

北京市昌平区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

二〇一六年

目 录

前 言	1
第一篇 承担历史责任 全面建成小康社会	2
第一章 回顾五年发展成果	2
第二章 把握未来发展环境	7
第三章 谋划未来发展蓝图	11
第二篇 创新驱动发展 构筑健康高效经济格局	15
第一章 增强经济发展动力	15
第二章 彰显区域发展魅力	19
第三章 推动产业转型升级	23
第四章 强化园区示范作用	27
第三篇 减量集约发展 推动城市功能品质升级	33
第一章 在调控中提高人口服务水平	33
第二章 在疏解中优化区域发展环境	35
第三章 在承接中提升城市发展品质	38
第四篇 绿色低碳发展 建设生态宜居美丽家园	40
第一章 加强生态环境治理	40
第二章 提升生态宜居品质	42
第三章 倡导绿色生产生活	46
第五篇 协调平衡发展 加快城乡统筹发展步伐	48

第一章 优化区域空间布局	48
第二章 推进城乡一体发展	50
第三章 提升城市承载能力	54
第四章 提高城市管理水平	57
第六篇 共建共享发展 巩固社会安定和谐局面	59
第一章 提供优质均衡的公共服务	59
第二章 建设覆盖更广的保障体系	65
第三章 推进社会治理能力现代化	68
第七篇 创新保障机制 确保规划有效实施	72
第一章 全面深化改革开放	72
第二章 全力构建法治昌平	77
第三章 加强规划实施保障	79

前 言

“十三五”时期，是昌平区全面建成小康社会的决胜时期，是推动京津冀协同发展、落实首都城市战略新定位、建设国际一流科教新区的关键时期。在国内外发展环境错综复杂、可变因素增多的背景下，紧紧抓住国家实施京津冀协同发展和北京确立“四个中心”新功能定位的战略机遇，科学编制和实施《北京市昌平区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对促进全区经济社会又好又快发展，顺利实现“十三五”奋斗目标，具有十分重大的意义。

《纲要》回顾了昌平区“十二五”经济社会发展取得的主要成就，总结了过去五年的基本经验，分析了未来五年面临的发展环境，提出了“十三五”经济社会发展的总体构想、发展目标、主要任务和工作措施，是今后五年昌平区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区各级各部门编制实施各项专业规划的总纲。《纲要》主要依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》《中共北京市昌平区委关于制定昌平区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》及《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等文件编制。规划期为2016年至2020年。

第一篇 承担历史责任 全面建成小康社会

第一章 回顾五年发展成果

“十二五”时期是昌平推动科学发展的关键五年。全区深入贯彻落实中央精神和市委、市政府决策部署，始终坚持高端引领、创新驱动、绿色发展、开放包容的发展方针，立足提质增效，聚焦转型升级，着力推动产业结构、增长动力、城市发展、社会管理根本转变，有效应对世界经济复苏放缓及国内经济下行压力加大的严峻挑战，顺利实现“十二五”规划确定的目标，圆满完成APEC峰会、纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年等重大活动服务保障工作，经济社会转型发展取得了令人鼓舞的成就。

综合经济实力实现跨越。我们主动适应和引领新常态，努力稳增长、调结构、转方式，全区经济在保持平稳增长中实现质量效益“双提升”。地区生产总值达到657.3亿元，年均增长10.4%；一般公共预算收入突破70亿元，比“十一五”末翻一番；全社会固定资产投资和社会消费品零售额总量分别是“十一五”时期的2.2、2.7倍。结构调整实现新突破，服务业占GDP比重达到62%，生产性服务业、高技术产业占GDP比重分别达到26%、23%。旅游收入突破百亿元，稳居郊区县首位。万元GDP能耗累计下降33.3%。瘦身健体成效显著，央企集团和所属分支机构增至182家，中关村高新技术企业达到3250家，其中国家级高新技术企

业 700 家；在全市率先出台了产业负面清单，累计清退污染企业 162 家、废品回收市场 77 家，清理整顿工业大院 50 个，清退煤炭储运市场 66 家、非法砂石厂 82 家。

科教创新功能显著增强。我们紧紧围绕“京北创新中心，国际科教新城”功能定位，牢牢抓住中关村国家自主创新示范区核心区昌平园扩区的历史机遇，充分挖掘科教资源潜力，着力完善创新体制机制，科技创新能力持续增强。中关村昌平园总收入达到 3400 亿元，占中关村示范区比重提升至 9.5%。科研机构数量较“十一五”末增长 40.5%，技术交易额实现 5 连增，专利申请量、授权量保持全市前列。创新环境大幅改善，首都科技条件平台昌平站、中关村生命科学联合创新服务平台开通运行，建立中关村昌平园大健康产业、昌晟能源科技示范应用等一批产业联盟，华北电力、中国政法、石油大学等大学科技园入驻企业 414 家，科技企业孵化器入驻企业 1600 余家，孵化面积达 68 万平米。汇集“千人计划”专家 203 人、“海聚高聚工程”专家 43 人，国家材料服役安全科学中心等国家级科技项目按期实施，可充电脑起搏器、MBR 污水处理设备等国际领先的重大技术创新成果和产品相继涌现。

城乡统筹发展快速推进。我们坚持全区一盘棋，深入落实“两轴两带、三城多点”的总体空间布局，空间拓展潜力增大，发展势能不断积蓄。重点功能区迅速崛起，未来科技城初具城市形象，12 家央企入驻运营；沙河大学城成为北京高等教育新中心，中财、北航、外交学院、北邮 4 所大学、2.1 万名师生入驻；新城

东区道路、供电、污水、绿化、供暖等工程基本形成网络；北京科技商务区（TBD）核心区近 2 平方公里土地完成征地拆迁和上市准备；国家工程技术创新基地中石油科技创新基地、中移动国际信息港等相继投产运营。积极探索城镇化改造新路径，启动北七家镇、小汤山镇新型城镇化试点，集中开展城乡结合部 7 个重点村综合治理，完成了 35 个村的整建制拆迁。农村生产生活条件显著改善，成功创建市级美丽乡村 38 个，完成农宅抗震节能改造 4.4 万户，深入推进对口支山、养山富民，山区生态涵养功能进一步增强。交通出行更加便利，地铁昌平线、昌八联络线全线贯通，南丰路二期、水南路西延、崔昌路东延等 79 个道路项目竣工通车，“六纵八横十一联络”主干路网规划实现率达到 57%，公共交通运营总里程达到 3933 公里，公共自行车租赁系统正式运行。一批水电气热工程投入使用，新建未来科技城、东小口 2 座集中供水厂，完成 38 个老旧小区电力设施改造，新建 3 座 110kV 变电站，形成“四纵三横”的燃气主管线联络线。

社会民生事业蓬勃发展。我们坚持以保障和改善民生为出发点和落脚点，着力增进民生福祉，积极创新社会治理，社会更加安定和谐。城乡居民收入年均增长 9.7%、11.1%。“名校名医院”工程成果丰硕，先后引进首都师范大学附属回龙观育新学校、北京师范大学昌平附属学校、清华大学附属小学昌平学校等名校，积水潭医院回龙观院区、清华长庚医院、北京大学国际医院等名医院，高水平通过全国义务教育发展基本均衡区县认定，全区名校名园达到 20 所、三级以上医院达到 10 家。积极推进“文化惠

民”工程，群众精神文化生活更加丰富，社会文明程度进一步提升。基层公共文化设施覆盖率达到 95%。持续打造“创业昌平”品牌，获评“国家创业先进城市”和全市绿色就业工作先进单位。社会保障基本实现人群全覆盖，主要待遇标准比“十一五”末平均增长 60%以上。新建和收购各类保障性住房 6.1 万套，经适房、限价房解困率均达到 100%。城市精细化、智能化管理水平显著提高，“三网”融合工作稳步推进，初步建成网格化社会服务管理区级平台。“六型社区”“一刻钟社区服务圈”等优质社区创建范围不断扩大。“平安昌平”“法治昌平”建设成效显著。实现全国双拥模范城“九连冠”。

城乡环境品质全面提升。我们聚焦人口资源环境矛盾，聚力破解发展难题，全面打响了治理“城市病”的攻坚战。着力加强人口管理，创新建立了流动人口服务管理的“五管”工作机制，人口无序过快增长势头得到有效遏制。制定实施清洁空气行动计划，累计压减燃煤 63.3 万吨，淘汰老旧机动车 13.4 万辆，大气主要污染物和 PM_{2.5} 年均浓度明显下降，空气质量稳居城市发展新区之首。全面推进中小河道治理，建设十三陵、上口等 14 条生态清洁小流域，水土流失治理率达到 92%。加强再生水厂和污水处理管网建设，新建扩建再生水厂 9 座、配套管线 225 公里，新增农村污水处理设施 6 座，全区污水处理率由“十一五”末的 32%提高到 72%。绿色空间扩容提质，完成平原造林 12.5 万亩，林木绿化率、森林覆盖率分别提高到 66.7%、46.2%，因地制宜对砂坑、煤场实施绿化，形成十三陵花海等一批知名景观。持续加

大节能减排力度，完成了市级循环经济试点镇建设、农宅节能抗震改造、供热计量改革等一批重点工作。大力推进“美丽昌平”建设，编制完成城乡风貌和大地景观规划，东沙河滨河森林公园、未来科技城滨水森林公园、温榆河绿道等生态项目顺利实施，西部五镇环境综合整治等重点工程成效明显。

区域改革开放日益深化。我们坚持把改革开放贯穿经济社会发展全过程，着力解决制约发展的瓶颈问题，锐意改革创新、不断扩大开放，区域发展活力进一步增强。区属各部门累计取消和承接上级下放行政审批事项 76 项，先后合并成立食品药品监督管理局、卫生计生委员会、外事侨务办，促进了行政职能转变和行政效率提高。“先照后证”商事制度改革不断深化，“营改增”试点成效明显。投融资体制改革及金融创新力度持续加大。科技创新的政策体系和服务机制进一步健全。教育和医药卫生体制改革积极推进。农村集体经济产权制度改革基本完成。基层治理创新卓有成效，完成北部山区行政区划调整和东小口地区综合配套改革，大部制管理体制平稳运行，回龙观行政区划调整方案获得市政府批复，启动了“一镇街一试点”工作。司法体制改革不断深化，法院立案登记制、检察官办案责任制等改革走在全市前列。对外形象和国际影响力不断提升，成功举办了 2011 年北京铁人三项世界锦标赛、第七届世界草莓大会、三届北京农业嘉年华、两届北京国际魔术大会等一系列重大赛事活动。

“十二五”时期，是昌平经济发展方式加快转变、创新活力持续释放的五年，是基础设施建设加快推进、城乡面貌显著改善

的五年，是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年。过去五年取得的重大成就，为“十三五”时期昌平全面建成小康社会，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展奠定了坚实基础。

