手段，有效控制温室气体排放。深化区域气候变化研究、观测和影响评估，增强适应气候变化应对能力。推动首钢国家绿色生态示范区建设，争创国内第一个 C40 正气候示范项目，实现“零碳、零废、后工业遗产、适应气候变化”的目标。

#### 第四节 健全生态保护管理体制

**坚持生态文化引领。**广泛开展生态文明宣传教育活动，积极引导企业、市民参与节能减排、节水节电、垃圾分类活

动，提高公众生态意识。倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，鼓励消费者购买节能环保低碳产品，推广绿色低碳出行。发挥媒体导向作用，积极进行正面引导，形成崇尚生态文明的社会氛围。

**完善生态文明制度。**加强生态保护红线内环境资源状况监测评估，健全底线制度。完善污染物排放许可制，实行污染物排放总量控制制度，落实污染物排放总量指标审核制度。制定激励政策，推进重点企业参与碳排放权交易。严格责任考核及问责机制，加大惩治力度，保证天蓝地绿水净。

**强化科技创新能力。**充分利用区域各类生态科技人才、技术研发、引进和示范应用优势，开展对资源环境、新能源等方面的基础研究和关键技术研究。建成一批成果转化平台、中介服务机构，加强先进科技成果在绿色建筑、大气污染、生态修复、能源节约、水资源保护与利用和垃圾处理等领域的转化应用。

**提升生态监管水平。**建立用水、排水数据库及污染源排放项目库，整合排污申报登记、环境统计、环境监测等数据资源，对全区资源承载能力和环境容量进行分析评价。建立污染源在线监测、突发环境污染事件应急处置、移动执法监管功能为一体的综合管理平台，提高监管和应急处置能力。

## 第六章 坚持文化引领，打造京西人文魅力城区

以构建高端普惠的文化生活体系为着力点，坚持传承发展、特色创新、开放融合、博采天下的理念，抓好文化这一最高端的民生问题，争创首都公共文化服务示范区，增强区域文化软实力，为建设国家级绿色转型发展示范区提供强大的精神动力和文化支撑。

### 第一节 打造精神文明建设高地

**弘扬社会主义核心价值观。**提升科学理论武装水平，不断深化中国特色社会主义理论和习总书记系列重要讲话学习教育，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识，形成全社会共同的理想信念和价值追求。扩大群众路线与“三严三实”教育活动成果，修炼官德人品，传承红色基因，建设精神家园。创新宣传教育模式，开展核心价值观在线培训等多种主题教育活动，扶持创作一批体现“中国梦中国精神”的文艺精品，加强“区-街-社区”三级文化宣传阵地建设，提高石景山新闻、《石景山报》等媒体宣传水平，构建定位明确、特色鲜明、功能互补、覆盖广泛的舆论引导新格局。

**全面提高市民素质。**开展系列思想道德教育和培训、宣传等活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，开展“身边的榜样”、道德模范等先进典型评选活动，弘扬中华传统美德，树立时代新风。推进诚信体系建设，强化对失信行为的监督和披露，引导群众自觉讲诚实、守信用。加强学习型城区建设，加强科普教育，倡导全民阅读，建设

书香石景山，不断提高全民科学文化素质。

**深化全国文明城市创建活动。**广泛开展文明行业、文明单位等群众性精神文明创建活动，高标准建设城区公共文明，提高市民文明自觉自律，引领全国文明风尚。加强全民国防教育和后备力量建设，积极做好双拥工作。大力倡导志愿服务精神，推动学雷锋活动，学习宣传道德模范生活化、常态化、制度化，增强市民互助友爱精神。加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，净化网络社会环境。

## 第二节 构建京西文化精品

**打造永定河“生命之源”精品。**推动永定河沿岸历史文化长廊建设，加强对永定河历史文化遗产的发掘、研究和整合，保护利用十八蹬古石堤等古代水利设施遗址资源，挖掘镇水牛、刘娘府等永定河传说的非物质文化遗产价值，研究重建部分彰显永定河深厚历史文化底蕴的恢复整治项目，加强永定河、永引渠、八大处沟等河道水系景观修复，形成延续永定河历史文脉的空间景观。

**打造新首钢“工业文明”精品。**以新首钢工业文化旅游项目为依托，挖掘高塔、烟囱等工业遗迹资源的文化价值，以及金阁寺、雍正御碑亭的历史人文价值，重点做好西十筒仓改造、首钢广场等项目建设，规划建设首钢博物馆等重大功能性文化设施，导入绿色技术和创意思维，构建具有厚重工业文化质感和现代创意商务特色的新型主题游览区，形成创意文化驱动老工业区焕发新活力的典范地区。

**打造名山古刹“禅林圣地”精品。**深入挖掘京西名山古刹蕴含的巨大价值，整合优化八大处禅林文化与旅游资源，争创国家 5A 级旅游景区，以“禅林圣地+旅游胜地+养生度假区”为发展思路，重点推进十大文化保护修缮工程，开展“一产业（禅修）、一部片、一本书、一画册、多演出”等系列文化工程和“西山八大处文化节”等四大品牌文化活动，建成集“修身养德、文化交流、休闲健身、生态保护”为一体的禅林文化圣地。

**打造千年遗韵“京西古道”精品。**以京西古道为依托，大力弘扬古道商旅文化、民俗文化，科学编制模式口保护与开发规划。结合人口疏解、环境整治等项目，推进模式口地区历史文化院落、街道修缮和景观再造，彻底改善周边环境，引入现代化市政设施，打造传统风貌与现代文化相融合的特色历史文化街区。

