

门头沟区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年5月

序 言

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是协调推进“四个全面”战略布局、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期，也是贯彻落实京津冀协同发展国家战略、深化落实首都城市战略定位、加快推进门头沟区转型发展的重要战略机遇期。

《门头沟区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）是落实中央、北京市的部署要求，深刻把握门头沟区发展的阶段特征，围绕“定功能、定约束、定布局”，以更高站位、更大担当、更广阔视野，在新的起点上科学谋划未来五年发展宏伟蓝图，推动门头沟区科学发展的指导性文件，是区委、区政府对未来五年门头沟区发展的战略谋划和总体部署，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

本规划编制的主要依据是：《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《京津冀协同发展规划纲要》、《中共北京市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》、《中共门头沟区委关于制定门头沟区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《门头沟新城规划（2005-2020年）》、《门头沟区土地利用总体规划（2006-2020年）》等。

本规划实施期限为2016-2020年，展望2030年。

第一篇 总体思路与发展目标

第一章 主要成就

过去五年，是门头沟区转型升级深入推进、城乡面貌变化显著、全区人民得到实惠最多的五年。区委、区政府贯彻十八大以来党中央、北京市一系列部署要求，紧紧围绕生态涵养区功能定位，瞄准建设现代化生态新区的总体目标，牢牢把握机遇，沉着应对挑战，聚焦转型发展，合力攻坚克难，扎实推进各项工作，经济社会发展迈上新台阶，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

一、经济转型迈出坚实步伐

“十二五”以来，门头沟区积极推进产业结构战略性调整，落实非首都功能疏解，基本实现资源型产业退出，加快培育旅游休闲、高技术产业、生产性服务业，经济规模和发展质量显著提升。2015年，门头沟地区生产总值达到144.1亿元，年均增长10.8%，人均地区生产总值突破7400美元。地方财政一般公共预算收入完成26.1亿元，年均增长19.5%。全社会固定资产投资由2010年的89.9亿元增加到292.1亿元，年均增长26.6%。社会消费品零售额由30.4亿元增长到57.5亿元，年均增长13.6%。产业结构进一步优化，服务业占GDP比重由46.9%提升至51%；旅游综合收入达到18.8亿元，年均增长12.6%；高技术产业产值占工业总产值比重由17.3%提升至88.6%。中关村门头沟园转型升级步伐加快，科技研发、电子商务、互联网金融等一批新兴产业项目落地。

节能减排持续推进，万元 GDP 能耗下降至 0.52 吨标准煤，累计下降 33.14%。

二、生态文明建设成效显著

“十二五”期间，门头沟区以创建国家生态文明示范区、国家可持续发展实验区和全国水生态文明城市工作为抓手，大力推进生态文明建设。加快实施生态修复工程，完成近 13 平方公里废弃矿山植被复绿，累计完成京津冀风沙源治理 28.35 万亩，国家级公益林管护、林木抚育 36 万亩，森林覆盖率达到 41.18%，林木绿化率为 64.27%，生态绿色空间不断扩大。高质高效提升城乡景观品质，新建、改建、扩建城市公园 40 余个，人均公园绿地面积达到 33 平方米。积极开展流域治理，完成了山区 9 个节点生态景观工程，建成生态清洁小流域 40 条，完成 10 条中小河道治理，实施了城区 5 条排洪沟治理工程。严格落实清洁空气行动计划，实施城区锅炉“煤改气”工程，实现农村“减煤换煤”、“送气下乡”全覆盖，实施了大气、水、农业源等方面的一系列重点减排工程，环境质量不断改善，主要污染物年均浓度平均下降率居全市前列。

三、城乡建设取得重大突破

“十二五”期间，门头沟区下大力气推动新城地区棚户区改造，完成石门营、石泉、黑山等地块棚改安置房 200 余万平方米，新增棚改 100 万平方米安置房加快建设，改善了 3.5 万户 10 万人的居住条件。城乡路网建设加快推进，“十二五”期间完成了潭王路、担礼大桥、清千路、108 国道一

期、鲁坨路等公路工程建设任务，建设里程约 90 公里。实施了一批重大市政基础设施建设工程，完成城子、潭柘寺镇、斋堂水厂改扩建工程，建成门城 220kV 变电站和中门寺、灰峪 110kV 变电站，首钢鲁家山循环经济产业园项目建成投产，新建石门营、黑山、城子三个集中供热中心，基础设施承载能力大幅提升。三个重点小城镇加快建设，潭柘寺安置房一期工程、军庄创新创业小镇、斋堂镇旅游集散中心等一批项目积极推进。农村生产生活环境明显改善，全面推进山区 39 个险村险户搬迁工程，“美丽乡村”创建工作取得显著成效。

四、社会民生实现持续改善

教育质量不断提升，积极开展城乡学校一体化发展试点工作，引进人大附小、北京八中、北师大附小、景山学校等优质教育资源，探索城镇与山区建立学校发展共同体，推进教科研一体化发展。不断深化医疗卫生改革创新，积极推动与凤凰医疗集团合作，加强区医院集团建设，推动管理服务向社区、山区基层医疗服务机构延伸，基本实现“有病不出区”。文化体育事业蓬勃发展，成功举办北京国际山地徒步大会、北京职业公路自行车赛等重大体育赛事活动和永定河文化节、民族音乐会等地方特色文化活动。

成立街道“大管委”和社区“大党委”，积极开展“十二类”人群精细化服务管理，为 2 万户家庭就业提供针对性服务，就业服务水平不断提升。开展低收入户精准帮扶，建立“助残、助医、助学、助老”四类帮扶基金，困难家庭帮扶实现全覆盖。社会保障体系进一步完善，统一城乡社会救

助标准，全面完成公费医疗与职工基本医疗保险并轨工作，城乡居民养老保险续保率达到 98%。城乡居民收入不断增长，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 42350 元和 20167 元，年均分别增长 10.1% 和 10.0%。

五、体制机制改革逐步深化

围绕建设服务型政府，建立政府五大工作体系，形成区内重大项目审批绿色通道、“五星四级”执法方式、重点工程建设负面清单等一批改革创新成果。积极推进行政审批制度改革，优化审批办事程序，千余项事项实现网上审批和预审。深化预算管理制度改革，建立区级资金统筹机制，启动土地一级开发、市政基础设施、棚改安置房建设三个领域重大资金跨年度平衡管理机制试点工作。落实预算公开、国库集中收付、公务卡等改革任务，完成了区对镇街财政管理体制改革，启动政府投资项目“拨改投”试点。积极推进集体经济改革，设立了农村发展基金，推动成立农村产权交易平台，在全市率先试点农村集体资产信托化经营管理工作，带动了农民增收致富。

第二章 面临形势

十八大以来，党中央、国务院做出了一系列事关国家长远发展大局的重大战略部署，对推动京津冀协同发展、首都可持续发展也做出了一系列指示要求。在新形势下，门头沟区既面临着难得的发展机遇，也面临着严峻挑战。

一、京津冀协同发展国家战略提出的新要求

“十三五”时期是落实《京津冀协同发展规划纲要》，加快形成协同发展新格局的关键时期。门头沟区毗邻河北省的涞水、涿鹿、怀来等县市，是京津冀协同发展的重要节点。立足京津冀协同发展大局，门头沟区需要紧紧围绕京津冀西北部生态涵养区的功能定位，承担好生态保障、水源涵养、旅游休闲、绿色产品供给等功能，融入环首都国家公园体系建设，在落实功能定位中实现自身发展。

二、深化落实首都城市战略定位带来的新机遇

“十三五”时期是首都适应新常态，落实“四个中心”战略定位，加快国际一流和谐宜居之都建设的关键阶段。城市功能布局优化调整，为门头沟承接中心城区功能疏解，完善自身城市功能提供了重要机遇。实施创新驱动发展战略，北京强化全国科技创新中心定位，为门头沟承接中心城区创新资源外溢、推进区域协同创新、加快区域绿色转型升级创造了新的条件。围绕全国文化中心建设，主动融入西部西山文化带，将进一步释放门头沟文化发展潜力。此外，北京服务业扩大开放综合试点建设、2022年北京冬奥会筹办等，有利于门头沟优化发展环境，加快高端资源集聚，提升发展质量和水平。

三、加快区域绿色转型升级面临的新挑战

当前，门头沟发展处于转型升级的关键阶段，自身发展过程中仍然存在一些突出问题：一是生态保护涵养任务依然艰巨，矿山修复、永定河流域治理等方面还需要付出更大的努力。二是资源型产业退出后，新兴主导产业尚未形成，生

态资源优势尚未真正转化为经济发展优势，经济发展动力亟待转变。三是城乡基础设施瓶颈制约日趋明显，难以满足城乡居民生活和产业发展的需要，交通、市政基础设施综合承载力有待提升。四是快速城镇化过程中的人口调控、公共服务、社区管理等问题逐渐显现出来，城乡协调、民生改善的诉求依然比较强烈。

总之，“十三五”时期门头沟发展的机遇与挑战并存，必须紧抓京津冀协同发展这一重大历史机遇，牢牢把握首都发展的阶段性特征和门头沟生态涵养区的功能定位，努力开创门头沟发展新局面。

第三章 发展思路

“十三五”时期是门头沟区加快绿色转型发展、全面建成小康社会的关键时期，要深刻认识和把握新时期门头沟区功能定位，创新发展思路，以更高标准推动门头沟区科学健康可持续发展。

一、功能定位

坚持强化生态涵养区功能定位，深化落实首都城市战略定位，突出生态涵养、旅游文化、科技创新三大功能有机共生、融合发展，将门头沟区打造成为“和谐宜居滨水山城，全域景区化百里画廊”。

强化生态涵养功能。坚持生态优先，发挥好首都西部生态屏障作用，加强生态保护和水源保护，不断提升门头沟生态环境品质，打造全域景区化的百里画廊，成为环首都国家公园重要组成部分。

提升旅游文化功能。深入挖潜生态旅游和文化旅游资源，积极推动文化创新发展，主动融入西部西山文化带，加快永定河沿岸历史文化长廊建设，塑造京西文化品牌，提升门头沟文化的传播力和影响力，打造首都国际高端山地旅游文化度假区。

培育科技创新功能。重点依托中关村门头沟园，紧抓科技前沿领域和新兴业态，集聚高端创新资源，着力提升区域自主创新能力，完善创新创业环境，激发创新创业活力，打造首都科技创新新空间。

二、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对北京工作的重要指示，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧抓京津冀协同发展重大历史机遇，围绕首都城市战略定位和建设国际一流和谐宜居之都的总目标，牢牢把握“生态立区，转型发展”主题，以提高发展质量和效益为中心，以改革创新为动力，着力强化生态涵养功能建设，加快推动经济结构转型升级，统筹推进城乡协调发展，全面实现经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”发展，将门头沟建设成为山水宜居、功能完善、文明和谐的现代化生态新区。

三、基本原则

坚持生态优先，绿色发展。牢牢把握生态涵养区功能定位，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，把生

态文明建设放在更加突出的战略位置，不断扩大绿色生态空间和环境容量，促进资源节约集约利用，改善生态环境质量，大力推进绿色发展、低碳发展，全面提升生态文明水平，打造京津冀协同发展的重要生态屏障。

坚持创新驱动，高端发展。坚持创新是引领发展的第一动力，大力实施创新驱动发展战略，强化科技创新和文化创新“双轮”驱动，不断提升旅游文化休闲功能，构建“高精尖”绿色产业体系，营造有利于创新创业的发展环境，着力增强门头沟区创新发展能力，推动区域经济转型升级、提质增效。

坚持民生为本，共享发展。将改善民生作为发展的出发点和落脚点，按照和谐宜居的标准，着力完善和提升城市服务功能，促进公共服务优质均等发展，提升生活性服务业发展水平，显著提高城乡居民生活品质。加快社会管理改革创新，推进城乡治理体系和治理能力现代化建设，促进社会公正、和谐，使人民共享发展成果。

坚持全域统筹，协同发展。以全域化视角统筹城乡建设，优化城乡空间布局，全面提升城乡基础设施承载能力，发挥新城、重点小城镇、旅游景区组团的带动作用，推动新型城镇化建设和城乡协调发展。主动融入京津冀协同发展，加强与海淀区、石景山区等协调联动，积极开展与周边河北县市合作对接，推动形成协同发展、合作共赢的格局。

第四章 主要目标

一、总体目标

通过五年努力奋斗，到 2020 年，全面推进生态文明建设，生态涵养发展能力显著增强，旅游文化休闲产业全面升级，基本形成“高精尖”绿色产业体系，城乡基础设施承载能力大幅提高，城市人文魅力不断彰显，新型城镇化和城乡一体化水平显著提升，率先全面建成小康社会，基本建成城乡协调、产城融合、功能完备、宜居宜业的现代化生态新区，力争在北京国际一流和谐宜居之都建设中走在前列。融入京津冀协同发展取得初步成效，环首都国家公园建设取得积极进展，西部生态屏障功能显著增强。