第二章 把握未来发展环境

一、阶段特征

“十三五”时期是昌平全面建成小康社会的决胜时期，是推动京津冀协同发展、落实首都城市战略定位、建设国际一流科教新区的关键时期。

“十三五”时期是充分发挥昌平自身特色优势，以科教、生态功能引领示范京津发展轴的战略机遇期；是大力疏解非首都功能，优化提升首都核心功能，强化昌平在北京建设科技创新中心、文化中心和构建世界级城市群生态体系中重要作用的突破期；是充分激发创新创业活力，建设城乡一体、产城融合、职住平衡科教新区的攻坚期。

“十三五”时期是主动适应和引领新常态，抢抓机遇、补齐短板，强化创新驱动，提升城市品质，优化生态环境，显著改善民生，推动经济社会协调可持续发展的重要时期。

二、发展机遇

国际一流科教新区指明了发展方向。作为“京北创新中心，国际科教新城”定位的继承、凝练和提升，建设“国际一流科教

新区”的目标定位特色鲜明，进一步明确了昌平在首都发展新格局中的位置，体现了市委、市政府对昌平的更高要求和殷切期望。在经济发展进入新常态，发展目标从更加注重速度转向更加注重质量，发展动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动的背景下，区域目标定位的确立，为昌平在未来转型发展中充分发挥科教资源密集、创新创业活跃、生态环境良好的比较优势，实现更高水平的发展指明了方向和道路。

首都城市功能调整带来了发展新契机。随着京津冀协同发展重大国家战略的全面启动，未来五年是北京落实首都城市战略定位，有序疏解非首都功能，推动城市内部功能重组优化，治理“大城市病”的关键时期。一方面，昌平作为首都的西北门户、辐射前沿，在京津冀总体布局中处于十分重要的战略位置，也是2022年冬奥会举办城市之间的必经之路，这有利于昌平充分发挥区位、空间、产业、生态等综合优势，在更大空间尺度中提升优化自身城市功能。另一方面，作为首都重点新城，昌平在承接中心城区核心功能转移方面具有明显优势，这将为昌平推进产业升级、改善生态环境、完善城市功能、补齐基础设施和公共服务短板，提供新的机遇。同时，作为中关村示范区核心区重要组成部分和首都科教资源最为丰富的区域之一，昌平在北京建设科技创新中心方面存在巨大潜力和作为空间。

重点功能区建设运营提供了发展动力和支撑。“十三五”时期，随着各重点功能区陆续建设运营，昌平的发展动能将集中释放，集聚效应将全面展现。未来科技城央企研发总部优势将逐步

显现，成为引领全国产业转型升级的创新高地；北京科技商务区（TBD）核心区建设持续加快，成为北京生产性服务业发展高地；生命科学园生物医药产业优势进一步扩大，成为优势产业集聚发展示范区；沙河大学城将集成更多人才、智慧和科研成果，成为产学研一体化融合发展示范区；新城东区城市功能全面完善，成为昌平经济社会发展新的支撑点。重点功能区的建设运营和联动发展，一方面将推动高端资源快速集聚，成为京北重要的增长集群，为昌平未来可持续发展蓄势增力；另一方面必将极大推动城乡一体化进程，成为昌平实现产城融合、职住平衡的重要载体。

“大众创业、万众创新”注入了发展新活力。“大众创业、万众创新”是党中央、国务院在经济新常态下做出的重要战略部署，是推动中国经济继续前行的“双引擎”之一。昌平率先提出了“全民创业”理念，是北京市唯一获得“国家创业型城市”荣誉称号的地区。良好的区域环境、浓郁的创业氛围、系统的扶持政策，使得近年来昌平创新创业活力迸发、创业社群竞相涌现，各类市场主体保持井喷增长，累计突破 13.2 万户，内部结构不断优化。同时，昌平拥有天通苑、回龙观两大人才聚集社区，全区大专以上学历人口占 34%， “千人计划”专家达 203 人，人才资源优势明显。“十三五”时期，昌平可以充分抓住这一有利契机，把推进大众创新创业作为深入实施创新驱动发展战略的重要抓手，不断增强发展活力。

三、面临挑战

人口与资源环境矛盾亟待破解。多年来，昌平承担了较多的中心城区人口转移和全市住房保障任务，同时区内遗留的违法违规建设存量较大，导致区域外来人口激增，资源环境承载压力增加。尽管近年来人口规模调控取得显著成效，但从未来发展形势看，随着北京城市总规修改，特别是城市增长边界、生态红线的划定，以及《北京市关于贯彻〈京津冀协同发展规划纲要〉的意见》的出台，中心城区将有大量人口外迁，如何实现区域人口规模与资源平衡、环境承载、公共服务、城市管理等方面的协调发展，仍将是未来一段时期昌平必须直面的重点和难点问题。

提高城乡规划建设和治理水平任务艰巨。随着城市现代化和城乡一体化步伐的持续加快，区域城市规划、设施建设、治理能力相对滞后于开发建设进度，与国际一流发展目标和广大群众的迫切需求之间差距较大。全区主干路网规划实现率仍然偏低，供水、供电、供气等资源保障处于紧平衡状态，大气、水污染防治形势依然紧迫，环境品质不高，交通日趋拥堵，一些历史遗留和民生问题尚未彻底解决。未来能否在城市管理和社会治理上取得重大突破，是有效满足群众期待、推动城乡协调可持续发展的关键。

加快补齐全面小康短板时间紧迫。全面建成小康社会，核心是“全面”，是多领域协同发展、不分地域、不断发展的全面小康。目前昌平城乡发展不平衡、不协调的状况仍较突出，城市与农村、平原与山区在产业发展、基础设施、公共服务、环境治理、生活保障等方面均存在一定差距，特别是山区农村仍有相当数量

的低收入家庭。如何挖掘农村地区发展潜力，加快实现农民增收，大力改善农村人居环境，实现公共服务均衡发展，切实做好帮扶救助等托底工作，是“十三五”时期昌平全面建成小康社会的重要前提和基础。

综合分析，今后五年昌平仍然处于大有作为的重要战略机遇期，任务艰巨，使命光荣。我们要认清战略机遇期内涵的深刻变化，准确把握发展面临的新形势新特征新要求，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得更大成效，朝着建设国际一流科教新区目标奋勇前进，不断开辟昌平发展新境界。

第三章 谋划未来发展蓝图

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，认真落实京津冀协同发展任务，牢牢把握区域功能定位，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，以增进人民群众福祉为根本，着力发挥科技创新潜能、优化创新创业生态、构建“高精尖”经济结构，着力抓好非首都功能疏解、加强生态环境治理、完善城市服务功能，着力保障和改善民生、提高公共服务水平、促进社会公平正义，确保如期全面建成小康社会，坚定不移向着建设国际一流科教新区的奋斗目标大步迈进。

推动“十三五”时期经济社会发展，必须遵循坚持人民主体地

位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹国内国际两个大局、坚持党的领导等重大原则，确保各项事业的发展沿着正确的道路前进。必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，自觉把五大发展理念贯彻落实到“五位一体”建设的全过程和各领域，以发展理念的转变引领发展方式的转变，加快推动经济社会发展深度转型，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

二、主要目标

按照中央、市委关于全面建成小康社会的战略部署，落实京津冀协同发展的任务要求，综合考虑现实条件和未来趋势，今后五年要在以下方面取得新的成果：

——经济实现平稳健康发展。经济保持中高速增长，到 2020 年地区生产总值和城乡居民收入比 2010 年翻一番；产业迈向中高端，现代服务业和高技术产业加快发展，服务业占 GDP 比重达到 72%以上，初步形成“高精尖”经济结构。高端人才加快聚集，创新创业生态全面优化，研发服务能力大幅增强，在北京建设全国科技创新中心中发挥重要作用。

——非首都功能疏解成效明显。不符合区域功能定位的产业有序退出，区域人口规模有效控制，常住人口结构进一步改善。城乡空间格局优化调整，基础设施和公共服务设施加快完善，“城市病”等突出问题得到有效缓解，综合服务功能和城市宜居水平大幅提升。

——生态屏障功能显著增强。全区森林覆盖率和林木绿化率进一步提升，分别达到 48%和 67%，环境容量持续扩大。主要污染物排放总量大幅减少，PM_{2.5} 年均浓度比 2015 年下降 15%以上，基本实现垃圾、污水全处理。单位地区生产总值能耗、水耗持续下降。绿色低碳生产生活方式得到普及，城乡景观风貌更加秀美。

——社会文明程度不断提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，城乡居民思想道德素质、科学文化素质和法治意识明显提高，发展共识度、区域认同感进一步增强，社会新风尚更加浓厚。文化事业和文化产业长足发展，文化魅力充分彰显，实现基层公共文化设施全覆盖。

——群众生活水平全面提高。城乡全覆盖的社会保障制度进一步健全，公共服务体系更加完善，充分就业、绿色就业、大众创业走在全市前列，住房、养老条件明显改善。教育医疗事业优质均衡发展。城乡居民收入差距缩小，全区人民共同迈入小康社会。

——各方面制度日益完善。经济体制、城市管理、社会治理等重点领域改革实现重大突破，推动转型发展的体制机制基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显增强。

三、指标体系

“十三五”时期，昌平区国民经济和社会发展主要指标按类别分为 6 类，按属性分为约束性和预期性两类。具体安排如下：

昌平区“十三五”规划纲要指标体系

类别	序号	指标名称	规划值	指标属性
经济发展	1	地区生产总值年均增长	7.5%左右	预期性
	2	一般公共预算收入年均增长	7%	预期性
	3	全社会固定资产投资累计完成额	【3000 亿元以上】	预期性
	4	社会消费品零售额年均增长	7%左右	预期性
创新发展	5	服务业增加值占地区生产总值比重	72%以上	预期性
	6	昌平园总收入年均增长	10%以上	预期性
	7	技术合同输出额	75 亿元以上	预期性
	8	全社会 R&D 投入占地区生产总值的比重	6.5%左右	预期性
减量发展	9	常住人口规模	达到北京市要求	约束性
	10	城乡建设用地面积	达到北京市要求	约束性
	11	用水总量	达到北京市要求	约束性
	12	能源消费总量	达到北京市要求	约束性
	13	单位地区生产总值水耗	【下降 15%以上】	约束性
	114	单位地区生产总值能耗	【下降 17%以上】	约束性
绿色发展	15	森林覆盖率	48%以上	约束性
	16	人均公共绿地面积	28 平方米以上	约束性
	17	生活垃圾无害化处理率	100%	约束性
	18	全区污水处理率	95%以上	约束性
	19	单位地区生产总值二氧化碳排放	达到北京市要求	约束性
	20	PM _{2.5} 年均浓度	【下降 15%以上】	约束性
协调发展	21	城镇居民人均可支配收入年均增长	8%左右	预期性
	22	农村居民人均可支配收入年均增长	9%左右	预期性
	23	主干路网规划实现率	80%以上	预期性
	24	亿元 GDP 安全生产事故死亡率	【下降 12%以上】	约束性
共享发展	25	城镇登记失业率	4%以下	预期性
	26	每千人常住人口医疗卫生机构床位数	6 张	约束性
	27	基层公共文化设施覆盖率	100%	约束性
	28	重点食品安全监测抽查合格率	98%以上	约束性
	29	药品抽验合格率	99%以上	约束性
	30	“一刻钟社区服务圈”覆盖率	100%	约束性