**打造爱国缅怀“红色记忆”精品。**加快八宝山火化场搬迁，依托革命公墓红色文化，按照“红色旅游景区+群众活动基地”的思路，建设集聚红色教育节目制作、版权交易、文化活动策划等功能的红色文化园，推进社会主义核心价值观与红色革命年代爱国价值体系相结合，打造宣扬爱国主义和革命英雄主义文化的缅怀教育基地。

**打造文化产业“文化创意”精品。**做强国家级文化和科技融合示范基地，培育文化金融、网游动漫、数字出版等新型业态，支持一批以搜狐畅游、华录百纳等为代表的知名文化企业做大做强，打造石景山文化创意品牌。依托北京保险

产业园，推进保险博物馆建设，吸引各类保险企业入驻，营造浓厚的保险文化氛围。整合万达广场等高档文化场所，打造石景山先进文化、流行文化的汇集地，引领时代发展潮流。

### 第三节 提升城区文化形象品质

**建立完善城市品牌识别系统。**在城市规划、空间组织、建筑设计和设施布局上，突出城市特色，强化城市风格。充分挖掘京西文化核心元素，确立石景山精神品牌定位。统筹设计公共界面标志物、标志图案、标志色、标牌等城市标识，设计系列城市宣传口号、标语，打造城市特色标识。

**打造城市文化景观体系。**加强重要景观地段建筑物、标志性建筑物以及大型公共建筑的风貌设计。打造一批体现传统建筑风格和区域文化特色的标志性建筑，重点建好长安街西延线历史文化、永定河生态文化、首钢工业遗址文化、京西古道民俗文化等多层次的景观体系。科学布局一批彰显区域特色的文化主题广场，加强城市街边雕塑、社区点缀等人文景观建设，营造兼具京西特色与国际风貌、传统文化与现代文明交相辉映的城市形象。

**建立城市文化形象推广机制。**整合媒体资源，运用市场化手段，借助专业机构策划，聘请文化形象代言人等手段，扩大城市文化的知名度和美誉度。借助首都重大国际文体盛会和节庆活动，拓展城市文化营销空间。加强媒体合作，提升城市文化辐射力。

### 第四节 加强传统文化保护传承

**加强历史传统文物保护。**重点推动“首钢工业建筑与附

属物、八大处文化景区文物、石景山古建群”3个文物修缮保护工程，实施“市级以上文物保护单位安技防设施全覆盖、石景山第一次全国可移动文物普查、普查登记文物升级区级文物保护单位”3个文物保护计划，进一步促进文物资源保护利用。加强先进技术应用，提高文物保护标准化、数字化、信息化水平。推动文物保护管理规范化，鼓励社会力量积极参与文物保护利用。全面实施文物保护单位对外开放“双百计划”，提高公共服务共享能力。

**促进非物质文化遗产传承。**制定非物质文化遗产保护传承扶持办法，建立“传承阵地、人才队伍保障、传承利用”组成的“三级三线”非遗活态传承机制，加强非遗项目挖掘利用，逐步形成保护传承良性机制。建立法海寺壁画研究平台和承恩寺非遗展示平台，建设特色博物馆、大师工作室，塑造“宫廷壁画瑰宝”和“燕京八绝”非遗品牌。

**弘扬地方特色民俗文化。**打响石景山游乐园洋庙会、北京清明诗会、八大处重阳登高节等民俗节庆文化活动品牌，健全常态化表演展示机制及民俗文化展示平台。加强民俗文化与科技、旅游、市场的对接，通过技术创新、体制创新、运作模式创新，推动民俗文化保护传承。创新开展“数字化微型展览室”等京西民俗文化体验方式，弘扬传统人文精神和气质修养。

## 第五节 丰富群众精神文化生活

**高标准建设公共文化设施。**推进“区-街道-社区”三级公共文化设施达标建设，实现公共文化设施标准化、均等化。

高标准建设运营区文化中心，打造京西文化地标建筑，建设博物馆、非遗中心、文化馆等文化场馆，完善区级文化设施。推进街道综合文化中心、标准公共电子阅览室和图书分馆阅览室建设，完善综合服务功能，全面达到市级标准。公共文化设施覆盖率、达标率达100%，全区公共图书人均占有量达2.14册。改造建设一批社区综合文化室，实现社区文化设施达到首都公共文化服务示范区创建优秀标准。

**完善公共文化服务体系。**完善政策体系，加大资金投入，实施国家级“公共文化服务目录制”示范项目，成功争创首都公共文化服务示范区。利用“互联网+”等现代信息技术，建设数字图书馆、文化馆和博物馆，以及“首都工业文明资源库”等特色文化资源库群，提升公共文化数字化服务能力。健全三级文艺团队网络，筹建“石景山文化发展智库”，培育本地文化人才，打造千名文化骨干。采用政府购买、公私合作、鼓励社会捐赠等方式，促进公共文化服务设施建设和运营的社会化，促进提供主体和方式多元化。培育扩大文化消费，释放文化发展活力。推进档案事业发展，做好地方志编修工作，彰显我区历史文化。

**加强对外文化交流与传播。**依托区少儿图书馆，倡导成立京津冀儿童文化联盟，开展“铅笔头”儿童系列文化服务。紧抓“一带一路”发展契机，依托八大处佛牙舍利文化，加强与东南亚地区的文化交流。利用文化部海外中国文化中心和北京市对外文化交流项目资源库等平台，拓展非遗展示、民间音乐等领域的对外交往，提高京西文化对外影响力。