到 2030 年，生态涵养功能更加强化，创新驱动绿色转型发展取得显著成效，可持续发展能力明显增强，融入京津冀协同发展格局基本确立，全面建成体现首都品质、生态特色、京西魅力的国际一流和谐宜居之区。

二、具体目标

生态文明再上新台阶。国家生态文明示范区建设取得重大进展，生态红线区域得到切实保护，绿色生态空间进一步扩大，环首都国家公园建设取得初步成效，环境质量显著改善，生态涵养发展功能不断强化。到“十三五”末，全区森林覆盖率达到 44%，单位地区生产总值水耗降低 15%，细颗粒物浓度（PM2.5）、主要污染物排放总量下降率、单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放降幅达到市级要求。

转型升级迈上新台阶。综合经济实力实现稳步提升，地区生产总值年均增长 7%，一般公共预算收入年均增长 6.5%。

“高精尖”绿色产业体系基本形成，服务业增加值占地区生

产总值比重达到 55%，旅游综合收入年均增长 7%。创新驱动发展能力显著增强，高技术产业和战略性新兴产业发展水平不断提升，“京西文化”品牌影响力明显增强。

城乡建设开创新局面。城乡空间布局不断优化，土地开发有序、功能布局合理、人口规模适度。到 2020 年全区人口规模控制在 34 万人以内。新城棚户区改造工作基本完成，重点小城镇和美丽乡村建设取得明显成效。城乡路网体系逐步完善，对外通达能力显著增强，基础设施承载能力和运行效率大幅提升。“智慧门头沟”建设全面推进，社会管理创新实现重大突破，城市精细化管理水平显著提升。

民生福祉实现新提升。城乡居民收入进一步提高，城乡居民可支配收入实现与经济同步增长。公共文化设施、“一刻钟社区服务圈”基本实现全覆盖。社会保障水平显著提升，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，确保低收入村和低收入户收入增速高于全区平均水平，“住有所居”水平进一步提高。教育、医疗、养老等公共服务的优质化、均等化程度显著提高，城乡居民健康水平和文明素质不断提升，人民幸福感和满意度持续增强。

改革创新取得新突破。政府职能加快转变，服务效能大幅提升，市场活力进一步激发。医疗、教育、社会治理改革创新进一步深化，农村地区改革活力不断释放。法治政府建设加快推进，生态文明、旅游发展、公共服务、社会治理等重点领域和关键环节改革取得积极成效。与京津冀地区对接机制基本建立，跨区域合作深入推进，在生态共建、产业对接

等方面取得初步成效。

三、指标体系

围绕全面建成小康社会和建设国际一流和谐宜居之都的目标要求，建立与市级目标相衔接、符合门头沟发展实际的指标体系。指标体系包括经济转型、生态涵养、民生改善、城乡治理等四大类共 28 项，其中预期性指标 9 项、约束性指标 19 项。

表 1：门头沟区“十三五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	目标	属性
经济转型	1	地区生产总值年均增速	%	7	预期性
	2	一般公共预算收入年均增速	%	6.5	预期性
	3	全社会固定资产投资年均增速	%	9	预期性
	4	服务业增加值占地区生产总值比重	%	55	预期性
	5	旅游综合收入年均增速	%	7	预期性
生态涵养	6	生态保护红线区面积占比	%	达到市级要求	约束性
	7	森林覆盖率	%	44	约束性
	8	重要水功能区水质达标率	%	100	约束性
	9	污水处理率	%	95	约束性
	10	用水总量	万吨	达到市级要求	约束性
	11	能源消费总量	万吨标准煤	达到市级要求	约束性
	12	细颗粒物浓度（PM2.5）降低	%	达到市级要求	约束性
	13	主要污染物排放总量下降率	%	达到市级要求	约束性
	14	单位地区生产总值能耗降幅	%	达到市级要求	约束性
	15	单位地区生产总值水耗降低	%	>15	约束性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	达到市级要求	约束性
	17	生活垃圾无害化处理率	%	100	约束性
	18	城乡居民可支配收入年均增速	%	7	预期性
	19	城镇登记失业率	%	<4.5	预期性
	20	城乡居民养老保险续保率、新农合参保率	%	达到市级要求	约束性
	21	每千常住人口医疗卫生机构床	张	10	预期性

民生改善		位数				
	22	公共文化设施覆盖率		%	基本实现全覆盖	约束性
	23	“一刻钟社区服务圈”覆盖率		%	基本实现全覆盖	预期性
	24	单位地区生产总值生产安全事故死亡率降低		%	达到市级要求	约束性
	25	食品药品安全监测抽查合格率	重点食品安全监测抽检合格率 (%)	%	>98.1	约束性
药品抽检合格率 (%)			>99.1			
城乡治理	26	城乡建设用地规模		平方公里	达到市级要求	约束性
	27	常住人口规模		万人	<34	约束性
	28	人均公共绿地面积		平方米/人	>30	约束性

第二篇 规模调控与空间布局

强化全域空间管控，合理调控城乡建设规模，科学优化区域功能空间格局，是门头沟区开展“多规合一”试点、实现一张蓝图干到底的重要内容，也是门头沟区调控人口规模、防范“城市病”风险、实现区域持续健康发展的根本之路。

第一章 强化“两线”管控

坚持底线思维，合理规划生态保护红线和确定城市增长边界（简称“两线”），加强对全区城乡建设的管控约束和生态安全格局的保护，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，促进门头沟区健康有序发展。

一、划定生态保护红线

加强生态保护红线规划约束。根据《国家主体功能区规划》和《全国生态功能区划》的要求，按照全市生态保护红线划定思路，立足生态涵养发展区功能定位，结合土地开发适宜性评价，以国家级自然保护区、国家级森林公园、永定河流域等具有重要生态功能、生态敏感和脆弱区域为重点，完成不同类型生态功能红线划定工作，生态保护红线区面积占比完成市下达任务。

建立完善生态红线保护制度。依据“红线划定、分类管理、差异性管控”原则，制定不同类型生态红线管控措施，严格限制生态红线区域的开发建设，加强红线内的生态修复，提高林地品质，增强生态红线区域的生态保障、水源涵养等功能。研究制定生态红线动态调整机制，结合区域发展实际，

调整增加红线保护范围。加强部门联合执法和监督检查，严厉查处破坏生态环境的违法行为。

二、明确城市增长边界

严格控制城乡建设用地规模。按照全市“减量发展”的要求，结合人口调控目标，明确新城和重点小城镇增长边界，严格控制新城和小城镇用地规模和开发建设强度，促进土地资源节约集约利用，积极推动废弃工矿用地、险村搬迁用地等腾退减量复绿，实现城乡建设用地有序开发和减量增效。到2020年，全区城乡建设用地规模达到市级要求。

加强城乡建设用地统筹配置。以土地利用规划和城乡建设规划为基础，以经济社会发展规划为目标，积极开展“多规合一”实践探索，加强城乡建设用地全域统筹，优先保障重大基础设施建设用地，合理调控新城和重点小城镇建设用地规模，促进其他小城镇建设用地合理规划利用，适度增加山区旅游景区组团建设用地指标，保障门头沟各项建设的需要。加强农村集体土地、承包地等土地利用管控，严格限制变更使用用途。探索对建设用地指标的动态管理，建立门头沟区重大项目库，优先满足符合门头沟功能定位的重大功能项目用地需求。

第二章 加强人口调控管理

强化人口红线约束，是防控区域“城市病”的关键。“十三五”时期，要根据区域资源环境综合承载力，加强人口规模调控，创新人口管理模式，逐步形成规模适度、结构优化、分布合理、服务高效的人口发展格局，促进人口、资源、环

境协调发展。

一、合理调控人口规模

落实市级人口调控要求，综合运用经济、行政、法律等多种手段，加强人口调控工作，努力遏制人口无序过快增长。到2020年，全区常住人口不超过34万人，其中，新城常住人口控制在26万人以内。

强化“以业控人”。建立新增产业项目人口评价机制，严禁引入劳动密集型产业项目，积极引进科技含量高、吸纳就业少的高端产业项目，吸引适量高端人才。加快存量不符合功能定位要求的一般制造业等资源疏解和便民服务业改造升级，带动人口疏解和人口结构优化。着力推进产业内涵式发展，鼓励现有产业加快技术改造和智能化升级，转变发展模式，减少对产业人口的依赖。加快“高精尖”产业培育，避免产业空心化导致的潮汐式交通压力。

加强“以房管人”。降低居住用地规模和开发建设强度，优化调整居住用地与产业用地比例，严格禁止“商改住”等违规行为，减少房地产对外来人口的集聚。以落实人口红线为依据，强化以人定城，以人口目标约束调控居住用地建设规模，合理控制居住用地开发建设节奏，有序投放商品房建设用地，防止空间开发过度、人口过度集聚。围绕产业人口需求，探索创新土地上市模式，积极推动住宅产品结构调整，提高自住型商品房建设比例，优先满足入区企业员工需求，推进本地就业和居住“捆绑”发展，提升产城融合水平。加大控违拆违力度，加强出租房屋管理，实现人口疏解与居住

条件改善双目标。

二、加强实有人口服务管理

建立人口动态管理机制。建立统一的人口基础数据库，探索以住宅为基础的实有人口数据监测平台，加强社区、村流动人口信息统计监测，完善流动人口预警机制，逐步实现全区人口数据“动态管理”和“数出一门”。

提高实有人口服务水平。坚持计划生育的基本国策，保障妇女和未成年人权益，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。积极落实居住证管理制度和积分落户制度，落实“户随人走”的迁出政策。加强流动人口服务管理，新建1所不少于50张床位的区级救助站，达到国家三级救助管理机构评定标准。推进“非京籍未成年人观护基地”建设，对承接中心城区疏解的户籍人口和常住外来人口进行属地化管理、市民化服务，努力推进城镇基本公共服务向实有人口全覆盖。

第三章 引导空间合理开发

着眼于功能优化配置，构建“一城一带三点多组团”城乡空间格局，加强分类引导与差异调控，实现“一城引领、一带辐射、三点支撑、多组团聚合”，推动门头沟城乡有序、协调、持续发展。

一城：门头沟新城。按照“国际一流、产城融合、功能完备、生态宜居”的要求，科学调整新城规划，适度降低开发强度，优化城市整体风貌设计，完善城市综合服务功能，提升基础设施建设和管理水平，积极承接中心城区优质公共服务资源和高端产业功能疏解，加强与海淀区、石景山首钢

地区的联动发展，打造首都最具生态特色的和谐宜居滨水山城。

一带：永定河绿色生态发展带。重点加强永定河流域治理，实施永定河景观提升工程，严控沿线区域无序开发，适度完善旅游文化配套服务设施，推进永定河沿岸历史文化长廊建设，提升永定河文化品牌，建设成为集生态、文化、景观、旅游等于一体的百里画廊。

三点：潭柘寺、军庄、斋堂三个重点小城镇。围绕新型城镇化需求和旅游文化休闲功能，明确小城镇特色功能定位，推动小城镇减量内涵式发展，打造特色化生态宜居小城镇，成为辐射带动山区发展的重要节点。引导妙峰山、王平、雁翅、清水等其他小城镇融入旅游景区组团发展，加快新型城镇化建设，不断提升小城镇可持续发展能力。

多组团：多个旅游景区组团。围绕环首都国家公园建设和首都国际高端山地旅游文化度假区的总体定位，按照“重点景区带动，旅游资源整合”的思路，合理规划建设多个旅游景区组团，推动旅游景区组团整体规划、旅游品牌共同打造、旅游服务设施统筹布局，构筑门头沟大旅游发展格局，实现景区、沟域、村庄联动发展，带动农民增收致富。“十三五”期间重点打造八大旅游景区组团，即：潭柘寺-戒台寺-定都峰-九龙山组团、京西大峡谷-百花山-灵山组团、爨柏-灵水-黄草梁组团、妙峰山-樱桃沟-玫瑰园-神泉峡组团、珍珠湖-南石洋-碣石沟组团、清凉界-十八潭-落坡岭-北岭组团、大台矿山文化组团、京西商旅古道组团。

第三篇 着力强化京西生态屏障功能

立足京津冀生态保护大局，紧紧围绕生态涵养功能定位，强化“绿水青山就是金山银山”发展理念，推进国家生态文明示范区、国家可持续发展实验区、全国水生态文明城市规划建设，维护好首都生态安全，构筑支撑首都和京津冀地区绿色发展的重要屏障。