注：【】为五年累计数。

第二篇 创新驱动发展 构筑健康高效经济格局

第一章 增强经济发展动力

一、内需支撑发展

强化投资落地。优化投资结构。将投资重点向棚户区改造、功能区配套、基础设施、社会事业、产业发展、生态建设等领域和城乡结合部、老城区、山区半山区等区域倾斜，提高投资的有效性和精准性。重点推进回龙观“北四村”、东小口兰各庄组团等棚改项目建设。积极推动未来科技城、北京科技商务区（TBD）核心区等功能区内部服务配套设施及周边路网系统建设。着力提高主干路网规划实现率，加强供水、排污、电力、热力的保障和供应体系建设。重点保障优质教育、医疗、文化体育设施项目的落地。推动中航重机激光成形基地、诺华（中国）新工厂等项目加快建设。积极打造西部绿色发展先行区及平原地区“一楔三廊”。

加强关键环节突破。优化审批流程，提高审批效率。优化土地供应结构，科学安排用地开发计划，有序推动地块滚动上市。集中力量解决拆迁难问题，保障重大项目及时落地。完善项目储备和推进机制，合理制定中长期及年度投资计划。扩大社会投资参与。做大做强昌平科技园发展有限公司等投融资平台，发挥政府投资的引领撬动和催化作用，出台鼓励民间投资的各项细化措施，拓展运用企业债、BOT 等投融资方式，在基础设施、公共服务领域推出一批 PPP 模式试点项目。做好央企及北京市在昌重点建设项

目服务工作，确保京张城际、兴延高速、北苑北交通枢纽等重大项目有序推进。

扩大消费供给。紧紧抓住服务消费、信息消费、绿色消费等重点领域和方向，以新供给释放新需求。发展高端商圈。以八达岭奥特莱斯、乐多港假日广场等大型商业综合体及明十三陵等旅游景区为重点，尽快形成一体化的综合消费模式，提高外来消费比重。优化商业设施布局。加快推进宜家家居项目、未来科技城商业设施建设，完善现有大型商业设施周边配套功能，形成一批品质高端、功能完善的现代商业服务业聚集区。实施提高生活性服务业品质行动计划，建成连锁便利店、早餐示范店等便民网点140家以上，建成区蔬菜零售网店覆盖率达到80%以上。培育新兴消费增长点。深化与大型电商企业合作，力争引入1-2家平台交易额超亿元的大型电商企业，培育15-20家本地电商企业。鼓励发展“O2O”等新型商业模式，形成线上线下互动的消费格局。大力发展新能源汽车等热点消费，积极促进教育文体、医疗健康等发展型消费，推动升级农事体验、户外休闲、创意民居等体验式消费。

二、创新驱动发展

提高主体创新能力。强化企业创新主体作用，构建领军型企业主导的全产业链创新网络，推动企业由产品生产向知识产权创造升级发展。积极引导企业采取购买、合作等方式，引进国内外领先的各类新兴源头技术、重点产业技术、关键共性技术，支持

具备条件的企业申请认定国家及北京市重点实验室等各类研发平台。鼓励推动企业间的创新合作，加强上下游企业间的信息沟通和技术联动，促进先进技术向中小企业辐射和转移，带动产业整体创新能力提升。

构筑产业创新平台。充分发挥首都科技条件服务平台昌平站等创新服务平台作用，用好用足区域丰富的研发实验设备、仪器、人才等资源，推动高校和科研院所向社会开放科研设施，促进科技资源供需对接。鼓励企业联合科研院所、高等院校等各类主体，成立标准联盟、技术联盟和产业联盟，在关键共性技术开发、重大项目攻关和行业标准制定等方面发挥作用。引入一批国内外知名的管理咨询、市场营销、技术评估、知识产权保护等科技中介服务机构，实现创新资源的有效分工与合理衔接。

推动科技成果转化。围绕高端研发、尖端科技、精密技术等领域，支持企业开展核心技术产业化。健全“产学研用金介服”协同创新体系，深入落实北京市支持高校创新创业等系列政策，主动承接和实施一批国家、市级重大科技计划和项目，实现区域内各大专院校、科研院所研发成果和国家战略、当地产业发展的对接合作。加快中关村昌平园怀来分园建设，建立利润分成机制，构建跨区域的科技成果转化平台。

优化创新发展环境。积极争取国家、北京市各类鼓励研发的专项资金，落实各项税收优惠政策。强化激励机制，鼓励科研院所、科技人员通过科技成果、知识产权等无形资产入股企业。建立健全知识产权服务体系，鼓励专业服务机构向中小企业提供

“专利托管”服务。拓宽政府采购自主创新产品试点范围，积极争取将本区企业创新产品列入北京市自主创新产品目录，促进新技术、新产品应用和推广。

三、“双创”助力发展

完善创新创业生态系统。准确把握大众创业、万众创新的趋势要求，围绕各类创新创业主体需求，有效联动区域内丰富资源，构建和完善创新创业生态体系。出台鼓励支持创新创业发展相关意见，从资金扶持、创新服务、平台载体等方面进行突破，形成完善的政策体系。支持众创、众包、众扶、众筹发展，探索“孵化平台+投资基金”模式，按照企业初始期、成长期、成熟期阶段要求，带动建设一批小型化、多功能、高品质的创新创业载体，面积达到400万平方米以上。

专栏 1：创新创业载体建设

对于初始期企业，在回龙观、天通苑、沙河大学城、昌平城区等区域，注重完善创新创业公共服务平台，培育壮大和引进一批服务模式先进的专业化孵化机构及天使基金，建立“源头成果-创业项目-风险投资”的协同机制，为创业者提供创业指导、资金支持以及物理空间等项目“预孵化”服务，力争尽快形成新的热点辐射。

对于孵化成功企业，重点打造建设一批成长加速器。在未来科技城、北京科技商务区（TBD）核心区等功能区，回龙观、北七家等农民劳动力安置产业用房内，筛选一批潜力大、创新性强的项目和初创企业予以重点跟踪、扶持，搭建资本、项目对接平台，支持引入社会化、专业化的企业运营团队，推动企业做大做强。

对于成熟期企业，统筹利用好南口、马池口等产业基地和阳坊、流村等产业园区，为区域企业发展壮大提供空间保障；加大沙河、崔村等小工业园区土地置换整合力度，大力建设标准厂房，推广“以租代售、先租后让、弹性出让”等物业管理方式。完善专业技术、技术转移和市场拓展等服务机制和上市辅导机制。

加强创新创业金融保障。强化财政资金引导。发挥财政资金的杠杆放大效应，构建以“高精尖”产业为核心的多层次、多类型股权投资基金体系，引导社会资本共同设立天使基金、创投基金、产业基金、并购基金等子基金，增加创业投资资本的供给。完善创业投融资机制。加快以昌平科技园发展有限公司为主体的投融资服务平台建设，进一步加大对创业企业的信贷支持。合理利用境内外资本市场进行多渠道融资。鼓励符合条件的中小企业抓住“新三板”扩容的机遇，在全国中小企业股份转让系统挂牌，做大做强“昌平板块”。积极参加“四板”市场建设。

营造创新创业文化环境。支持创新创业活动。鼓励众创空间等各类创业服务机构承办区域性、全国性乃至国际性的创新创业大赛。建立健全创业辅导制度，鼓励拥有丰富经验和创业资源的企业家、天使投资人和专家学者担任创业导师或组成辅导团队。支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等培训活动。浓厚创新创业氛围。培育企业家精神和创客文化，营造鼓励创新、支持创业、褒扬成功、宽容失败的社会氛围。加强对创新创业的新闻宣传和舆论引导，发挥创业成功者的示范带动作用，让大众创业、万众创新蔚然成风。

第二章 彰显区域发展魅力

昌平作为有着 6000 年文明史、2000 年建城史的首都城市发展新区，要把塑造具有深刻历史内涵、鲜明时代特征、浓郁地方特色的区域文化作为重要的发展战略，努力打造首都重要的历史

文化旅游区和生态休闲区，为北京建设全国文化中心贡献力量。

一、重塑历史文化名城

充分发挥 6 处国家级、78 处市区级文物的集群效应，进一步挖掘明文化、关城文化、温泉文化等历史文化内涵。以明十三陵、居庸关长城、巩华城为依托，着力提升明文化的时代内涵，打造明文化综合体验区。整合居庸关、白羊城、长峪城等古村落资源，加强南口、流村地区长城修缮和保护利用，展示关城文化的历史脉络和文化内涵。高品质开发温泉资源综合价值，突出温泉历史文化底蕴，加快打造汤泉古镇。抓住北京打造“三大文化带”的机遇，加强对文物遗址、皇陵王墓、宗教寺庙、隘口关城等历史文化遗产的保护修缮和整合利用，继续推动巩华城、和平寺等文物的修复和整体保护，有效推动昌平历史文化风貌重塑。加强对“花钹大鼓、漆园龙鼓、涧头高跷”等非物质文化遗产的挖掘、传承、利用与发展。以梳理昌平历史中有特色、有内涵、有品位的文脉为主线，高品质编写制作书籍、音像及其它衍生品，完成《昌平区志》《明十三陵志》的编纂，采取多种形式广泛宣传推介，全面展示昌平独特的历史人文风貌和文化魅力。