## 第七章 增进人民福祉，构建幸福民生家园

以构建高端的民生保障体系为着力点，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，树立共享发展理念，抓好教育和医疗卫生等最普遍的民生问题，解决就业和社会保障等最根本的民生问题，提高公共服务共建能力和共享水平，不断提高人民群众的获得感和幸福指数。

### 第一节 大力促进社会就业

**多渠道促进就业。**建立高端区、街、社区三位一体的公共就业服务体系，健全竞争有序、开放高效的劳动力市场，为劳动者提供全方位的就业服务保障。完善落实创业优惠政策，培育创业服务体系，加大对创业孵化基地扶持力度，实施大学生就业促进计划和创业引领计划。推进人力资源市场建设，大力发展人力资源服务业。完善市场供求信息统计和发布制度，依托社区公共服务站开辟公共就业服务场地。加强规范用工监管，保障劳动者合法权益，确保城镇登记失业率控制在3%以内。根据产业结构调整升级，不断优化调整就业结构，减少劳动密集型就业。

**加大对重点人群的就业帮扶。**发挥好税收政策和专项资金的引导作用，鼓励失业人员自谋职业、自主创业。完善就业援助工作机制，完善城镇零就业家庭动态管理和长效帮扶机制，将部分公共服务岗位优先配置给困难人群。扎实开展离校未就业毕业生实名制登记工作，开展有效的就业帮扶。统筹做好城镇就业困难人员和退役军人的就业。

**加强就业培训。**加强人力资源开发，完善培训体系，增加资金投入，开展职业培训和创业培训，全面提高劳动者就业能力、创业能力和职业转换能力。探索建立校企合作办学制度、政府购买培训服务成果机制，健全基于移动互联网等信息技术的职业培训平台。着力做好重点人群职业培训，全面推进高技能人才队伍建设。

## 第二节 优先发展教育事业

**优化教育资源配置和布局。**依据区域人口与经济社会发展，统筹教育布局调整。通过资源优化重组、培育和引进相结合，完善“四个学区横向交接、八个集团纵向引领”的教育集群化空间格局，实现增量高端、存量提升。按照“做强西部、夯实北部、提升中部、优化东南部”的集团学区发展布局，新建西黄村规模学校，进行6所中小学校改扩建工程，统筹配置各级各类教育资源，到2020年，100%学校达到北京市办学标准较高水平，实现全区教育优质均衡发展。

**推进各级各类教育持续发展。**学前教育普惠多元发展，到2020年，公办与民办普惠性幼儿园占总数的85%，一级一类以上园所达45%以上，形成公办民办并举的学前教育格局。义务教育优质均衡发展，推进义务教育学校标准化建设，加强义务教育设施建设，到2020年，优质义务教育资源覆盖面达85%以上。普及高中阶段教育，实现高中高品质特色发展，到2020年，打造2所全市一流、2所全市有影响力和3所全市性特色学校。促进民办教育特色健康发展，打造2-3个民办教育品牌。办好职业教育、成人教育、特殊教育等教

育事业，构建灵活开放的终身教育体系，争创可持续发展教育国家示范区。

**促进学生全面健康成长。**坚持立德树人，全面实施素质教育，加强社会主义核心价值观和中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。强化体育课和课外锻炼，促进青少年身心健康、体魄强健。改进美育、科技教学，提高学生人文和科技素养。以绿色教育理念和可持续发展教育理念为引领，完善课程体系，改进教学方法，使每个学生的个性特长得到发展。

**加强教师队伍建设。**做好教师队伍中长期规划，加强教师职业理想和职业道德教育。优化教师资源结构，引进和培育高层次人才，加强教育管理人才和专业技术人才梯队建设，持续推进“双名”工程，启动“高素质教育人才培养工程”、“教学创新人才计划”。到2020年，培养出100名左右市级名师和一批在全市具有较高知名度和影响力的专家型优秀校长。推进校长、教师在校际间合理流动，完善优秀人才奖励激励机制。

### 第三节 提升居民健康水平

**完善医疗服务体系。**整合区域医疗卫生资源，推进石景山区西部医院、区中医医院等7个新建和改扩建项目建设，加强区域医疗中心建设，提高区域医疗服务能力。以搭建3个医疗联合体为主线，构建分级诊疗医疗服务体系，形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医格局。打造

区级医学重点学科，以重点学科建设带动辖区医院发展。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

**提高公共卫生服务保障水平。**健全突发公共卫生事件应急机制，提高院前急救能力。加强疾病预防控制，提高重大传染性疾病、慢性疾病防治能力和精神卫生、妇幼卫生保健水平。加大医疗卫生监管力度，提升卫生监督水平。健全社区卫生服务网络，完善社区卫生服务机构硬件设施配置，到2020年，“15分钟社区卫生服务圈”设置达标。深入开展家庭医生式服务建设，进一步完善居民电子健康档案。推进区域卫生信息化建设，建立区域卫生计生数据中心，实现信息共享、互联互通。

**加强中医药服务体系建设。**科学规划中医药事业发展，提高中医药服务能力，将区中医医院打造成为区域中医医疗中心，探索建立中医医疗联合体。发挥中医在提供公共卫生服务中的作用，推动中医医院和社区卫生服务机构开展中医预防保健服务。对全区社区卫生服务机构中医药服务诊区进行标准化建设，推进中医健康社区试点建设工作。弘扬中医药文化，普及中医药科学文化知识，强化中医药人才培养和传承创新。

**积极推动健康城区建设。**不断优化健康服务，促进卫生服务模式从疾病管理向健康管理转变。普及健康知识，提高居民文明健康意识和自我保健能力。开展爱国卫生运动，实施健康细胞工程，到2020年，健康示范社区达到100%。广泛开展全民健身活动，打造全民健身品牌赛事活动，提升竞