第一章 努力扩大绿色生态空间

下大力气保护好山区的青山、碧水、蓝天，推动门头沟全域景区化百里画廊建设，实现生态保护与发展协调并进，打造生态型“美丽门头沟”。

一、加强山区生态保护建设

推进生态林地保护建设。积极推进京津风沙源治理二期工程，继续实施国家级公益林管护工程、森林健康经营项目，加强百花山自然保护区、小龙门国家森林公园等重点区域生态保护，实行分级保护，优化林地结构，打造林带、林网、片林相结合的森林生态屏障。到 2020 年，林地保有量达到 13.7 万公顷，森林覆盖率达到 44%。森林健康程度显著提升，森林碳汇能力明显增强，山区森林健康比例达到 90% 以上。

深入开展生态保护修复。加大山区生态修复力度，继续开展灵山退化草甸、道路边坡、废弃厂矿、裸露山体、河道治理等生态修复技术集成及示范工程。开展雁翅、潭柘寺、清水、妙峰山及北岭废弃矿山复绿工作，到“十三五”期末完成 10 平方公里腾退区域复绿任务，努力扩大区域绿色空

间。积极推进国家生态修复科技综合示范基地建设，建立公共技术支持平台，解决生态修复共性技术瓶颈问题，不断提高山区生态修复技术水平。

二、打造多彩山地生态景观

推进山区绿色廊道建设。编制完成并部署实施《门头沟区级绿道建设总体方案》，规划建设绿道体系，示范带动镇街绿道建设，构建覆盖城乡、特色突出、功能多样的区级绿道网络。加快实施 108、109 国道两侧、潭王路、永定河、清水河沿岸等地区生态景观塑造工程，形成贯穿山区的生态绿色廊道。

实施山区景观提升工程。加强山区景观统筹规划，按照“集中连片、形成规模、突出景观”的原则，重点在名胜古迹区、风景旅游区、休闲观光区、主要公路、河道两侧加大彩叶林种植面积，支持推进玫瑰花示范工程等建设，合理规划发展万寿菊、玉兰、黄芩等景观农业项目，创建层林尽染、万山红遍的生态景观，努力打造多彩沟域。

三、提升城乡绿化美化水平

提升新城景观品质。积极构建生态环境优美、园林景观提升、城市水系健康“三位一体”的城市大环境体系，完善新城“一湖多园”城市景观体系，高标准建设长安街西延线、永定河滨河地区、高压走廊防护绿地等景观绿化工程，推进戒台寺郊野公园建设，完善 S1 线组团、棚户区回迁安置区等重点地区的生态绿化，拓展新城绿色空间。改善石龙开发区、双峪、新桥等区域景观环境，推进 109 国道、长安街西

延线、滨河路南延、三石路、大峪南路等道路景观提升。按照“见缝插绿”的原则，实施屋顶绿化、垂直绿化等绿化工程，加快老旧小区绿化改造升级，积极创建花园式社区。完善新城“五纵三横、水网交织”水系布局，提升新城水域景观品质。

推进绿色村镇建设。按照城乡绿化统筹推进的思路，突出重点，示范推广，着力推进绿色村镇建设。结合各镇实际，加大植树绿化力度，着力实施增绿、补绿、护绿工程，不断增加镇区绿色空间。加强乡镇公园绿地规划建设，重点抓好各镇中心村和生态区位重要的村（居）绿化示范建设，不断提升山区绿化美化水平。

四、努力建设环首都国家公园示范区

落实京津冀协同发展战略部署，立足环首都国家公园体系建设，积极借鉴国外国家公园建设经验，探索国家公园体制机制创新，建设环首都国家公园示范区。加强统筹规划，打造环首都国家公园系列板块，构建环首都“生态绿环”，不断提升对京津冀环首都国家公园体系的支撑力。

第二章 加快建设水生态文明城市

做好做足水文章，积极推进全国水生态文明城市建设试点工作，实施水生态综合治理，优化水资源配置，完善水生态保护格局，实现水资源可持续利用，不断开创“碧水畅流、河湖健康、水绿交融、人水和谐”的新局面。

一、加强河流廊道水生态治理

加快推进永定河流域综合治理。继续实施永定河流域治理工程，落实永定河龙泉湾二期（王平-陈家庄段）、永定河雁翅段及军庄段等一批生态修复工程，研究推进王平湿地等生态项目建设，逐步恢复永定河横向、纵向的连通性，保留河道足够的行洪通道和生态廊道，逐步恢复永定河生态水域，打造京西绵延百里的绿色、生态、亲水走廊。启动实施清水河治理和景观恢复工程。

着力改善区域水生态环境。围绕水峪嘴、马栏、田寺、龙门沟、东胡林等流域治理，实施一批国家水土保持重点建设工程，积极推进龙凤岭国家级水土保持科技示范园区建设，巩固提升山区生态环境基底。推进清洁流域建设，规划建设25条生态清洁小流域，治理水土流失面积325km²，到“十三五”期末，重点水功能区水质达标率达到100%，基本消除黑臭水体。围绕城子沟、黑河沟、中门寺沟、西峰寺沟、冯村沟等河道，实施新城水系连通及循环净化工程，积极改善门城水生态环境。加大水污染治理力度，加强农业面源污染治理，实施水环境监管网格化管理，推进企业污染源全面达标排放。

二、提高城乡水安全保障水平

强化水资源管理。遵循“量水发展”理念，实施最严格的水资源管理制度，确立水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制的“三条红线”，严控地下水超采使用。按照“生活用新水适度增长、环境用新水控制增长、工业用新水零增长、农业用新水负增长”的原则，实施计划

用水管理，着力提升用水效率。

提升防洪减灾能力。进一步完善新城防洪工程，使新城地区河道全部实现规划要求的设防标准，达到 50 年一遇防洪标准。根据山区河道特点，遵循生态防洪理念，维持河道的天然形态，确定河道行洪控制线，完成第二阶段中小河道治理工程。强化重点区域防洪能力，确保重点库区及下游安全。

三、提升水处理和循环利用能力

强化污水处理能力。完善污水处理和再生水利用设施，推进第二再生水厂建设，加强新城南部污水处理干线建设。依托首钢鲁家山循环经济产业园推动污泥达标处理，不断提升区域污泥污水处理能力。加强镇级污水处理运行管理体系建设，新建斋堂镇、雁翅镇等一批镇中心区污水处理厂。加快实施农村地区污水处理项目，提高农村地区污水处理设施覆盖面。到 2020 年，全区污水处理率达到 95%。

提高水循环利用能力。按照“海绵城市”建设要求，结合门头沟棚户区改造、老旧小区更新和重点区域开发，加强污水管网改造、雨污分流设施、雨水收集利用设施等建设，增强城市排水、调蓄能力，推进“一水多用，循环利用”。加强再生水利用，加快再生水管网设施建设，提高生态景观用水和产业用水中再生水比例，大力倡导居住小区使用再生水，提高再生水利用率。

第三章 努力打造低碳发展新区

树立绿色、低碳发展理念，全面落实北京市清洁空气行

动计划，严把环境质量底线，坚持防治结合，注重环境协同治理，持续改善门头沟空气质量，努力建设资源节约、环境友好社会。

一、大力推进“高污染燃料禁燃区”建设

全面实施燃煤锅炉替代三年行动计划，加快燃煤设施清洁改造，全部取消分散燃煤设施，2017年实现新城地区无煤化。加快推进农村地区“减煤换煤”，引导清洁采暖，实现全区各镇送气下乡惠农政策全覆盖。优化调整地区能源结构，推进“煤改电”、“煤改气”工作，强化和完善后续使用服务保障。积极探索地温蓄能、空气源热泵、液化天然气(LNG)等清洁能源在山区广泛应用，提高城乡清洁能源使用比例，力争率先在全市基本实现郊区“高污染燃料禁燃区”目标。

二、持续改善空气质量

加强大气污染源头防控。严格落实新增产业禁止和限制目录，强化行业主要污染物排放总量控制，严格实行建设项目环评审批制度。全面推广清洁生产，积极淘汰压缩落后产能，调整退出不符合首都功能定位的污染企业。强化机动车尾气排放污染综合监管，加快老旧机动车淘汰更新。开展施工工地扬尘专项整治，提高绿色施工工地达标率。开展餐饮油烟、露天烧烤等低矮面源污染专项治理。推进种养业废弃物资源化利用、无害化处置，杜绝秸秆、垃圾、草木露天焚烧。

健全大气污染防治体系。落实市级要求，进一步健全本市大气污染防治体制机制，加强基层环保力量，推进监管重

心下移。落实排污者治污的主体责任，坚持铁拳治污，坚决依法查处违法排污企业。积极落实各项大气污染防治公共政策，加大对清洁能源改造、新能源应用、治污设施升级改造、污染企业调整退出等的奖励补贴力度，引导排污单位主动开展治污减排。

第四篇 加快推动经济绿色转型升级

“十三五”是门头沟经济发展进入结构优化调整和发展动力转换的关键期，要立足区域资源优势和服务首都城市战略定位大局，坚持创新驱动，突出高端化、服务化、融合化、低碳化，加快产业结构优化调整，走一条符合门头沟实际，体现门头沟特色的绿色转型升级之路。

第一章 构建“高精尖”绿色产业体系

围绕区域功能定位，坚持“高精尖”发展导向，坚持特色化、差异化、绿色化发展，积极承接中心城区高端产业疏解，加快培育优势主导产业，提升旅游文化休闲功能，培育经济发展新动力，构建“高精尖”绿色产业体系。

一、做优做强旅游休闲产业

积极开发特色旅游产品。充分挖掘区域山水生态、古寺庙、传统村落、古道等旅游文化资源，加快推动历史文化游、山水生态游、古村古道游、健康养生游等特色旅游发展。积极开发国家步道、山地骑行、汽车营地、养老养生等多元旅游休闲产品，打造一批精品旅游品牌项目。加大旅游商品开发力度，创新旅游宣传营销模式，着力提升旅游发展质量和水平，不断提高门头沟旅游知名度和影响力，努力打造“全域旅游、四季休闲”的首都国际高端山地旅游文化度假区。

创新旅游产业组织模式。树立“大旅游”发展观，按照全域景区化的发展思路，整合山区旅游资源，实现景区、景点、沟域、村落联动发展。创新“旅游+”发展模式，大力

推动农游融合发展，依托苹果、玫瑰等特色农产品，推进集生态旅游、农产品采摘、休闲体验于一体的“农游合一”模式，积极推动旅游与文化、体育休闲、健康养老等其他产业融合发展。着力引进和培育大型旅游企业集团，提高旅游产业组织化程度。依托京西文化旅游产业投资基金，积极引入社会资本参与门头沟旅游发展。

增强旅游配套服务能力。围绕旅游景区组团，合理规划山地运动、露营基地、精品酒店、民俗体验、特色购物、休闲娱乐等配套设施，不断优化旅游服务环境。继续完善重点景区旅游配套服务设施，加快推进京西古道开发建设及沿线旅游配套服务设施建设，积极打造一批精品特色旅游村庄，不断提高民俗旅游村（户）的组织化、标准化水平，显著增强全区旅游接待能力，着力提升旅游服务品质。做好旅游商标、域名保护工作，加强旅游产品知识产权保护。

加快旅游基础设施建设。构建以 109 高速为骨架、连通各旅游景区组团的旅游交通网络。在新城南部和北部浅山地区，合理规划建设综合性旅游服务中心，提升斋堂镇旅游服务中心功能，研究开设旅游专线，建立便捷的旅游集散换乘体系，缓解山区旅游交通压力。研究利用丰沙线开设铁路观光线路。完善山区旅游交通标识系统，加快景区及周边村镇旅游停车设施建设。实施“旅游+互联网”行动计划，积极推进旅游景区互联网基础设施建设，完善旅游互联网营销推介平台，到 2020 年，实现 3A 级以上旅游景区和 3 星级以上宾馆无线网络全覆盖。

构筑“大西山”旅游联动发展格局。依托门头沟区山水文化旅游资源，联动海淀、石景山、房山，共同开创“大西山”旅游联动发展新格局，强化旅游文化休闲功能建设，整体塑造京西文化旅游品牌，将“大西山”合力打造成为首都西部的“花园、果园、休闲度假乐园”，为首都市民提供旅游休闲、山地运动、文化体验、养生度假服务。

二、培育壮大文化创意产业

紧紧围绕北京全国文化中心定位，深入挖掘门头沟历史文化底蕴，加强文化创新，加快培育文化创意产业新业态，推动文化科技创新融合，着力塑造京西文化品牌，将文化创意产业打造成为支撑门头沟经济转型升级的新亮点。

支持文化创意高端领域发展。大力发展文化艺术原创、创意设计、艺术品展示交易、文化休闲体验、文化传媒等领域，积极培育数字内容、数字艺术、动漫游戏等文化科技融合新业态，推动文化金融服务业发展，重点引进一批文化总部企业、创意工作室和文化孵化类服务机构，不断提升文化创意产业规模水平和竞争能力。