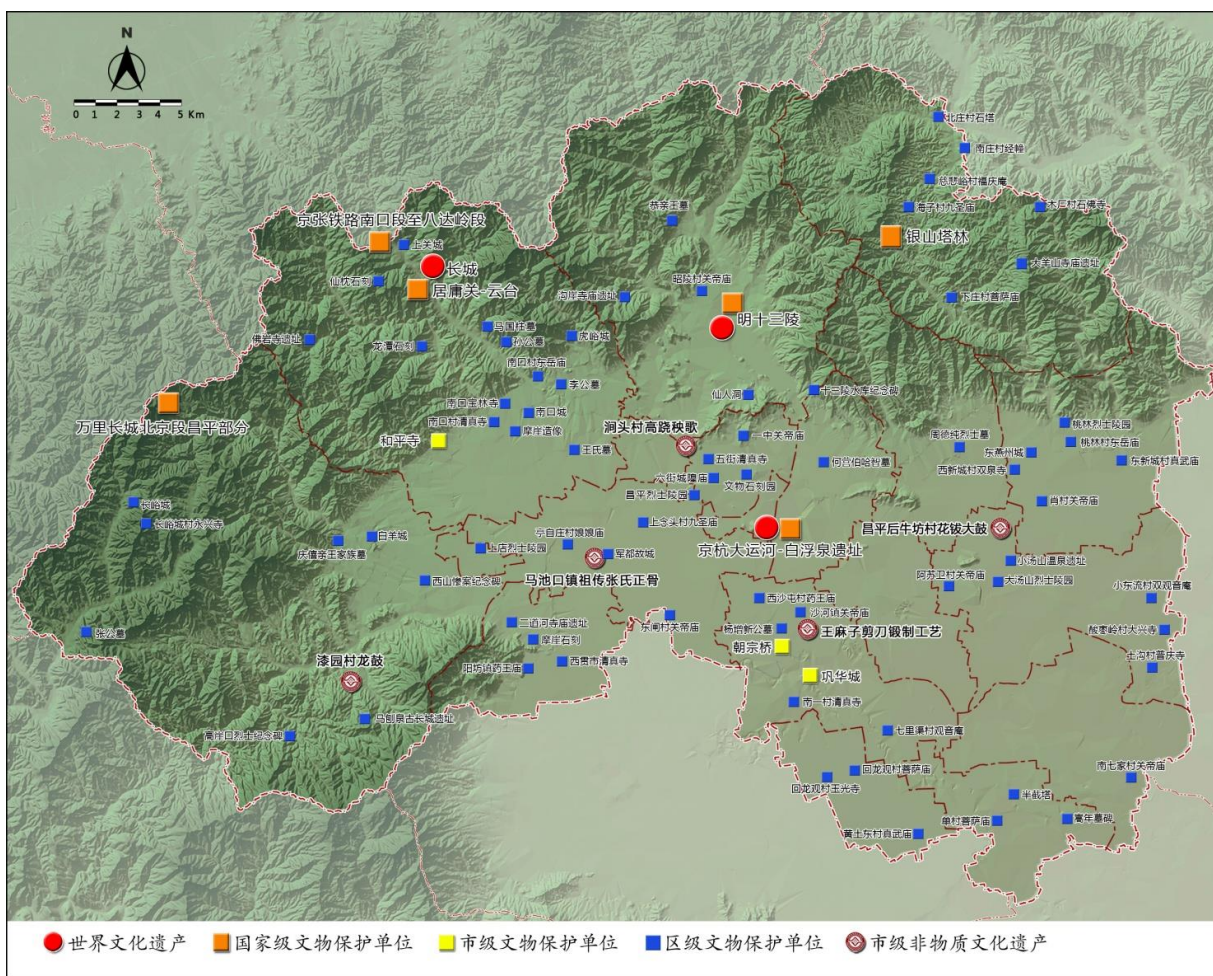


图 1：昌平历史文化资源示意图

二、打造现代文化高地

重点建设未来文化城，集中推进十三陵门户区改造提升，力促国家大马戏院、大明文化城、北京魔术城等项目落地，办好中国北京国际魔术大会、世界大学生魔术交流大会，持续打造“魔术之都”。加快构建新城东区文化轴，启动区级综合性文化艺术中心建设，同步加强主街道和特色文化街区的景观及文化标识设计建设。发挥生态文化优势，加快温榆河生态湿地公园、国家登山健身步道、白虎涧景区景观提升等项目建设，构建东沙河生态

文化景观带、温榆绿谷生态文化景观带、海鹈落生态文化景观群。积极发展文化休闲旅游，以“北京农业嘉年华”为龙头，持续办好苹果文化节、温泉文化节、昌平艺术节等文化品牌活动，巩固提升一批集乡村风貌、特色餐饮、民俗风情于一体的民俗文化品牌。挖掘整合现代军事文化资源，将坦克博物馆、航空博物馆、北方国际射击场打造成全国知名爱国主义教育示范基地。

三、壮大文化产业

按照集群化、品牌化、特色化发展思路，加强政策扶持、平台服务和业态引导，加快培育具有昌平特色的文化产业品牌。以中关村昌平园、回龙观“双创”社区等为载体，加快文化与科技的融合，大力推动软件、网络等优势产业发展壮大，促进设计创意、文化艺术、新闻出版等产业快速崛起。以“十三陵一八达岭”黄金旅游线路为依托，紧抓八达岭奥特莱斯、乐多港假日广场等项目投入运行契机，加快推进明十三陵历史文化创意产业集聚区建设，努力打造“文化旅游综合体”。以国家大马戏院、北京魔术城等项目为龙头，鼓励引进国内外高水准的演出团体和优秀剧目，积极推动杂技、马戏、魔术、滑稽四位一体的特色文化娱乐产业发展。支持一批文化创意产业园区发展建设，促进创意设计、影视动漫等产业发展壮大。积极培育新型文化业态，探索“互联网+文化产业”的新模式。

四、激发文化创造活力

加快文化体制改革，鼓励民营企业进入文化创作、制作和市

场交易领域，培育富有活力的文化市场主体。培养发掘一批文化领域创新型、复合型、外向型的高端人才，为推动文化大发展大繁荣提供有力保障。加强对文化市场监管，加大知识产权保护力度，营造健康有序竞争环境。加强区域传播能力和对外话语体系建设，鼓励有利于区域品牌塑造、形象价值提升的文化艺术创作，向外界讲述好昌平故事、传播好昌平声音、展示好昌平形象。

第三章 推动产业转型升级

一、转变产业发展思路

以促进三次产业内部优化升级为重点，瞄准以战略性新兴产业为引领、以现代服务业为主体的新型产业体系，把服务业特别是生产性服务业打造成经济社会可持续发展的新引擎。

更加注重市场和政府作用的有机统一，充分发挥市场配置资源的决定性作用，突出政府在总体规划、政策调节、平台搭建、公共服务等方面的服务保障职能。

更加注重供给侧结构性改革，坚持供给、需求“两手抓”，提升产品服务的个性化和用户体验的人性化，倒逼产业转型升级，提高供给体系质量和效率。

更加注重发挥科技创新的支撑引领作用，积极构建具备高科技含量、高附加值、高市场容量、低资源投入特征的现代产业格局。

更加注重新兴产业、业态、模式的发展，全面推动大数据应用，大力发展分享经济，进一步释放智能制造、“互联网+”、“四众”等的蓬勃潜力。

更加注重小型产业空间的统筹利用，围绕生产小型化、智能化、专业化要求，重点打造一批无污染、科技型的楼宇经济和“小、专、精、优”的专业园区。

更加注重中小企业发展。在继续做好传统大型企业服务保障的同时，着力构建良好的创新创业生态环境，让中小企业成为带动区域发展的新动力。

更加聚焦产业发展环节，着力推动产业向产业链高端环节发展，促进全要素生产率提升，加快构建具有首都特征、昌平特色的城市经济。

二、突出产业发展重点

构建“多点支撑”服务业体系。着力提升科技服务业、信息服务业、金融服务业发展水平，形成高端生产性服务业集群发展态势。围绕拓展提升城市服务功能，以文化旅游、商务休闲领域为重点，引导生活性服务业品牌化、特色化、规模化发展。力争到2020年服务业占GDP比重达到72%以上，生产性服务业对GDP的增长贡献率达60%以上。巩固提升**科技服务业**。充分发挥昌平高校、科研院所资源丰富优势，围绕未来科技城、国家工程技术创新基地、北京科技商务区（TBD）核心区等重点区域，大力吸引国内外研发机构、科技创新型企业聚集，加快发展研发服务、

创业孵化服务、科技咨询服务、知识产权服务、技术转移服务、检验检测服务。培育壮大**信息服务业**。立足中国电信北京信息科技创新中心、中国电子信息产业基地、中国移动国际信息港、华为云服务平台等重点项目，积极承接中心城区信息产业外溢，推动大数据应用、信息安全、云计算、移动互联网、物联网、卫星导航等信息技术的发展壮大。加快发展**金融服务业**。加快科技金融集聚区、基金总部基地建设，积极发展股权投资、风险投资、天使投资，设立产业融合创新基金，促进科技金融、互联网金融、普惠金融、绿色金融等新兴业态。

调整升级优势产业。紧紧把握新一轮科技革命和产业变革的世界浪潮，顺应“互联网+”、智能制造的发展趋势，围绕节能环保、高端装备制造、新材料等传统优势领域的高端环节，加快推动转型升级，形成新的核心竞争力。强化中石油管道公司、国家电网公司、神雾集团、泰宁科创等龙头企业的引领和带动作用，加快传统**节能环保**企业转型升级，提升研发创新能力，发展能源互联网、新能源汽车、高效节能装备等产业，重点支持新能源开发利用、水处理、大气污染治理、再生资源利用、环保监控检测等领域的关键技术与产品研发。依托生命科学园和大健康产业联盟，发挥**生物医药**产业聚集优势，支持重点新药物技术的产业化，推动新型疫苗、基因药物、生物芯片、干细胞组织工程等特色领域的发展。立足区域雄厚的高端装备制造产业发展基础，推动三一重工、北汽福田等传统企业转型升级，以**智能制造**为主体发展方向，推动通用航空产业园建设，支持人工智能、虚拟现实等新

兴企业快速发展，聚焦航天航空、3D 打印、机器人、无人驾驶飞机为代表的产业领域。

推动产业融合发展。把握好信息化与工业化深度融合，先进技术与传统产业深度融合，制造业与现代服务业深度融合的发展趋势，发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，推动“互联网医疗”“互联网农业”“互联网环保”“互联网金融”等产业发展。加快建设国家现代农业科技城昌平园，推动都市型现代农业与文化、旅游、休闲、健康等产业深度融合。以创建国家全域旅游示范区为契机，探索“互联网旅游”模式，发展壮大旅游发展集团，整合风景名胜、历史人文、乡村民俗、军旅文化、魔术马戏等旅游资源，抓好旅游线路、设施、环境、品牌的整体设计和标准化管理，提升昌平旅游业发展水平。

三、壮大产业发展主体

围绕产业发展重点方向，培育一批创新型中小微企业。鼓励现有科技型、成长型中小企业加大品牌建设、差异化发展，加快小微企业“专精特新”发展，支持微型企业上数量、中小型企业上规模，使其成为引领昌平产业转型升级的生力军。壮大一批优势企业。做实做大做强成长性好的优势企业。进一步加大区属国有企业整合和重组力度，支持鼓励未来科技城、昌平科技园发展有限公司等有条件的企业实行集团化发展，形成更有竞争力和影响力的区域国有资本运营公司，推动国有资产向优势产业、企业集中。深挖一批大型企业。加强对三一重工、北汽福田等大企业