技体育综合实力。充分利用现有体育场馆，推进体育生活化社区升级，积极推动石景山全民健身中心改造升级。大力发展现代都市休闲体育，促进体育产业和文化事业融合发展。到 2020 年，人均期望寿命达到 83.1 岁。

#### 第四节 完善社会保障体系

**完善社会保险制度。**完善城乡居民基本养老保险缴费激励机制，提高统筹层次。积极稳妥开展机关、事业单位养老保险制度改革，逐步推进退休金制度与职工基本养老保险制度的并轨。整合基本医疗保险制度，完成区域内中央在京单位享受公费医疗人员与基本医疗保险制度并轨，提高大病和困难人群医疗保险待遇。建立更加完善的失业、工伤和生育保险制度。严格落实社会保险转移接续办法，建立覆盖各类参保人员的社会保险待遇正常调整机制。推动社会保险和商业保险间的互补互惠，提升基础保障水平。扩大社会保险覆盖面，确保城镇职工五项保险参保率达 98% 以上。

**提高社会福利水平。**加大济困工程投入，优化社会救助管理程序，创新社会救助服务模式，提升社会救助管理服务效能。健全城乡低收入家庭救助制度，完善社会救助家庭经济状况的核查制度，确保救助服务公平、公开。加强残疾人社会保障和服务体系建设，加大无障碍设施建设力度，加快残疾人康复中心建设，拓宽康复渠道，为残疾人提供更多生活便利。推进公益慈善事业发展，动员社会各界组织参与各类慈善公益活动。

**发展妇女儿童事业。**加快妇女儿童活动中心、儿童福利

院等设施建设，加强妇女儿童卫生保健，维护妇女儿童合法权益。优化妇女发展的社会环境，提高妇女参与社会管理及决策的程度。依法保护儿童合法权益，优化儿童成长环境。完善孤残儿童福利保障机制，加强未成年人保护。

**提升养老服务水平。**积极应对人口老龄化问题，推动医疗卫生和养老服务相结合，“9064”养老服务模式目标基本实现。提高养老服务设施规范化水平，到 2020 年，养老机构床位数不少于 4520 张，日间照料中心和老年人活动中心等服务设施覆盖率达到 100%。强化社会参与，鼓励社会力量参与养老服务领域。提升老年人生活便利水平，大力营造敬老、养老、助老的社会氛围。

**加快实施安居工程。**大力发展廉租住房、公共租赁住房，逐步扩大保障人群的覆盖范围，廉租房应保尽保率达 100%。加大财政投入，多渠道吸引社会资金参与，通过新建、配建、收购等多种方式拓宽房源筹集渠道。实施老旧小区楼房改造工程，完善小区配套服务设施，改善生活和居住环境，逐步实现老旧小区生活设施现代化。

## 第八章 加强依法治区，提高社会治理现代化能力

以构建高端的社会治理体系为着力点，坚持依法治理、系统治理、综合治理、源头治理，抓好和谐稳定这一最基础的民生问题，创新社会治理机制，推进法治石景山建设，提升街道社区治理能力，形成多元主体共同参与社会治理的工作格局，确保人民安居乐业、社会和谐安定。

### 第一节 优化社会治理格局

**加快推进社会治理创新。**统筹政府、社会、市民三大主体，建立党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。健全党建统领社会建设的工作格局，充分调动政府以外的其他社会主体参与社会治理的积极性，实现治理主体的多元参与。拓宽公众参与社会治理渠道，形成社会治理人人参与、和谐社会人人共享的良好局面。推进区级层面社会服务管理网、城市管理网、社会治安网“三网融合”，加大各类基础信息数据整合力度，逐步实现一体化服务管理。

**促进社会组织蓬勃发展。**发挥社会组织在创新社会治理中的重要作用，形成“一中心、多枢纽、九基地、全辐射”的社会组织发展网络。积极推进社会组织“去行政化”，创造宽松的发展环境。加大对社会组织发展的培育力度，成立社区社会组织孵化基地，建立公共财政对社会组织发展支持机制。完善社会组织登记制度，推动社会组织自身建设，加强对社会组织的监管。

**创新社会服务体系。**进一步转变政府职能，完善政府提供社会服务模式，建立政府向社会购买服务机制，健全政府主导、覆盖城乡、持续发展、优质高效的基本公共服务体系。引入市场机制，鼓励社会资本参与社会服务设施建设和运营管理，推进经营性社会服务产业化，完善社会公益服务体系。

## 第二节 建设法治石景山

**全面推进依法治区。**坚持依法行政，依法全面履行政府职能。推进科学民主决策，建立重大决策跟踪反馈和责任倒查机制。加强司法队伍建设，切实维护司法公正，强化对行政权力的制约和监督。规范执法行为，坚持公正文明执法。完善行政监督体系和问责制度，进一步畅通行政复议渠道，健全依法维权和化解纠纷机制。强化行政机关内部纠错力度，全面落实行政机关负责人出庭应诉制度。完善公共法律服务体系，更好地满足人民群众基本法律服务需求。弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，形成良好法治氛围。

**推进民主政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极发挥好区人大、区政协在我区民主政治建设中的主力军、主渠道作用。深化社会领域统战工作“双融入双服务”模式，推动统战工作向街道社区延伸。促进民族团结、宗教和谐，做好侨务和对台工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，进一步加强工会、共青团、妇联等群众团体建设。加强基层民主法治建设，推进基层民主协商制度化、规范化、程序化。