推进文化创意产业功能载体建设。积极推进北京宝玉石文化博览交易中心、陕西画院、妙峰奇石等项目建设。依托新城棚改新拓展空间，整体规划建设文化科技创新功能载体，积极吸引一批重大文化创新项目落地。稳步推进灵水、爨底下、琉璃渠等历史文化名村保护性开发，培植文化展示、创意体验、文化休闲等功能，打造文化创意产业发展新亮点。

三、大力发展战略性新兴产业

紧紧围绕北京全国科技创新中心定位，贯彻落实《〈中国制造 2025〉北京行动纲要》和《北京创造 2025》，把发展战略性新兴产业作为产业结构优化升级的突破口。重点依托中关村门头沟园，以互联网产业为核心，以智能制造、医药健康、节能环保三大产业为支撑，打造主辅结合、互动增长、协同发展的产业体系，引领门头沟创新升级。

着力推进互联网产业创新发展。大力发展电子商务，建设京西电商孵化基地、电商产业园，推动微商产业发展。积极引进互联网金融平台机构、互联网资产管理公司，鼓励各类金融机构在门头沟区设立研发服务中心。积极培育互联网创业服务、互联网教育、互联网医疗、互联网通信等“互联网+”新业态。力争到 2020 年，中关村门头沟园互联网产业规模达到 50 亿元。

引导三大支撑产业高端升级。依托中关村门头沟园装备制造、仪器仪表等制造业基础，重点发展依托云计算、物联网、大数据等信息平台的“智造”产业，积极培育芯片设计、智能装备、智能数控等新产业，推动生产型制造向智慧服务型制造升级。加快推动医药制造向医药健康服务产业转型升级，重点发展医药研发、医疗健康设备、智慧医疗服务等新兴产业领域。积极发展节能环保产业，以后端示范和前端创新研发为重点，打造高端绿色环保服务产业集群。

四、加快发展现代服务业

着眼于发展方式转变、产业结构升级、城市功能完善和生活品质提升，大力发展生产性服务业和生活性服务业，努

力提高现代服务业的规模、层次和水平，为全区经济社会发展提供有力支撑。

加快生产性服务业集聚。依托长安街西延线，积极发展总部经济，鼓励企业在门头沟设立综合型总部、地区总部或职能型总部机构。加快发展文化金融、科技金融等新兴金融业态，积极培育创业孵化、技术转移、技术外包、知识产权服务、咨询服务等科技服务业态，着力引进一批新型商业模式创新服务企业和专业商务服务机构，实现与文化创意产业和战略性新兴产业联动互促发展。

提升生活性服务业品质。完善城乡商业服务设施，合理规划建设高端商务酒店、旅游精品酒店等，科学规划配置大型商业综合体、社区 mall、社区便民商业服务设施、农村便民服务网点等，基本实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。鼓励商业服务业企业规模化、连锁化、品牌化发展。进一步加快推进农村流通体系建设，搭建“消费品下乡”和“农产品进城”双向流通的快捷平台。落实国家《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》，支持发展家政服务、养老服务、社区照料服务和病患陪护服务等家庭服务业态，积极培育文化娱乐、体育休闲、健康养生等高端消费性服务业，满足居民日益增长的多元化服务需求。

五、有序推动非首都功能产业疏解

落实北京非首都功能疏解工作要求，按照“清理淘汰一批，升级改造一批，调整疏解一批”的思路，积极推进门头沟区产业优化调整。强化登记注册和项目审批的前端控制，

从源头上对高耗能、高耗水、高污染的产业进行限制，严控不符合门头沟区功能定位的新增产业。推动特色养殖业改造升级，严禁破坏生态的畜牧业发展。继续淘汰不符合功能定位的落后产能，积极推动砖厂、石灰厂、石料加工等传统工业退出。推进中关村门头沟园“腾笼换鸟”，建立园区低端产业退出机制，积极推动企业生产制造环节外迁工作，进一步推动园区产业提质升级。

第二章 积极拓展产业发展新空间

统筹全区产业空间资源，优化调整产业布局，推进重点产业功能板块建设，拓展产业发展新空间，提升高端产业聚集度和承载能力。

一、加快推动城南科技商务集聚区发展

依托长安街西延线、S1线组团等产业空间，构建“高精尖产业带”。着力推动中关村门头沟园创新发展，积极推进石龙五期建设，引导存量楼宇资源向科技创新载体升级，完善创新创业服务体系，积极引进优质高技术产业项目，加快科技研发、创新孵化、科技金融等资源集聚，建设高水准、高品质科技创新产业园区，打造前沿创新高地。加快长安街西延线楼宇载体建设，积极推动中铁、新华水电等一批总部综合体、商务综合体项目建设，着力引进总部经济、金融商务、科技服务等高端服务业，打造高端商务新区，实现与中关村门头沟园互动发展。

二、规划建设城北文化科技融合产业集聚区

加快推进 7 平方公里棚改区域开发，规划建设“西山文旅城”，坚持统一规划设计，探索引入统筹开发运营管理的新机制，建设一批高品质、低密度、具有特色文化内涵的文化科技融合功能载体，重点引进文化科技企业总部、原创艺术工作室、创意设计机构、艺术品展示交易中心、文化创新孵化等，辐射带动三家店、琉璃渠、龙泉务等地区发展，共同打造文化企业总部和文化科技融合创新基地。

三、合理拓展山区发展空间

积极盘活山区闲置厂房、废旧厂矿等存量资源，引入符合门头沟功能定位的绿色产业，进一步提升山区发展活力。结合山区旅游景区组团建设和旅游功能提升，合理配置建设用地指标，完善旅游配套服务设施，延长山区旅游产业链条，促进山区旅游消费。

第三章 增强区域创新发展能力

深入实施创新驱动战略，积极落实国家及北京市“大众创业、万众创新”战略部署，优化区域创新创业生态体系，拓展创新创业空间，聚集创新创业要素，释放区域创新发展活力，不断提升创新对门头沟经济转型发展的引领带动力。

一、强化企业创新主体地位

加强与中关村创新对接。依托中关村门头沟园，全面对接中关村“1+6”、新四条等政策，落实中关村先行先试政策，积极对接国家及北京市重大科技专项，加快推动重大科技成果转化。实施海淀西部创新延伸战略，以军温路为轴线，形

成海淀园-军庄镇-门头沟园创新辐射延伸带，主动承接海淀核心区创新资源外溢辐射。加强与首钢地区、石景山园等联动发展，提升区域整体科技创新功能。

加快培育创新型企业。强化各级专项资金引导作用，统筹用好区级科技创新资金，建立覆盖企业初创、成长、规模等不同阶段的政策支持体系，支持企业研发创新。鼓励高新技术企业在门头沟设立研发中心、工程技术中心、实验室等各类创新平台，开展前沿技术、关键核心技术、集成服务技术等研发创新。开展科技型中小企业培育试点，支持小微企业聚焦“新技术、新业态、新产品、新模式”，走专业化创新发展道路。

支持产学研协同创新。搭建区内企业与驻京大学和科研院所的资源对接、创新合作的服务平台，鼓励有实力的企业自建或者合作建设重点实验室、工程技术研究中心和研发中心。积极引进中关村产学研合作创新团队，支持其在门头沟开展创新活动。

二、激发大众创新创业活力

打造特色众创空间。加快推进石龙中小企业孵化中心建设，推进“京西创客工场”建设，进一步提升门头沟园创新创业能力。积极盘活存量空间资源，通过改造利用，拓展创新创业新空间。集成研发、转化、交易、服务等功能，打造“科技、产业、人居”于一体的新型“众创空间”，为创业者提供优质的工作空间、生活空间和资源共享空间。加大对青年创客扶持力度，通过企业家商会、创业者联盟等方式，

支持小微企业做大做强。

探索创新创业新模式。围绕众创、众包、众扶、众筹“四众”发展，积极探索创新创业新模式，引导推进新业态发展，汇聚创新发展新动能。建立公共创新服务平台，支持企业商业模式创新，完善创业孵化平台，重点构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”专业孵化培育体系，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合。

三、优化区域创新创业环境

加强科技金融创新支撑。发挥园区创业投资基金引导作用，加大对各类创业项目的投融资服务力度。完善科技金融平台，结合创业型企业、成长型企业的发展需要，构建由风险投资、债权融资、股权融资、上市融资等构成的梯形融资服务体系。

健全创新创业中介服务体系。加快创新交易平台建设，推进与北京技术交易所合作，建设面向科技型中小企业的专业技术市场。重点引入知识产权代理机构、信息咨询公司、律师事务所、管理咨询等专业服务机构，构建专业化、市场化、社会化创新服务体系。深入实施知识产权战略，加强知识产权的应用与保护，推进知识产权信息平台门头沟区分站建设。

第五篇 统筹推进城乡区域协调发展

紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，强化城乡统筹，因地制宜地推进新城、小城镇、山区农村发展，全面推进农村城镇化、城市现代化，不断提升新型城镇化发展质量和水平，增强城乡协调发展能力，努力建设国际一流的和谐宜居之区。

第一章 建设高品质产城融合新城

按照“绿色空间扩大、集约高效利用、产城融合发展、区域整体统筹”的原则，推进新城开发建设，促进产业功能、居住功能、服务功能融合发展，彰显城市独特生态文化魅力，建设“功能完善、职住平衡、宜居宜业”的现代化滨水山城。

一、有序推进新城开发建设

加快推进重点区域开发。结合长安街西延线及 S1 线建设，重点推动石龙五期、S1 线区域等重点地块开发，完成一批重大产业载体项目建设。加快推进采空棚户区改造工程，明确功能定位，整体规划设计，形成产业发展的新空间。统筹土地储备项目，合理把控土地上市节奏，适度减少建设用地规模，降低开发密度，推动新城减量提质发展。

稳步推进城乡结合部改造。完成新增 100 万平方米棚改安置房建设，积极推进保障安居项目，力争“十三五”末，安置房、保障房等安居工程面积累计达到 700 万平方米。稳步推进 3751 地块、龙泉务、琉璃渠、卧龙岗、三家店等地区更新改造，改善居民的居住条件，提升居民生活品质。

二、完善城市综合服务功能

高水平推进配套服务设施建设。加快石门营、石泉、黑山、中门寺、小园等区域的生活配套服务设施建设，构建便捷完善的生活服务体系。综合考虑常住人口和产业就业人口生活服务需求，超前规划，高标准推进各项市政配套设施建设，增强新城基础设施保障能力。优化公交线路，方便居民交通出行。积极承接中心城区医疗、教育等优质公共服务资源疏解，提升新城优质公共服务供给水平。

创新产城功能融合发展模式。以城市功能为导向，以产业发展为重点，科学合理配置产业、居住、公共服务等功能空间资源，推动各功能有机融合、协调互动。按照产业地块上市、配套居住地块跟进的思路，创新住宅地产开发模式，以“公租房优先满足产业人口居住需求”、“自住型商品房面向入区企业符合条件的家庭优先配售”等方式引导就业人员就地居住，推进职住平衡。

三、整体提升新城建设品质

优化新城城市设计。加强中关村门头沟园、长安街西延线区域、永定河沿河区域、7平方公里棚改区域等重点板块规划设计，塑造体现区域人文特色和时代特征的城市整体风貌，合理规划新城综合服务中心，促进各功能板块、城市景观廊道的有机衔接，打造门头沟靓丽名片，留住城市的人文特色和历史记忆。

推动生态新城建设。按照国际一流宜居城市标准，坚持绿色低碳理念，充分利用减量发展的腾退空间，合理规划开

敞公园绿地，不断扩大新城绿色空间。积极推进生态社区、绿色建筑、水岸景观等规划建设，打造天蓝地绿、山清水秀的生态园林城市。

第二章 提升重点小城镇发展水平

坚持差异定位、特色发展，按照政企合作、整体规划开发的思路，加快潭柘寺、斋堂、军庄三个重点小城镇发展，推进其他小城镇新型城镇化建设，打造功能特色突出、产业支撑有力、环境生态宜居的小城镇。

一、推动小城镇特色化发展

打造潭柘寺禅修文化古镇。稳步推进镇区改造开发，充分发挥潭柘寺景区龙头带动作用，整合周边定都峰、阳坡园等旅游资源，以禅修文化为核心，大力发展禅修体验、禅修养生、国学教育等衍生产业，完善综合配套服务功能，打造“皇城佛境·养生潭柘”品牌形象，建设集禅修文化、旅游度假、山地养生为一体的文化旅游体验地。

提升斋堂传统村落文化名镇。以传统村落文化为核心，挖掘释放传统文化资源潜力，推动文旅融合，加快斋堂古村落古道文化旅游创意产业聚集区建设。在斋堂镇中心区规划建设旅游综合服务中心，强化旅游交通换乘服务、旅游住宿、旅游休闲购物、旅游文化娱乐、旅游咨询等服务功能，加快旅游配套服务设施建设，打造门头沟山区旅游发展的重要辐射带动极。

