

**北京市大兴区和北京经济技术开发区
国民经济和社会
第十三个五年规划纲要**

二〇一五年十二月

北京市大兴区和北京经济技术开发区 国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2015年12月25日北京市大兴区第四届人民代表大会第五次会议批准)

二〇一五年十二月

目 录

序 言	1
第一章 继往开来进入新阶段，创新思路谱写新篇章	1
一、过去五年的发展成果	1
二、未来五年的发展环境	4
（一）新形势新阶段	4
（二）新机遇新挑战	6
三、未来五年的发展战略	7
（一）指导思想	7
（二）总体定位	8
（三）主要目标	9
（四）空间布局	13
第二章 增强产业化创新能力，建设科技创新中心区	16
一、打造产业技术创新中心	16
（一）构建六位一体创新体系	16
（二）建立优势领域创新中心	17
二、打造创新创业人才高地	17
（一）吸引高端领军人才	17
（二）开发培育青年英才	18
（三）培养专业技术人才	18
（四）完善服务保障机制	18
三、打造良好创新发展环境	18
（一）实施知识产权战略	18
（二）构建多元投入体系	19
（三）搭建创新服务平台	19

(四) 完善政府服务机制	20
(五) 推动区域协同创新	20
(六) 提升全民科学素质	20
第三章 构建高精尖经济结构，建设高端产业引领区	21
一、构建符合功能定位的现代产业体系	21
(一) 强化主导产业引领示范功能	22
(二) 增强新兴产业促进转型作用	23
(三) 提升支撑产业宜居服务质量	24
二、建立多层次协同化的产业空间布局	26
(一) 大力发展国家级产业区	26
(二) 重点做强中关村产业园	27
(三) 着力推动区级园区升级	28
(四) 加强园区之间协同发展	28
三、增强引领产业潮流的持续发展动能	29
(一) 打造“中国制造 2025”示范区	29
(二) 打造国家科技文化融合发展示范区	29
(三) 实施“互联网+”融合计划	30
(四) 完善产业政策体系	30
第四章 推进京津冀协同发展，建设区域协同前沿区	31
一、全力推动功能承接和疏解	31
(一) 积极承接中心城功能	31
(二) 加快疏解非首都功能	32
二、加快推进产业对接协作	32
(一) 加快共建园区发展	33
(二) 引导区域产业布局	33
三、着力推动交通一体化发展	34
(一) 全力配合机场建设	34

(二) 拓展区域交通通道	34
四、全面推进生态合作共建	34
(一) 突破跨域水系治理	35
(二) 推进绿色廊道建设	35
(三) 落实大气污染防治	35
五、建立区域合作长效机制	35
(一) 畅通政府协调机制	35
(二) 扩大民间交流合作	36
第五章 发挥机场枢纽新优势，建设国际交往门户区	37
一、增强国际交往功能	37
(一) 建设国际航空枢纽和亚洲门户	37
(二) 打造国家对外交往功能承载区	37
二、加强国际产业合作	38
(一) 提升产业国际影响力	38
(二) 建立国际化创新网络	38
三、塑造国际品牌形象	39
(一) 建立国际活动平台	39
(二) 彰显中国文化魅力	39
第六章 突破标志性重要改革，建设深化改革先行区	40
一、着力突破标志性改革	40
(一) 实施集体土地改革试点	40
(二) 深入推进行政资源整合	41
二、全面深化各领域改革	41
(一) 更好发挥政府作用	42
(二) 深化国资国企改革	42
(三) 推进农村综合改革	43

(四) 深化社会事业改革	43
(五) 深化生态文明改革	44
第七章 提升基础设施水平，适度超前保障运行	46
一、构建便捷高效交通体系	46
(一) 拓展对外连接通道	46
(二) 完善区内道路网络	47
(三) 优化公共交通服务	47
(四) 改善慢行交通条件	48
二、提高资源能源保障水平	48
(一) 优化供水保障渠道	48
(二) 加快完善电力设施	49
(三) 扩大燃气供给范围	49
(四) 继续完善供热格局	49
(五) 建设地下综合管廊	49
三、构建安全高效信息网络	50
(一) 实施网络提速工程	50
(二) 提升网络服务水平	50
第八章 提升城乡建设水平，优化发展载体平台	51
一、高水平建设三座新城	51
(一) 增强大兴新城综合服务功能	51
(二) 提高亦庄新城产城融合质量	51
(三) 推动新航城高标准集约建设	52
二、加快改造城乡结合部	52
(一) 推进全面改造	52
(二) 建设绿色空间	53
(三) 完善配套设施	53
三、增强各镇发展新动能	53

(一) 围绕新城协作发展	53
(二) 合理定位特色发展	54
(三) 夯实基础持续发展	55
四、全方位建设美丽乡村	55
(一) 实现田园美和村庄美	55
(二) 实现生活美和人文美	56
第九章 提升绿色集约水平，打造生态宜居环境	57
一、保护和修复自然生态系统	57
(一) 完善森林绿地系统	57
(二) 恢复水系生态功能	58
二、全面加强污染防治	59
(一) 坚决改善空气质量	59
(二) 加强城乡污水处理	60
(三) 提升垃圾治理水平	60
(四) 有效控制噪声污染	60
三、节约集约利用资源能源	60
(一) 推进节水型社会建设	61
(二) 推进节能型社会建设	61
(三) 加强土地集约利用	61
(四) 倡导绿色低碳生活	62
第十章 提升公共服务水平，增进城乡居民福祉	63
一、推进教育优质均衡发展	63
(一) 增强学前教育供给能力	63
(二) 加快义务教育均衡发展	64
(三) 推进普通高中特色发展	64
(四) 服务居民发展职业教育	65
(五) 引导公众进行终身学习	65

二、建设健康活力新区	65
(一) 均衡发展公共卫生服务	65
(二) 多元发展优质医疗服务	66
(三) 提升计划生育服务水平	67
(四) 加快完善全民健身环境	67
三、提升新区文化软实力	68
(一) 强化文化价值引领	68
(二) 加强公共文化服务	69
(三) 保护开发文化资源	69
(四) 不断创新精品文化	70
四、促进高质量稳定就业	70
(一) 促进职工技能提升	70
(二) 开发就业岗位资源	70
(三) 鼓励创业带动就业	71
(四) 促进重点群体就业	71
(五) 完善就业服务体系	71
五、建立完善的社会保障体系	72
(一) 完善社会保险制度	72
(二) 健全社会福利网络	72
(三) 加大住房保障力度	73
六、积极应对人口老龄化	73
(一) 打造适老宜居社会	74
(二) 加强居家养老服务	74
(三) 完善机构养老服务	74
第十一章 提升社会治理水平，促进社会和谐稳定	76
一、大力实施人口调控	76
(一) 优化人口结构布局	76

(二) 严格控制人口总量	77
(三) 加强人口动态监测	77
(四) 完善管理体制机制	77
二、全力确保公共安全	78
(一) 健全安全防控体系	78
(二) 增强应急管理能力和	78
三、加强城市精细化管理	79
(一) 加强市容环境建设	79
(二) 加大环境整治力度	79
(三) 提高交通管理水平	79
(四) 推进城市智能管理	80
四、完善社会治理体系	80
(一) 构筑多元治理体系	80
(二) 提高社区治理能力	81
(三) 营造良好社会环境	81
第十二章 抓落实建机制强督查，规范政府实施规划	83
一、加强统筹协调	83
(一) 加强组织领导	83
(二) 统筹责任分工	83
二、加强预算管理和项目建设	83
(一) 统筹安排财政预算	83
(二) 推动重大项目实施	84
三、加强规划管理	84
(一) 保持规划衔接联动	84
(二) 监督规划实施情况	84
四、加强政府自身建设	85
(一) 提高干部队伍素质	85

(二) 创新行政管理方式	85
第十三章 凝共识造环境强监管，引导社会实现规划	86
一、凝聚社会共识	86
(一) 加强规划宣传	86
(二) 引导社会参与	86
二、打造四个环境	86
(一) 打造规范高效政务环境	87
(二) 打造廉洁公正法治环境	87
(三) 打造公平有序市场环境	87
(四) 打造配套完善生活环境	87
三、促进人才集聚	88
(一) 创新人才发展机制	88
(二) 统筹人才队伍建设	88
四、加强市场监管	89
(一) 完善市场监管机制	89
(二) 推动监管信息共享	89
附件：“十三五”时期重大固定资产投资项目表	90

序 言

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，是全市落实首都城市战略定位、加快建设国际一流和谐宜居之都的关键阶段，也是新区融入大格局、转换新动力、推动跨越式发展的关键阶段。时代赋予新区更光荣的使命，人民寄予新区更美好的向往，新区必须以更高站位、更宽视野，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，科学谋划未来五年的发展蓝图。

《北京市大兴区和北京经济技术开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是新区引领新常态、打造高精尖、服务京津冀的五年规划，是建成北京大兴国际机场、建设新航城、推进一体发展的五年规划，是全面深化改革、扩大对外开放的五年规划，是率先全面建成小康社会、推动新一轮转型发展的五年规划，是加快建设一体化、高端化、国际化宜居宜业和谐新区的五年规划。本规划主要阐明区委、开发区工委、区政府、开发区管委会的战略意图，明确“十三五”时期全区发展的目标路径和重点任务，是各部门、各镇街依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

本规划编制的主要依据是：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《京津冀协同发展规划纲要》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《中共北京市委北京市人民政府关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》、《关于制定大兴区和北京经济技术开发区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

第一章 继往开来进入新阶段，创新思路谱写新篇章

一、过去五年的发展成果

“十二五”时期是新区发展实现重大突破的五年。五年来，新区上下坚决贯彻中央大政方针和市委市政府决策部署，坚持稳中求快进、创新大发展，紧抓机遇、锐意进取、攻坚克难，实现国民经济和社会事业全面健康发展，圆满完成“十二五”规划确定的主要目标与任务。

以落实“三城、三带、一轴、多点、网络化”空间布局为引领，城乡建设取得明显成效。“三城”实现快速发展，城市功能不断完善，公共服务水平不断提升，兴华大街和荣华大街聚集一批高端项目，综合服务配套区全面建设，北京大兴国际机场全面开工，新航城规划建设加快推进。“三带”加强建设管理，在京津塘高速沿线发展带，高端产业不断聚集，采育镇完成镇区改造；在南六环沿线发展带，12平方公里、生物医药基地东配套区成为热点区域，瀛海镇完成镇区改造；在京开高速沿线和永定河绿色生态带，庞各庄镇、榆垓镇完成镇区改造，永定河沿岸得到有效清理整治。“一轴”推动实质发展，月季大会筹办和魏善庄镇区改造推动南中轴功能承载迈出重要一步。“多点”发挥支撑作用，各镇和产业园区成为全区发展的关键节点。建设64个美丽乡村，推

动梨花村等新型农村社区建设试点，新农村建设取得积极成效。全区建设发展的“网络化”格局初步形成。在开发建设中，已累计拆迁 143 个村，11 万人搬迁上楼，城镇化发展为百姓带来实惠；拆除违法建设 1100 多万平方米，工业大院和“三场一基地”拆除腾退 1000 多万平方米，拆违拆除为实现规划蓝图提供了关键保障。

以建设“一区六园”和发展十大产业为引领，经济发展取得明显成效。开发区实力不断增强，京东方 8.5 代线、中芯国际二期、奔驰发动机等重大项目建成投产，世界 500 强企业新增 13 家，向六园布局重大项目 30 余个。专业园区加快发展，项目集聚和园区建设水平有效提升。规模以上工业总产值超过 3100 亿元，四大主导产业占比超过 80%，高技术制造业占比达到 46%。服务业聚集一批品牌企业，生产性服务业占地区生产总值比重达到 23%。环境一产、高效一产、特色一产快速发展，建成一批农业观光园，农业规模化、集约化、规范化水平不断提高。三次产业增加值年均增长分别达到 8.1%、11.4%和 8%，带动地区生产总值年均增长 9.9%，总量超过 1500 亿元，位列全市第五。大兴区和开发区一般公共预算收入较 2010 年翻一番。社会消费品零售额达到 700 亿元，相当于 2010 年的 2.5 倍。全社会固定资产投资累计超过 4600 亿元，相当于“十一五”时期的 2.5 倍。科技创新能力不断增强，涌现出一批全国领先的科技成果，开发区万人专利拥有量达到 240 件，国家高新技术企业达到 744 家，“千人计划”和“海聚工程”入选者达到 140 人。

以基础设施提升和低碳绿色发展为引领，宜居环境建设取得明显成效。新增道路里程 115 公里。建成信息管道 1129 沟公里。改造升级黄村再生水厂，建成瀛海、西红门再生水厂，实施安全饮用水工程、高效节水工程。11 座变电站投入使用，天然气管网建设加快推进，资源能源保障能力进一步提升。完成平原造林 20.1 万亩，建成南海子公园、大兴新城滨河森林公园、亦庄新城滨河森林公园，全区森林覆盖率达到 25%。实施新风河中段、埝坛引水渠等治理工程，中小河道治理取得阶段性成果。退出高耗能企业超过 200 家，淘汰老旧机动车 13 万辆，PM2.5 浓度持续下降，万元地区生产总值能耗下降 19%。新增新能源公交车、出租车近 500 辆，投放公租自行车 1.6 万辆，绿色出行体系进一步完善。

以服务保障民生和发展先进文化为引领，社会和文化建设取得明显成效。城乡居民人均可支配收入年均增长 11%。城镇登记失业人员就业 3.8 万人，农村劳动力转移就业 4.6 万人，超过 3 万名大兴区劳动力到开发区就业。建成首师大附中北臧村分校、北京亦庄实验小学等优质学校，教育质量不断提升。新增广安门医院南区、区人民医院等 3 家三级医院，基层总诊疗占比达到 43%，医疗卫生服务能力有效提升。完成国家公共文化示范项目创建，拓展文化空间 10 万平方米，推出《银杏庄》等精品剧目，开展文化惠民演出，有力开展扫黄打非，人民群众文化体育生活不断丰富。建成保障性住房 547 万平方米。健全城乡一体的社会保障体系，完善新型农村合作医疗制度，率先在全市远郊区县实现低保标准

城乡一体化。

以两区一体发展和城乡结合部改造为引领，改革创新取得明显成效。深化行政资源整合，形成主要领导议事会、梯次决策、AB角等工作机制，成立荣华、博兴两个街道办事处，实施开发区扩区，“北京亦庄”品牌覆盖各产业空间。探索集体建设土地利用模式，新区成为全国农村土地制度改革的试点区，西红门镇和旧宫镇成为全市开展城乡结合部改造的示范区域。农村改革继续深化，创新留地安置等资产经营模式，完成全市农村承包地确权颁证试点，农村金融不断创新。行政审批制度改革加快推进，承接市级下放权限 70 项，取消和调整审批事项 67 项。社会治理工作不断创新，“九控”等人口调控措施有效实施，网格化社会管理持续加强。

二、未来五年的发展环境

“十三五”时期，世情、国情和市情都发生重大变化，新区发展的形势、阶段、机遇、挑战也都呈现新的特点。

（一）新形势新阶段

继承既往时期特别是过去五年的发展成果，瞄准“两个一百年”奋斗目标，新区站到了新的历史起点，呈现新的阶段特征。

转型创新攻坚期。世界范围内的新一轮科技革命和产业变革正在加快孕育，我国经济正在向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进，全市正在加快构建“高精尖”经济结构。新区已经取得了高端产业发展的良好成效，积累

了较大的经济体量，未来五年需要把转方式、调结构放在更加重要的位置，以更大力度实施创新驱动发展战略，在转型升级、创新发展的攻坚战中取得具有战略意义的重要成果。

协同开放加速期。经济全球化深入发展，国家“一带一路”战略深入实施，京津冀协同发展全面推进，全市国际交往中心功能日益增强。新区在现有区域对接协作和国际产业交流的基础上，未来五年需要在区域产业合作、交通互联、生态共治等方面取得实质性进展，高标准建设北京大兴国际机场、临空经济区和新航城，加速融入区域协同发展和高水平全球合作发展。

宜居建设跃升期。全市正在加快建设国际一流的和谐宜居之都，全区城乡居民对宜居环境和美好生活具有更高期待。新区已经取得了新城建设、城乡结合部改造、镇区改造、新农村建设和生态建设、民生保障等工作的重要进展，未来五年需要更加注重提升品质和补齐短板，进一步加快城乡建设和生态建设，聚集更多优质公共服务资源，推动宜居水平再上新台阶。