### 第三节 建设平安石景山

**加强社会治安综合治理。**完善立体化社会治安防控体系，加强重点地区管控，严密防范暴力恐怖事件，依法严厉打击各类违法犯罪活动。进一步强化社会治安综合治理领导责任制，探索建立治安志愿者项目化管理机制，规范流动人口和出租房屋管理体制。推进治安防控信息化，实施科技创安新一轮规划，到 2020 年，实现全区重点地区和要害部位智能监控全覆盖、重要场所周边基础设施 24 小时监控。加大公共安全宣传教育力度，建设公共安全宣传教育培训场所，提升人民群众的安全感、满意度。

**提高安全发展水平。**实施安全发展战略，完善责任、预防控制和隐患排查治理体系，实行安全生产事故“一票否决”。高度重视首钢、电厂等工业企业搬迁、拆除、建设的安全稳定。加强消防、公共交通、建筑施工等重点领域安全隐患排查力度，争创全国安全发展示范城区。

**确保食品药品安全。**完善食品药品安全监管网络和重大食品药品安全事故应急体系，深化食品药品安全专项整治，健全食品药品安全监管长效机制。食品药品安全总体水平进一步提高，到 2020 年，纳入计划的六大类重点食品监测抽查合格率达到 98%以上，药品抽验合格率达到 99%以上。

### 第四节 推进街道社区治理现代化

**创新街道服务管理体制。**以城市综合管理体制改革为契机，推动管理工作重心下沉、关口前移，推进执法手段与街道工作有效衔接，强化街道综合执法能力。健全街道地区管

理委员会制度，与网格化社会服务管理指挥分中心有效衔接，实现跨部门重大事项的协商解决。强化街道对各类协管员的统筹管理，建立街道专职协管员队伍建设体系。

**完善社区治理体系。**完善社区党建、社区自治、社区服务“三位一体”治理机制，推进社区区域化党建、多元性自治、开放式服务有机结合。发挥社区党组织的领导核心作用，加强党对社区治理工作的领导。强化社区居委会在社区自治、服务群众等方面发挥主体地位，在社区协商共治、社区组织服务管理等方面发挥主导作用。发挥驻区单位、社会组织和居民参与社会治理的积极作用，拓宽参与自治的范围和途径。改善社区服务设施，完善社区服务站职能，建立社区治理服务信息化平台。加快推进社工队伍制度建设，完善志愿服务工作格局，加快提升社工队伍专业化、职业化水平。

**提升社区服务管理水平。**坚持以社区居民需求为导向，不断完善社区公共服务体系，推动“一刻钟社区服务圈”建设，加快推进社区公共服务体系“十大覆盖工程”。建立社区服务需求登记制度，及时反映居民服务需求。完善图书室、文化中心、妇女之家等社区文化休闲娱乐设施，组织开展社区各类活动，打造特色文化社区。探索政府购买服务岗位的方式，鼓励和吸纳社会力量参与社区服务管理。

## 第九章 深化改革开放，激发区域发展活力

坚持深化对内改革和扩大对外开放相结合，围绕重点领域和关键环节，不断破除经济社会发展体制机制障碍，拓展对外开放的广度和深度，构筑互利共赢的开放新格局，增强发展活力，让发展成果更多、更公平地惠及人民。

### 第一节 不断加快经济体制改革

**加快集体经济改革。**创新集体土地开发利用模式，密切跟踪国家和北京市相关政策，深入研究和探索制定适合石景山区实际的定向出让、自征自用管理办法，盘活集体土地资源。在符合规划和用途管制的前提下，探索并试行集体土地委托管理新模式，发展高端产业，实现集体经济集约高效发展。创新体制机制，全面完成石景山区农工商总公司资产处置和产权制度改革，推动集体经济组织创新理念和管理模式，实现集体经济持续健康发展。

**深化国有企业改革。**引入非国有资本参与国有企业改革，鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，实现各种所有制资本取长补短、共同发展。完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，防止国有资产流失。优化国有资本布局结构，引导国有资本向符合首都战略定位的优势产业集中。分类推进国有企业改革，完善现代企业制度，深化市场化选人用人和薪酬分配制度改革，增强国有企业活力。

**推动财政体制改革。**完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理，构建全面规范、公开透明

的预算制度。实行财政收支的科学精细化管理，盘活财政存量资金，提高财政支出效率，建立有利于转变经济发展方式和促进社会公平正义的现代财政管理体制。规范政府举债程序和资金用途，防范化解财政金融风险。严格理财行为，严肃财经纪律。

**推进投融资体制改革。**完善投资项目审批制度，简化企业投资项目审批流程，优化项目核准制和备案制，激发投资主体的积极性。积极引入社会资本参与可经营性城市基础设施建设，建立政府与市场合理分工的投融资体制。拓宽融资渠道，扩大政府引导性基金规模，推广政府和社会资本合作模式，探索股权投资等市场化方式，充分激发社会资本活力。

## 第二节 推进社会民生体制改革

**深化医药卫生体制改革。**推进公立医院综合改革，积极探索管办分开、政事分开的有效形式。深化基层医疗卫生机构综合改革，健全分级诊疗制度，构建有序的医疗卫生服务体系。统筹推进基本公共服务财政补偿机制、人事薪酬制度、监督治理体制等领域改革。完善药品供应机制，探索医药分开机制，深化药品流通领域改革。统筹推进医疗保障体系建设，深化医保支付制度改革，大力发展商业健康保险，完善医疗救助制度。鼓励和引导社会资本投资创办医疗卫生机构，形成多元化办医格局。