建设军庄创新创业小镇。统筹镇域发展，加强整体规划设计，推进军庄镇改造提升，合理布局功能空间。充分发挥

区位、交通和生态优势，加强与海淀北部地区联动发展，着力完善创新创业环境，打造海淀创新辐射的重要承接地，积极拓展科技研发、创业孵化、文化创新、旅游休闲等功能，将军庄建设成为创新创业文化小镇。

推动其他小城镇健康发展。着力推进小城镇与旅游景区组团融合发展，完善旅游配套设施建设，增强小城镇特色旅游休闲服务功能，建设形态“小而美”、功能“精而强”的功能性现代化小城镇。促进农村集体经济集中集约发展，完善镇区基础设施和公共服务设施建设，引导农民就地城镇化。

二、引导小城镇科学有序开发

推动小城镇整体减量发展。强化规划引导，结合各镇发展实际，以“减量发展”的思路调控小城镇建设用地规模，优化用地结构，推动土地集约高效利用，积极发展符合功能定位的产业，保持适度人口规模，推进高质量的新型城镇化建设，整体提升小城镇发展水平。

创新小城镇开发建设模式。积极引进具有规模实力的大企业、大集团，加强政企合作，统筹推进小城镇开发建设。积极争取市级重点小城镇开发建设试点，探索统一规划、统一开发建设、统一运营、统一管理服务的新模式，促进小城镇持续健康发展。

第三章 推进美丽乡村建设

坚持“分类引导、突出特色、循序推进”的原则，加强山区乡村整治、建设与发展，不断改善农村生活生产环境，加快推进农村城镇化进程，建设美丽乡村。

一、分类引导乡村建设发展

综合考虑自然生态、文化资源、区位交通等因素，分类引导，按照每年不低于现有村庄 15% 的比例统筹推进“美丽乡村”建设。

加强传统村落保护开发。门头沟区是全市传统村落最多的区。“十三五”时期，按照“修旧如旧、新老并置、新融于老、老并入新”的原则，有序推进灵水、爨底下、琉璃渠等传统村落保护性开发，加强整体风貌保护，恢复历史环境要素，传承历史文化记忆。积极引导村民参与传统村落保护和旅游项目开发，实现旅游文化惠民。

提升景区带动型村落服务功能。围绕旅游景区组团服务需求，加强景区周边村落的更新改造，提升人居环境，美化亮化村容村貌，整合利用闲置房屋资源，引导发展特色餐饮、旅游住宿、休闲娱乐等功能，推动旅游服务的标准化、规范化，打造特色旅游村落，形成与旅游景区组团一体化发展格局，提升村庄活力，带动农民增收致富。

加快推进险村搬迁改造。以异地搬迁、工程除险原拆原盖等方式，继续推进险村搬迁改造工作，积极探索创新险村搬迁改造模式，力争“十三五”完成重点险村搬迁工程。统筹推进搬迁腾退险村的复绿工作，加强搬迁新村规划和产业培育，确保山区居民搬得出、稳得住、能致富。

二、提升都市型现代农业发展水平

围绕为首都市民提供绿色健康产品，大力发展苹果、玫瑰花等现代农业，加快京白梨、薄皮核桃、樱桃、红头香椿

等特色种植业发展，打造“一镇一品”，提升农业品牌化水平。发展多种形式的特色沟域经济，探索农村集体经济发展新模式，积极引入社会资本参与，推动分散经营向适度规模经营转变，支持农业龙头企业加快发展，推动农民专业合作社做大做强。支持观光休闲农业发展，深入推进“农游合一”。积极引进农业新技术、新品种，提升农业科技水平，重点发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品，促进优质、高产、高效农业发展。探索实行“果园托管”等创新营销模式，大力实施“互联网+农业”发展战略，充分利用互联网助推农产品市场拓展，提升门头沟农产品品牌影响力。全面落实产地环境管理，推进“三品一标”认证和标准化基地建设，不断提升农产品质量安全监管水平。

三、改善农村生产生活环境

按照因地制宜、统筹推进的原则，加快推进新型农村社区建设，完善供电、供水、供热、信息、村庄道路等基础设施建设，提高运营管护水平。提升医疗卫生、文化、教育等公共服务全覆盖水平，缩小城乡基本公共服务差距。推动城市管理向农村延伸，完善城乡治理机制。持续开展农村人居环境整治行动，加强垃圾、污水处理设施建设，实现农村生活垃圾全部清运、无害化处理，基本实现农村污水全收集、全处理。推进村庄绿化美化，大力改善农村村容村貌和居住环境，提升农村居民幸福指数。

第六篇 全面增强基础设施承载能力

按照统筹规划、适度超前的发展理念，加大基础设施建设力度，构建系统完善、安全高效、城乡一体的基础设施体系，不断增强全区基础设施综合承载力，更好地服务区域经济社会发展。

第一章 优化完善交通路网体系

坚持交通先行，进一步优化城乡路网结构，推进一批重大交通设施项目建设，大力发展公共交通，着力构建便捷高效的现代综合交通体系，保障区域交通安全顺畅。

一、增强对外交通通达能力

重点配合推进 S1 线、109 高速、108 国道二期、长安街西延线等重大交通设施建设，形成以城际铁路、高速路、国道为主的对外交通大动脉。积极打通与周边区的断头路，实施一批道路提升工程，增强与海淀、房山等周边城区的交通通达能力。完善与周边河北县市的道路对接优化，提升道路的连通性，主动融入京津冀交通一体化发展大局。

二、完善内部交通网络体系

加快山区“三横五纵”路网建设。加快双大路二期、军红路、军温路等一批新改建项目，不断完善公路路网结构，提升公路环境和公路服务水平。到“十三五”末规划新建公路约 110 公里，“三横五纵”路网实现率提高到 60%，逐步形成主干路高速化、县乡路通畅化、旅游路线网络化的公路网格化发展格局。

构建新城“七横三纵”路网格局。加快推进西苑路、河滩路东延、石门路等骨干路网建设，不断完善次干路和支路路网，打通一批断头路，到“十三五”期末，新建道路 168.5 公里，基本形成“七横三纵”骨干路网格局和主次支布局合理的新城内部路网体系。积极实施双峪路口、水闸路口等交通堵点的疏堵工程，在重点产业功能区探索规划建设地下交通走廊。

三、大力引导发展绿色交通

构筑高效便捷的公共交通系统。大力发展公共交通，结合轨道交通 S1 线建设，调整新城公交线路，实现轨道交通与地面交通的有效接驳换乘。积极争取尽快启动 R1 线建设，争取开通莲石路快速公交，完善由干线公交、支线公交和旅游公交构成的内部公共交通线路，构建与新城发展相适应的“两主两快三线”公共交通系统。加快石门营、河滩、石龙路等大型交通枢纽站点建设，优化公交场站布局，形成“全区-枢纽-中心城”的换乘系统。

搭建绿色畅通的慢行系统。改善慢行出行环境，合理增加自行车专用道、自行车公共停车场以及公共自行车租赁点数量，加强步行道规划建设，构建绿色畅通的步道和自行车系统。不断完善无障碍交通设施网络，让老年人和残疾人出行更加安全便捷。

四、加强静态交通设施建设

规划新建一批公共停车场，鼓励社会单位利用自有用地建设停车设施，支持街道合理利用集体用地配建停车设施。

加强地下空间规划开发，合理利用长安街西延线、石龙五期等符合条件的地下空间，布局地下公共停车设施，提升写字楼间地下连通能力，形成以配建停车设施为主体、路外公共停车设施为必要补充、路内公共停车设施为辅助调节手段的科学合理的静态交通格局。

第二章 提升市政设施保障能力

适应现代化城市建设要求，引入地下综合管廊建设模式，强化地下管网的系统规划和高标准建设，加强与北京大市政管网衔接，构建集约高效的市政基础设施网络，全面提高市政设施水平和服务保障能力。

一、提高供水保障能力

加强城乡用水保障。推进东水西调改造工程和南水北调河西干渠一期工程，缓解水资源供需矛盾。完成门城水厂建设，在新城地区实现双水厂联合供水，推动新城供水体系向军庄镇镇区覆盖，提高供水保证率。推进村镇集约化供水设施建设，规划新建清水镇、雁翅镇联村供水厂。实施农村饮水**健康行动**，实现农村饮用水 100%达标，不断提高农村地区的供水安全保障能力。合理优化用水结构，积极创建节水型社会，到 2020 年，全区用水总量达到市级要求。

加强供水管网建设。扩大城市自来水管网覆盖范围，规划扩建斋堂镇集中供水厂，改建王平镇集中供水厂等 4 座水厂；建设浅山区潭柘寺镇中心区、军庄镇供水干线工程，推动浅山区与新城地区供水管网互联互通。高标准、高质量改造和新建供水管网，加快推进再生水管网建设，实施大市政

管网延伸工程，加快供水基础设施与城区大市政接轨步伐。

二、构建清洁能源供应体系

构建覆盖全域、安全稳定的天然气供应体系。依托陕京三线及六环路高压 A 输气管线两大主要气源，配套建设分输站及高压 A 调压站，以“两源多点”形式支撑门头沟燃气供应，形成由新城辐射镇区、镇区服务农村地区的供气格局。到 2020 年，门头沟区燃气气化率将达到 100%，其中天然气气化率不低于 80%，新城地区天然气气化率提升至 90%，各镇区天然气气化率不低于 70%。

构建结构完善、灵活可靠的供电保障体系。启动门头沟区高压电网西部一纵整合迁改工程，推进潭柘寺镇、斋堂镇、王平镇、雁翅镇、清水镇等山区变电站建设，整体推进山区农村电力增容建设，提高山区农村的供电能力和保障水平，初步建成“网格化布局、精细化保障、便利化接入”的现代电网体系。

构建以清洁能源和可再生能源为主的供热体系。整合门城供热资源，实施国信、黑山、石门营等供热厂锅炉改造工程，新建龙泉务、曹各庄、增盛庄等集中供热工程，加快老旧供热管网改造提升。引入城市热网连通线，与中心城区形成互联互通、全面保障格局。推广应用可再生能源，积极采用地温蓄能等清洁采暖方式，因地制宜适度发展地源热泵、污水源热泵以及太阳能等可再生能源的供热，形成多种能源结构保障、多热源联网的供热保障体系。

三、提高垃圾处理与资源化利用水平

增强垃圾综合处理能力。支持首钢鲁家山循环经济产业园建设，加快推进垃圾综合处理厂的残渣暂存场、餐厨垃圾收运处一体化厂等配套设施建设，提高新城地区生活垃圾无害化处理能力。推进垃圾楼改造升级工程，提升垃圾分类收集和效率。积极采用先进技术，在山区推进小型垃圾就地分类处理设施建设，实现山区垃圾减量化、资源化处理。到 2020 年，全区生活垃圾无害化处理率达到 100%，实现城乡人均垃圾产生量零增长，原生垃圾零填埋。

加强垃圾分类收集与资源化利用。完善垃圾分类收集设施，提高居民和游客垃圾分类意识，加强垃圾精细化分类管理。结合首钢鲁家山垃圾焚烧发电厂等项目建设，积极推广应用新技术、新工艺，提升垃圾资源化利用水平。在山区试点推广农村有机废弃物的新型生化处理设备和技术，努力实现农村有机废弃物的资源化利用。

第三章 推进智慧门头沟建设

加快推进门头沟国家智慧城市试点建设，以智慧设施体系、智慧服务体系、智慧应用体系为核心，全面提升经济社会信息化应用水平，将门头沟区建成设施智能、服务便捷、运行高效的智慧城市。

一、完善信息基础设施

加快网络扩容改造，大力推进宽带光纤入户，加速宽带网络向农村延伸，提升社区和农村居民宽带入户率。推进新建楼宇光纤全覆盖，扩大 3G、4G 网络覆盖面，提升新城 WIFI 热点覆盖密度，努力实现重点公共场所无线宽带上网服

务。实施山区有线电视双向传输网改造工程，力争“十三五”完成双向有线电视数字化全覆盖目标。统筹全区便民服务终端网络建设，整合部署社区、公共场所、办公楼宇的信息屏、“缴费通”等服务终端。

二、实施智慧城市试点工程

智慧政务服务工程。结合互联网技术升级改造，推进智慧电子政务网络升级，逐步推进智慧电子政务数据归集共享开放。大力推进面向企业的行政审批、投资融资、科技信息、产品供销等公共服务信息平台建设，进一步提升政府服务效率。通过云平台、网络设施、业务系统应用等资源的整合，着力构建一体化的智慧电子政务管理体系，提升政府管理能力、决策能力和服务能力。