先行改革突破期。“十三五”时期是全面深化改革的关键五年。新区已经取得了城乡结合部改造、两区融合发展等改革的阶段性成果，未来五年需要继续以改革创新、先行先试精神，推动集体经营性建设用地入市、行政区与功能区一体发展等标志性改革取得突破性成果，全面推动经济社会各领域改革创新，形成一系列可复制、可推广的经验模式，进一步释放市场活力和两区一体发展潜力。

（二）新机遇新挑战

未来五年，新区发展面临新的重大机遇和一系列有利条件。第一，北京大兴国际机场建成通航，临空经济区全面建设，使新区区位优势更加凸显、社会关注度显著提高，为提升国际化发展水平、推动经济平稳较快发展提供了强劲动力。第二，全市确立“一北一南”科技创新中心的空间布局，有利于聚集更多科技、人才、金融要素，为新区增强创新驱动发展能力创造了有利条件。第三，京津冀协同发展战略全面实施，全市着力推动中心城区功能疏解，为新区承接优质资源提供了宝贵机遇，为深化产业协作和调整产业结构提供了广阔腹地，为改善生态环境和优化交通条件提供了重要契机。第四，新区三次产业发展各有特色，产业融合发展步伐加快，催生诸多创新性强、潜力大的新兴业态，为新区产业转型升级增添了重要动力。第五，农村集体经营性建设用地入市、两区一体发展等重点改革深入推进，将有效解决空间资源、一体发展体制机制等问题，为新区发展注入了新的活力。

与此同时，未来五年新区面临一系列挑战。从国际形势看，世界经济在深度调整中曲折复苏，全球产业竞争日趋激烈。从国内形势看，经济在体量不断增大的高基数情况下，实现平稳运行并统筹好与转型、就业等的难度加大。从全市形势看，疏解非首都功能、治理“大城市病”、优化提升首都核心功能等重大任务对新区提出了更高要求。从问题导向看，发展不平衡、不协调、不可持续问题依然较多，科技创新水平和产业发展实力仍需提升，道路交通、资源能源等基

基础设施水平仍需加强，新城品质提升、城乡结合部改造、各镇特色化发展和美丽乡村建设仍需加快，生态治理、环境保护和节约集约利用资源任务艰巨，人民群众对公共服务水平具有更高期待，人口调控、城市管理等工作面临更多考验。

总之，新区在“十三五”时期面临新形势，步入新阶段，既面对严峻挑战，又迎来更大机遇。新区应牢牢把握全面建成小康社会、落实“四个全面”战略布局、引领经济发展新常态的要求，牢牢把握推进京津冀协同发展、落实首都城市战略定位、构建“高精尖”经济结构、建设国际一流和谐宜居之都的要求，牢牢把握经济全球化、国际产业分工变化、新一轮科技革命和产业变革的趋势，牢牢把握转型创新攻坚期、协同开放加速期、宜居建设跃升期、先行改革突破期的阶段特征，顺势而为，乘势而上，充分利用各种有利条件，积极应对各种风险挑战，以新理念、新思路和新举措，在新的起点上实现更大发展。

三、未来五年的发展战略

（一）指导思想

新区发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实市委市政府决策部署，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、

共享的发展理念，坚持稳中求快进、创新大发展，主动引领新常态、打造高精尖、服务京津冀，以提升发展的质量和效益为中心，加快转变政府职能，加快优化发展环境，着力落实科技创新中心区、高端产业引领区、区域协同前沿区、国际交往门户区、深化改革先行区“五区定位”，着力提升基础设施、城乡建设、绿色集约、公共服务、社会治理“五个水平”，着力抓好服务新机场、建设新航城、做强开发区、打造“一河一路”、改造城乡结合部“五件大事”，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，率先全面建成小康社会，在建设一体化、高端化、国际化的宜居宜业和谐新区上取得更大成绩。

（二）总体定位

根据落实首都城市战略定位、融入京津冀协同发展的要求，围绕新区在全市发展和改革中的职责作用，立足新区的发展基础、比较优势、发展方向、区位条件，“十三五”时期新区的总体定位是科技创新中心区、高端产业引领区、区域协同前沿区、国际交往门户区、深化改革先行区。

——从北京建设全国科技创新中心要求出发，按照全市“一北一南”的科技创新布局，围绕产业链布局创新链，打造创新要素汇聚、创新服务完备、创新能力突出、创新氛围浓厚、创新成果不断涌现的科技创新中心区。

——从北京构建“高精尖”经济结构出发，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，聚焦高端产业、核心领域和关键环节，抢占产业发展制高点，积极参与国际竞争与

合作，带动首都实体经济整体提升，打造高端产业引领区。

——从落实京津冀协同发展战略出发，发挥区位优势、产业优势和创新优势，在更高层面、更大尺度上谋划新区发展，率先在产业、生态、交通等领域协同发展中取得突破，打造区域协同前沿区。

——从服务首都国际交往功能出发，依托北京大兴国际机场，大力发展临空经济，促进国际组织、国际活动聚集，提升对外交往层次，打造服务水平先进、文化魅力彰显、生态环境优美的国际交往门户区。

——从落实全面深化改革要求出发，全力实施农村集体经营性建设用地入市试点，深入推进行政区与功能区一体发展，推动经济社会全方位改革创新，打造深化改革先行区。

（三）主要目标

未来五年，新区发展的主要目标是：落实“五区定位”取得重要进展，提升“五个水平”取得良好成效，紧抓“五件大事”取得明显成果，率先全面建成小康社会，经济发展更具活力，城乡面貌更加美丽，品牌形象更富魅力，人民生活更加幸福，绿色园廊绵延相连、高端产业镶嵌其间的美好蓝图加快绘就，一体化、高端化、国际化的宜居宜业和谐新区建设取得更大成绩。

——**经济发展提质增效，产业水平明显提升。**经济保持中高速增长，综合经济实力和竞争能力明显增强。“中国制造2025”示范区、国家科技文化融合发展示范区建设取得重要进展。现代服务业快速发展，制造业水平大幅提升，现代

农业继续优化，产业结构不断优化升级，核心竞争力显著提升。各级产业园区全面发展，产业环境不断优化。

——**科技成果不断涌现，创新能力稳步增强。**建成若干具有全球影响力的产业技术创新中心，聚集一批具有国际竞争力的创新要素，突破一批原创技术、关键技术和先导技术，创造一批品牌化的创新产品，以企业为主体的科技创新体系不断完善，创新驱动发展的支撑作用进一步增强。

——**协同发展扎实推进，国际交往加快步伐。**临空经济区建设取得阶段性成果，共建产业园区健康发展，跨区域全产业链布局和产业协作体系不断完善，区域生态合作共建取得明显成效，交通一体化水平显著提升。机场投入运营，国际航空枢纽作用开始显现，一批国际机构落户，承接国际会议和文化、科技等活动的的能力大幅提升。

——**改革势能充分释放，体制机制更加健全。**集体土地入市试点创造经验模式。一体发展体制机制不断完善。政府职能加快转变，政务、法治、市场、生活环境不断优化，各类市场主体的发展活力进一步迸发。重点领域和关键环节改革取得明显成效，各方面体制机制更加健全。

——**城乡建设全面加强，生态环境更加宜居。**三座新城建设实现新的突破，城乡结合部改造全面实施，各镇发展动能持续增强，美丽乡村建设取得明显成效。综合交通体系进一步完善，资源能源保障水平不断提高，信息网络安全高效。森林绿地系统更加完善，河流生态功能有效恢复，大气环境质量明显改善。资源能源节约集约利用水平不断提升。

——民生福祉持续改善，文明程度显著提高。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加完善，基本公共服务均等化程度进一步提高。就业更加稳定，教育实现现代化，居民健康水平普遍提高，养老服务体系更加完善，城乡居民收入实现较快增长，困难群众基本生活得到有效保障。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，市民素质和城市文明程度进一步提高。社会治理体系更加完善，社会环境更加和谐有序。

新区“十三五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标		目标	属性
1	常住人口规模（万人）		<193	约束性
2	城乡建设用地面积（平方公里）		达到市级要求	约束性
3	用水总量（亿立方米）		达到市级要求	约束性
4	能源消费总量（万吨标准煤）		达到市级要求	约束性
5	单位地区生产总值能耗降低（%）		达到市级要求	约束性
6	单位地区生产总值水耗降低（%）		【>15】	约束性
7	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		达到市级要求	约束性
8	细颗粒物浓度降低（%）		【>20】	约束性
9	森林覆盖率（%）		28	约束性
10	人均公共绿地面积（平方米/人）		14.5	约束性
11	重要水功能区水质达标率（%）		100	约束性
12	生活垃圾无害化处理率（%）		>99.8	约束性
13	全区污水处理率（%）		95	约束性
14	城乡居民可支配收入年均增速（%）	城镇居民可支配收入年均增速（%）	7.8	预期性
		农村居民可支配收入年均增速（%）	8.5	预期性
		低收入农户可支配收入年均增速（%）	>8.5	预期性
15	城镇登记失业率（%）		<3.5	预期性
16	公共文化设施覆盖率（%）		基本实现全覆盖	约束性
17	“一刻钟社区服务圈”覆盖率（%）		基本实现全覆盖	预期性
18	食品药品安全监测抽检合格率（%）	重点食品安全监测抽检合格率（%）	>98	约束性
		药品抽验合格率（%）	>99	约束性
19	单位地区生产总值生产安全事故死亡率降低（%）		【20】	约束性
20	每万人发明专利申请量（件）		30	预期性
21	科技政策对高新技术企业覆盖率（%）		100	约束性
22	地区生产总值年均增速（%）		7.5左右	预期性
23	全社会固定资产投资额（亿元）		【5200】	预期性
24	服务业增加值占地区生产总值比重（%）		45	预期性
25	工业增加值年均增速（%）		6.5	预期性
26	一般公共预算收入年均增速（%）		9	预期性
27	社会消费品零售额年均增速（%）		8	预期性

注：**【】**内为五年累计数。

(四) 空间布局

坚持“三城、三带、一轴、多点、网络化”空间布局，并根据京津冀协同发展、机场和临空经济区建设、城乡结合部改造、永定河生态建设等新形势，与时俱进完善和发展既有空间布局内涵，突出重点建设区域，突出区域之间在交通、产业方面的联系，促进五年规划任务在空间上落地实施。

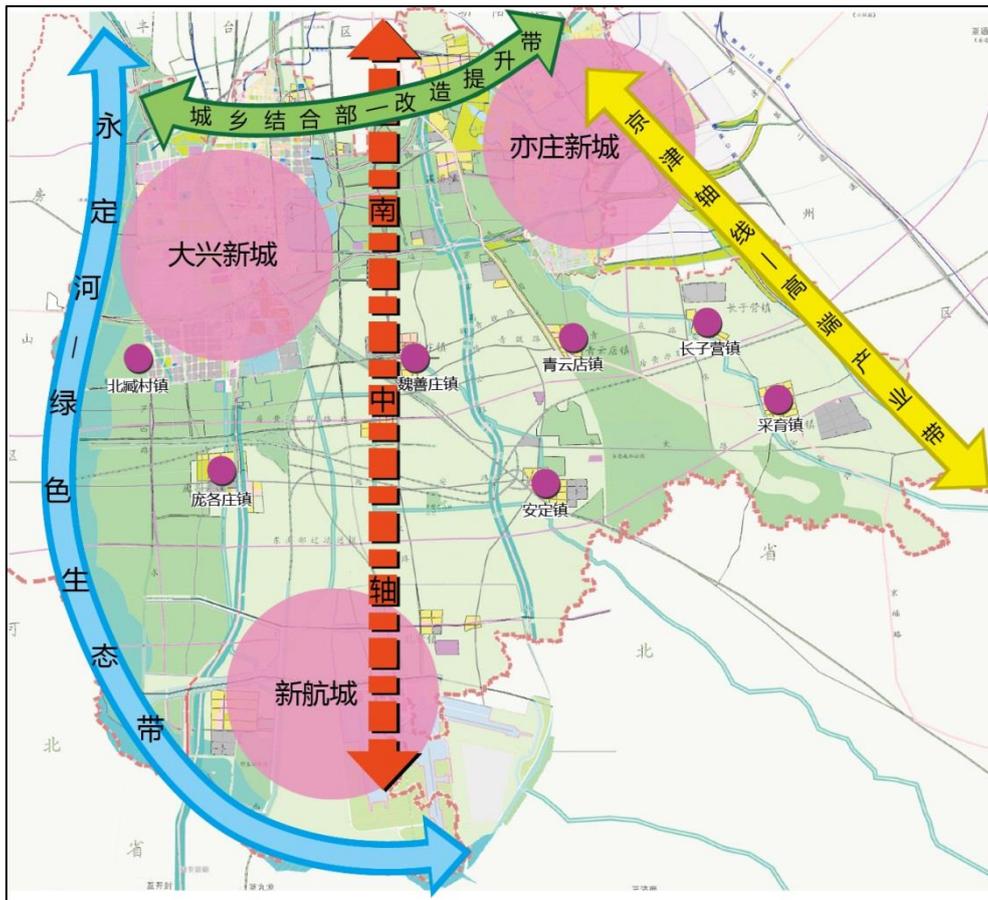


图 1 空间布局示意图

三城，是全区开发建设、承载功能、发展产业的核心区域，是对外体现新区功能、对内带动全区发展的核心区域。具体为：**大兴新城**，突出行政管理、公共服务功能，发展现代服务业，建设综合服务新城，打造新区行政“总控室”。**亦庄新城**，突出科技创新、产业发展功能，完善配套服务，

建设创新产业新城，打造新区产业“发动机”。**新航城**，突出临空服务、国际交往功能，推进临空经济区开发建设，建设国际空港新城，打造新区经济“新引擎”。

三带，由交通干线、重要河流串联起来的若干节点组成，体现全区的空间发展思路，体现新城辐射带动节点、节点支撑服务新城的关系，体现带上各节点的共同特性。具体为：**京津轴线—高端产业带**，按照京津发展轴总体部署和向东南方向发展的思路，以亦庄新城为龙头，依托京沪高速，推动长子营镇和采育镇发展，强化辐射带动周边、连接京津双城的作用，重点发展符合首都功能定位、体现开发区优势的高端产业。**城乡结合部—改造提升带**，按照向北发展、融入中心城的思路，加快建设综合服务配套区，加快西红门镇以及黄村镇狼垡地区改造，建设“中关村·大兴”现代服务业产业园，发展现代服务业和文化创意产业，加快推进北部地区转型提升。**永定河—绿色生态带**，按照治理跨界河流的协同发展思路，积极配合市级层面工作，加强与房山区、廊坊市的合作，推动永定河生态供水、生态廊道建设以及旅游步道建设，优化绿色生态环境和运动休闲条件。

一轴，对接全市空间布局，沿北京城市轴线，北连中心城，南接新航城，打通新区中线发展动脉。高标准改造南中轴路，推进南中轴森林公园和绿色廊道建设，加快新媒体产业园南区和沿轴镇区、组团建设，建成月季大会配套项目，保护修复团河行宫，充分挖掘南海子文化、月季文化，发展文化创意产业，弘扬中国梦，打造国门印象轴、绿色生态轴、

中国文化轴。

多点，围绕三座新城，服务“三农”发展，培育壮大符合首都功能定位的产业，实现城镇特色化发展，打造新区发展的重要节点和关键支撑。具体包括：庞各庄镇、魏善庄镇、安定镇、采育镇、长子营镇、青云店镇、北臧村镇的镇区和工业区。

网络化，着眼于“城、带、轴、点”之间的联系，以强化国土空间的差异化功能和互补性发展为前提，以大力提升道路交通连接水平为基础，以机场、新航城、“一河一路”等重大项目建设为引领，以产业协作发展为支撑，促进三座新城之间、城与镇之间、产业区与配套区之间的联动发展，构建网络化发展格局。

第二章 增强产业化创新能力，建设科技创新中心区

创新是引领发展的第一动力。“十三五”时期，要大力实施创新驱动发展战略，立足产业链布局创新链，增强创新发展能力，营造浓厚创新氛围，更多靠产业化的创新来培育和形成新的增长点，建设科技创新中心区。