**深化教育体制改革。**推进义务教育阶段招生制度综合改革，完善招生政策，充分实现入学机会公平。健全学校内部治理体系，形成政府宏观管理、学校自主办学、社会广泛参

与的治理格局。深化教育督导改革，完善教育督导评价机制。创新教育管理机制、资源配置机制、集团化学区化办学机制、“大学—区域—学校”教育合作机制，以内涵建设促进发展。

**推进文化体制改革。**试点开展公共文化设施社会化运营，吸引有实力的社会组织和企业参与“两图一馆”、街道社区综合文化中心运营管理。规范购买流程和评审机制，全面推动政府向社会力量购买公共文化服务。借助目录制，打造数字文化平台，探索构建社区文化治理体系。探索建立法人治理结构，推动文化管理由行政管理向法治管理模式转变。

**加强养老服务体制改革。**健全制度保障，研究出台《石景山区居家养老服务体系建设意见》等1+3+X系列配套政策。构建具有石景山特色的“三级六维双网”养老服务网络体系，即依托社区级养老院、街道级养老照料中心和社区养老服务站三个层级养老服务设施，从机构养老、居家养老、医养养老、智慧养老、文化养老和特殊养老六个维度满足老年人养老服务需求，发展网上智慧养老和线下一刻钟养老服务网络，扩大“老街坊”影响力，建设“离百姓最近的养老家园”。

**推动信访代理制改革。**严格执行“谁主管谁负责、谁主管谁代理、谁主管谁协调、谁主管谁解决”的制度，强化街道信访代理平台建设，落实依法逐级走访规定。改革区领导信访接待制度，加大区领导信访代理力度。推进涉法涉诉信访制度改革，引导涉法涉诉类诉求通过法定途径解决。拓宽信访渠道，实行网上信访制度，建立“网上受理、网下办理、网上回复”新机制。力争到2020年，实现建设“六个之家”

的工作目标。

### 第三节 深化行政管理体制改革

**深化城市综合管理体制改革。**继续推行“党建统领、行政综合、法治综合、上下综合、社会综合”的城市综合管理“石景山模式”。推进全国综合行政执法体制改革试点区建设，完善区级层面的归口管理体制，健全街道层面双重管理体制和联合执法机制，理顺综合执法机构与政府职能部门、专业执法机构的职责关系，建立权责统一、权威高效的行政执法体制，解决权责交叉、多层执法等问题，切实提高执法效率和水平。健全执法全过程记录制度和行政裁量权基准制度，规范执法行为，全面落实行政执法责任制，强化执法监督。建立和完善行刑衔接机制，增强行政执法保障能力。

**完善行政审批制度改革。**进一步简政放权，取消和清理一批行政审批事项，培育经济社会发展新动力。整合行政审批资源，积极跟进市、区、街道、社区四级政务服务体系建设，精简优化审批流程，营造优质高效的政务环境。做好市级权限下放承接工作，确保下放审批规范、高效运行。

**推进商事登记制度改革。**落实“先照后证”、“一证一号”等改革举措，提高商事主体准入便利化水平，激发市场主体“双创”活力。推进全程电子化登记管理，探索全流程在线注册、网上办照的实现途径和电子营业执照的有效实现方式。强化事中事后监管，建立失信惩戒机制，完善企业、社会信用体系，构建以信用监管为核心的新型监管制度，努力维护公平竞争的市场环境。

**加强服务型政府建设。**增强服务意识，完善服务体系，促使“石景山服务”品牌不断升级。加强电子政务建设，提升行政服务中心综合服务功能，推进信息共享，建设透明政府。继续推进事业单位分类改革，稳妥推进公务用车改革，加大政府购买公共服务力度，强化政府服务责任。加强公务员队伍建设，完善行政问责和绩效考核机制，打造务实、高效、廉洁的公务员队伍。

#### 第四节 扩大区域合作与对外开放

**推动区域融合发展。**以永定河绿色生态发展带和新首钢高端产业综合服务区建设为抓手，与海淀、丰台、房山、门头沟等西南区域建立起资源共享、产业联动、环境共治的合作关系。积极参与京津冀、环渤海等的合作发展，加强对口支援，更好地利用外部市场资源，促进国家级绿色转型发展示范区建设。

**进一步加强对外开放。**对接“一带一路”重大国家战略和 2022 冬奥会赛事活动，拓展与沿线国家及港澳台地区交流合作，加强与国外政府、国际性中介机构、社会团体、行业协会的友好关系，提升国际交往服务能力。搭建合作交流平台，吸引国外的先进技术、资金、人才到石景山投资发展，推动具有国际竞争力的企业通过上市、并购、投资等方式参与国际竞争与合作，更好地把“引进来”与“走出去”结合起来，构建广泛的利益共同体。

## 第十章 坚持党建统领，保障规划贯彻落实

坚持区委总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，不断完善规划实施机制，全面加强组织建设、人才支撑、政策体系、重点项目建设、规划实施管理等保障，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，确保规划顺利实施。

### 第一节 加强组织保障

**加强组织领导。**区政府成立规划实施领导小组，协调解决规划实施重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，形成层次清晰、责任明确、运行规范的领导体制和上下统一、左右协调、运行高效的机制。