智慧民生服务工程。建立智慧公共服务平台，全面推进面向市民的住房、教育、就业、文化、社会保障、供电、供水、供气等公共服务智慧应用系统建设，努力实现公共服务网上统一办理，让群众享受到真正智能、高效、便捷的服务。推进智慧社区建设，探索建立社区生活服务智能配送体系，提升社区信息化服务的软硬件服务水平，为百姓提供一站式、互动式以及零距离的智慧为民服务。

智慧载体优化工程。加快智慧园区发展，推进智慧石龙数字系统工程，不断提升信息基础设施的硬件服务能力，推动形成基于互联网的“一站式”园区公共管理服务体系，加快信息化建设，助力园区高端绿色发展。着力建设智慧旅游景区，建立并完善游客信息服务体系，实现 3A 级以上旅游

景区智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖，为游客提供无缝化、即时化、精确化、互动化的旅游信息服务。

智慧管理提升工程。围绕城市管理精细化、可视化、智能化发展需求，充分利用信息技术在数据采集、存储、分析、展示等方面的优势，推动信息化在城市管理领域深度应用。聚焦水、电、油、气等城市生命线，推动公共基础设施管理智能化，提升管网利用效率和资源利用水平，拓展新的服务模式，保障城市运行安全、平稳、有序。加快智能电网建设，推动智慧照明试点，促进能源生产变革。深化智慧水网建设，推动新兴信息技术在供水安全、防汛、水资源与环境生态一体化管理等方面的深度应用，提升对全区水安全保障、水资源管理的支撑能力。

第七篇 切实提高城乡居民生活品质

坚持以人为本，立足民生需求，统筹各项社会事业发展，着力提升城乡公共服务水平，不断优化区域人文环境，提高保障、改善和服务民生能力，让城乡居民生活更美好、更幸福。

第一章 促进公共服务优质均衡发展

完善公共服务体系，深化公共服务领域改革创新，积极承接中心城区优质公共服务功能疏解，提高公共服务共建能力和共享水平，更好地满足居民多层次、多样化需求。

一、加快推进教育现代化

提升优质教育供给水平。建设集教育理念、资源、人才、技术等为一体的高质量教育集合体，打造“京西教育高地”。加快优化教育布局结构，重点完善棚改区域、城乡结合部区域、小城镇改造区域等基础教育设施建设，解决好新建校舍配套设施不足问题。实施教育“集团化”战略，推动“京西系列”、“京师系列”、“山谷系列”学校建设，鼓励支持名校办分校、集团化办学、城乡一体化办学、学区制管理等多形式办学，以强带弱，以城带乡，形成首都核心区优质教育资源带动门头沟新城教育发展、新城同步带动山区教育提升的均衡发展格局。大力发展公办幼儿园，扩大普惠性幼儿园覆盖面，支持社会力量以多种形式创办幼儿园。推动“互联网+教育”发展，提升教育现代化、信息化水平。

持续深化教育改革创新。坚持立德树人，加强社会主义

核心价值观教育，实现德智体美全面发展，增强学生的社会责任感、创新精神和实践能力。实行管、办、评分离联动机制，完善督导和教育质量评价体系，改革教育评价制度，促进各级各类教育规范管理和质量全面提升。深化办学体制改革，推动民办教育体制改革创新，扩大办学自主权，深入推进干部教师聘任制度改革常态化。深化课程和教育教学改革，探索学段衔接，打造各学段优质教育群，推动学校特色化和品牌化建设。积极推动中外合作办学，开设国际课程班，开展国际理解教育。率先对建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

完善终身教育体系。加大各类学习型组织的创建普及力度，提升教育社会化和生活学习化程度。探索建立个人学习账号和学分累计制度，畅通终身学习通道。推进集职业教育、成人教育和社区教育于一体的职成教育服务集团建设，发展民办教育，加快完善涵盖学前教育、基础教育、特殊教育、职业教育和成人继续教育等各类学习资源的市民终身学习数字化网络平台，优化市民的终身学习环境。大力发展职业教育，为区域产业发展提供实用型技能人才。

二、提高居民健康水平

加强公共卫生服务能力建设。积极承接中心城区优质医疗资源疏解，推进龙泉医院迁建工作，启动斋堂医院附属楼改造，推进社区卫生服务机构建设，完善区、街道（乡镇）、社区（村）三级医疗服务网络建设，加快形成布局合理、分工协作的医疗卫生服务体系。加快推进医改综合试验区建设，

深化医药卫生体制改革，建立符合医疗行业特点的薪酬制度。完善与凤凰医疗集团 PPP 合作模式，鼓励多元办医，支持社会力量发展健康服务业，提升全区医疗管理运营服务水平。依托区医院和京煤集团总医院两大医院集团，创新医院与社区卫生服务机构的分工协作机制，逐步实现社区首诊、分级诊疗和双向转诊。完善基层医疗服务模式，推进全科医生、家庭医生医疗服务能力提高。继续推进医疗集团服务向社区、山区等基层医疗服务机构延伸。支持名医工作室建设，落实推进万名医师下山村、中医健康乡村等活动，提高农村医疗卫生服务水平，方便群众看病就医。推进国家慢性病综合防治示范区建设，提升疾病防控、卫生监督管理、精神卫生、妇幼保健等服务水平，做好艾滋病、结核病等重点传染病及地方病的综合防治，增强突发公共卫生事件应急处理能力。

积极推进体育事业蓬勃发展。加快区体育文化中心建设，推动体育馆、游泳馆、体育场、公共滑冰馆等体育设施建设，推动体育生活化社区提档升级，积极创建体育特色村，实现各镇街文体活动设施全覆盖，实现室内外群众体育设施面积达标。宣传推广科学健身方法，落实国民体质监测进社区、进农村工作。广泛普及健康知识，推进健康知识进社区、进校园、进万家。大力开展全民健身，积极发展群众体育活动，引导健康文明的生活方式。建立并完善体育赛事风险防范机制，继续办好北京国际山地徒步大会等活动，打造具有较强影响力的精品体育活动品牌。

满足居民多样化健康需求。树立科学的健康观，提高全

区居民健康素养。依托生态环境优势，引导发展疗养、健身、休闲、养老服务等健康服务业，为广大市民提供更多的养生休憩健身空间。着力提升青少年身体健康素质，改善青少年心理健康状况。发挥门头沟中医院带动作用，大力发展中医保健，促进中医服务进社区。针对不同人群开展心理卫生健康教育、心理咨询和辅导，及时疏导和解决不同人群的心理问题。按照专业化、规范化、差异化的方向，引进一批健康咨询、心理辅导、体育健身、母婴照料、养生美容等健康服务企业。

三、完善养老综合服务体系

完善养老服务设施。积极推进政府办养老机构管理体制_{改革}，到 2020 年公办民营和公建民营率达到 100%。鼓励社会资本参与养老服务，积极探索股份制、股份合作制、PPP 等养老机构建设模式，重点发展护养型、医养型养老机构，到 2020 年护养型床位占总床位的 70% 以上。支持农村集体经济组织利用集体建设用地建设养老服务设施。完善镇街养老综合照料中心和社区老年活动场站、托老所等养老服务设施，到 2020 年镇街、村居覆盖率达到 100%。

大力发展居家养老服务。落实“九养”政策，提升老年人社会福利水平和生活质量。发挥养老综合照料中心辐射带动作用，发展短期照料、营养配餐、助洁助浴、精神关怀等社区居家养老服务项目，努力打造“一刻钟居家养老服务圈”。引进养老服务连锁机构，完善智慧养老院功能，构建完善的社区居家养老服务配送体系。发展互助式社区养老志愿服务

组织，开展守望相助、互助养老、志愿服务活动，培育社区助老志愿者队伍。

全面推进医养结合。鼓励社会资本兴办老年护理院、康复医院和临终关怀医院，建设医养结合的高档综合老年社区，构建养老、护理、康体休闲和临终关怀等业态为一体的医养结合型养老服务综合体，建设北京市养老服务示范区。推进区内医疗机构、社区卫生服务中心与区内养老机构、镇街和村居综合养老服务中心、托老所开展医疗服务合作。鼓励社区卫生服务中心和社会医疗服务机构为居家养老群体提供入户医疗服务。养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。

开发新型养老服务产品。发展老年休闲度假旅游服务，加大老年人休闲娱乐、健康养生、异地养老等旅游产品开发力度，开发面向老年群体的生态观光、古村落、禅修静养、农业采摘等旅游线路，丰富老年人旅游市场。积极开发适用于老年人的智能科技用品和金融产品，延伸拓展养老服务业态。

第二章 着力提升区域人文魅力

依托门头沟区丰富的文化资源和深厚的文化底蕴，突出文化引领，充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，积极推进精神文明建设，繁荣发展文化事业，增强文化服务功能，不断提升城市文化品位。

一、提高公共文化服务水平

完善公共文化设施。坚持合理规划、均衡配置、优化布局，健全区、街道（乡镇）、社区（村）三级公共文化设施。

落实首都公共文化服务示范区创建要求，努力实现全区文化设施设置率 100%，达标率 80%，利用率 70%。加大对棚改新区和农村地区基础性公共文化设施建设的投入，通过新建、改扩建、调整、共享等多种形式，推进设施资源整合、共建共享。进一步提升公共文化服务设施利用率，促进公共文化服务设施标准化、数字化、均等化、社会化建设。

丰富群众公共文化活动。推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接，持续组织开展文化艺术节、山乡大舞台、群众大明星—百姓文化年、夏日文化广场、戏曲演出周等各类群众喜闻乐见的文化活动，让群众自主选择文艺演出、特色展览、文化培训、电影、图书等文化服务。倡导全民阅读，打造“书香门头沟”，提高城乡居民文化素养。充分发挥文艺表演团体、文化场馆、文化驿站的作用，积极搭建特色活动、节庆活动平台。扶持农村文化团体发展，推进实施农村文艺演出星火工程，变“送文化”为“种文化”，不断呈现山城新气象、百姓新风采。

二、打造京西文化品牌

加强历史文化遗产保护。处理好城乡建设和文化保护传承的关系，主动融入西部西山文化带，加强重点文物保护单位的系统性保护，做好古建筑、古桥等各级各类文物保护和抢险修缮工作。实施一批文物保护修复工程，合理推进传统村落、古道等特色文化保护性开发。加大国家级、市级非遗项目保护力度，创新非物质文化遗产生产性保护和活态传承模式，完善非遗名录建设，搭建非物质文化遗产宣传展示平

台，推动我区非物质文化遗产更好地融入百姓生活，促进区域优秀非物质文化遗产“走出去”。

提升品牌文化影响力。充分挖掘永定河文化价值和潜力，创新开展中国北京永定河文化节系列活动，不断扩大活动影响力，积极推进永定河沿岸历史文化长廊建设，整体塑造提升“永定河文化”品牌形象。将特色文化与旅游发展紧密结合起来，挖掘民俗文化、古村古道文化、红色文化、矿山文化等京西文化，积极策划特色文化活动，开发主题文化产品，加大宣传力度，打造京西特色文化品牌。

三、引导社会文明风尚

培育和践行社会主义核心价值观，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德的宣传和教育，形成全社会共同的理想信念和基本的道德规范。深入开展生态文明建设主题教育活动，大力弘扬生态文明，不断提升公众的环保意识和节约意识。加强市民文明素质教育培训，培育和增强广大市民的首都意识和首善意识，营造奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。着力加强棚改新区的文明建设和新市民文明培育工作，不断推进“农转居”新市民生活观念转变。继续深入开展“八好文明新家”创建评比等活动，增强家庭公德意识，提升家庭文明素养。

第三章 完善多层次社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”原则，健全城乡一体化的社会保障体系，着力促进就业，全面提高社会保障水平，切实提升百姓民生福祉。

一、建设全方位就业新区

多渠道开发就业岗位。发挥企业作为扩大就业重要载体的作用，完善中小企业、现代服务业和家庭服务业支持政策，鼓励企业吸纳本地就业。充分挖掘水管员、护林员、保洁员、基层文化组织员等公益性就业岗位，帮助城乡就业困难人员实现就业。以重大产业项目、重大基础设施和重点功能区建设带动就业岗位开发。积极倡导创业精神，以创业带动就业。

完善就业服务体系。完善促进就业政策和就业服务体系，进一步健全就业信息服务系统，创新就业指导和就业信息服务措施。加大门头沟区与海淀区等其他区手拉手就业协作力度，推动跨区域就业，促进城乡劳动力就业转移。规范劳动用工，完善劳动关系协商制度，健全劳动监察机制，切实维护劳动者合法权益。

加强就业技能培训。大力开展特色培训、订单培训和创业培训，拓展培训科目，逐步形成多层次、多形式的覆盖城乡劳动力的职业技能培训体系。紧密结合企业和用工单位的实际和需求，积极开展职业技能竞赛、优秀技能人才评选等活动，促进劳动者技能就业和技能成才。加强对农民的特色农产品种植技能和旅游服务技能培训，提升农民就业能力。