一、打造产业技术创新中心

强化企业创新主体地位和主导作用，抓住重大产业项目和制约产业发展的关键技术开展创新，打造具有国际影响力的产业技术创新中心。

（一）构建六位一体创新体系

加快构建企业主导的产学研用协同创新体系，集聚知识、技术、资本等创新要素，构建“产业联盟+研究院+专利池+技术交易平台+基金+特色产业园”六位一体创新体系。建立产业技术创新战略联盟，优化联盟在重点产业领域的布局。支持企业建设重点实验室、创新中心、院士工作站和博士后工作站。支持产业园区、创新联盟、重点企业、高校院所对接协作，建设研究院和专利池。引进专利池委托管理等服务机构，建立专利评估、共享和维权机制，鼓励专利池成员通过专利拍卖等方式打包授权集成技术解决方案。依托特色产

业园、孵化器和众创空间，引进和建设一批达到国际领先水平的公共研发平台。建立开放式创新社交圈和协同创新服务平台。

（二）建立优势领域创新中心

围绕集成电路、新型显示、生物医药、智能制造、产业互联网等优势领域，依托产业集群优势，聚焦产业关键环节，吸引一批具有国际竞争力的人才、技术、企业，集中突破一批原创技术、关键技术和先导技术，形成一批专利，促进上下游、软硬件、前后端、跨领域的融合创新，打造具有全球影响力的五大产业技术创新中心。

二、打造创新创业人才高地

强化人才作为创新第一资源的地位，实施人才强区战略，营造引人、育人、留人的良好环境，将产业落地、招商引资与引进高层次智力资源相结合，开发利用国内国际两种人才资源，形成一支实力雄厚的创新人才队伍。

（一）吸引高端领军人才

落实推进高端产业领军人才发展示范区建设的实施办法，实施创业创新人才支撑工程和高端领军人才聚集工程，依托中央“千人计划”、“万人计划”，北京市“海聚工程”、“高创计划”和新区“新创工程”等平台，大力吸引海内外高层次人才，实现人才数量和质量较大幅度提升。实施领军人才动态管理和培养，促进形成创新人才团队。

(二) 开发培育青年英才

加强对青年人才队伍的培养，形成一批发挥领导作用的青年英才。支持青年人才进入博士后企业分站、科研工作站和创新实践基地开展研发。支持青年人才参与重大科研、工程项目和国际交流合作。鼓励企业与高校联合建立青年人才培养基地。

(三) 培养专业技术人才

围绕重点产业领域，以紧缺人才为重点，引进培养一批专业技术人才，实施专业技术人才知识更新工程，重点提升技术水平、科研水平与创新能力，建设高素质专业技术人才队伍。

(四) 完善服务保障机制

支持领军人才创办企业、上市融资、参与公共技术服务平台建设、承担重大项目和设立工作室。通过设立创新创业专项资金等方式支持国内外人才、团队创新创业。推荐符合条件的高端人才担任社会职务、参评高级职称。为高端人才提供落户、居住、生活等服务保障。

三、打造良好创新发展环境

突出政府的服务职能，营造良好创新发展环境，激发全社会创新活力和创造潜能。

(一) 实施知识产权战略

实施“三个三”工程，培育千亿、百亿、十亿级专利企

业，布局一批核心技术、一批关键技术、一批共性技术，打造专利展示交易中心、知识产权金融中心、专利孵化中心。完善知识产权政策体系，推动知识产权托管工程，实施重大经济活动知识产权评议。推进国家审查员实践基地、首都知识产权海外合作基地建设。加强知识产权执法维权、调查统计、人才建设等工作。

（二）构建多元投入体系

发挥政府投入引导作用，带动社会资本广泛参与，形成企业、社会、政府共同参与科技创新的投入体系。对接集成电路、新兴产业、中小企业发展、国有企业改革等国家重点基金，吸引风险投资、股权投资、天使投资、创业投资等社会资本，形成覆盖新区重点产业的基金体系。辅导服务科技企业上市，引导企业在股权众筹平台、区域股权交易市场开展融资。鼓励小微银行和互联网金融、普惠金融、众筹等机构与业态发展。加大财政支持力度，建立符合科技体制改革要求、创新规律和企业需求的政策体系，更多采取后补助、股权投资等方式支持企业创新发展，完善资金管理制度，提高资金使用效率。

（三）搭建创新服务平台

搭建创新创业孵化平台。推进新型科技企业孵化器、众创空间等公共平台建设。支持各类市场主体开展创业孵化等服务。将初创企业的扶持方式从选拔式、分配式转为普惠式、引领式。在项目推广、资金投入、房租补贴等方面给予支持。

建立“创业导师+天使投资+专业孵化”的孵育运营模式和“种子-苗圃-孵化器-加速器-产业园”的孵化培育链条。

搭建专业服务、资源共享、信息发布、创新创业交流等各类平台。为企业提供集成电路核心技术中试验证、新药研发中试等专业化服务，提供仪器、数据、文献共享服务，帮助区内企业发布项目信息、开展成果对接，促进区内人才、学者、企业之间的交流协作，举办常态化创新创业活动。

（四）完善政府服务机制

推动政府职能从研发管理向创新服务转变。建立企业为主体的科技研发机制，市场导向明确的科技项目由企业牵头、政府引导，联合高等院校和科研院所共同实施。完善科技项目评审机制和管理制度，落实科研项目间接经费管理、创新政策调查和评价、科技报告等制度，建立科技创新咨询制度。

（五）推动区域协同创新

发挥京津冀开发区创新发展联盟作用，搭建创新创业服务平台，筛选、储备和孵化创新项目，提供项目展示发布、产业对接合作、投融资、研究咨询等综合服务，促进合作研发、项目对接和成果转化，形成京津冀开发区间常态化、可持续的创新合作机制，打造协同创新共同体。

（六）提升全民科学素质

加强科普工作，倡导崇尚科学、鼓励创新的良好风尚，积极开展科普活动，促进公众了解科技知识，掌握科学方法，提高全民科学素质，增强参与创新创业的积极性。

第三章 构建高精尖经济结构，建设高端产业引领区

坚持高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化的发展方向，大力发展服务经济、知识经济、绿色经济、总部经济。产业水平上要代表国家一流、参与国际竞争、抢占发展制高点和引领未来发展，产业结构上突出构建现代产业体系和聚焦核心领域、关键环节，产业组织上突出园区内集聚、区域间协同、三次产业融合，发展动力上突出创新驱动，质量效率上突出绿色、高效。全力建设“中国制造 2025”示范区和国家科技文化融合发展示范区，打造新区产业升级版。

一、构建符合功能定位的现代产业体系

适应和引领经济发展新常态，按照落实城市战略定位、构建“高精尖”经济结构和建设国际一流和谐宜居之都的要求，从发挥现有产业优势、支撑经济平稳增长、强化引领示范功能出发，聚焦做强四大主导产业；从紧抓产业发展机遇、引领未来经济增长、优化结构促进转型出发，发展壮大四大新兴产业；从适应消费需求变化、服务宜居城市建设、促进城乡一体发展出发，优化提升两大支撑产业，构建新区“442”现代产业体系。

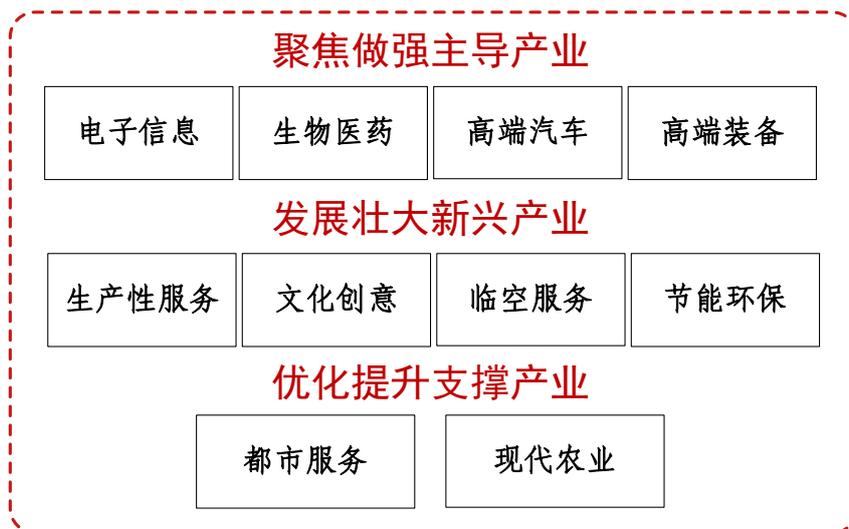


图2 “442”产业体系

（一）强化主导产业引领示范功能

把握国家实施制造强国战略的机遇，以提质增效为中心，以智能技术应用、科技创新衔接、制造服务融合为主攻方向，聚焦做强电子信息、生物医药、高端汽车、高端装备产业，增强核心竞争力，强化引领示范功能。

电子信息。重点发展：集成电路和新型显示，以中芯国际、京东方为龙头，发展先进生产线成套工艺及设备的系统集成；下一代移动通信，发展核心技术及标准、软件平台、运营服务以及应用内容服务；数字电视，发展“内容制作—互联网牌照—网络运营—终端产品”环节；大数据和云计算，发展算法设计、应用终端、数据清洗分析和增值服务。

生物医药。依托亦庄生物医药园，引进国家产业化重大工程，提升生物药、疫苗、抗体、试剂研发水平，发展医疗器械、总装集成、医药分装、研发外包等功能，培育远程医疗、智慧医疗、可穿戴医疗、医药流通等健康产业，发展高

端化药及中药、高端医疗设备、个性化检测等内容。依托大兴生物医药基地，发展以生物技术药物、新型生物制剂、新型疫苗为代表的生物制药，以新型药物制剂为代表的化学制药，以中成药二次创新、名医名方产业化开发为代表的中药，以远程医疗、数字化家庭诊疗设备为代表的医疗器械，以免疫调节、营养素补充、抗疲劳保健食品为代表的保健产业。

高端汽车。围绕高端品牌整车和新能源汽车，发展产业高端环节。以北京奔驰为龙头，发展整车设计环节、总装集成环节和智能导航、车载娱乐、信息处理、移动通信服务等汽车电子环节。依托北汽新能源汽车等项目，发展自主品牌整车和电池、电机、电控等关键环节，提升研发设计和总装集成水平。

高端装备。发展智能机器人、智能装备、智能硬件、精密装备。建设世界机器人大会永久会址，打造机器人展示交流、技术交易、研发设计和集成创新中心。以和利时、中铁信为代表，发展自动控制系统。以施耐德、金风科技为代表，发展高端装备总装集成。以北方微电子为代表，发展高端装备研发设计。

（二）增强新兴产业促进转型作用

紧抓生产性服务业快速发展、文化科技融合发展、临空经济区建设、节能环保市场潜力巨大等机遇，发展壮大生产性服务、文化创意、临空服务、节能环保产业。

生产性服务。重点发展：金融服务，聚集银行、保险、券商等金融机构，征信、担保等信用管理机构，股权投资、

小额贷款等机构，股权众筹等新兴互联网金融机构；电子商务和信息服务，引入互联网、电子商务企业的总部和研发中心，推进北京电子商务中心区建设；商务服务，发展企业管理服务、法律服务、会展服务等；科技服务，发展研发服务、设计服务、知识产权服务、技术转移服务等。

文化创意。发展艺术品贸易和拍卖、数字内容出版、电影电视制作发行、网络和手机游戏开发等环节。发展建筑、服装、平面和展示设计，打造中国（大兴）设计瑰谷。

临空服务。突出产业的临空关联性，发展机场服务、航空快递、航空维修、公务机等航空服务，金融租赁、国际总部、专业服务、会议会展等商务服务，国际教育、国际医疗、国际购物、休闲度假等生活服务。

节能环保。发展市政、建筑、工厂节能改造及能源管理等节能服务，合同环境改造等环保服务，节能环保相关的检验检测、资质审核、标准制定、技术展示、排放权交易以及检测设备关键环节。

（三）提升支撑产业宜居服务质量

以服务居民生活为导向，优化提升支撑产业。

都市服务。适应消费需求变化特别是服务消费发展趋势，重点发展商业、旅游、健康服务和体育等产业。商业，推动兴华大街沿线商业带、开发区核心商务商业区等重点商圈建设，高标准规划建设机场及周边商业服务设施，推动商业便利化、精细化、品质化发展。旅游业，以提升吸引力和附加值为重点，挖掘文化内涵和区域特色，发展文化创意和节庆

活动、传统乡村和都市农庄、商务会展、工业等主题特色旅游，加强庞安路和永定河沿线旅游配套设施建设并合理布局旅游项目，打造新区旅游品牌。健康服务和体育产业，发展健康体检、健康管理、健康文化、远程医疗等服务，促进体育产业发展。

现代农业。以提高农业现代化水平为目标，以三次产业融合为重点，大力推动都市型现代农业发展，增强农业的城市服务能力、生态涵养能力和核心竞争力。大力发展环境一产、高效一产、特色一产、合作一产，以调优、调精、调特、调活为方向，加快优化农业结构，构建东粮、中菜、南果、北绿的发展格局，促进农业功能转型升级。发挥农业多功能性，建设集节庆活动、观光休闲、会展商贸等于一体的都市型现代农业综合体。继续加强院区科技合作，建设国际农业科技示范基地。强化农产品质量安全源头监管，提高标准化基地覆盖率、“三品”基地认证率、农产品质量合格率。深入推进“一会一社一中心”建设，提升服务和带动能力，通过农超、农社、农企、农宅等对接，提高农产品中高端市场占有率。整合区内农产品品牌资源，加大宣传推广力度。加强林果产业体系建设，推进高效密植果园发展和低效果园改造，完善月季等花卉产业园建设，发展林下经济，建设规模化苗圃。

另外，促进房地产业健康发展和建筑业转型发展，为新区经济增长发挥积极作用。

二、建立多层次协同化的产业空间布局

大力发展国家级产业区，辐射带动全区产业发展；重点做强中关村产业园，为经济增长发挥更大支撑作用；着力推动区级园区升级，释放产业空间潜力；加强园区之间的协同化发展，建立“两区五园多点协同化”的产业空间布局。

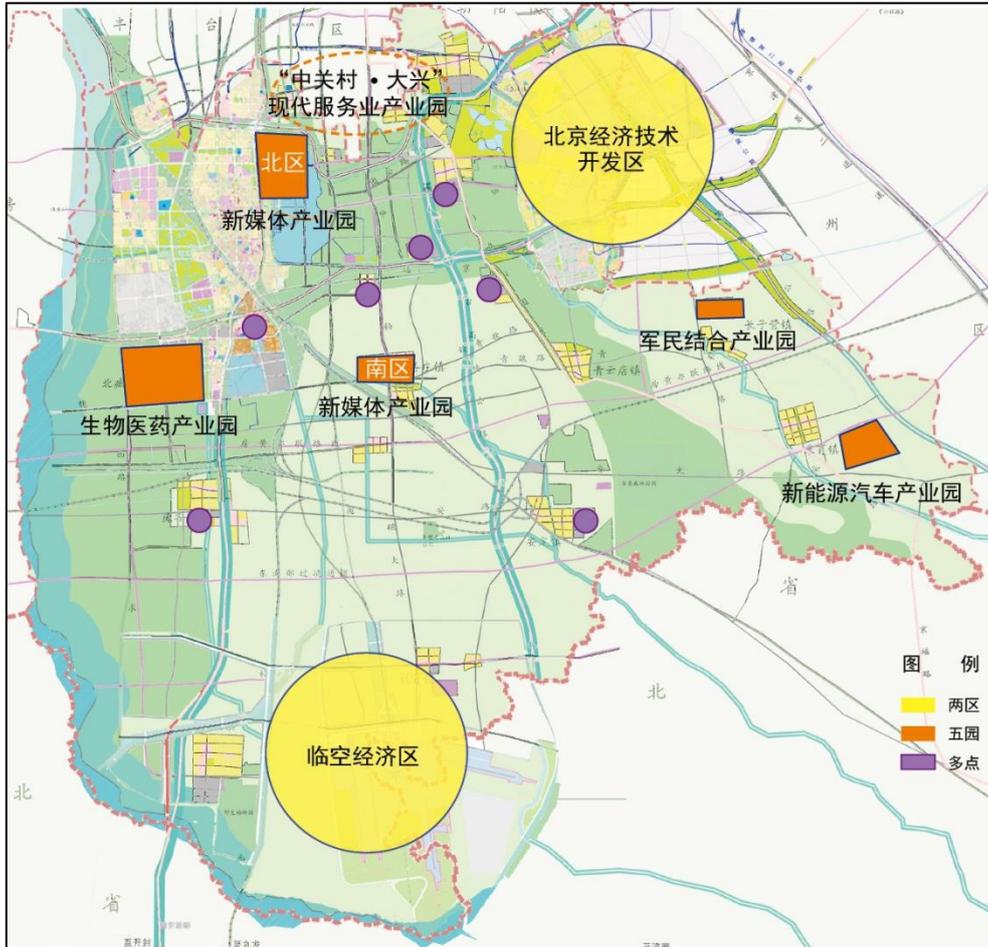


图 3 产业空间布局示意图

（一）大力发展国家级产业区

大力发展北京经济技术开发区和临空经济区两个国家级产业区，落实国家发展战略，做强自身产业实力，发挥辐射带动作用。

北京经济技术开发区。发展高端产业，促进科技创新，

加快中芯国际三期、奔驰二工厂等重大项目建设，发挥产业发展主体平台作用，辐射带动全区和周边地区产业发展。实施起步区升级改造，以北人、北开、富士康、诺基亚等老厂区利用和 4S 店转型升级为突破口，统筹解决土地开发、设施配套、产业发展、资金保障等问题，建设北京市产业转型升级示范区。