**强化分工落实。**制定年度实施方案，将规划纲要确定的相关任务纳入各部门年度计划和折子工程。围绕规划目标，明确每年重点推进的事项。完善责任落实和责任追究制度，建立规划实施考核评价指标体系，确保规划任务有计划、有步骤地落实。

**提高公众参与。**加强对规划实施情况的监督，强化司法监督、新闻舆论监督和社会监督，拓展政府与企业、居民的信息沟通渠道与反馈途径。积极广泛做好规划宣传，增强公众对规划的认识和了解，有效组织引导公众参与规划的实施和监督。

### 第二节 强化人才支撑

**激发人才活力。**大力实施党政领导干部队伍素质提升工程，完善实绩考核机制，激发干部队伍干事热情。优化配置

政策、科研、项目、创业和资金资源，最大限度地激发人才积极性、主动性和创造性。实施“学术技术带头人培养工程”，促进专业技术人才成长。建设技术人才培养基地和研修平台，健全人才考核评价、岗位使用和激励机制。鼓励企业开展职业培训，促进高技能人才的技术交流和学习。建立完善全员培训机制，大规模开展社区、教育、公务员等各个领域人才培训，培养发展急需的实用人才。

**吸引优秀人才聚集。**探索高端人才“育、引、用、留”新举措，加大人才政策和机制创新，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。培养和造就一批科技创新创业领军人才、优秀企业经营管理人才和高技能人才，引进一批重点产业和社会重点领域的紧缺急需人才。积极发展人才服务业，通过吸引人才猎头机构、建立人才研究中心、人才服务网站等平台，培育具有品牌效应的人才中介服务机构。积极拓展延揽国际化人才的渠道和途径，大力引进海外优秀人才。

**营造人才充分发展的环境。**充分发挥市场配置人才资源的决定性作用，建立健全符合人才特点和成长规律的机制。构建“一库一网”为核心的综合信息平台，打造人才发现、吸引、评估、服务全链条。建立突出贡献创新人员奖励机制，健全以能力业绩为导向的人才引进综合评价体系。推进创新创业孵化基地建设，以产业集聚带动人才集聚。

### 第三节 完善政策体系

**完善配套政策体系。**积极争取政策支持，认真梳理现行

政策，用足用活国家、北京市相关政策，紧紧抓住建设国家服务业综合改革试点区和首钢老工业区改造调整的历史机遇，变政策优势为发展优势。加强部门间、政策间的衔接配合，强化政策实施效果。

**加强相关政策制定。**围绕规划确定的任务，及时制定促进功能区和产业发展的相关政策。完善财税政策，改革财税运行体制，重点加强对公共服务和基础设施建设的支持。健全投融资政策，建立多元投融资体系，积极吸引国外投资，引导民间融资健康发展。发挥政府在土地开发中的主导作用，土地供应优先满足功能区重大基础设施建设、重大产业项目、生态建设和公共服务项目用地需要。

#### 第四节 推进项目建设

**加强项目管理。**完善区域经济社会发展项目库，筛选一批重大项目优先布局设施。合理安排项目建设时序，统筹安排项目建设进度。加强对重大项目建设的审核监督，加强项目的质量监督、安全监督。

**加快项目实施。**发挥重点项目对经济社会发展的带动作用，集中力量，组织和实施好一批重点项目。加快道路交通、水电气热、公共服务等基础设施项目建设，推进重点功能区项目和产业载体建设。以改善和保障民生为出发点，安排落实好一批满足民众基本需求的公共服务项目。

#### 第五节 规划实施管理

**注重规划衔接。**加强与北京市城市总体规划、“十三五”规划的对接，正确处理本规划与《关于推进“八个高端体系”

建设的实施方案》、《石景山区土地利用总体规划》之间的关系，注重与各专项规划的衔接。

**规划动态评估。**围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为调整和修订规划提供依据。

**规划监督检查。**区政府各部门应自觉接受区人大、区政协对本规划纲要执行情况的监督检查。各部门对照规划纲要任务，依照自身职能和区政府统一部署，细化任务分工，做到责任到人、措施到位。

**规划实施调整。**本规划纲要一经批准，由石景山区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

## 附件一：“十三五”时期规划《纲要》指标体系

类别	序号	主要指标	2020年目标值	属性	
红线约束	1	常住人口规模（万人）	达到市级要求	约束性	
	2	城市建设用地面积（公顷）	达到市级要求	约束性	
	3	用水总量（万立方米）	达到市级要求	约束性	
	4	能源消费总量（万吨标准煤）	达到市级要求	约束性	
高端发展	5	地区生产总值年均增速（%）	7左右	预期性	
	6	第三产业增加值占GDP比重（%）	72	预期性	
	7	金融业增加值占GDP比重（%）	>11	预期性	
	8	固定资产投资年均增速（%）	与经济增长同步	预期性	
	9	社会消费品零售额年均增速（%）	与经济增长同步	预期性	
	10	一般公共预算收入年均增速（%）	10	预期性	
	11	全区专利申请量（件）	4000	预期性	
	12	单位地区生产总值能耗降低（%）	达到市级要求	约束性	
	13	单位地区生产总值水耗降低（%）	【16.9】	约束性	
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	达到市级要求	约束性	
绿色宜居	15	细颗粒物年均浓度降低（%）	达到市级要求	约束性	
	16	城市绿化覆盖率（%）	53	约束性	
	17	人均公共绿地面积（平方米/人）	23	约束性	
	18	重要水功能区水质达标率（%）	100	约束性	
	19	全区污水处理率（%）	99	约束性	
	20	生活垃圾无害化处理率（%）	100	约束性	
	21	生活垃圾资源化率（%）	60	约束性	
	22	绿色出行比例（%）	75	预期性	
	23	新建、改建、扩建普通住宅（含保障房）项目，社会公益事业及产业项目建筑面积5000平方米以下项目	绿色建筑二星级	约束性	
	24	低密度住宅项目，社会公益事业及产业项目建筑面积超过5000平方米以上项目	绿色建筑三星级	约束性	
社会和谐	25	居民人均可支配收入年均增速（%）	与经济增长同步	预期性	
	26	城镇登记失业率（%）	<3	预期性	
	27	城镇职工五项保险参保率（%）	98	约束性	
	28	公共文化设施覆盖率（%）	基本实现全覆盖	约束性	
	29	食品药品安全监测抽验合格率（%）	重点食品安全监测抽查合格率（%）	>98	约束性
			药品抽验合格率（%）	>99	
	30	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率下降（%）	达到市级要求	约束性	
	31	廉租房应保尽保率（%）	100	约束性	
	32	人均期望寿命（岁）	83.1	预期性	
33	“一刻钟社区服务圈”覆盖率（%）	基本实现全覆盖	预期性		