的对接服务，推动企业在昌培育新产品、新业务。挖掘央企板块的新生潜力，加大央地战略合作协议实施力度，支持和引导符合产业准入标准的央企二级公司总部落户昌平。转型一批传统低效企业。引导传统企业进行技术改造和产品升级，或通过兼并、重组等方式，加强资源整合，增强企业发展活力。承接一批外来优质企业。突出昌平科技创新的核心功能，提早对接中心城区企业，承接和吸引符合区域定位的优质资源及重大项目。

第四章 强化园区示范作用

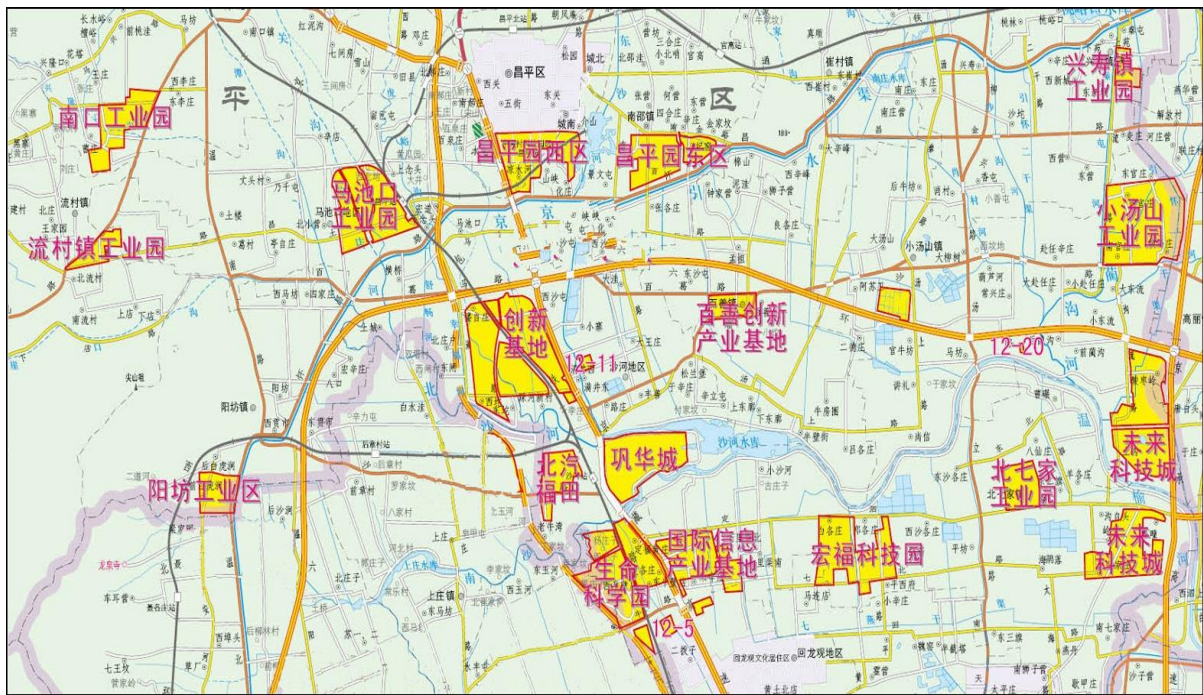


图 2：中关村国家自主创新示范区核心区昌平园

一、健全园区统筹发展机制

树立“大昌平园”理念，健全中关村昌平园统筹发展机制，促进中关村昌平园与全区各重点功能区规划、建设、招商、管理、服务的无缝衔接、有效联动，实现统筹发展。

打造统一招商平台。统筹中关村昌平园管委会、投促局、各功能区和镇街等相关部门，搭建统一招商平台，完善招商政策，实现项目信息共享，统一产业准入标准，优化和规范项目入驻流程，合力促成一批“高精尖”项目落户昌平。

构筑服务共享平台。建立中小企业服务平台，完善工商、税务等行政服务内容，提供开放式、共享式的服务组合。发挥中关村生命科学联合创新服务北平台作用，探索海关、检验检疫联合监管的创新模式。建好用好“人人实验”、知识产权公共服务等科技条件平台，支持一批产业技术联盟的设立发展，推动产业主体深入交流、资源共享、合作共赢。

统筹加强基础设施建设。重点优化园区内主干交通路网和微循环体系。适度超前布局建设变电站、供排水管网等基础设施，加强输气管线、垃圾站等设施配套。全面推广物联网应用，建设高水准、大容量、广覆盖的现代信息基础设施体系。

形成多层次人才体系。探索创新人才培养的模式和机制，形成独具昌平特色、充满吸引力的人才发展环境。落实好“千人计划”等各类重大人才计划，实施高层次创新人才“昌聚工程”，支持全球拥有学术研究、应用科技成果及创新商业模式的人才或团队在昌创业，对符合条件的人才在项目申报、医疗保障、子女入学、房租补贴、培训交流等方面给予全面服务。

二、加强产业空间资源统筹

坚持“产城融合、业城均衡”的原则，加大重点功能区、专业园区、产业地块、重点社群、特色楼宇、京外功能区分园等产业载体建设的支持力度，全面提速开发建设节奏，着力完善服务配套环境，切实加快项目引进落地，做实做强做大北京北部研发服务和高技术产业带，尽快形成区域发展新增长极。

着力提升一批重点功能区。未来科技城基本建成，市政基础设施全面完工，地铁 17 号线未来科技城段建成通车。学校、医院、展示中心、文化中心、体育中心、智慧城市运行服务中心等建成运营，273 万平方米商务、商业、居住等配套项目基本建成。巩固央企研发总部优势，全力支持央企研发中心、清华科技园、华为云服务平台建设，吸引更多的世界 500 强企业、优质民营企业入驻园区，建设成代表我国相关产业应用研究技术前沿水平，引领产业转型升级的创新高地。高标准建设**新城东区**，加快公共服务设施规划建设，主干路网基本形成，征地拆迁全部完成，大力推动文化创意新区建设，完成六期等土地上市工作，打造形成产业特色鲜明、城市功能完备、生态环境优越的现代化新城，成为昌平经济社会发展新的支撑点。加快**北京科技商务区（TBD）核心区**建设步伐，完成再生水厂等一批基础设施建设，抓好赛迪智能制造中心、计量科技创新园等项目，推动科技金融岛落地，承接和吸引一批科技类、金融类和信息类企业，力争建设成为北京生产性服务业发展高地。**沙河大学城**市政道路基本完成，配套服务设施基本完善。外交学院、中央财经大学、北京航空航天大

学行政办公和重点学科整体迁入，中国矿业大学及北京师范大学新校区启用，努力建设成为产学研一体化融合发展示范区。进一步提升**中关村昌平园中心区**供电、污水等基础设施承载能力，强化科技支撑和创新驱动的核心功能，打造兴业生物医药产业园、乐华仕健康产业园、中韩生物产业基地等一批专业孵化园区，力争成为首都建设全国创新中心的前沿阵地。实现**国家工程技术创新基地**全部道路及市政管线工程贯通，服务配套和整体环境进一步优化，中石油科技创新基地、中移动国际信息港、北科大国家材料服役安全科学中心项目全面完工运营，建成具有较强影响力和带动力的国家级工程技术研发中心和企业研发中心集群。

推动发展一批专业园区。以生命科学园三期开发建设为重点，积极引入国内外高端生物医药品牌企业，着力打造大健康生态产业链，力争将**生命科学园**打造成优势产业集聚发展示范区。加快**国家知识产权园**建设，推动国家知识产权运营服务平台落户，为各类企业提供知识产权申请和保护、专利导航、标准认证、检验检测等服务。大力推动**通用航空产业园**建设，以 3D 打印技术应用为突破口，重点发展通用航空器总体设计集成等尖端技术。提升**国家现代农业科技城昌平园**发展水平，力争尽快建成集研发与交流、创新与服务、生态与观光、示范与培训四位一体的“国家现代农业科技城先导示范园”。依托西部绿色发展先行区建设，高效整合利用阅兵村遗产资源，集中发展能源环保、智能制造等

相关产业，促进军事技术民用化、产业化，打造军民融合深度发展的先行区。

改造升级一批产业地块。加快对存量土地较多、发展基础较好的南口、马池口等产业基地的升级改造，进一步提升供电、排污、信息基础设施等的承载能力。依托智能硬件、“互联网+”，挖掘利用低端企业腾退空间和工业遗产，打造一批集“创意、创新、创业”于一体的“梦想实验室”。推动三一重工、北汽福田等制造企业向企业总部、设计研发中心、结算中心和营销中心转型升级，引导生产环节向京津冀合作园区转移，推动制造基地的“腾笼换鸟”，打造一批符合区域发展方向的先进园区。

大力发展一批重点社群。以腾讯创业示范基地、创客100孵化平台为抓手，重点打造回龙观、天通苑等“双创”社区，加快发展信息技术、数字新媒体等新兴产业。重点布局昌平新城、北七家等地区，大力发展一批市场化、专业化、网络化的众创空间。依托未来科技城公共服务区，建设高端人才创新创业社群。有效释放区域内丰富的高校资源，在空间、政策、资金等方面加强大学科技园的支持力度，探索建立大学生创客空间、孵化基地。



图 3：回龙观创新创业社区总体规划布局图

加快打造一批特色楼宇。重点建设回龙观商业金融办公楼、天通苑布拉格广场、未来科技城总部办公地块等区域，着力布局一批大体量、高层次的商务楼宇项目，加快打造高端城市经济聚集区。

加快建设京外功能区分园。深化区域协同机制，做好河北怀来分园建设，重点承接能源环保、生物医药、装备制造、新材料等产业的加工、制造、物流配送等环节，拓展区域产业转移疏解的承载空间。

第三篇 减量集约发展 推动城市功能品质升级

第一章 在调控中提高人口服务水平

人口是经济社会可持续发展的关键因素。“十三五”时期，要以京津冀协同发展规划纲要为指导，围绕“总量控制、结构优化、布局合理、服务提升”总体目标，综合运用经济、法律、行政等手段，加强人口调控和服务管理，遏制人口无序过快增长，促进人口发展与经济社会发展相协调、人口总量与城市承载力相匹配、人口结构与产业层次相适应。

一、调控人口规模

坚持把控总量、降增速作为人口调控的首要任务，把握非首都功能疏解的重要机遇，立足区域资源条件，强化基层管控、创新治理机制，全力完成人口总量调控目标，确保常住外来人口占常住人口的比例持续保持在 50% 以下。

继续完善以“五管四治三清”为核心的流动人口服务管理格局，健全部门、镇街双调控机制，形成权责相应的管理体系。研究落实居住证、积分落户及配套的各项政策措施。加强人口倒挂村综合整治，全面实施水电总量控制、垃圾污水处理费征收、房屋租赁税收征缴等政策措施，强化经济杠杆、市场手段对人口流动的引导作用。将科技监控和查处问责相结合，以“零容忍”态度推进“拆违控违”。加大非住宅用地流转回租力度，建立土地腾退与项目对接机制。巩固普通地下室、群租房和人防工程清理