临空经济区。对接国家临空经济区发展规划，发挥空港优势和区域协同优势，处理好与周边地区的产业分工，发展高端临空服务业，建设综合保税区，积极争取自由贸易区等政策支持，建设国家临空经济创新引领区、京津冀协同发展示范区和国家对外交往重要门户。

（二）重点做强中关村产业园

做强纳入中关村体系的五个产业园，依托“中关村”、“北京亦庄”的平台和品牌优势，提升园区设施水平、环境品质和服务能力，发展高端产业，促进转型升级，为全区经济增长发挥重要支撑作用。

生物医药产业园。按照国家生物医药产业基地、国家新型工业化产业示范基地的定位，发挥中国食品药品检定研究院、中国医学科学院、中国中医科学院等权威机构作用，打造以生物医药尖端制造为主体、健康服务和创新研发为两翼的产业格局。

新媒体产业园。按照国家新媒体产业基地的定位，北区建设以新媒体、设计创意、数字网络服务、影视制作、商务办公和产业孵化为主要方向的专业型产业园区；南区推进文

化创意基金产业园、星光影视园影视制作基地等项目建设，发挥月季大会品牌效应，发展文化创意产业。

新能源汽车产业园。以北京新能源汽车为龙头，聚焦整车和关键环节，引进关键零部件研发机构及高端汽车配套项目，打造新能源汽车的产业示范基地、研发基地和体验中心。

军民结合产业园。调整完善园区规划，加快完善基础设施和公共服务设施。重点发展集成电路产业和临空产业，促进红金龙企业国际港等项目发展。发挥“蓝鲸园”军民融合创新平台作用，打造国家级军民融合产业示范基地。

“中关村·大兴”现代服务业产业园。着力推动鸿坤金融谷、中科电商谷等项目的建设招商，依托兴华大街和地铁大兴线、荣华大街和地铁亦庄线沿线的区位优势 and 楼宇空间，营造高端配套环境，促进特色产业发展，打造服务业聚集区。

（三）着力推动区级园区升级

更加重视区级园区的存量产业空间挖潜。把握中心城功能疏解机遇，将园区建设与新城发展、乡镇特色化发展和城乡一体化有机结合起来，加快园区提升改造与产业转型升级，有序推进青云店镇垡上工业园等园区二次开发，打造全区产业发展的“新空间”。

（四）加强园区之间协同发展

坚持把两区、五园、多点的产业空间作为一个整体，推动各园区协同发展。充分发挥开发区辐射带动作用，实现龙头项目带动配套项目，“北京亦庄”品牌覆盖全区，开发区

政策、基金、服务体系等产业扶持措施延伸至各产业空间。以“442”产业体系落地、重大项目落地、整体产业环境提升为目标，统筹各产业空间的发展方向、重大项目安排和开发建设。搭建区内企业对接平台，支持产业联盟、创新联盟发展，促进区内项目上下游配套协作、产业创新协作、跨领域融合发展协作。

三、增强引领产业潮流的持续发展动能

顺应智能制造、文化科技融合、“互联网+”等产业发展趋势，增强产业发展新动能。

（一）打造“中国制造2025”示范区

落实建设制造强国的战略目标，紧跟和引领全球制造业发展潮流，推动信息化与工业化深度融合，开展关键核心技术研发，形成引领全球的创新能力，做强研发设计、系统集成、总部运营等核心环节，大力发展机器人、下一代互联网技术等产业尖端领域，推动实现“在北京制造”向“由北京创造”的转变，带动京津冀成为引领中国制造由大变强的先行区域和制造业创新发展的战略高地。

（二）打造国家科技文化融合发展示范区

实施文化与科技融合发展战略，创建国家优秀文化承载地、文化产业创新核心区、国家优秀文化输出前沿、国际文化交流平台，打造国家科技文化融合发展示范区。紧跟移动化发展趋势，推动底层技术架构、应用技术开发、技术系统

集成等文化科技发展，提升融合发展的支撑能力。引导传统文化业态向信息化、数字化、网络化转型，培育数字内容、新兴传媒、应用服务等新兴业态。积极创制文化行业技术架构应用标准和文化创意产业市场标准。

（三）实施“互联网+”融合计划

推动现代信息技术在产业中的应用。发展“互联网+”主导产业，建设智能工厂，开展网络化协同制造，发展个性化定制服务，形成全新的覆盖生产组织全过程的生产模式和商业模式，鼓励京东方、小米、京东商城、四达时代等企业跨界合作。发展“互联网+”新兴产业，推动互联网金融、跨境电商和在线商务服务、科技服务、艺术品交易等业态发展。发展“互联网+”支撑产业，推动生活服务线上线下融合发展，推动智慧商圈、游客智能服务、在线健康服务、农村电子商务等业态发展。

（四）完善产业政策体系

构建综合性、全方位的企业发展服务体系。制定有针对性的精准扶持政策，实现产业政策对重点产业和空间的全覆盖。加强财政对重点产业、重点园区、重点项目及公共服务平台建设的支持。强化投融资政策引导，广泛引入国资、民资、外资，设立产业基金，拓宽投融资渠道。完善支持企业开展创新和推进信息化、服务化发展的政策，支持企业开发新产品、新技术和开展技术改造，支持企业把信息技术融入到研发设计、生产流通、经营管理等各环节，支持制造企业延伸服务链条、发展服务型制造。

第四章 推进京津冀协同发展，建设区域协同前沿区

深入贯彻国家和北京市关于推进京津冀协同发展的战略部署，发挥新区的区位优势、产业优势以及北京大兴国际机场等跨区域重大项目优势，立足区域协同、谋划自身发展，借助区域协同、实现跨越发展，建设区域协同前沿区。

一、全力推动功能承接和疏解

有序疏解非首都功能是落实城市战略定位、治理“大城市病”的基础。要坚持问题导向，综合施策，严格控制增量，有序调整存量，积极承接符合首都定位和新区发展方向的中心城功能，加快疏解非首都功能。

（一）积极承接中心城功能

落实全市工作部署，制定具体实施办法，积极对接和承接中心城区优质资源。承接公共服务功能，加快建设北京儿童医院（大兴院区）等重点医院，吸引优质教育资源，保障北京建筑大学新校区入驻。承接优质产业功能，引导中央企业、市属企业项目落地，打造产业功能疏解的重要承接地。承接科技创新功能，积极引导科研机构、企业研发中心等向新区聚集。公共服务功能以三座新城为主要承接地，产业和创新功能以重点产业空间为主要承接地。

（二）加快疏解非首都功能

按照依法合规的原则，坚持严格控制增量与有序疏解存量相结合，集成利用多种方式，加快疏解非首都功能。

严格控制增量。根据北京市新增产业的禁止和限制目录，严把新增产业准入关，对列入目录的新建、改扩建项目一律不予批准建设。强化节水、节地、节能、环保、用工、技术等准入标准，引导产业集约式发展，促进新增项目与人口、资源、环境承载力相匹配。

坚决退出一般性产业。按照“就地淘汰一批、改造升级一批、转移疏解一批”的思路，落实全市工业企业调整退出政策，集成使用规划、行政、补贴等方式，分期分批推进高污染、高耗能、高耗水产业和工艺退出。引导机械、印刷、家具、零配件制造、食品饮料、服装加工等一般性制造业，以及高端制造业中不具备比较优势的生产环节向京外转移，鼓励企业根据自身情况开展技改升级。全面整治工业大院，淘汰退出低附加值、低技术含量企业。有序压减粮食生产和一般农业，推动现有农业用地向观光、籽种、绿化等功能转型，退出不达标畜禽养殖。

整治疏解低端市场。整治疏解不符合规划、无照经营、严重影响交通和环境的小散乱批发、物流等业态。推动涉及城市运行和民生保障的蔬菜、粮油等市场升级经营业态。

二、加快推进产业对接协作

立足新区产业定位，按照政府引导、协会主导、企业主

体、市场运作、多方共赢的思路，合作共建产业园区，引导形成区域全产业链布局，促进产业协同发展。

（一）加快共建园区发展

推进与廊坊永清共建的“亦庄·永清园”高新技术产业开发区发展，高标准编制园区空间规划和产业规划，建立组织管理、利益分享、人员管理等体制机制，推进宝健、惠买在线等项目建设，引导区内企业向共建园区布局新建项目和转移一般性制造环节。推进与廊坊市共建的“京津冀电子商务协同发展示范区”发展，在产业基金、人才培养、公共服务平台、产业联盟、投资平台等多领域加强合作，推动北京电子商务中心区固安园等项目建设。推动区内农业企业在北京周边共建农业生产基地，形成“总部+生产基地”合作模式，保障北京菜篮子供应。扩大“大兴西瓜节”、“春华秋实”等农业节庆活动影响力，促进区域农业合作。

（二）引导区域产业布局

以新区优势产业为重点，推动跨区域全产业链布局，形成上下游协作配套的分工格局，提升产业整体竞争力。集成电路产业，在新区布局集成电路设计、软件开发、系统集成环节，在河北曹妃甸、正定布局原材料生产加工、封装测试环节。新型显示产业，在新区布局研发和总装集成环节，在河北廊坊布局终端产品生产制造、仓储物流环节。生物医药产业，在新区布局药物研发环节和公共服务平台，在河北沧州等地布局原材料、成药生产环节。高端汽车产业，在新区

布局新能源汽车和高端乘用车总装集成、发动机制造、汽车电子研发制造环节，在合作区域布局零部件制造、后台服务环节。

三、着力推动交通一体化发展

交通一体化是推进京津冀协同发展的保障条件。要按照国家和北京市的部署，积极配合相关单位，加快构建航空、铁路、城市轨道、公路高效连接的综合交通体系。

（一）全力配合机场建设

根据机场建设总体安排，做好征地拆迁和人员安置，保障群众放心拆迁、安心周转、舒心生活。高标准建设北京大兴国际机场，与首都机场、天津滨海国际机场、石家庄正定国际机场等形成分工协作的机场群，构建“空中的京津冀”。

（二）拓展区域交通通道

完善连接河北、天津的交通通道，配合建设一批重大交通基础设施。建设京霸铁路、廊涿城际铁路，推进市郊铁路S6线建设，建设京台高速（北京段）、机场北线高速、首都地区环线高速（密涿高速段），拓宽改造京开高速，提级改建104国道。

四、全面推进生态合作共建

以跨域水系治理、绿色廊道建设、大气污染防治为重点，共建良好生态环境，提升区域生态品质。

（一）突破跨域水系治理

推动永定河生态供水和水环境建设实现突破。探索永定河、永兴河、凤河以及凤港减河等跨域河流的共治共管，联合实施生态修复、景观绿化、防污减排和水质净化，探索水系治理联合执法机制，共同改善和维护水系生态环境。

（二）推进绿色廊道建设

沿机场周边、京冀交界处建设大尺度森林景观，沿永定河建设游憩森林公园群，沿京台高速、新机场高速、京开高速、京霸铁路等重要通道建设生态绿带，打造连接京冀的绿色生态廊道。

（三）落实大气污染防治

落实大气污染防治行动计划和京津冀地区实施细则等工作部署，以治理 PM2.5 为重点，加大压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等工作力度。落实空气重污染应急响应联动机制，共同应对空气污染。

五、建立区域合作长效机制

建立政府和民间的跨区域合作长效机制，为协同发展提供制度保障和对接平台。

（一）畅通政府协调机制

按照全市统一部署，依托与廊坊市、永清县、固安县、天津市武清区等周边市县良好的合作基础，研究建立高层定期会商机制和规划、交通、环境、科技、教育、产业等部门

沟通机制，形成政府间直接对话常态通道。

(二) 扩大民间交流合作

支持工商联、行业协会、企业联盟等组织互动往来，鼓励企业相互投资，支持区内企业到周边地区设立分厂、开办分店，促进教育、医疗等领域开展多种形式的交流合作，建立民间交流合作机制，充分调动社会力量参与协同发展。

第五章 发挥机场枢纽新优势，建设国际交往门户区

对接国家“一带一路”战略，顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，充分发挥北京大兴国际机场的国际枢纽作用，提升对外交往层次，打造首都国际交往新门户。

一、增强国际交往功能

服务国际交往中心建设，以机场和临空经济区为重点，促进国际组织、国际活动落地，增强新区的国际交往功能。

（一）建设国际航空枢纽和亚洲门户

全力配合机场建设，按照经得起历史和实践检验的要求进行规划布局、高标准建设、风采风貌打造，使机场成为首都的精品力作和样板工程。建设全球航线网络，实现4小时航空圈直达国内大中型城市和东北亚地区，国际航线覆盖世界主要国家和地区，形成辐射全球的大型国际航空枢纽和亚洲门户。

（二）打造国家对外交往功能承载区

以临空经济区为载体，积极吸引国际航空总部、国际组织、国际知名企业、国际行业协会等相关机构，开展国际性高端论坛、展览展示、商务交流、体育赛事等活动，推动建设京交会永久会址，打造国家对外交往功能承载区。加强政

策集成和创新，扩大对外开放范围，在服务贸易扩大开放、投资和贸易便利化、航空服务、金融创新、跨境电子商务等方面先行先试，营造国际化、便利化的营商环境。

二、加强国际产业合作

加快培育参与国际产业分工的新优势，推进与世界经济深度接轨，以开放的主动赢得发展的主动。

（一）提升产业国际影响力

主动参与国家推动的境外产业集聚区等国际重大项目，支持区内企业在“一带一路”沿线国家和地区开展业务。支持电子信息、生物医药、高端装备等优势领域承办国际性产业论坛、会展，提升世界机器人大会、中国设计节、北京微电子国际研讨会、北京亦庄生物医药产业创新发展论坛等活动的国际影响力。推动企业与德国、以色列等全球产业先进地区开展技术交流、联合研发、人才交流等合作。支持企业参加国际会展，拓展国外营销渠道。抓住国家实施“走出去”战略的机遇，鼓励有竞争力的企业通过对外直接投资、收购兼并、设立海外研发机构等方式开展跨国经营。积极吸引国际知名企业总部和研发机构落户新区。

（二）建立国际化创新网络

以北京国家生物医药国际创新园为重点，发挥生物试剂物流中心、海外新药认证中介服务平台等专业机构作用，把科技项目和人才“引进来”，推动成熟科技企业“走出去”。

鼓励企业以联合攻关重大科研项目、共建实验室、开展学术交流、共同培养研发人才等方式，与国外知名大学、科研院所开展广泛合作。

三、塑造国际品牌形象

以举办国际活动和彰显文化魅力为重点，提升新区国际品牌形象。

（一）建立国际活动平台

高水平举办世界月季洲际大会，积极增强大兴西瓜节等节庆活动的影响力，增加活动的文化内涵，着力打造具有大兴特色、北京特色、世界水准的品牌活动。筹划引进更多具有影响力的国际交流活动。

（二）彰显中国文化魅力

配合全市文化魅力走廊建设，打造展现首都风貌的南中轴。在机场、临空经济区及周边地区的规划建设中，注重融合中国传统文化、中轴历史文化，建设具有中国特色的建筑、园林、水系，建成特色鲜明、和谐统一的城市风貌，彰显中国文化魅力，扩大新区国际影响力。