注：【】内为五年累计数

## 附件二：“十三五”时期规划《纲要》名词解释

### 1. 精明增长

“精明增长”的发展模式由美国规划师协会提出，“精明增长”是一种理念，渗透在城市建设的每一环中，包括用足城市存量空间，减少盲目扩张；加强对现有社区的重建，重新开发废弃、污染工业用地，以节约基础设施和公共服务成本；城市建设相对集中，空间紧凑，混合用地功能，保护开放空间和创造舒适的环境，通过鼓励、限制和保护措施，实现经济、环境和社会的协调。精明增长是一种较为紧凑、集中、高效的发展模式。

### 2. 互联网+

“互联网+”是指利用互联网平台及信息通信技术，把互联网和各行各业结合起来，在新的领域创造一种新的生态，是充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各个领域之中，提升实体经济的创新和生产能力，形成更广泛的互联网为基础和实现工具的经济发展新形态。

### 3. PPP 模式

PPP 是 Public-Private-Partnership 的缩写，是指政府与私人组织之间，为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

#### **4. 两线三区**

两线是指城市增长边界和生态保护红线，三区是指生态红线区、集中建设区、限制建设区。

#### **5. “两高两快六主”城市主干道**

两高是指五环路、六环路；两快是指阜石路、莲石路；六主是指永引渠南路、上庄东路、石景山路、古城大街、北辛安路、石门路。

#### **6. “五横五纵加半环”城市路网**

五横是指永引渠南路、八角北路、石景山路、鲁谷路、锅炉厂南路；五纵是指永定河河堤东侧路、北辛安路、古城大街、八角西街、鲁谷西路；半环是指香山南路、八大处路、金顶山路、金顶山北路。

#### **7. 城市地下综合管廊**

城市地下综合管廊是指将供电、供热、供气、雨水、污水、电信、电缆等市政基础设施管线全部纳入地下管廊，实施统一规划、设计、施工和维护的市政公用设施集合，城市地下综合管廊是解决“马路拉链”问题的重要途径。

#### **8. “四横、两纵、五朵云”的智慧石景山体系架构**

“四横”即网络基础设施、信息资源体系、服务支撑平台和智慧应用体系；“两纵”即信息安全保障体系和标准规范与政策体系；“五朵云”即基础信息感知云、通信和信息安全服务云、信息共享服务云、大数据综合处理服务云、政务门户服务云。

#### **9. 海绵城市**

海绵城市是指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

## **10. 生态保护红线**

生态保护红线是指依法在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控空间边界，是国家和区域生态安全的底线。划定生态保护红线的目的是要保护生态系统服务最为重要和生态环境极为敏感脆弱的区域，以实现保障生态安全和生态保护效率的最大化。

## **11. 绿色建筑**

绿色建筑是指在建筑的全寿命周期内，最大限度地节约资源，保护环境和减少污染，为人们提供健康、高效的适用空间，与自然和谐共生的建筑。绿色建筑等级评定是以建筑群或建筑单体为对象，按照国家、北京市的相关标准控制要求进行划定，共分一星级、二星级、三星级三个等级标准。

## **12. C40 正气候**

C40 是致力于应对气候变化的国际城市联合组织，以实现温室气体减排和气候风险降低为使命，侧重解决包括PM2.5 在内的大气、能源、水资源、废弃物等方面的问题。

“正气候”是指既能减少开发项目本身产生的排放，又能通过消除其周边社区的排放量，来消抵项目本身无法减少的剩余排放量，从而实现净或负排放的目标。

## **13. 四个学区横向交接、八个集团纵向引领**

“四个学区”是指东南部学区、中部学区、北部学区、西部学区。“八个集团”是指景山学校远洋分校教育集团、京源学校教育集团；实验教育集团、古城教育集团；苹中教育集团、北大附教育集团；九中教育集团、北师大京西分校教育集团。

#### 14. “9064” 养老服务模式

“9064” 养老服务模式是指 90%的老年人在社会化服务的协助下通过居家养老，6%的老年人通过政府购买社区服务照顾养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老。

#### 15. 一刻钟社区服务圈

“一刻钟社区服务圈”是指社区居民从居住地出发，在步行 15 分钟范围内，能够享受到方便、快捷、舒适的社区服务，主要包括由政府提供的基本公共服务，社会力量和居民个人提供的志愿互助服务，市场机制提供的便民利民服务及特色服务等。

#### 16. 社区公共服务体系“十大覆盖工程”

社区公共服务体系“十大覆盖工程”是指社区就业服务体系、社会保障服务体系、养老助残服务体系、卫生计生服务体系、文化教育体育服务体系、流动人口服务体系、安全服务体系、环境美化服务体系、便民服务体系 and 志愿服务体系全覆盖。