整治成果。规范整顿农村出租房、租赁市场，逐步破解农村宅基地翻建加层、违规出租等难题。探索推进农村劳动力产业安置用房统一经营、农民回迁富余房源集中趸租等模式，促进集体经济壮大升级，让农民尽快摆脱对“瓦片经济”的依赖。强化集体经济合同清查、农村产权交易、村章托管等基础工作，从源头防止违规签订集体经济合同乱象。严厉打击非法经商、无照经营等行为，依法取缔各类非法办学机构、非法劳动力市场。加快低端业态调整退出和改造升级，提高生活性服务业品质，提升制造业生产环节智能化水平，促进产业疏解和劳动力转移同步，降低产业发展对人口特别是低端劳动力的需求。

二、优化人口布局

强化空间、产业、基础设施、公共服务等规划的引导作用，推动区内人口分布的优化调整。统筹城乡一体化进程，多层次推进新型城镇化建设，加快城乡结合部改造，解决好农民的转非安置、就业社保等问题，合理引导城乡人口布局。全面提升重点功能区综合功能，依托生产要素流动，促进产城融合，实现职住平衡。提早对接中心城区人口外迁，加强区域统筹布局，避免人口密集区的过度承接。

三、提升人口素质

以提高人口资源竞争力为导向，加快各级各类教育发展，构建多元化人才培养模式和更健全的人才公共服务体系，培养一批企业经营管理人才、专业技术人才和农村实用人才，聚集一批高

端人才和达到国际领先水平的科研创业团队。加强社会主义核心价值观教育，广泛开展精神文明创建活动，深入推进思想道德素质和诚信体系建设，全面普及科学文明的生产生活方式，进一步提升全民素养。更加注重人文关怀和心理疏导，协调学校、家庭、社会共同做好青少年的思想道德教育。力争到2020年，新增劳动力平均受教育年限达到15年以上，有高等教育学历人口在就业者中比例达到全市先进水平，人才资源与区域经济社会发展需要实现动态平衡。

四、完善服务管理

秉持“寓管理于服务，以服务促管理”理念，进一步完善人口服务管理体制机制。完善实有人口服务管理全覆盖体系，加强人口基础数据的摸底和动态监控，推动人口服务管理精细化、信息化、常态化。加快建立人口和计划生育工作新机制，落实好一对夫妇可生育两个孩子政策，提高相应的医疗卫生保障能力和公共服务水平。积极应对人口老龄化，完善城乡居民基本养老服务。维护妇女、儿童、未成年人合法权益，加强残疾人服务保障体系建设。

第二章 在疏解中优化区域发展环境

立足昌平的功能定位和区位条件，通过腾退转移整合空间资源，通过产业疏解调整经济结构，通过功能重组优化发展环境，在城市规划建设、产业转型升级、基层社会治理等方面全面落实非首

都功能疏解的要求。

一、推动非首都功能疏解

坚持政府引导与市场机制相结合，严控增量和疏解存量相结合，全面落实疏解非首都功能任务。完善落实《昌平区产业准入特别管理措施》，提高禁限比例，同步研究非产业类功能准入标准。完善功能疏解政策支撑体系，建立产业转移清退引导专项资金，编制实施待疏解退出项目清单，逐一制定退出方案，明确主体、标准和节点。完成全区剩余 181 家污染企业和全部镇村工业大院清理改造。加快退出一般性产业特别是高消耗产业，推动一般制造业和比较优势不突出的高端制造业生产加工环节疏解外迁，全面清退小散物流基地、养殖基地等低端业态。引导退出区域性专业市场等部分第三产业，完成回龙观城北交易市场等 30 家以上生产生活资料类批发市场清理改造。深化中关村昌平园与异地共建园区的合作，高标准推进中关村昌平园怀来分园建设。加大培训机构监管力度，压缩中等职业教育和成人教育规模，鼓励扶持在昌高校新增需求通过与河北、天津共建特色学科、建设分校区等方式转移。鼓励有实力的养老服务机构输出服务品牌和管理经验，引导大型商业养老需求向京外疏解。

专栏 2: 《昌平区产业准入特别管理措施》

又称“产业负面清单”，是为深入贯彻习近平总书记考察北京时的重要讲话精神，积极落实《京津冀协同发展规划纲要》，按照市委、市政府及区委、区政府关于加快产业结构升级、控制人口过快增长的决策部署，结合《北京市新增产业的禁止和限制目录》等文件要求以及昌平区实际，特制定《昌平区产业准入特别管理措施》，每年会根据实际情况调整产业准入标准。

其中，《昌平区产业准入特别管理措施（2016-2017 年版）》重点从土地利用、土地产出、资源消耗、环境保护等 4 个方面规范昌平区产业准入及管理，涉及 12 个门类、54 个大类、209 个中类、616 个小类。

二、促进土地节约集约利用

实行城乡建设用地总量和强度双控行动，坚持新增建设用地和现状低效用地盘活减量挂钩，力争到 2020 年全区集中建设区外现状集体建设用地大幅削减，建设用地地均产值比 2010 年翻一番。制定“两线三区”管控措施，完善规划实施机制，强化土地用途管制，避免无序建设和过度开发。控制六环路以北城乡建设用地开发强度，探索六环路以南城乡结合部建设改造模式。加强功能区建设用地统筹规划，全面整理盘活城中村、棚户区、工业大院、国有企业用地等低效土地资源，加快“腾笼换鸟”步伐。创新集体经营性建设用地镇级统筹、区域平衡、农民参与和收益的模式，按照功能互补的原则，引导农村产业用房合理布局，转变农村建设用地无序扩张、粗放利用的状况。树立精细化管理理念，对土地利用各环节进行全程监督，建立预防监督为主的违法用地管理长效机制。全面加强土地巡查管控，开展综合执法力量下沉镇街的工作试点，

严格执行问责制度和加大督查力度,确保新生违法建设“零增长”。

第三章 在承接中提升城市发展品质

围绕服务保障首都核心功能,以更优化的空间布局、产业格局和发展环境对接中心城区外溢优质资源,进一步提升区域功能品质。

一、打造优质承接环境

围绕建设国际一流科教新区的目标,以更有力的政策保障、更优质的公共服务、更便捷的基础设施和更高水平的承接载体,提升昌平对优质资源的吸引力。健全政府引导、市场主导的承接机制,立足区位优势和产业发展基础,逐步建立完善项目对接、产业落地、投融资等方面的政策配套体系。紧抓首都城市内部功能重组和服务保障 2022 年冬奥会的有利契机,大力优化城市功能,坚持区域协同,推进路网及水电气热等基础设施的互联互通,加快打通与海淀、朝阳、顺义、怀柔、延庆等周边区县的小联通,与张承地区的区域大联通。依托功能区的资源禀赋和综合优势,重点完善未来科技城、北京科技商务区(TBD)核心区、国家工程技术创新基地、回龙观“双创”社区等区域设施配套,加快开发进度,使之成为与中心城区合作的重要平台、承接首都功能和资源的重要载体。

二、积极承接优质资源

准确把握昌平在京津冀整体空间格局中的定位,强化系统设

计和整体谋划，合理选择承接的产业项目和城市功能，有效防止不符合功能定位的项目和产业环节向昌平转移。聚焦总部经济、服务经济、知识经济、绿色经济，系统梳理全区规划、土地、项目等资源要素，制定可利用存量资源清单。健全与中心城区协调对接机制，及时掌握全市功能疏解转移动向，动态梳理建立承接目标对象清单。积极承接五环内向外转移的优质医疗机构和新设分支机构，扩容区域医疗资源，补齐医疗卫生缺口。聚焦科教资源，通过联合办学、开办分校等方式，承接中心城区的优质教育资源，积极吸引中心城区外迁的科研院所。立足现有产业基础，加强对接央企总部及新增业务资源，积极承接科技服务、金融服务等优势产业。

第四篇 绿色低碳发展 建设生态宜居美丽家园

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，紧抓京津冀生态协同共治的有利契机，充分发挥首都西北部重点生态保育屏障的生态功能，加快建成天蓝地绿水清的美丽昌平。

第一章 加强生态环境治理

一、天更蓝

落实京津冀三地大气污染防治协作机制，严格执行大气污染防治条例，深入实施清洁空气行动计划，围绕“压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘”四大减排工程，切实改善区域大气环境质量。继续实施燃煤设施清洁能源改造和城乡结合部及农村地区散煤治理，大幅削减燃煤用量，在平原地区基本实现无煤化。严格机动车排放标准和尾气治理，加快老旧机动车及高耗能运输车辆的淘汰更新，积极推广新能源汽车，倡导绿色出行。严格控制工业废气污染，对新增产业项目坚持实施主要污染物总量前置审批制度。确保餐饮行业净化设施正常有效运行，扩大禁止露天烧烤范围，减少“街头污染”。加强施工扬尘和裸地扬尘综合整治，强化道路真空清扫力度，有效抑制扬尘污染。完善空气重污染应急响应联动机制，严格落实各项预警应急措施。

二、地更绿

加强山区生态修复，启动京津风沙源治理二期工程，完成各

类造林改造10.4万亩，封山育林14万亩。全面完成关停废弃矿山治理，在流村、南口、十三陵、延寿等镇实施矿山创面植被修复3500亩。加强森林公园建设，努力打造大杨山、沙河、北山-十三陵水库-蟒山、延寿寺-大黑山、白虎涧、大岭沟、双龙山等一批森林公园，积极融入环首都森林圈建设。加强森林保育、古树保护等工作，完善跨区域森林防火、有害生物防治等联防联控。逐步恢复湿地的生态调节功能，沿翠湖—温榆河湿地带，实施沙河湿地公园、温榆河湿地公园、西部绿色发展先行区湿地群、清河入河口湿地建设等一批项目，确保新建和恢复湿地1000公顷以上。

三、水更清

严格落实国家水污染防治行动计划和北京市水土保持条例，以改善水质为核心，加大城市供水、节水、污水处理、水环境治理的统筹力度，构建水源管理、水资源利用、污水排放、再生水利用的全过程管理服务体系。落实最严格水资源管理制度，加强全区水资源管理调配，严格饮用水水源保护区和自备井管理，加强非法采水用水的执法打击力度。加快城乡供水统筹，推动昌平、兴寿地表水厂等南水北调配套工程实施，实现地表和地下水联网联调、地下水采补平衡。努力创建高效节水发展示范区，普及推广节水和水循环利用技术，发展高效农业节水灌溉，狠抓重点行业节水，确保万元GDP水耗较“十二五”末下降15%以上。完成第二个污水处理行动计划，全面推行排污许可，做大做强水务投融资