第六章 突破标志性重要改革，建设深化改革先行区

改革是发展的强大动力。“十三五”时期，要落实国家和北京市的部署，大胆改革，勇于创新，着力突破标志性改革，全面深化各领域改革创新，努力破除制约新区发展的障碍和藩篱，不断增强发展的活力和动力。

一、着力突破标志性改革

以集体经营性建设用地入市试点、两区行政资源整合为抓手，加快推动城乡一体、两区一体，积累可复制、可推广的经验路径。

（一）实施集体土地改革试点

探索城乡一体化发展新模式，促进土地资源高效利用，保障广大农民共享发展成果。

统筹设计政策体系和运行机制。坚守“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，加强试点范围内的集体经营性建设用地统筹规划，科学设计区级协调、镇级统筹、联营公司运作的体制机制，合理平衡各镇的土地指标、拆建比例、入市时序，做好交易规则、入市程序、基准地价等与城镇建设用地的衔接，处理好国家、集体和农民的权责划分、增值收益分配等利益机制，确保达到

国家开展试点的目标。

先行构建城乡一体化的建设用地市场。按照“统一规则、统一平台、统一管理”的要求，充分依托现有土地交易平台，制定详细的交易规则和程序，先行构建全区城乡统一的建设用地交易市场。所有竞争性交易环节纳入交易平台，公开交易信息。积极培育集体土地流转的市场中介组织，完善服务功能，降低交易风险。

推动改革试点融入全区发展大局。将试点与率先全面建成小康社会、推动城乡一体发展结合起来。先行在城乡结合部、人口资源环境相对敏感地区、功能较为成熟地区和设施农业重点分布区开展试点。加强用地统筹，合理调配土地指标在新城、镇区、农村地区的分布，将用地指标分配至最能发挥土地效益的区域。推动上市地块发展符合区域定位的产业。

（二）深入推进行政资源整合

持续强化“开发区就是大兴区、大兴区就是开发区”的理念，进一步深化两区行政融合、资源整合、工作结合。积极破除制约新区一体发展的体制机制障碍，重点在计划考核、行政审批、资金使用、社会管理、干部管理等一体化方面实现更大突破，从体制和机制两个层面深入推进一体发展。巩固和完善交叉任职、主要领导议事会、梯次决策等制度。

二、全面深化各领域改革

落实上级改革部署，突出新区自身的问题导向，加快推

动行政管理、国资国企、农村、社会事业和生态文明等经济社会各领域改革。

（一）更好发挥政府作用

加快转变政府职能，持续推进简政放权，建立权力清单、责任清单，使政府、市场、社会的权责边界更加清晰。推广政府购买服务，制定和动态修订购买服务指导性目录，向社会购买文化、民生、社会保障等多种服务；对政府购买服务实施绩效评价管理，提高项目管理水平和资金使用效益。探索中期财政规划管理，试行跨年度预算综合平衡。改进项目预算管理方式，实施全过程绩效管理。探索政府性债务管理改革。深化投融资体制改革，引导社会资本参与基础设施、公共服务、资源能源等领域建设，完善合理投资回报机制。推进行政管理和执法下沉，按照优化职能、相对集中的原则，整合城市管理和执法力量，强化镇街在城市管理中的统筹、组织和协调职能。推进街道管理体制改革的，增强履行社会管理和公共服务的能力。

（二）深化国资国企改革

坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离，以规范企业管理、资产保值增值、承担社会责任、增强发展活力为重点，加快国有经济布局结构调整。明确国资国企的功能定位，改革和完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管。加快区属国有企业公司化改造，积极发展混合所有制经济，进一步完善现代企业制度。着力打造 3-5 家管

理规范、运转协调的集团化公司，不断增强国有企业活力、竞争力和影响力，形成适应首都城市特点、具有新区特色的国资国企发展格局。

（三）推进农村综合改革

落实国家深化农村改革综合性实施方案，推进农村土地确权登记颁证工作，规范土地流转行为，打破镇级、村级行政限制，推进土地经营权区域化流转。完善集体经济产权制度，完善农民对集体资产股份占有权、收益权，完善有偿退出机制和继承权、抵押权、担保权等制度，探索新型股份合作经济组织的股东进退、继承、转让机制和股权管理制度。推动农村闲置资产盘活利用。科学处置集体资产，推广集中理财、购买底商、产业经营、联村入股等经营模式。继续推进农村金融改革试验区建设，发展新型农村合作金融组织，拓宽“三农”融资渠道。以全市创新型“三农”保险示范区建设为契机，创新保险品种，完善保险机制，构建“三农”风险一体化防控体系。探索农村承包土地的经营权抵押贷款试点。推进长子营镇赤鲁村等“新三起来”试点工作。

（四）深化社会事业改革

深化医药卫生体制改革。以坚持公立医院公益性、调动医务人员积极性为导向，全面推进公立医院综合改革，着力构建科学有效的管理体制、补偿机制、运行机制和监管机制。完善医院法人治理结构，完善政府投入机制，逐步实现公立医院补偿向服务收费和财政补助两个渠道转变；深化人事制

度和分配制度改革，建立以岗位责任、服务质量、患者满意度等为核心的绩效考核机制，探索建立医务人员收入合理增长机制，调动医务人员积极性。深化基层卫生机构综合改革，按照保障与激励并重的原则，完善绩效工资制度与绩效考核体系，适度向偏远地区倾斜，形成合理的收入分配机制，充分调动基层卫生人员的积极性，增强基层医疗卫生机构活力，提高服务能力。强化卫生计生人才队伍建设，积极引进高级人才，加大社区、农村基层医务人才培养力度，探索通过聘用人员财政补贴、购买服务等方式解决基层人员不足问题。积极探索医药分开，取消药品加成。

深化教育领域改革。探索管、办、评分离的现代教育治理体系，创新教育管理体制、教育投入体制、办学体制，激发企业、社会和家庭对教育的热情。推进人才培养体制、招生考试制度、教育人事制度、教育督导和评价制度改革，建立面向各级各类教育的质量监测制度。加大体制机制保障力度，着力解决师资队伍短缺问题。改革学校内部管理机构 and 机制，推进民主治校和依法治校，激发学校办学主动性，激发校长、教师、学生的积极性和创造性。

加强物业管理创新。探索在街道辖区内建立物业管理中心，统一管理物业公司，推动物业服务项目、收费标准等事项公开，构建和谐物业、业主、社区间关系。

（五）深化生态文明改革

落实国家和北京市节能、节水、环保、耕地林地湿地保护等标准和规章制度。设定并严守资源消耗上限、环境质量

底线、生态保护红线。实施居民用电、用水、用气阶梯价格管理。将资源消耗、土地和水资源节约、环境损害、生态效益等指标纳入政府年度绩效考核评价体系，构建符合生态文明要求的目标体系、考核办法和奖惩机制。试点推行领导干部自然资源离任审计和环境责任审计，建立生态环境损害责任终身追究制度。探索编制自然资源资产负债表，建立科学规范的自然资源统计调查制度。

第七章 提升基础设施水平，适度超前保障运行

基础设施是新区运行发展的重要保障。“十三五”时期，要适应当前和未来发展需要，按照城乡统筹、布局科学的要求，加快交通、市政、信息等基础设施建设，适度超前保障新区发展运行。

一、构建便捷高效交通体系

提升到中心城区、市行政副中心、周边区县和新城之间、城镇村之间的内外交通连接水平，建设“两铁、四轨、六高（速）、多条主次支路”，实施公共交通优先发展战略，改善慢行交通条件，构建便捷高效的综合交通体系。

（一）拓展对外连接通道

建设京霸铁路、廊涿城际铁路。建成轨道交通新机场线、地铁8号线三期及南延，推进市郊铁路S6线和S6支线建设。依托交通干线，建设黄村火车站等综合交通枢纽。建设京台高速（北京段）、新机场高速、机场北线高速、首都地区环线高速（密涿高速段），拓宽京开高速主辅路和京沪高速。抓住机场建设和南苑机场搬迁契机，推动打通南中轴路，建设连接至机场的城市主干路。提级改建104国道、博大快速路，建设东环路、芦东路、芦西路、房通路。

（二）完善区内道路网络

提级改建芦求路南段，建设博兴西路、亦柏路。建设广阳大街北段、广阳大街南延、广和大街、广茂大街、金辅路，实施一批立交桥建设和改造，加快建设大兴新城西片区、大兴新城东部、重点产业园区、城乡结合部改造地区等区域道路交通设施。实施新城路口精细化改造，提升道路通行能力。推动京沪高速辅路建设研究。



图 4 道路交通网络建设示意图

（三）优化公共交通服务

优化到中心城区和周边区县的快速公共交通服务，开通至通州、房山的公交快线，在南中轴路、京沪高速开通公交

快线，规划建设“北京大兴国际机场—首都机场”等专线。加大区内公交线网覆盖率，实现大兴新城500-800米公交站、农村地区800-1500米公交站覆盖率达到70%。合理设置公交站点，加强三座新城、各镇、各园区之间的公共交通联系。加强公交场站建设，保障设施用地。提高微循环线路的覆盖率，完善社区到轨道交通站点的接驳服务。在轨道交通站点周边同步建设停车设施。继续加强到开发区的就业通勤班车服务。

（四）改善慢行交通条件

加强步行自行车道建设，严格治理占用非机动车道的行为，构建慢行系统专属空间，提升慢行系统的连续性、安全性、舒适度和便利化水平。完善自行车停车设施，优化公租自行车网络布局，提高调度频率，推进自行车回归城市。建设林荫绿道和重点区域的空中、地下连廊。

二、提高资源能源保障水平

按照问题导向和需求导向的原则，有针对性地实施一批重大项目，确保资源能源有效供应。

（一）优化供水保障渠道

实施大兴新城、亦庄新城、机场与南水北调南干管连接工程，优化域外和本地水源结构，提高保障能力。建成黄村水厂（一期）、亦庄水厂，同步建设和改造供水管网，逐步实现村镇联网供水，保障城乡居民安全饮水。加大水源地保

护力度。新建和改造机场、天堂河再生水厂，加强再生水管网建设，推进分质供水，推动企业内部再生水循环利用，提高再生水使用量，实现再生水利用率达到 70%以上。

（二）加快完善电力设施

建设新航城 500 千伏输变电工程，张家务、亦庄西南等 220 千伏输变电工程，观音寺、丰都等 110 千伏输变电工程，提升地区供电能力，保障重大项目建设。加强配网升级改造，基本完成农网升级改造，全面提高供电可靠性。加快分布式电源并网接入和充电桩建设。

（三）扩大燃气供给范围

建设和升级改造次高压 A 调压站（箱），加强气源保障。完善燃气输配系统，优化燃气管网架构，提高供气系统可靠性。大力实施送气下乡，实现镇镇通天然气，扩大农村管道天然气覆盖范围，建设液化石油气集散中心，逐步缩小城区、镇区及农村的燃气供应差距。建设各类加气站。

（四）继续完善供热格局

合理确定供热分区，形成以集中供热为主的供热格局，提升供热保障能力。优化管网布局，扩大热源覆盖范围，增加管网供热用户。改造供热管网，提高供热质量。将机场纳入城市供热分区，建设供热中心。

（五）建设地下综合管廊

在临空经济区、开发区起步区等重点区域探索建设地下

综合管廊，统筹市政管线规划、建设和管理，消除“马路拉链”现象，提升城市安全运行管理水平。

三、构建安全高效信息网络

适应信息化时代要求，全面增强信息网络支撑能力，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。

（一）实施网络提速工程

扩大宽带网络覆盖范围，实现城乡家庭用户达到百兆，社区和商务楼宇达到千兆，高端功能区和重点企业达到万兆。完善政务网络建设，全区政务网络提升至万兆，部门网络提升至千兆。实现 4G 网络广泛覆盖，探索 5G 网络建设，实现重点公共场所的无线宽带覆盖。

（二）提升网络服务水平

建设容灾备份中心、安全运行管理中心等网络安全设施，建立监测平台，完善网络安全预警和应急处置机制，加强网络安全管理。推进政务、行业和教育等公共服务云平台建设。

第八章 提升城乡建设水平，优化发展载体平台

高水平推动城乡建设是全面建成小康社会的必然要求。“十三五”时期，要加快推进新型城镇化，促进城乡一体发展，构建新城、市镇、农村互促的发展格局。

一、高水平建设三座新城

把握全市功能布局调整、机场建设等机遇，进一步集聚优质资源、夯实产业基础，提升城市建设水平，加快产城融合发展，打造三座高端新城，使新城成为中心城功能疏解重要承接地、京津冀协同发展节点城市、全区经济增长极。

（一）增强大兴新城综合服务功能

加快西片区开发建设，积极承接中心城区优质资源。结合京霸铁路、轨道交通新机场线、市郊铁路 S6 支线建设，推进黄村站周边和团河地区开发建设。推进狼垡组团开发建设。推动京开高速以东地区建设发展。加快建设教育、医疗卫生、文化、体育、养老等公共服务设施，促进现代服务业发展，进一步提升城市建设与服务水平。

（二）提高亦庄新城产城融合质量

加快综配区开发建设，实施集贤地区旧村改造、南海子四片区拆迁等空间拓展，高标准建设基础设施和公共服务设

施，推动重点产业项目建设和工业区转型升级，引进高品质生活配套项目，推进保障房建设。加快推动起步区转型升级。增加优质公共服务供给，推进职住平衡和城业互促。加强公园绿地建设和管护。

（三）推动新航城高标准集约建设

围绕机场建设，对接临空经济区规划，坚持高端化、国际化，启动新航城起步区规划建设。突出绿色、低碳、智慧的建设理念，引入海绵城市、地下综合管廊、绿色建筑、绿色能源以及绿色出行、健康出行等概念，高标准指导城市设计。培育高端临空产业，形成新的经济增长点。承接中心城区的高端产业和从业人员。高标准建设公共服务设施。加强土地开发管控和环境约束，避免人口和产业过度集聚。实施机场周边地区三年行动计划，加快补齐发展短板，兑现政府对百姓的承诺。

二、加快改造城乡结合部

把握集体经营性建设用地入市试点机遇，按照“快拆、快建”要求，消除传统城乡结合部形态，建设“基础设施完善、绿色空间覆盖、产业集聚高效、生活富裕美好”的新型城乡结合部。

（一）推进全面改造

深入推进西红门、旧宫城乡结合部改造，加快黄村、瀛海、青云店、北臧村、“三场一基地”城乡结合部改造。保

持拆违打非高压态势，大力整治存量违法建设，坚决杜绝新增违法建设。加强工业大院、物流大院、小散乱市场的拆除腾退。探索城镇集中建设区与周边城乡结合部改造捆绑实施政策。

（二）建设绿色空间

实施绿化隔离地区遗留地块、拆迁腾退地块的绿化工程，构建生态廊道，落实全市园林绿化战略。加强环境整治，增加小微绿地，创造公共活动空间，实现与新城建设良好衔接。

（三）完善配套设施

优化城乡结合部对外交通连接条件，加密内部路网，提高出行便捷性。规划建设市政设施，推进水、电、气、热等管线与外网连通，保障城乡结合部运行能力。按规划配建社区服务站、文化站、图书室、超市等服务设施。

三、增强各镇发展新动能

按照与新城发展相结合、与服务“三农”相结合的理念，立足各镇资源禀赋，以镇区改造、工业区升级、特色产业发展、重点项目建设为动力，以完善道路交通设施、市政基础设施、公共服务设施为支撑，以加强管控、优化生态环境、美化镇区环境为保障，将各镇打造成定位清晰、功能明确、设施完善、环境优美的功能性特色小镇。

（一）围绕新城协作发展

以三座新城为依托，形成三个协作城镇群。大兴新城协

作镇，包括黄村镇、西红门镇和北臧村镇，为大兴新城创造良好生态环境，提供拓展空间。亦庄新城协作镇，包括亦庄镇、瀛海镇、旧宫镇和青云店镇、长子营镇、采育镇，为亦庄新城提供配套服务，提供产业发展空间。新航城协作镇，包括榆垓镇、礼贤镇和庞各庄镇、魏善庄镇、安定镇，为机场和新航城提供配套服务，发展高端临空产业，适当预留发展用地。

（二）合理定位特色发展

黄村镇，加快物流园等低端产业腾退，提升印刷包装基地、芦城工业园等园区发展质量，打造紧邻新城的综合服务镇、绿色生态镇。**西红门镇**，重点推进城乡结合部改造，建设良好生态环境，发展现代服务业，打造转型升级示范镇。**北臧村镇**，重点发展现代农业、旅游休闲和健康服务，打造绿色休闲镇。