二、提高社会保障水平

落实国家、北京市社会保障政策，继续扩大职工基本养老保险、职工基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险、城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险的覆盖面，努力实现人群全覆盖。推进机关事业单位养老保险制度改革，建

立与城镇职工统一的养老保险制度。探索创新多种模式，积极推进新型城镇化进程中的农转居人员参加社会保险，解决农转居人员的后顾之忧。完善新型农村合作医疗制度，努力实现新型农村社会养老保险制度全覆盖。落实国家全民参保计划，推动“城乡一体、多险统一”经办服务，逐步实现网上办理、自主办理。依托银行和互联网金融服务，进一步提升缴费和社会保险发放的便利程度。

三、保障特殊人群社会福利

建立完善大社会救助体系。加大医疗、教育、住房、法律等专项救助力度，逐步扩大社会救助和社会福利覆盖范围，推进社会救助从收入型贫困家庭向支出型贫困家庭延伸、社会福利适度普惠发展。推进军地深度融合发展，积极争创全国双拥模范区“四连冠”。健全完善优抚安置保障体系，切实保障困难优抚对象基本生活。支持慈善类社会组织发展，创新慈善、社会捐赠服务，引导和鼓励社会各界积极参与慈善事业和社会捐助活动。加强基层捐赠站点建设，街道不少于20平方米，社区不少于10平方米。

深入推进精准帮扶计划。继续深入开展“十二类”人群精细化服务管理，提高对残疾人、贫困家庭、单亲家庭等特殊群体的帮扶救助力度，以政府购买公共服务和公益服务等方式，为不同人群提供项目化、个性化特色服务。发挥“助残、助医、助学、助老”四类低收入农户帮扶基金作用，深入开展低收入户精准帮扶，提升困难家庭生活水平。

第八篇 提升城乡治理现代化水平

按照城乡统筹发展的要求，形成与门头沟功能定位相适应的城乡治理体系，不断完善、优化、创新管理体制机制，完善社会治理体制，加强依法治理、综合治理，形成多元共治格局，着力推进城乡治理体系和治理能力现代化。

第一章 加强城乡社会治理创新

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，逐步构建多元化、扁平化、自治化、专业化、智能化、法治化六位一体共建共享的社会治理格局，不断提高城乡社会治理能力，促进社会和谐发展。

一、创新社会治理体制机制

深化社会服务管理体制创新。按照精简、统一、高效的原则，进一步深化街道“大部制”改革，明确街道职责定位，整合优化部门机构，完善区、街道、社区三级联动的工作体系，进一步优化条块联动的协作机制，实现“扁平化管理”与“一门式服务”，全力打造服务型街道。完善社区公共服务体系，区社区服务中心、镇街综合性社区服务中心、农村社区建设实现社区服务全覆盖。创新社区治理模式，完善社区党组织、社区居委会、社区服务站“三位一体”治理机制，深化“一居一站”、“多居一站”的工作模式，试点建立采用政府购买服务的形式委托专业社会组织承接服务站运行的机制。

创新社会服务供给模式。进一步厘清政府社会治理职责，

推进政社分开，推动部分政府职能事项向社会转移。完善政府向社会购买服务机制，研究制定政府向社会购买服务的指导性目录，引导社会力量有序参与社会治理，提供社会服务，满足公众多元化、个性化需求。完善区、街道（乡镇）、社区（村）三级社会组织参与和承接公共服务扶持机制，创新社会组织参与公共服务机制和模式，拓展合作经营、特许经营、财政补贴、贷款贴息等服务提供方式，提高公共服务项目化运作水平。实施“互联网+社会服务”融合工程，将社会管理网格化、为民服务信息平台、一刻钟社区服务圈、志愿者服务等与互联网进行有效连接，并逐步实现融合互通。

二、构建社会多元共治体系

完善基层群众自治体系。加快完善社区居民自治制度，推行“参与式协商”民主自治模式，构建“社区—小区（片区、街巷）—楼栋”三级自治体系，引导居民积极参加社区公共事务和活动，动员居民有序参与社会治理，依法保障居民对基层社会治理的知情权、参与权、表达权和监督权。加强乡村治理能力建设，规范完善村民公约，推动基层社会管理向乡村依法自治的治理方式转变和创新，提高村民参与村级事务的积极性。

引导社会组织参与社会治理。推动“枢纽型”社会组织建设，逐步实现区、街道（乡镇）、社区（村）三级“枢纽型”社会组织工作体系全覆盖。以居民需求为导向，重点围绕新社区新居民融合服务、社区特殊群体生活照料服务等公共服务项目，积极培育本土社会组织，着力引进优秀社会组

织承接服务。积极为社会组织参与公益服务搭建平台，深入开展社会组织“公益行”活动。研究建立区级社会组织培育发展服务中心，培育发展专业化社会组织。

积极发展志愿者队伍。依托社区综合服务设施，建立志愿服务站点，搭建志愿者、服务对象和服务项目对接平台，促进志愿服务供需对接，逐步打造一批志愿者服务品牌组织和优秀项目。以空巢老人、留守儿童、残疾人为服务重点，围绕家政服务、文体活动、心理疏导、医疗保健、法律服务等内容，不断拓展志愿服务领域，扩大志愿服务覆盖面。

三、营造和谐稳定的社会环境

全面推进和谐社区建设。积极推进“新型职业农民培养工程”、“新市民品质生活工程”、“家校协同教育工程”等一批新市民培育工程建设，倡导文明生活习惯，不断推进棚户区“农转居”新市民生活方式转变。推动有条件的地区实行农村社区化改造，不断提升农村社区化管理服务水平。加快推进“一刻钟社区服务圈”示范点等创建工作。积极打造温馨开放的社区公共空间，着力构建和睦互助的邻里关系，提升社区文明和谐水平。

深入开展“平安门头沟”建设。全力做好重大活动和敏感节点的安保维稳工作，深入推进反恐怖斗争，全面提高发现、打击、防范和处置恐怖活动能力，维护首都安全稳定。贯彻落实民族宗教政策，依法加强对宗教活动事务管理，促进社会和谐稳定。深化打防管控一体化工作机制，着力构建事前风险预警、事中多方案应对、事后长期跟踪反馈的闭环

式工作体系。加强治安重点地区排查整治，创新立体化社会治安防控体系建设，加大科技创安力度，加强部门责任和属地责任，依法打击各类违法犯罪活动，不断提高人民群众的安全感。开展基层平安创建活动，深入推进平安社区、平安村居建设。

筑牢区域“安全防护网”。强化安全生产红线意识，严格落实党政同责、一岗双责、失职追责的安全生产责任制，建立安全生产事故和重大隐患责任可追溯机制。强化企业主体责任，建立企业安全生产诚信评价制度，全面推行安全生产责任保险制度。加大安全监管执法力度，加强消防地下管线、危险品、建筑施工、城乡结合部等重点领域安全隐患排查力度，完善食品药品质量监管机制，建立区、镇街、村居三级公共安全联动机制，加强交通安全管理，切实防范各类重大事故发生，维护保障人民群众生命财产安全。

建立健全矛盾纠纷解决机制。深入实施重大决策社会稳定风险评估机制，建立覆盖街道乡镇的风险评估体系，从源头上预防和减少矛盾纠纷。建立健全社会利益诉求表达与沟通反馈机制，引导群众理性合法地表达利益诉求，积极倡导用法律手段化解矛盾纠纷。持续深化信访工作改革，依法分类推进信访请求处理工作，畅通和规范群众诉求表达渠道。建立健全人民调解、行业自治组织调解等多元解纷机制，提升基层排查化解矛盾纠纷的能力。

第二章 提高城市精细化管理水平

重点围绕城市综合管理体系、综合执法体系以及城市应

急管理体系三大体系建设，创新城市管理方式，提高城市管理效能，不断开创门头沟城市管理新格局。

一、健全城市综合管理体系

深入推进城市管理网络化、社会服务管理网络化、社会治安网络化“三网融合”，综合运用大数据、物联网等新一代信息技术，实现城市管理能力和管理水平的高标准、高效率和精细化。理顺城市管理部门职责分工，深化推进“大城管”体制，积极探索完善综合城管模式，加强城市管理相关部门统筹协调力度，建立涵盖市容秩序、环境卫生和市政设施等城市管理基本内容的城市精细化管理统筹协调机制。提升市政设施精细化、智能化运行管护水平，全面整治市容环境。加强城市管理服务标准化建设，依法开展标准化治理、管理。发挥市场作用，积极吸引社会力量参与城市管理，逐步推进环境整治、绿化养护、道路清扫、市政设施维护等领域的社会化服务。

二、加快建设综合执法体系

统筹整合区级层面城市管理、专业执法资源和街道行政管理资源，建立职责清晰、分工明确、责任到位的综合执法管理体系，搭建高位指挥、高位组织、高位协调的综合管理平台，推进城市文明、高效执法。大力推进镇街管理改革试点，探索成立各街道社会治理综合执法指挥中心，建立健全“重心下移、职能下沉”的管理机制。加强执法队伍建设，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，健全行政执法裁量权基准制度，加大对环境保护、停车秩序、房屋租

赁等关系群众切身利益的重点领域执法力度。

三、完善城市应急管理体系

建立健全区域防灾减灾体系、应急指挥系统和物资储备体系，加快构建高效运行、快速反应、保障有力的城市应急保障系统。积极推动大数据等先进信息技术在自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等领域的应用，完善城市预警信息发布平台功能，拓宽灾情发布渠道和传播手段，有效提升城市运行预警监测和应急处置能力。加强专业应急队伍建设，不断加大公共安全和应急防护知识教育和技能培训力度，提高群众应对突发事件和自救互救能力。

第三章 积极推进法治门头沟建设

按照北京建设“法治中国首善之区”的要求，依法全面履行政府职能，把政府工作全面纳入法治的轨道，加快推进法治社会建设，提高社会治理法治化水平，不断深化法治门头沟建设。

一、加快建设法治政府

深入推进依法行政。坚持人民代表大会制度，发挥好人民政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用。统筹做好司法、执法、普法工作，加强监察、审计工作，推进依法治区。推行权力清单制，明确责任主体和权力运行流程，推进行政职权配置法治化。建立重大决策终身责任追究制度，建立健全行政责任制、过错追究制。建立健全行政执法保障体系，保障行政执法的严肃性和执法人员的安全。

全面推行政务公开。坚持政务公开常态化，提高政府透明度和公信力。拓宽政务公开的领域和内容，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等方面的政府信息公开。坚持重大事项听证和公示制度，推广电子政务和网上办事，及时公开政府制发的规范性文件。

严格规范公正文明执法。规范行政执法人员行为，逐步推行行政执法质量考评制度。完善执法程序，建立执法全过程记录制度。全面落实行政执法责任制，进一步解决权责交叉、多头执法问题，强化行政执法责任制和执法过错责任追究。探索行政监察有效方法，适时开展行政执法网上监督。

二、推进法治社会建设

切实增强全民法治观念。落实“七五”普法规划，不断健全社会普法教育机制，认真谋划好“七五”普法教育等法治宣传工作，推动法治宣传教育向社会各领域、各行业深度延伸。进一步贯彻落实国家机关“谁执法谁普法，谁主管谁负责”的普法责任制，完善以案释法制度，加强普法讲师团、志愿者队伍建设。开展宪法教育，弘扬宪法精神。完善法治宣教平台，加强微博、微信等新媒体在普法工作中的应用。

构建多层次多领域依法治理体系。深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。加快培育法治社会组织建设，依法规范各类社会组织活动，支持行业协会和科技类、公益类、商会类社会组织发挥行业自律和专业服务功能，推进社会管

理主体多元化。

建设完备的法律服务体系。加强公共法律服务体系建设，拓展法律服务领域，完善落实“村（居）法律顾问”制度，实现基本公共法律服务均等化、便民化。加强司法救助和法律援助工作，建立健全长效便民法律服务平台，依法保障群众切身利益。加强公证等预防性法律服务，充分发挥律师和基层法律服务工作者队伍作用。

第九篇 深入推进改革与开放发展

深入贯彻落实党的十八大以来关于全面深化改革的战略部署，加快推动重点领域改革，充分释放改革红利，激发发展活力。积极落实国家对外开放战略和区域协调发展战略，在推动京津冀协同发展和北京国际交往中心建设中做出更大的贡献。

第一章 深化重点领域改革

立足区域发展，围绕生态文明建设、农村发展等重点领域和关键环节，全面深化改革，务实推进，攻坚克难，进一步提高政府效率和效能，增强经济社会发展活力，营造公平竞争的发展环境。