资平台，建成小汤山、TBD、昌平二期等一批再生水厂，铺设污水收集管网100公里以上，基本实现城区和镇中心区污水管网全覆盖和雨污分流，加强农村污水处理设施及管网建设利用，实现农村污水处理全覆盖，全区污水处理率达到95%以上。加强河湖水系联通，开展沙河水库、温榆河等重点区域水环境综合治理，加大南水北调来水及再生水向河湖水系生态补水力度。继续推进中小河道治理，确保水环境补偿考核断面出境水质全部合格，到2017年，城市建成区河道基本消除黑臭水体。

第二章 提升生态宜居品质

一、多层次构建生态体系

统筹推进山区绿屏、平原绿网、城市绿景、景观水系建设，逐步形成“绿肺、绿轴、绿带、绿网”相互交织的绿地系统和生态景观。在山区进一步强化生态屏障重要职能，将森林系统纳入生态红线。在平原地区建设一批郊野公园、滨水公园、森林公园和湿地公园，打通城市通风廊道。因地制宜恢复和拓展水域面积，加厚加宽绿化带，形成水系联通、林水相依的滨水生态廊道。在新城东区、回龙观、沙河等区域，利用代征绿地、拆迁腾退用地、边角地等建设一批“口袋公园”，为市民营造更充足、更便捷的绿色休憩空间。逐步健全生态补偿机制，制定具体的生态补偿办法，明确补偿对象、补偿方式、补偿标准，实现生态环境保护与各领域的全面协调可持续发展。

二、大尺度打造城市景观

实施城乡风貌和大地景观规划。在平原地区，以构建“一楔三廊”为抓手，建设贯通连片的城市森林，完成沙河森林公园、东小口森林公园（三期）、海鶯落郊野公园等项目建设，打造京新高速、兴延高速等重要道路两侧重点景观廊道，平原地区森林覆盖率达到30%以上。有序推进“一镇一园”公园建设。全面构建市、区绿道体系，打通温榆河、清河、京密引水渠三大滨水绿道，构建河清水畅、岸绿景美的生态画廊。构建“山水城融合”的城市景观，将城市景观水系与大规模绿色植被融为一体，进一步提升新城滨河森林公园和未来科技城滨水森林公园的品质，改善重点河湖水系断流干涸、水质不达标状况，全力将温榆河水系建设成为水循环利用示范工程。

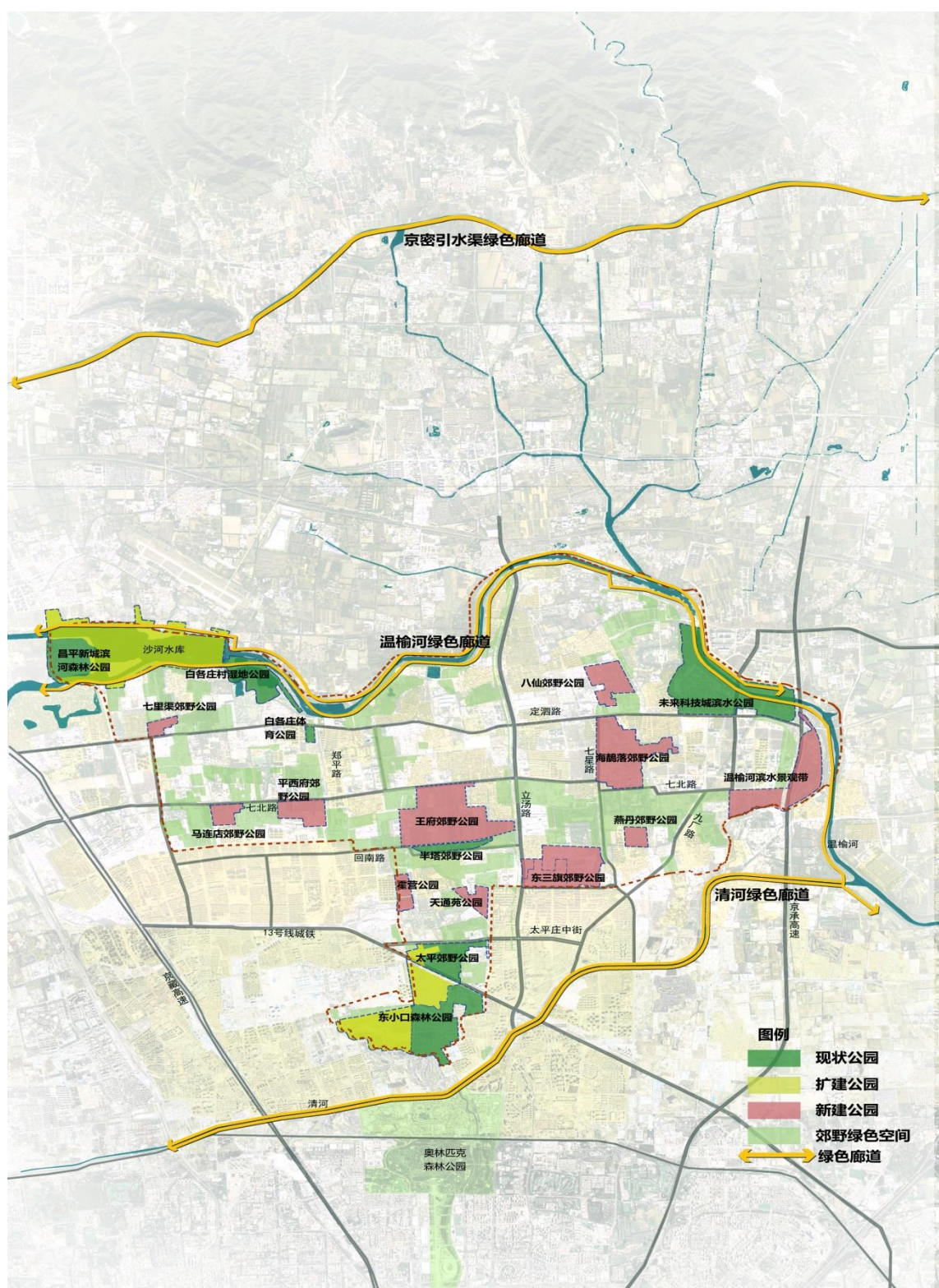


图 4：“一楔三廊”示意图

三、高品质建设西部绿色发展先行区

积极对接张承生态功能区建设，以流村、南口、阳坊、马池口、十三陵、延寿等 6 个镇为基础，整合历史文化、生态景观、民俗旅游等资源要素，加强基础设施和公共服务配套，全力打造昌平西部绿色发展先行区。强化政策引导，设立西部绿色发展先行区建设专项资金，建立“1+1+4”规划实施体系。加快实施浅山区路网、南涧路、化工大学规划三路和四路、旧西路等一批道路工程，完善西部地区路网结构。精心打造延寿、流村、南口三大生态服务型沟域，对沟域的内外联络线、骑行道、登山步道、节点绿化、水生态修复、停车场等进行整体提升，以传统村落恢复为抓手，塑造农村发展新风貌。加强生态清洁小流域综合治理，高标准完成黑山寨、老峪沟、北小营等 17 条、135 平方公里治理任务。对西湖-湖门、慈悲峪等一批具备一定基础的村庄，开展山水林田路、农村环境、农房及院落风貌的系统提升工程，打造一批各具特色的美丽村庄。

专栏 3: “1+1+4” 规划实施体系

是指建立西部绿色发展先行区的规划实施体系。即编制完成一个《“西部绿色发展先行区”整体规划》，编制完成一个《“西部绿色发展先行区”建设方案》，同时编制《“西部绿色发展先行区”交通实施方案》、《“西部绿色发展先行区”环境建设实施方案》、《“西部绿色发展先行区”传统村落与重要节点实施方案》、《“西部绿色发展先行区”基础设施与公共服务实施方案》。

第三章 倡导绿色生产生活

一、全面推进节能减排

严格落实节能低碳目标责任制，完善支持政策。深入推进压减燃煤和清洁能源建设工作，完成燃煤锅炉清洁能源改造工程，消减平房民用燃煤，按照因地制宜、试点先行、农民自愿的原则，加快推进以“煤改电”和“煤改气”为主、热泵和太阳能等可再生能源为辅的农村煤改清洁能源工作。构建低碳型产业体系，抓好工业、建筑业、交通运输业等重点行业、领域耗能大户的节能减排降碳。加快节能先进技术推广应用，引导企业加大节能减排技术研发投入，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出消耗。继续实施公共设施节能改造，加大老旧小区和农村地区建筑节能改造工作力度。积极推行市场化节能减排机制，引导生产、购买、使用高效节能产品。确保万元地区生产总值能耗比“十二五”末下降 17%以上。

二、完善垃圾处理体系

按照源头减量、资源化利用与末端治理并举的原则，建立健全垃圾分类收集、再生利用、无害化处理的全过程管理体系。提高垃圾分类投放达标率，在社区设立可再生资源回收站点，在农村地区完善垃圾“户分类、村收集、镇运输、区处理”处理机制，在社会单位、公园、街道等人口密集区域建设垃圾分类投放点，加强对医疗垃圾、飞灰等危险废物的分类管理和安全处置。改善垃圾储运形式，提高垃圾分类运输率。逐步建成可再生资源智能

回收体系，开展绿色回收进社区、园区、政府、校园活动。加快推进阿苏卫循环经济产业园建设，抓好垃圾焚烧厂、有机质生态处理站、污泥处理厂等项目建设，提升各类垃圾无害化、减量化、资源化处置水平。

三、提高新能源利用率

建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。因地制宜推动太阳能、地热能、空气能等新能源的综合发展，健全多元化能源保障体系。大力支持新能源和可再生能源供热利用，适度推进热电联供，着力构建以天然气为主，新能源和可再生能源为有效补充的供热体系，在有条件的农村探索利用新能源集中供暖和供气。逐步推广分布式太阳能光伏发电应用，实施光伏并网发电示范工程。推广新能源汽车，做好充电站（桩）等配套设施建设。

四、引领绿色低碳生活

营造绿色政务文化，推进政府电子化、无纸化办公，提高办公用品利用效率。鼓励企业开展绿色营销，推广使用可再生、可循环利用的节能环保产品。创新多样化的绿色融资模式，引导社会资金及市场资源流向有益于绿色和可持续发展的领域和部门。加强环保宣传教育，推广绿色生活方式，全面创建国家环保模范城和国家生态区。合理引导居民采取步行、自行车、公共交通等低能耗的绿色出行方式，扩大公租自行车覆盖范围，继续充实清洁能源公交、电动出租车，倡导居民自觉选用绿色食品、绿色家电、低排放汽车等环保节能产品。