亦庄镇、瀛海镇和旧宫镇，重点发展现代服务业，建设一流生活空间和生态空间，打造综合服务配套区。**青云店镇**，重点发展旅游、休闲产业，推动镇区和垓上工业区改造开发，打造特色文化旅游镇。**长子营镇**，重点建设军民结合产业园、发展集成电路产业，建设湿地公园、发展生态休闲产业，建设以航空食品为特色的临空产业副中心。**采育镇**，重点发展新能源汽车产业，打造协同发展重要节点镇。

榆垓镇、礼贤镇，重点服务临空经济区和新航城建设。**庞各庄镇**，重点发展会议服务、旅游观光、体育休闲以及临空服务产业，打造商务休闲重点镇。**魏善庄镇**，依托临近空

港、地处中轴的独特区位优势，重点发展文化创意、临空服务、旅游休闲等产业，打造体现国门印象的新型市镇。**安定镇**，突出空港配套功能，重点发展旅游休闲、临空服务等产业，打造临空服务镇。

（三）夯实基础持续发展

加快镇区水、电、气、热、路等基础设施建设，完善教育、医疗卫生、文化等公共服务设施，增强城镇综合承载力。开展绿化美化建设，提升城镇形象品质，到 2020 年实现全区 80%的镇达到环境优美镇标准。

四、全方位建设美丽乡村

以建设“田园美、村庄美、生活美、人文美”的美丽乡村为目标，加大强农惠农富农政策力度，以每年不低于现有村庄 15%的比例推进美丽乡村建设，使农村成为农民和谐宜居的幸福家园和增收致富的就业田园，成为市民向往的休闲乐园。

（一）实现田园美和村庄美

加强绿化美化建设，继续开展村庄环境综合整治，提高绿地管护水平，优化公共空间环境，推进农业污染物减排和农业资源循环利用，保持村庄田园优美整洁，到 2020 年实现全区 60%以上的乡村建成北京郊区生态村。推广梨花村等社区改造经验，打造一批管理规范、生态优美、富裕文明的新型农村社区。

（二）实现生活美和人文美

加强农村基础设施建设，新建、改造一批乡村道路，实施电网改造，完善污水、垃圾处理设施，改造升级通讯、网络、广播电视等设施，全面改善生产生活条件。提高公共服务质量，扩大优质教育资源覆盖面，提升基层卫生服务能力，完善文化体育设施。保护传承农村历史文化，挖掘整理非物质文化遗产，留存农村特色文化符号。加强农村地区安全生产、食品安全和重大动物疫病防控工作。

第九章 提升绿色集约水平，打造生态宜居环境

绿色集约是可持续发展和宜居建设的重要体现。“十三五”时期，要把生态文明融入经济社会发展全过程，扩大环境容量生态空间，促进资源节约集约利用，以天蓝、地绿、水净为目标，打造生态宜居环境。

一、保护和修复自然生态系统

树立“绿水青山就是金山银山”理念，让森林绿地融入百姓生活，让河流湿地展现美好风貌，让人与自然更加亲近和谐。

（一）完善森林绿地系统

建设南海子公园二期，推进永定河森林公园（大兴段）、南中轴森林公园建设。在机场周边打造“几何状、大色块”森林景观。沿京台高速等交通干线建设永久绿化带，沿永定河等河流建设生态景观带。加强城市绿地建设，实现人均公共绿地面积达到 14.5 平方米，推广屋顶绿化、垂直绿化。建设城乡“健康绿道”，服务居民健身休闲和绿色出行。加强绿色资源管控，健全绿隔地区腾退空间绿化美化政策机制，加强城镇绿地、平原生态林、防护林养护管理，对林地、绿地实施数据库动态管理。形成以绿色生态南中轴、永定河和

凉水河凤河森林景观带、三座新城绿化组团为重点，以绿化廊道和绿化景观节点为支撑的“一轴两带三组团、廊道节点相融合”生态绿化格局。

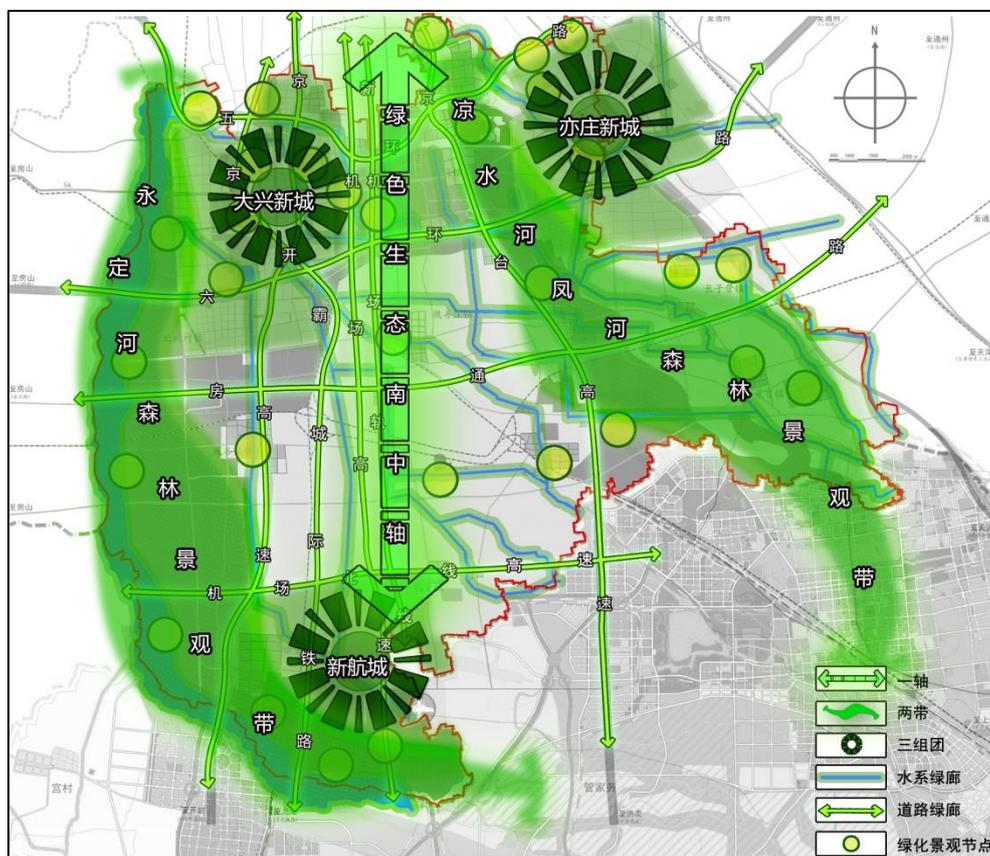


图 5 生态绿化空间示意图

(二) 恢复水系生态功能

推动永定河生态供水，逐步恢复自然生态系统。完成一至四期中小河道治理，治理总长度达到 123 公里。改善永定河、永兴河等河道亲水条件，打造近水堤岸景观。沟通念坛公园和永兴河，凉水河、南海子公园和新凤河，实现水循环流动。综合利用埝坛水库、团河行宫、大泡子湿地、长子营镇湿地、青云店镇杨各庄湿地，在汛期蓄滞涝水，在非汛期作为湿地公园。按河道防洪标准建设堤防，疏挖治理河道，

设计分洪通道，确保防洪安全。因地制宜确定各排涝区的防涝标准，增强排水能力，规划建设蓄滞洪区，保障排涝通畅。

二、全面加强污染防治

坚决打好环境污染治理攻坚战，全力解决大气、污水、垃圾等突出的环境问题，全面改善环境质量。

（一）坚决改善空气质量

坚持预防为主、源头治理，通过“调、提、建、减、推”综合施策，实现空气质量有效改善。

优化用能结构。完成康庄、观音寺供热厂及其他燃煤锅炉的煤改气工程，推动新建建筑采用清洁能源供热，实现全区清洁能源供热比例达到100%。大力实施农村地区煤改电、煤改气工程，推动农业生产设施、农村公共设施、农村企事业单位使用清洁能源。积极推广利用太阳能、地热等新能源。

减少机动车排放。按照国家及北京市标准淘汰车辆，落实北京市第六阶段机动车污染物排放标准和车用燃油标准。加大机动车尾气监管，推动机动车加装尾气后处理装置。全区公交客运全部使用新能源和清洁能源车辆。扩大电动出租车覆盖范围，完善充电设施，推动电动出租车停车区域实现“一车一桩”。

加强监管执法。杜绝秸秆焚烧、垃圾焚烧、露天烧烤，严控工业气态污染物、餐饮废气排放，强化工地和道路扬尘控制。加强监测力度，增加监测设施，建立市级控点和区级站点组成的监测体系。

(二) 加强城乡污水处理

以全区污水处理率达到 95%为目标，全面增强新城、各镇和农村的污水处理能力。建设机场等污水处理厂，改造升级亦庄、瀛海等污水处理厂，实现各镇均建有污水处理厂，建设农村污水收集和处理设施，完善配套管网，全面实施新城和园区截污工程。建设黄村污泥处理厂，实现污泥处理率达到 100%。加强水环境监测，增强突发性水污染事故的应急处置能力。

(三) 提升垃圾治理水平

按照减量化、无害化、资源化的原则，加强垃圾源头控制，减少生产生活中废弃物产生，通过建立分类制度和增强居民意识等方式强化垃圾分类管理，增强垃圾管理、处理和再利用能力。优化城镇垃圾处理站布局，升级改造村庄垃圾转运站，推动焚烧和生化处理，促进垃圾无害化处理。

(四) 有效控制噪声污染

加强噪声污染源防控，严格监管建筑施工和工业生产噪声，有效管控交通运输、商业、娱乐业以及家庭生活噪声。合理规划机场周边设施，避免飞机噪声扰民，最大限度降低噪声污染。

三、节约集约利用资源能源

加强资源能源利用管理，倡导绿色低碳生产生活方式，让节约集约理念落实到经济社会发展各个环节。

（一）推进节水型社会建设

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，建设节水型社会。划定农业生产空间，调整种植结构，有序退出南部礼贤、榆垆等6个严重超采区域镇的传统粮食生产，推动高效节水设施全覆盖，逐步压减地下水开采。制定工业用水定额和节水标准，对企业用水进行管理考核，推动企业实施节水改造。对运行使用年限较长、严重老化和漏损严重的供水管网进行改造，严控公共供水管网漏损率。推动海绵城市建设，建设集中下凹式绿地湿地，推进新建道路下渗式设计，发展自然积存、自然渗透、自然净化的城市雨洪利用系统。

（二）推进节能型社会建设

严格控制能源消费总量，有效降低能耗强度。严控新增产业，退出高耗能企业。淘汰低效锅炉、风机、水泵等设备，实施余热回收、热电联产、电机系统节能、工业锅炉节能等技术改造。发展绿色建筑，推动既有建筑节能改造，推广使用新型墙体材料和节能产品。

（三）加强土地集约利用

按照严控新增、盘活存量、优化结构、提高效率的思路，大力推进节约集约用地，促进土地利用方式转变。强化土地利用总体规划和城市总体规划的管控作用，合理确定建设用地规模和城市开发边界，在安排新增建设用地时同步减少原有存量建设用地。促进产业用地节约利用，探索工业用地弹

性出让年限、先租赁后出让、租让结合等供地方式。开展土地利用评价，建立综合反映企业用地强度、用地效益、地均就业、地均能耗等情况的评价体系。加强对闲置、低效用地的管理和盘活使用，鼓励追加投资，有序推进用地再开发，提高存量建设用地在土地供应总量中的比重。采用土地整治、城乡建设用地增减挂钩等方式，推进田、水、路、林、村综合整治，促进农村低效和空闲土地盘活利用。探索企业利用工业用地建设总部和研发中心，优化工业用地容积率。鼓励改造利用原有厂房、仓储用房发展文化创意等现代服务业。

（四）倡导绿色低碳生活

开展节能、节水教育进学校、进机关、进社区、进村庄活动，引导群众树立节约、集约和循环使用资源的理念。进一步推广节能、节水的技术和产品，鼓励居民购买使用节能家电和节水器具，让绿色低碳生活成为广大群众的自觉行动。

第十章 提升公共服务水平，增进城乡居民福祉

民生事关广大群众切身利益，改善民生始终是党和政府的工作重点。“十三五”时期，要坚持共享发展，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，多谋民生之利，多解民生之忧，让新区人民有更多更直接的获得感，生活更加幸福。

一、推进教育优质均衡发展

以促进公平为重点，以提高质量为核心，落实立德树人根本任务，着力提高人才培养水平。

（一）增强学前教育供给能力

实施“学前三年行动计划”，实现入园率达到95%以上。结合新城建设和入园需求，通过新建改扩建、回收补建、以租代建、师资配置、未注册园治理等方式，扩大学前教育资源总量，有效缓解“入园难”。结合美丽乡村建设，加快新建一批幼儿园，让农村孩子享受与城区同等的启蒙教育。支持引导社会资本开办幼儿园。加强各类园所的幼儿园园长和教师培训，切实保障各级各类幼儿园办园质量。遵循教育基本规律，防止幼儿园教育“小学化”倾向，促进儿童健康快乐成长。

（二）加快义务教育均衡发展

高标准均衡发展九年制义务教育，实现入学率达到 100%，完成率达到 99%以上。统筹城乡教育一体化发展，深入推动教育协作区管理，缩小城乡、区域、校际教育水平差距。在学位需求紧张区域加快配建教育设施。继续通过人事、资金、培训等倾斜政策支持农村学校提高办学质量。以名校办分校、高等院校办附中附小、学校托管等方式，引进中心城区优质资源。鼓励大兴一中、兴华中学等区内名校开展联盟化、集团化办学。完善教师交流轮岗制度以及到农村学校任教的激励政策。支持学校开展教学和课程改革，开发实施开放性科学实践、学科综合实践以及与中考改革相适应的课程，促进中小学生全面发展。实施中小学义务教育阶段课外活动计划。开展校园足球活动，增强学生体质。

（三）推进普通高中特色发展

普及高中阶段教育，实现毛入学率达到 99%以上。进一步提升重点高中设施水平，推进大兴一中西校区、大兴五中综合楼、北京二中亦庄学校教学楼等项目建设。完善教育协作区体制机制，开展“打造优质教育资源点线圈”实践研究，进行同学段校际间、跨学段对口校间的交流合作，拓展优质教育资源覆盖面。探索普通高中与大学、科研机构合作培养创新人才的途径，创新特长生培养方式。开发实施与高考改革相适应的课程。

（四）服务居民发展职业教育

以服务居民就业和促进产业发展为目标，按照“对接服务产业、提升引领产业”要求，发挥学校和企业的积极性，发挥政府的服务引导作用，促进校企合作，科学设置专业和课程，发展生物医药、临空服务等特色职业教育。深化与北京电子科技职业学院等驻区高职院校的合作，创新中高职融通培养模式。

（五）引导公众进行终身学习

营造良好的学习环境和氛围，引导公众树立终身学习理念，建设学习型新区。完善社区教育管理和服务体系，推进社区教育中心、社区学校建设，培养社区教育专兼职人员和志愿者。鼓励区内学校等机构的图书馆、博物馆向公众开放，开展教育培训和展览展示活动。实施全民阅读计划，举办读书会等公益活动。

二、建设健康活力新区

树立“大卫生”、“大健康”理念，统筹城乡发展，完善服务体系，增强服务能力，持续提高居民健康素质。

（一）均衡发展公共卫生服务

完善公共卫生体系。以新航城为重点，持续优化全区三级公共卫生服务体系，加快妇幼保健、大兴120急救分中心等公共卫生设施和组织机构建设。健全城乡急救网络，完善新航城地区应急信息报告机制，提高重大突发公共卫生事件

应急处置能力。健全疾病监测网络，加强艾滋病、重大传染病等疾病防控能力，健全慢性病综合防治体系。完善卫生计生综合监督执法网络和长效机制。加强公众心理健康促进与心理危机干预。

强化全民健康管理。落实全民健康覆盖行动计划。动员社会广泛参与，加强专业健康教育队伍建设，形成以社区为基础，以家庭为单位，以学校、企业和公共场所为重点的健康促进与教育模式，开展健康大课堂等活动。探索建立社区健康监测与干预模式。