一、加快政府职能转变

建设服务型政府。深化行政体制改革，进一步理顺政府和市场的关系，转变政府发展理念，切实将政府职能转移到市场监管、宏观调控、社会管理和公共服务上来，构建与区域功能定位相匹配、与经济社会发展相适应的政府职能体系。深入推进社会事业管办分离改革，进一步发挥事业单位公益职能，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。

加快推进行政审批制度改革。落实中央、北京市相关政策措施，推进简政放权、放管结合、优化服务，承接好市以下下放各类审批事项，全面清理非行政许可审批事项，减少前置性审批和收费项目，提高政府效能。加快推进“一站式”服务大厅建设，健全完善审批运行管理机制，积极做好政务

服务信息化平台建设的工作对接，完善“一站式”综合审批体系，通过体系化联动提升政府工作效率。加强事中事后监管，完善常态化监管机制，推进监管制度化、规范化、程序化，构建政府监管、行业自律、社会监督等有机结合的综合监管体系。

深化财政预算体制改革。强化全口径预算管理制度建设，进一步规范财政资金使用，做到事权与财权相匹配。开展重点领域三年滚动预算编制工作，推动政府决策方式由年度决策到中期决策的重大调整。优化财政存量资金管理机制，强化政府性债务管理。深入推进镇街财政管理改革，建立镇街内部控制规范机制，在镇街全面实施国库集中收付制度改革。

二、完善生态文明制度建设

落实最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、林地保护制度、环境保护制度。完善重大规划和重大决策环境影响评价制度，实施最严格的环保准入制度，积极落实能耗、水耗、污染物排放、环境质量等标准，落实覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度。落实生态文明绩效考核评价制度，建立重点生态功能区保护的长效机制。健全环境保护的可持续运转机制和生态就业富民的促进机制，探索建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，试点推行环境污染第三方治理，推广合同能源管理、合同节水管理、节能低碳产品、有机产品认证等机制。研究开设门头沟“绿色银行”，吸引社会资源参与植树造林等绿色、低碳环保活动，激发全社会植绿护绿热情。严格生态保护考核问责，实行生态环境

损害责任终身追究制，探索开展领导干部自然资源资产离任审计和环境责任审计。

三、深化农村地区改革

推进农村土地有序流转。扩大农村产权交易平台交易范围，积极引导农村承包土地(含林地)经营权规范有序流转，完善流转合同登记和公示制度，强化流转土地用途管制，发展多种形式适度规模经营。全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，支持引导农民依法自愿有偿转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。建立区级重大项目审批制度，对农村建设用地实行区级统筹管理，公开入市，推进土地集约化利用。

探索开展农村集体资产经营改革。发挥京西文化旅游产业投资基金作用，扶持农业、旅游、旧村改造、农村基础设施等项目建设。发挥财政资金引导作用，进一步撬动社会资金，缓解农村地区融资难问题。成立镇级农村资产运营管理有限公司，运营管理好农村资产、资金和资源，提高农民收益。持续推进农村集体资产产权交易，完善农村产权交易平台，盘活农村集体资产。

探索农村组织经营模式创新。推进农村集体经济组织建设，加快培育新型农业经营主体，合理引导村级集体股份制企业发展，鼓励发展规模适度的农户家庭农场、农业大户和农民专业合作社，支持符合条件的新型农业经营主体优先承担涉农项目。发挥区合作社联合会服务协调作用，规范合作社发展。深入推进示范社培育创建工作，引导发展农民专业

合作社联合社，支持农民合作社开展农社对接和发展农产品加工流通。进一步整合培训资源，加快培育新型职业农民和农村实用人才，支持“阳光工程”、“农民田间学校”、“巧娘工作室”等品牌性培育项目。

四、进一步激发市场活力

创新投融资体制机制。建立健全政府和社会资本合作机制，探索通过 BOT、PPP 等模式吸引社会资本参与门头沟基础设施和公共服务设施建设。探索创新信贷服务，充分发挥政策性金融机构作用，鼓励发展投资基金，支持开展股权和债权融资等多种途径融资方式拓宽融资渠道。规范并发挥鑫融等投融资平台作用，成立区级基础设施投资公司，提高平台投融资能力。

深化国有企事业单位改革。深化国有资本调整，进一步提升国有资本保值增值能力。加快建立现代企业制度，完善企业法人治理结构。积极发展混合所有制经济，围绕产业结构调整升级，在商业、旅游、养老、公共服务、基础设施等领域，打造适应区域发展的国有参股、控股企业，促进国有经济与民营经济相互促进、共同发展。加大国有资产监管力度，创新监管制度手段，健全国资监管管控体系。

大力发展非公有制经济。优化非公有制经济发展环境，鼓励民营企业落户发展。积极支持中小企业发展，激发企业创新创业活力。积极鼓励和支持社会资本参与国有企业改制，大力发展混合所有制经济。

第二章 主动融入京津冀协同发展

贯彻落实中央、北京市关于京津冀协同发展的战略部署，发挥门头沟优势，主动担当，深化跨区域合作，在推动京津冀协同发展中发挥更大作用。

一、加强区域生态共建共享

完善生态环境保护联动机制。落实市级部署要求，积极参与构建京津冀区域统一的生态环境规划、标准、评价、监测、执法体系。积极落实跨区域大气、地表水、地下水、森林、湿地、地质资源等环境监测预警机制和协调联动机制。率先探索建立跨区域环境联合监察、跨界交叉执法、环评会商、区域污染联防联控的工作制度，强化环境执法、监管和责任追究。

开展重点生态工程共建。着眼全局，加强与河北省张家口、承德、保定山区等区域大生态体系建设的相互衔接，构筑支撑京津冀协同发展的生态保护屏障。加强永定河全流域生态治理，合力推进区域水生态环境建设。协同河北省张承地区，加快推进京津风沙源治理二期工程、国家级公益林管护工程等重大生态项目，加固西部生态屏障。以百花山、河北省野三坡等森林公园为载体，与保定、张家口地区合作共建跨地区国家公园，构建环首都国家公园体系。

二、推动与京冀地区产业协作

加强跨区域文化旅游对接合作。立足京津冀大旅游格局构建，充分发挥门头沟自然山水、寺庙文化和传统村落文化等旅游资源优势，协同河北省邻近市县共同整合区域旅游资源，打造大旅游景区，共塑区域旅游品牌。拓展深化与保定、

张家口地区旅游深度合作，共同开发和宣传旅游产品，合作推进旅游平台共建，促进旅游资源、市场、客源的互动共享。加强与河北临近村落的联动发展，整合生态资源和特色农产品资源，打造跨行政区域的“特色功能小镇”，带动村民共同致富。

推动科技产业跨区域协作。积极参与京津冀跨区域产业链条构建，与河北省临近市县推进产业合作，实现共赢发展。以中关村门头沟园为主体，加强与河北临近市县的园区共建，坚持以市场为导向、以企业为主体，不断探索区域产业合作的新模式。重点加强与保定、张承地区产业和科技领域的对接合作，积极推动首都“高精尖”产业和服务经济的辐射扩散，引导推动区域企业生产制造环节外迁，打造跨区域协同创新链条。

第三章 加快推进区域开放发展

强化开放发展理念，统筹对外开放与区域合作，着力构筑互利共赢的开放新格局，更好地服务国家战略实施和区域共同发展。

一、加快区域合作

积极做好对西藏、新疆、内蒙古等地区的对口支援工作，加强干部队伍交流学习，进一步提升对口支援水平。继续开展与神农架的对口协作，深化合作领域，拓展合作深度，推动共赢发展。立足京津冀协同发展，推进与海淀区、石景山区、房山区等联动发展，加强与怀来等河北市县地区的交流合作。推动与国内其他生态涵养地区合作，提升生态保护涵

养发展水平。

二、积极开展国际交流合作

紧抓北京市服务业扩大开放综合试点实施的契机，引进跨国公司地区总部和分支机构，加快聚集国际高端服务资源，加大海外高层次人才的引进力度，推动有能力的专业服务企业“走出去”，提升企业国际竞争力。不断提升对外合作水平，积极引进国际先进技术，搭建国际合作平台，推动大气污染防治、生态文明建设、智能制造、节能环保、教育、医疗等重点领域的国际交流合作。积极落实“一带一路”等重大开放战略，拓展与“一带一路”沿线国家和地区的合作空间。借助百花山国家级自然保护区与美国仙那度国家公园结为姊妹园区的契机，积极学习借鉴国外先进经验，提升环首都国家公园建设管理水平。充分把握冬奥会筹备的契机，依托山地优势积极发展冰雪项目、国际山地运动等，持续提升北京国际山地徒步大会的国际影响力，积极承办具有山地特色的国际性体育赛事等大型活动。

第十篇 规划实施与组织保障

围绕重点任务和重大项目安排，完善规划实施保障体系，不断提升政府在规划落实中的统筹把控能力，合理配置公共资源，调控引导社会资源，保障规划的美好蓝图成为现实。

第一章 加强政策保障

聚焦重点难点问题，完善配套政策体系，探索创新政策措施，提高区域政策的引导性、有效性，为规划顺利实施提供有力支撑。

一、加大财政资金保障力度

优化公共财政支出结构，加强存量整合，优化增量安排，健全财政支出优先满足社会公共需求的保障机制，将公共财政重点投向城乡建设、民生服务、生态文明等关键领域。发挥财政资金的引导作用，鼓励和引导社会资本参与门头沟转型发展。围绕基础设施建设、生态保护涵养、新型城镇化发展等，积极争取北京市乃至国家资金支持，形成资金统筹合力。加强政府性债务管理，防范财政金融风险，合理安排财政预算，不断提高财政资金的使用效益。

二、完善高端人才引进政策

突出“高精尖缺”导向，研究制订更加开放、灵活、更具竞争力的人才集聚政策，持续引进一批能够突破关键技术、引领带动新兴产业发展的领军人才和创新团队。落实居住证制度和积分落户制度，配套完善相关政策体系，增强对高端

人才的吸引力。搭建并不断完善引进人才数据库、高级专家数据库等现代化信息建设平台，为人才决策、管理和调控提供基础性信息。完善人才激励、评价和服务保障体系，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。

三、探索开展政策创新试点

立足京津冀生态保护发展，围绕国家可持续发展实验区、生态文明示范区、全国水生态文明城市等建设，积极争取生态保护发展的政策试点，推动生态涵养创新政策先行先试。积极争取“多规合一”、“产城融合”等相关政策试点。围绕山区旅游发展，积极争取旅游综合改革创新，打造北京“全国旅游综合改革试点城市”建设的先行区。加强重点小城镇开发建设模式的政策创新，提升小城镇新型城镇化的发展质量和水平。进一步深化社会治理改革创新，力争在农村治理、社会化服务、智慧城市建设等方面率先探索，先行示范。

第二章 重大项目带动

坚持以规划确定项目，以项目落实规划，集中力量推进一批重大项目建设，发挥重大项目带动作用，推动各项规划任务的落实。

一、建立重大项目库

结合“十三五”重点任务，整合项目资源，按照“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则，围绕生态保护涵养、基础设施建设、民生改善、城市功能提升、产业转型升级等领域，统筹谋划一批重大项目，通过研究政策、跟踪论证、

整合筛选等方式，建立“十三五”门头沟区重大项目库，强化对门头沟区“十三五”规划落实的保障支撑。

二、完善项目统筹推进机制

组织实施好一批关系区域全局和长远发展的重大项目，争取一批项目尽快列入全市乃至全国重大项目发展规划。建立并完善项目动态调整、滚动推进的机制，深化前期研究论证，规范手续办理，提高审批效率，加强协调调度，强化项目的可实施性和带动性。围绕项目建设，建立重大项目领导小组，完善相关部门联动机制，着力协调解决项目实施过程中的重大问题。

第三章 规划组织实施

按照统筹协调、分工负责原则，加强规划实施管理，合理把握规划实施的阶段重点和建设节奏，确保各项目标和任务圆满完成。

一、做好规划衔接工作

贯彻北京市“十三五”发展总体要求，加强规划纲要统筹引领，做好各专项规划与规划纲要的衔接配合工作，加强与城市总体规划、土地利用规划等相关规划的衔接，确保在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序。编制实施好专项规划，明确各领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排。

二、分解落实目标任务

围绕规划确定的发展目标和主要任务，编制年度实施计

划，分解落实年度发展目标和各项工作任务，对规划确定的约束性指标设置年度目标。明确各项工作任务和约束性指标的牵头单位和工作责任，有计划、有步骤地推进各项规划任务落实。

三、完善监督考核机制

完善考评机制，注重对政府履行职责方面的评价，督促相关部门切实落实规划提出的任务，保证规划目标的实现。完善规划实施民主监督机制，自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督，重大情况及时向区人大报告。发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用。推动社会公众广泛参与，鼓励公民为规划实施建言献策。