（二）多元发展优质医疗服务

优化医疗服务体系。加快项目建设，建成北大医院（南区）、北京同仁医院（南区）二期等项目，新建和改扩建新航城三级综合医院、区人民医院、区第二人民医院、区老年病医院等项目。优化医疗卫生资源布局，以新航城为重点，逐步解决“北多南少”的资源不均衡问题。引进中心城区资源，支持区级医院和社会资本办医院发展特色学科，补齐老年、康复、护理、儿科等服务短板，增加优质资源供给。从防治结合、中西医结合、医养结合等方面，明确各级各类医疗卫生机构功能定位，构建政府办医疗机构为主体、社会办医疗机构为补充的服务格局。

提升基层服务水平。以“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”为目标，加强基层服务网络与内涵建设。新建瀛海、孙村等社区卫生服务中心，改扩建一批卫生院和社区卫生服务中心。强化社区卫生服务机构“六位一体”功能，

深入推进家庭医生式服务，加强服务团队能力建设，逐步建立居民健康“守门人”制度，筑牢基层卫生服务“网底”。实施基层服务能力提升工程，加大对农村地区医疗机构支持力度，解决镇级医院吸引力不足问题，引导一般诊疗服务下沉基层，完善首诊在社区、大病到医院、康复回社区的医疗服务格局。

实施“互联网+”医疗卫生计划。以“北京通一健康卡”系统建设为抓手，建设区域人口健康信息平台。整合公共卫生、计划生育、医疗服务、药品管理等信息资源，探索远程医疗、分级诊疗、健康管理等服务模式。

（三）提升计划生育服务水平

落实一对夫妇可生育两个孩子政策，以提升出生人口素质、保障妇女儿童健康为目标，积极推进妇幼保健与计划生育技术服务资源整合，加强队伍建设，提升服务水平。加强区妇幼保健院妇女保健、儿童保健、孕产保健、计划生育“四大中心”建设。以一级（婚检）和二级预防（产前筛查）为重点，加大宣传引导力度，为妇女儿童提供更好的保健服务与健康管理。落实各项计划生育帮扶政策。

（四）加快完善全民健身环境

建设场馆设施。建设大兴新城综合体育中心、新航城综合体育馆，满足群众健身需求，为承办综合性或单项赛事创造条件。推动体育设施向社会开放，实现公共设施开放率达到100%，学校设施开放率达到75%以上。加强体育设施管理。

发展群众体育。加快为群众参与冰雪运动创造更好条件，动员全社会参与冬季健身运动，营造迎接 2022 年冬奥会的健身氛围。加强基层体育组织、群众体育骨干队伍建设，实现各镇街及各类健身场所均配备兼职体育工作指导人员，加强对全民健身锻炼点、国民体质测试站点的管理和指导。实施全民健身工程，普及体育知识，推广体育活动，创建群众欢迎、具有新区特色和全市影响的全民健身品牌活动。健全国民体质监测体系。

三、提升新区文化软实力

文化中心是国家赋予首都北京的重要功能。“十三五”时期，要坚持社会主义先进文化前进方向，服务全国文化中心建设，弘扬社会主义核心价值观，促进物质文明和精神文明协调发展，不断提升新区文化软实力。

（一）强化文化价值引领

加强广泛宣传，开展主题活动，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。开展民族精神、时代精神教育，弘扬革命传统、烈士精神，引领社会价值取向。加强思想道德建设和社会诚信建设，增强居民的国家意识、法治意识、社会责任意识。挖掘典型事迹，评选表彰“道德模范”，开展“道德讲堂”活动。弘扬中华民族传统美德。深化群众性精神文明创建活动，提升居民素质和社会文明程度。

(二) 加强公共文化服务

落实全市加强基层公共文化建设的有关政策，争创首批首都公共文化示范区，建成均衡发展、供给丰富、服务高效、保障有力的现代公共文化服务体系。推进公共文化服务标准化、均等化建设，建设多功能基层综合文化中心。创新服务方式，建立群众文化供需对接机制，适时调整公共文化产品和服务内容结构，选取灵活多样的配送渠道，打通基层公共文化服务“最后一公里”。积极培育文化领域非营利组织，引导社会力量通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供设施等形式参与公共文化服务，形成政府为主、社会参与的公共文化服务投入机制。

(三) 保护开发文化资源

加强对地方历史文化的整理、挖掘和传承。挖掘南海子文化，加强南中轴沿线西红门、瀛海、魏善庄、礼贤等镇的文化休闲功能，将南中轴打造成融历史文化和现代文化为一体的文脉。保护历史文化遗产，建设综合文物博物馆，实施团河行宫、德寿寺、礼贤清真寺等文物保护工程。保护和传承吴氏太极拳、太子务武吵子、诗赋弦、采育雕版刷印、“南路烧”白酒等非物质文化遗产，支持国家级非遗保护研究基地钧天坊古琴的生产性保护和文化传播。加强拆迁村历史文化传承。重视快速城镇化进程中历史资料的搜集整理，完成第二轮志书编修。

（四）不断创新精品文化

以人民为中心，讲好大兴故事，巩固“创意+专家”创作模式，创作更多反映新区人民积极进取、不懈奋斗、甘于奉献精神的主旋律、正能量精品剧目。引入高端文化项目，推进李可染画院等民营画院、博物馆免费开放。完善新区文化艺术专家委员会，引进和培养文化领域领军人才。发挥南海子文化奖名人作用和示范效应，鼓励名家创办工作室。健全公共文化专业人才、文化志愿者、基层群众文化组织员、业余文化骨干四支队伍。

四、促进高质量稳定就业

坚持就业优先战略，贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，促进实现更高质量稳定就业。

（一）促进职工技能提升

实施人才就业统筹谋划的技能人才提升工程，健全人才培养机制。培养高技能人才，深化首席技师制度，强化首席技师工作室的辐射带动作用。整合职教资源，建立面向培训机构、企业、劳动者的公共实训平台，鼓励各类培训机构利用平台开展培训。

（二）开发就业岗位资源

利用机场和开发区岗位资源聚集优势，落实重点项目建设与就业“三同时”工作机制，打造稳定就业载体。继续发

挥各产业园区人才就业工作机制作用，形成多点分布的高质量就业增长源。

（三）鼓励创业带动就业

开发适合新区劳动力从事的创业项目。做好青年、未就业大中专毕业生、城镇失业人员、农村转移劳动力、复转军人、机场地区拆迁村民等群体的创业帮扶工作。加强以意识培养、项目指导和政策宣传为重点的创业培训。

（四）促进重点群体就业

研判非首都功能疏解、重大项目建设、农业结构调整过程中企业用工、劳动力就业形势，结合地域、人群和受影响程度，实施更加精准的就业促进政策。加大对高校毕业生、城镇失业人员等群体的帮扶力度，建立投入合理、规模可控的公益性岗位就业保障机制。对转非劳动力开展就业指导和技能培训，借助机场建设、产业园区、平原造林等重要载体，促进农业人口转移就业与绿色就业。实施农村实用人才支撑工程，培养生产经营型、专业技能型、专业服务型的新型职业农民。推进低收入村产业发展，加大低收入农户一产员工化和向二、三产业转移的力度。

（五）完善就业服务体系

推进公共就业和人才服务机构职能整合，引导基层公共就业服务机构职能升级，逐步建立服务机场和各产业园区的区级公共就业服务分支机构。通过移动互联网等手段向社会提供就业、培训信息，形成线上线下相结合的服务模式。推

行人力资源市场管理制度与标准，促进人力资源服务产业规范发展，在机场和临空经济区引入中高端人力资源服务机构。

五、建立完善的社会保障体系

社会保障是民生的基础。要解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，筑牢民生“网底”，提升人民幸福指数。

（一）完善社会保险制度

完善职工养老保险个人账户制度。建立机关事业单位职业年金制度，改进和规范企业年金管理。继续扩大工伤保险覆盖面，完善工伤预防、工伤康复、工伤补偿三位一体的制度体系。加强社保基金监管。加强服务创新，优化社会保障经办模式。实现新型农村合作医疗参合率达 99%以上。

（二）健全社会福利网络

全面落实救助政策，推进社会救助管理规范化、精细化，全面提升综合救助能力，保障困难群众基本生活。

健全社会救助制度体系。完善最低生活保障认定条件，规范审核审批程序，健全准入、退出标准。健全“一门受理、协同办理”机制、急难事项求助“首问负责制”和“转介”工作制度。深化社会救助经办人员备案制度，严格落实信息公开，加强社会救助资金管理。加强“救急难”工作与最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、各类专项救助、临时救助制度对接。加大对因病支出型贫困家庭、获得最低生活保障后生活仍有困难家庭的救助力度。积极推动社会力

量参与救助，支持专业社工、志愿者为救助对象提供专业化服务。

关爱有特殊需要的社会成员。支持残疾人事业发展。落实无障碍建设标准，推进信息无障碍。保障妇女和未成年人权益。开展困境未成年人社会保护。完善流浪乞讨人员救助制度。

建设“慈善大兴”。弘扬慈善文化，拓宽募捐渠道，完善募集长效机制。完善慈善工作体系。探索设立慈善专项基金。推动建设慈善超市。

（三）加大住房保障力度

配合重大工程建设和区域开发，高标准建设机场、月季大会、庞各庄二号地、瀛海西区等安置房。实施保障性安居工程和人才住房保障工程，构建以租为主的多层次住房保障供应体系，满足低收入群体以及引进高端人才的住房需求。推进自住型商品房建设，满足中等收入人群改善型住房需求。实施老旧小区和棚户区改造，统筹安排推进时序，做好群众安置工作。

六、积极应对人口老龄化

打造适老宜居社会，按照“9064”模式，构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的服务格局，营造尊重、关爱老年人的社会风尚，让老年人生活得更加舒心、更加幸福。

（一）打造适老宜居社会

在交通出行、建筑设计和老旧小区改造、公共空间建设等方面充分考虑老年人的实际需求。鼓励发展适老的文化娱乐、体育休闲等产业。支持老年社会组织发展，支持有能力和有条件的老年人参加志愿服务。积极组织敬老爱老、健康义诊、文化体育等活动，鼓励相关机构和志愿者为老年人提供心理辅导、精神慰藉等服务，给予老年人更多的人文关怀。加大法律服务、法律援助和司法救助，维护老年人权益。给予失能、失独、失智、高龄和特殊困难老年人特殊照顾和福利保障。

（二）加强居家养老服务

落实《北京市居家养老服务条例》，以家庭为基础、社区为依托，大力发展社区照料服务，完善包括日间照料中心、托老所、老年之家、互助式养老服务中心等在内的社区养老服务体系，建设一批街道（镇）养老照料中心，培育引进一批高水平的居家养老服务机构。发挥互联网作用，开展生活配送、紧急求助、监测预警、远程医疗等服务。加强政府购买养老服务，重点安排与老年人生活照料、康复护理、就餐送餐等密切相关的服务需求。关注独生子女和各类优抚对象家庭的老年人。探索利用村民自有房屋开展居家养老服务。

（三）完善机构养老服务

根据“提升存量、保证增量”原则，优化养老机构布局，提升养老服务水平。改扩建现有公办养老机构，合理配建城

乡结合部、新航城的养老服务设施。新增床位 3500-5000 张，实现养老床位总量达到 1.5-1.7 万张，护养型床位占比达到 70%。探索采取股份制、公建民营、民建公助等形式，建设满足不同层次需求的养老服务设施。鼓励机关、企事业单位将所属培训中心、招待所、疗养院、度假村等转型为养老机构。支持社会力量进入养老服务领域，建立多层次、多元化的养老服务体系。推进养老机构公办民营改革。

第十一章 提升社会治理水平，促进社会和谐稳定

围绕社会治理中的薄弱环节和民众关注的热点难点问题，创新人口调控机制，全力确保公共安全，加强城市精细化管理，完善社会治理体系，形成社会和谐稳定、人民安居乐业的良好局面。

一、大力实施人口调控

落实全市决策部署，以“控总量、调结构、优布局”为目标，加大“九控”措施落实力度，完善人口规模调控体系，实现人口结构持续优化、人口合理分布，促进人口与经济社会协调发展。

（一）优化人口结构布局

建立重大政策、项目的人口评估机制，从源头促进人口合理分布。统筹人口的南北布局，结合机场、新航城建设，依托临空经济发展和产城融合发展，有序引导北部人口向南部迁移。坚持“北清南控、清控同施、南北协同”，继续加大北部城乡结合部清理力度，严控疏解人口向南平移。妥善处理人口调控与人才引进的关系，新增人口向新航城等重点建设区域倾斜，向高端产业所需人才倾斜。

（二）严格控制人口总量

加大“以业控人”、“以房控人”、“以资源控人”等“九控”措施落实力度，做到精准调控、全面调控。发挥产业对人口调控的源头作用，加快淘汰低端业态，科学管理物流行业，推动餐饮、住宿、零售等生活性服务业优化升级。根据机场建设进度，抓好建设区及周边区域限控工作。规范房屋出租，加强房屋统一管理，强化房屋出租登记备案制度和房屋租赁税收征收措施落实。依托村（居）民自治，深化用地、用水、用电等资源管理，严禁农户私自进行土地流转，发挥阶梯水价、电价、燃气费调控作用。

（三）加强人口动态监测

建立人口动态监测系统，运用科技手段，对全区人口流动进行动态监测、实时预警和形势分析，判断人口流动趋势，结合各镇街的功能定位及人口现状，提出促进人口有序流动和合理分布的有效措施。

（四）完善管理体制机制

制定人口调控政策、规划，明确调控目标，落实部门责任。完善“村（居）主体、镇（街）主责、区级督考”的体制机制，突出属地责任，指导属地开展人口规模、结构、分布评价，制定本辖区的人口调控规划与评估机制，发挥村（居）民自治调控作用，强化区级督考职能。落实国家和北京市积分落户、居住证管理等制度，提高人口管理精细化水平。

二、全力确保公共安全

牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，健全安全防控体系，增强应急管理能力和建设平安新区。

（一）健全安全防控体系

落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，强化企业主体责任，健全安全生产监管体系，提升监管执法能力，加大监管执法力度，完善隐患排查治理体系，抓好危险化学品、建筑施工等重点领域，坚决遏制重特大事故。创新社会消防安全管理体系，构建“全覆盖、无盲区”的消防管理网络，推进公安消防队站建设和消防水源匮乏地区设施建设。加强人防管控措施，建设综合地下空间，提升地下空间安全管理水平。健全食品、药品安全监管工作机制，进一步提高监管、执法和服务水平，保障人民群众吃的放心、用药安心。

落实反恐工作机制，推进反恐应急救援、专业处置和保障力量建设，提高全民反恐意识和能力，采取有效反恐防恐措施，及时发现、坚决打击暴力恐怖犯罪活动。加强社会治安防范，深化平安建设六项工程，推进社会治安防控体系七张网建设。提高人流聚集场所安全防范能力。

（二）增强应急管理能力和建设平安新区

坚持“预防为主、防御与救助相结合”，完善城乡应急管理体系，建立地震、重大传染性疾病、城市内涝、防洪等应急体制及平台，提升城市安全防范、预警、处置能力。建设全区统一的安全与应急决策指挥系统，提高应急处置和突

发事件的监测、预警能力。建设应急物资储备库，加强医疗、应急汲水、临时发电和应急供暖设备等物资储备。将地震应急避难场所纳入城乡整体建设体系，推进地震安全社区建设，提升应急救援能力。加强志愿者队伍建设管理，开展教育培训，提高应急处置能力。

三、加强城市精细化管理

高标准做好城市管理，加强市容环境建设，加大环境整治力度，提高交通管理水平，促进城市智能管理，全力争创卫生城市，全方位优化城乡环境，提高文明程度。

（一）加强市容环境建设

配合机场建设和月季大会，实施亮化美化工程，打造沿线景观。改善和提升重点大街、重点地区、交通枢纽周边，老旧小区、胡同街巷、城市居住区，城乡结合部、农村等区域环境质量。规范公共设施的设置和管理。

（二）加大环境整治力度

集中清理流动摊点、占道经营、私搭乱建、户外广告不规范设置等影响市容市貌的违法违规行为。实施垃圾渣土脏乱点治理工程。遏制征而未建、拆而未建地区的垃圾乱倒、裸露地表扬尘等现象，基本消除环境脏乱死角。

（三）提高交通管理水平

规范停车秩序，加强占路停车综合整治，以停车收费区和主要道路为重点，坚决查处违法停车行为，减少乱停车造

成的拥堵，培育交通文明。在老旧小区改造区域补建停车设施，在新建居住区及公共建筑按规划标准配建停车场，加强交通枢纽周边停车设施建设，缓解“停车难”问题。落实停车收费、拥堵收费等政策措施。推进新城拥堵节点改造。引导居民更多采取公共交通和自行车、步行等绿色出行方式。

（四）推进城市智能管理

应用现代信息技术，推动城市智能化管理。搭建“社会服务、城市管理、社会治安”三网融合的管理服务平台，推进网格化管理。实施智慧交通工程，推广停车诱导系统，推进停车场和公交营运车辆智能化改造，实现智能出行。推进建设包括建筑、地下管线等内容的地理信息系统，部署感知设备，对重要设施运行状态进行实时监测。推进生态环境和绿地资源监测。

四、完善社会治理体系

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，构建全民共建共享的社会治理格局，实现政府治理与社会调节、居民自治的良性互动。

（一）构筑多元治理体系

加强党委领导、政府主导作用，调动社会力量积极性，形成多元化治理体系。加大社会组织培育和孵化力度，形成全区社会组织服务“一中心、多基地”工作体系，推动各街道建立社会组织服务基地，提供政策咨询、业务培训、项目

指导、信息发布等服务。重点培育和发展能够承接政府服务职能转移以及公益慈善类、城乡社区服务类的社会组织。完善社会组织登记制度，加强管理和监督。实施社会工作人才发展工程，探索完善社会工作者薪酬制度。加强志愿服务组织建设，构建多元化志愿者激励体系，保障志愿服务常态化。

（二）提高社区治理能力

依托老旧小区自我服务管理联合会，与国有物业公司进行结对帮扶，实现无物业老旧小区自我服务管理全覆盖。加强机场回迁社区建设。推动社区建设逐步向城乡结合部和农村延伸，分类推进居委会组建，实现城乡社区全覆盖。深化完善社区民主自治，加强社区制度建设，提高社区户代表选举和直接选举比例。健全社区议事协商制度，在城乡社区推行“参与式协商”民主自治模式，健全社区协商评价和基层部门联动机制。推进社区信息化建设。基本实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖，提供便利店、早餐、便民菜店等服务。

（三）营造良好社会环境

突出法治保障作用。践行法治要求，加强法制教育和宣传，提升全社会法律意识，引导群众依法行使民主权利、维护自身合法权益。制定新区新市民道德规范准则，建立和完善行业规范、社团章程、村规民约、社区公约，发挥社会规范在社会治理中的作用。健全和完善群众诉求表达、群众利益协调、社会矛盾调处及社会稳定风险评估等机制，及时化解社会矛盾。

建立新型社会关系。弘扬传统美德，建设和谐家庭，构建和睦家庭关系。创建和谐社区，增强社区认同感、归属感和凝聚力，构建和睦互助的邻里关系。开展民族团结进步教育，构建平等团结互助和谐的民族关系。健全争议调处机制，构建和谐劳资关系。

第十二章 抓落实建机制强督查，规范政府实施规划

新区“十三五”时期的发展任务艰巨繁重，要按照“抓落实、建机制、强督查”的要求，确保规划有效实施。

一、加强统筹协调

（一）加强组织领导

由大兴区政府、开发区管委会主要领导牵头，成立“十三五”规划统筹推进领导小组，总体协调规划实施中的重大问题，加强对重点项目、重大举措的决策和实施，定期检查重大事项进展情况，形成有领导、有落实、有监督的规划实施机制。

（二）统筹责任分工

从落实五年规划任务出发，制定年度工作计划，形成任务清单，明确牵头单位和工作责任并纳入评价考核体系。完善责任落实和追究制度，确保重点任务按期完成。

二、加强预算管理和项目建设

（一）统筹安排财政预算

根据本规划确定的目标和重点任务，合理安排财政预算，更多向生态环境、公共服务、社会保障和科技创新、“高精

尖”产业发展等领域倾斜。

（二）推动重大项目实施

坚持“规划一批、建设一批、储备一批”，筛选形成对全区发展有重大影响的项目储备库。强化项目实施管理，完善重大项目推进机制。在安排年度政府投资时，将“十三五”规划作为重要依据。保障重大项目的用地和资金需求。

三、加强规划管理

（一）保持规划衔接联动

深入推进经济社会发展规划与城市总体规划、土地利用总体规划以及环境等规划“多规合一”，健全规划协调实施和动态调整机制，确保各项规划在总体要求、空间配置、时序安排上的协调统一。加强本规划的指导作用，区相关部门要据此组织编制相应的专项规划，细化本规划提出的主要任务，强化专业领域的总体谋划和工作安排。各镇街要结合自身实际，突出区域特色，做好与本规划的协调衔接。各重点园区制定的规划，要与本规划确定的产业发展方向和思路保持一致。

（二）监督规划实施情况

开展规划实施情况年度监测和中期评估，及时发现实施中存在的问题，定期向区政府、开发区管委会报告，接受区人大、区政协的监督。

四、加强政府自身建设

（一）提高干部队伍素质

实施党政人才素质提升工程，培养一批政治素质高、业务能力强的党政人才。全面提高各级干部队伍素质，增强面对新生事物、应对复杂局面的能力。加强党风、党纪教育，进一步整治“不作为、乱作为、慢作为”现象。各级新任领导干部应在到岗初期熟悉规划纲要和专项规划。

（二）创新行政管理方式

优化政府机构设置、职能配置、工作流程，以更高标准加强政府自身建设。健全重大决策专家咨询制度，提高依法行政水平。完善政府门户网站群，推进信息公开、在线行政审批等服务。建设行政电子监察平台。

第十三章 凝共识造环境强监管，引导社会实现规划

本规划是全区人民共同奋斗的行动纲领。必须调动全区各方面的积极性和创造性，最大程度地凝聚共识、汇聚力量，共同实现新区发展美好蓝图。

一、凝聚社会共识

（一）加强规划宣传

广泛开展“十三五”规划宣传。发挥镇街、园区管委会作用，加强与企业、群众的沟通交流，凝聚共识，争取支持，让公众更加了解规划。

（二）引导社会参与

调动驻区单位的积极性，引导高校、科研院所参与新区智库建设、服务科技创新和产业发展，引导企业按照规划推进产业发展。调动群众积极性，在工作的决策、实施和评价环节认真听取群众意见，引导群众参与规划任务实施，自觉接受群众、媒体和社会各界的监督。形成全社会关注规划、参与建设和共同监督的良好氛围。

二、打造四个环境

以打造良好的政务、法治、市场和生活环境为着力点，

建设服务型政府，以良好的环境促进规划实施。

（一）打造规范高效政务环境

深化行政审批制度改革，做好国家和北京市取消、下放审批事项的衔接工作，进一步提高审批效率。完善政务公开制度，深入推进政府预决算信息公开，增强政策制定、项目建设的透明度和公众参与度，打造规范高效的政务环境。

（二）打造廉洁公正法治环境

加快建设法治政府，运用法治思维和法治方式推动发展。推进政府事权规范化和行政权力运行法治化，促进严格规范公正文明执法，打造廉洁公正的法治环境。

（三）打造公平有序市场环境

厘清政府和市场边界，进一步弱化政府微观管理职能，政府少干预或不干预市场机制能够发挥作用的领域，为各类市场主体提供高效、便捷的服务，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力打造公平有序的市场环境。

（四）打造配套完善生活环境

提高广大群众的出行、购物、餐饮等生活便捷程度，加强居住区环境美化，加大公共服务设施同步规划、同步建设、同步交付使用的落实力度，打造配套完善的生活环境。

三、促进人才集聚

（一）创新人才发展机制

强化党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。强化新区人才工作协调领导小组作用，完善区级领导联系专家制度。创新管理与服务机制，推进政府人才管理职能向调动主管部门和发挥企业主体作用、培育创业创新平台、创造良好发展环境、提供优质高效服务转变，不断完善政策体系。加快人才工作国际化进度，探索与国际接轨的管理制度。健全工作目标责任制，提高人才工作在各级党政领导班子综合考核指标体系中的权重。加大人才工作的保障力度，确保经费来源充足、投入方式多样化、有合理的增幅。

（二）统筹人才队伍建设

统筹推进党政人才、企业经营管理人才、社会工作人才和农村实用人才等队伍建设。推动产业和公共服务领域人才队伍协调发展，重点提升教育、卫生、文化、体育领域人才队伍的公共服务能力。鼓励用人单位以岗位聘用、项目聘用等灵活方式引进急需、紧缺人才。推动大兴区与开发区在引进高端人才、落实支持政策、使用专项资金、打造服务平台和舆论阵地等方面的资源共享，实现人才资源在新区内部优化配置。

四、加强市场监管

强化政府的市场监管职能，构建监管主体多元化、监管队伍专业化、监管信息共享化的监管机制。

（一）完善市场监管机制

规范执法程序，加强执法检查，落实监管责任制和责任追究制。提升执法人员专业技能。加强食品药品、节能环保、安全生产、文化市场等领域的专项整治。完善“各界参与、全面监督”的社会监管机制。发挥行业协会在行业准入、标准制定、违规处罚、企业竞争秩序维护等方面的监督作用。发挥媒体的舆论监督作用。运用聘请监督员、设立群众监督平台等方式，畅通群众监管渠道。

（二）推动监管信息共享

加强各监管部门的信息共享，设立市场监管信息共享平台，适时向社会发布信息。加强企业信用信息平台建设，建立企业、个人诚信体系，全面实施“诚信褒奖，失信惩戒”的市场诚信机制。

附件：“十三五”时期重大固定资产投资项目表

项目类别	具体项目	
一、“落实五区定位”相关项目		
(一) 科技创新		
服务平台	京津冀科技创新公共服务平台，集成电路核心技术中试验证、新药研发中试等专业服务平台，仪器等资源共享平台	
(二) 高端产业		
园区开发	两区	开发区起步区改造 临空经济区开发建设
	五园	生物医药产业园、新媒体产业园、新能源汽车产业园、军民结合产业园、“中关村·大兴”现代服务业产业园的基础设施等建设
	多点	青云店堡上工业园等园区的二次开发
主导产业	电子信息	中芯国际三期、燕东 8 英寸集成电路生产线、通富北京微系统研究院及封测生产基地、朵唯移动通讯、耐威 8 寸传感器芯片、中科晶电、小米电子互联网产业园、星光生产科研基地等项目
	生物医药	科创制药、齿科骨科及纳米药物载体研发与生产基地、同仁堂生产基地、瀚仁堂医药等项目
	高端汽车	奔驰二工厂、北汽新能源科技创新基地、航天新长征电动汽车产业化基地、乐视超级汽车生态园等项目
	高端装备	北京亦庄机器人产业创新基地、哈工大机器人华北总部等项目
新兴产业	生产性服务	金融谷、电商谷、兴开国际广场
	文化创意	星光电视节目制作基地、菜鸟网络北京电商产业园、北京爱情海玫瑰文化博览园
	临空服务	临空经济区国际会展中心，旅客购物中心“三五中国梦”项目
支撑产业	都市服务	西红门城市休闲商业中心、兴华大街沿线商业带、开发区核心商务商业区、开发区河西区商业区、旧宫中心商业区，机场周边商业设施，特色农业观光园，永定河运动休闲、健康养生旅游项目，永定河旅游步道，庞安路旅游步道，中国西瓜文化创意博览园，御林古桑园整体提升项目

项目类别	具体项目	
	现代农业	农田基础设施提升工程, 菜田瓜田建设工程, 果园林地建设工程, 北京航空食品原材料基地
(三) 区域协同、国际交往		
机场	北京大兴国际机场、空军新机场	
功能承接	北大医院(南区)、北京儿童医院(大兴院区)、北京同仁医院(南区)二期、东方医院(南区)	
产业协作	“亦庄·永清园”: 宝健、惠买在线等项目 京津冀电子商务协同发展示范区: 北京电子商务中心区固安园	
交通一体化	铁路	京霸铁路、廊涿城际铁路
	公路	京台高速、机场北线高速、首都地区环线高速, 104 国道改造
生态共建	水系	永定河生态供水和水环境打造
	绿廊	沿永定河、京开高速、机场北线高速、京台高速绿色廊道
二、“提升五个水平”相关项目		
(一) 基础设施		
交通体系	对外连接	轨道交通: 新机场线、地铁 8 号线三期及南延、S6 线、S6 支线 主要道路: 南中轴路、新机场高速、京开主辅路(主路: 六环—黄垓桥, 辅路: 林校北路—大礼桥)、东环路、芦东路、芦西路、房通路
	区内网络	亦柏路、博兴西路、芦求路南段、广阳大街北段、广阳大街南延、广和大街、广茂大街、金辅路
	公共交通	公交枢纽和站点
	慢行系统	步行自行车道, 自行车租赁点
资源能源	供水	大兴新城、亦庄新城、机场与南水北调南干管连接工程, 黄村水厂(一期)及管网、亦庄水厂及管网, 天堂河再生水厂、机场再生水厂
	电力	500kV: 新航城输变电工程 220kV: 宝善庄、张家务、杨各庄、罗奇营、亦庄西南输变电工程 110kV: 后大营、观音寺、寿保庄、天堂河、张华、广厦、五福堂、清源、高米店、庑殿、紫各庄、诸葛营、东营房、明川、双源、

项目类别	具体项目	
		丰都、瑞新、云和等输变电工程 电力改造：煤改电工程、配网改造工程、老旧小区电力改造工程
	燃气	次高压 A 调压站（箱），燃气管网，加气站，液化石油气集散中心
	热力	机场供热中心，供热管网改造
信息网络	光纤改造、4G 网络、5G 网络、无线宽带	
(二) 城乡建设		
新城	大兴新城	西片区、团河地区、黄村火车站周边、狼垡组团开发建设
	亦庄新城	综配区建设
	新航城	榆垡镇、礼贤镇基础设施
城乡结合部	基础设施，绿化工程，社区服务站、文化站、图书室、超市等服务设施 黄村镇、瀛海镇、青云店镇、北臧村镇、“三场一基地”城乡结合部改造	
镇	庞各庄东区开发、青云店镇区开发	
村	村庄环境综合整治、农村社区改造、农宅抗震节能改造，乡村道路、供电、供气、排水、污水、垃圾处理等设施，通讯、网络、广播电视设施，文化体育设施	
(三) 绿色集约		
自然生态	绿地	南海子公园二期、永定河森林公园（大兴段）、南中轴森林公园，新航城外围森林绿环，凉水河凤河森林景观带，城市绿地，绿化廊道
	水系	永兴河、凤河（新风河-凤港减河）、魏永路排水沟（明川大街-永兴河）、小龙河（京开高速-大龙河）、新风河（永定河灌渠-京九铁路）、凤港减河（凤河-京沪高速）治理工程 长子营镇湿地、青云店镇杨各庄湿地
污染防治	大气	康庄供热厂和观音寺供热厂煤改气，农村地区煤改电、煤改气，新能源汽车充电设施
	污水	亦庄、瀛海污水处理厂改造，农村污水收集和处理设施，配套管网建设，黄村污泥处理厂
	垃圾	城镇垃圾处理站、村庄垃圾转运站

项目类别	具体项目	
资源节约	节水	农业高效节水设施、工业企业节水改造、公共供水管网改造、海绵城市
	节能	节能技术改造、建筑节能改造
(四) 公共服务		
教育	大兴一中西校区、大兴五中、北京二中亦庄学校、开发区河西区学校，幼儿园，社区教育中心	
医疗健康	新航城三级综合医院、区第二人民医院、精神病医院综合楼、老年病院综合楼，区人民医院、红星医院、西红门医院、仁和医院门急诊楼改扩建，瀛海、孙村等社区卫生服务中心，大兴新城综合体育中心，新航城综合体育馆	
文化	综合文物博物馆，区档案馆、开发区档案馆 街道（镇）综合文化中心、户外文化广场，社区（行政村）综合文化室，团河行宫、德寿寺、礼贤清真寺	
养老	现有公办养老机构改扩建，机场地区和城乡结合部配套养老设施	
住房	机场榆垓组团、礼贤组团安置房，月季大会安置房，庞各庄二号地安置房，瀛海西区安置房	
(五) 社会治理		
防灾应急	公安消防队站设施，地震安全社区、地震应急避难场所等设施，应急物资储备库，全区安全与应急决策指挥系统	