第五篇 协调平衡发展 加快城乡统筹发展步伐

贯彻落实国家新型城镇化规划，统筹推进城市建成区、城乡结合部、重点镇和新农村建设，努力把昌平建设成城乡协调发展示范区。

第一章 优化区域空间布局

根据资源环境承载能力、发展基础和未来需求，优化“两轴两带、三城两区”的区域空间布局。以实现南北均衡、东西协调为重点，打造功能完备、联动发展、充满活力的现代化新城。

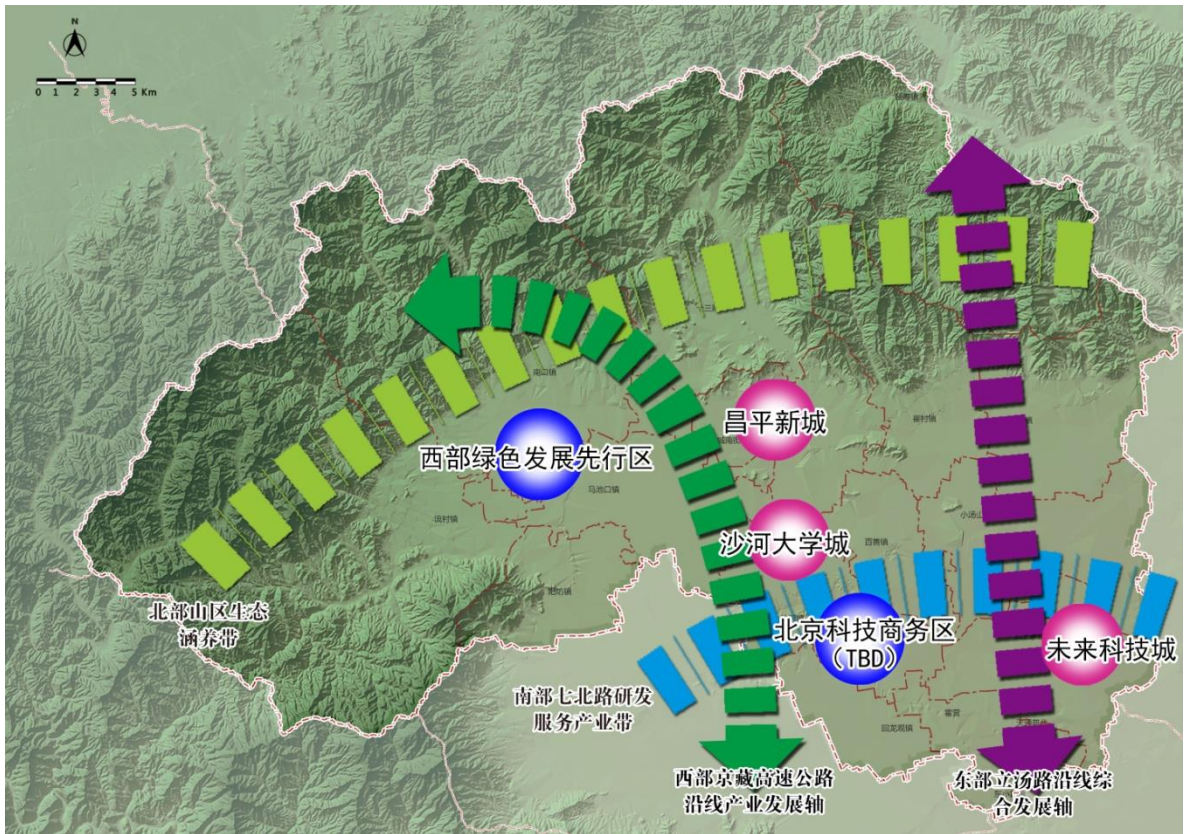


图 5：“两轴两带、三城两区”空间布局

一、两轴

西轴：西部京藏高速公路沿线产业发展轴，依托京藏高速公路，集中布置科技商务以及高新技术产业。

东轴：东部立汤路沿线综合发展轴。经过东小口地区、北七家、小汤山、兴寿。该轴主要发展研发服务、都市型现代农业。

二、两带

指南部七北路研发服务产业带和北部山区生态涵养带。南部七北路研发服务产业带，着力提升科技创新和研发服务水平；北部山区生态涵养带，增强保育功能，发展生态文化旅游。

三、三城

指昌平新城、未来科技城和沙河大学城。提升昌平新城综合服务功能，有效吸引高端产业聚集，打造形成产业特色鲜明、城市功能完备、生态环境优越的产城融合示范区；发挥未来科技城大型央企研发机构聚集优势，打造成首都科技创新示范区、全国重要的创新高地；充分利用沙河大学城的高校教育科技资源，努力建设成为产学研用一体化融合发展的示范区。

四、两区

指北京科技商务区（TBD）核心区和西部绿色发展先行区。以北京科技商务区（TBD）核心区为重点，主要发展科技服务、信息服务、金融服务等生产性服务业，力争建成北京市生产性服务业发展高地；以西部绿色发展先行区为重点，发挥首都西北部

生态屏障重要功能，引领全区生态文明建设，展现区域生态文化魅力，提升绿色产业发展能力，努力建成京北地区生态富民的典范。

第二章 推进城乡一体发展

一、多层次推进新型城镇化建设

建立健全以基本规划实施单元进行区域统筹的机制，尽快实现“一绿建成、全面实现城市化，二绿建好、加快城乡一体化”的目标。

提升城市现代化水平。加大回龙观、天通苑南、天通苑北、霍营等城市中心区配套设施的投入，扩大优质公共服务资源覆盖面，形成与人口相匹配的公共服务设施供给体系。加大城乡结合部改造力度，继续深化重点村后续工作，加快推进贺村中滩组团、马连店组团等回迁安置工作，重点推动回龙观“北四村”、东小口兰各庄组团棚户区改造，切实解决好农民市民化问题，同步实现人口疏解、产业升级、环境改善、农民受益等综合目标。到2020年，实现回龙观、东小口地区全面城市化。以城南化庄、昌平老城区等棚户区改造项目为抓手，加快推进老旧基础设施更新完善，提升城南、城北地区的整体环境品质。

推进城市化进程。依托重点功能区建设，带动周边镇域城市化，大幅改善城乡结合部地区的城市面貌和人民生活品质。落实未来科技城“一城带两镇”战略，加快推进八仙庄、曹碾村棚户区改造，推动区域产业转型升级和配套设施建设，将北七家打造

成产业优化、功能齐备、和谐宜居的新型城镇。依托北京科技商务区（TBD）核心区、沙河大学城建设，加快提升沙河地区城市功能品质，以“高精尖”产业带动居民就地城镇化，妥善解决好农民安置、转非、就业等相关问题，尽快形成“产城融合”新局面。以建设新型城镇职住区为契机，以优化布局结构、完善配套设施、提升基本公共服务为重点，打造和谐宜居的绿色百善。以新城东区建设为抓手，有序推进拆迁工作，统筹规划城乡基础设施和公共服务布局，营造优美的城市环境，加快形成南邵地区城市风貌。

加快功能性小城镇建设。构建与中心城、新城协调发展、各具特色的功能性小城镇体系。打造小汤山休闲康疗主题特色小镇，十三陵明文化主题特色小镇，崔村和兴寿农业主题特色小镇，延寿、流村沟域主题特色小镇，马池口新型产业和绿色宜居特色小镇，阳坊民族风情和军事文化特色小镇，南口新型产业和关城文化特色小镇。加快小城镇中心区建设，推进阳坊、南口中心区等一批棚户区改造和环境整治项目。

二、大力推进新农村建设

以建设城乡协调发展示范区为目标，推动城市基础设施向农村延伸对接，城市管理向农村延伸拓展，基本公共服务和社会保障向农村延伸覆盖，生产生活社会服务网络向农村延伸发展。

加强农村基础设施建设。完善农村基础设施规划，加大对西部和北部发展薄弱地区的倾斜力度。统筹推进农村道路、供水、

污水、垃圾等基础设施建设，优先考虑与市政管网对接。大力实施农村电网改造和清洁能源改造，基本完成农宅抗震节能改造。加强农村公厕标准化和信息惠民工程建设。鼓励和吸引社会资本参与农村基础设施建设、养护和管理，逐步建立健全农村基础设施长效管护机制。

提高农业现代化水平。以国家现代农业科技城昌平园建设为抓手，搭建园区企业与镇街集体经济互动发展平台。进一步提升“北京农业嘉年华”知名度，打造以“一花三果”为龙头，功能多样化、设施现代化、生产生态化、经营标准化、田园景观化的现代农业体系，融合发展高品质的生态休闲农业和乡村旅游服务业。健全农业组织服务体系，支持农民专业合作社、供销合作社、专业技术协会等多种形式的生产经营服务。着力构建“互联网+农业”新模式，抓好京东农村电商生态中心等平台建设，打造一批农村电商龙头品牌。完善农产品质量安全可追溯体系。发挥农业技术推广机构作用，为都市型现代农业发展提供科技支撑。

提升农民生活品质。以农村“新三起来”为核心，提高农村土地产出率、资产收益率、劳动生产率，提高农民收益。加强对农民的技术培训，促进农村劳动力多渠道、多形式、跨地区就业和转移就业。加快城乡社会保障体系的衔接，积极拓宽农民参加城镇社会保险渠道，加快新型农村合作医疗向城镇居民基本医疗保险并轨，努力实现城乡社会保障一体化。加大对农村地区公共服务设施的投入，优化教育、卫生、文体等公共服务资源布局，加快实现城乡居民公共服务均等化。

三、加快山区发展步伐

激发山区富民增收的内生力。精准实施低收入村、低收入户帮扶行动，强化产业扶持、就业促进、生态补偿等政策措施，不断增强山区“造血”功能。以传统村落、民俗旅游、生态休闲等资源为基础，精心打造康陵、麻峪房等一批特色旅游村。依托山区果品种植业，落实促进绿色就业扶持政策。推进农村股份合作经济发展，引导集体经济组织吸纳山区劳动力稳定就业。探索试点山区农民闲置房屋使用权由农村集体经济组织统一经营的做法。稳妥推进延寿“村级整体流转委托+区镇重点租赁”工作，探索农民增收、农村土地经营权流转新路径。加大山区转移支付力度，落实绿化管护和生态林管护政策，增加山区镇级财政支出规模。确保到2020年，实现山区村农民人均纯收入比2014年翻一番。安排专项资金用于精准帮扶和山区发展，动员全区各界力量，全面落实“八个一批”帮扶措施，做到帮扶对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、帮扶成效“六个精准”，确保山区低收入村低收入户全部脱贫。

提高山区公共服务供给水平。完善教育体系，确保每个山区镇都有1所达标的中心小学和幼儿园，提高山区教师补助，扩大山区学校与昌平名校之间的合作与交流。完善卫生体系，提高山区卫生服务站点密度，力争每个山区行政村出行30分钟以内可及医疗卫生服务，推进山区村卫生室纳入新农合报销范围。完善社保体系，引导有条件的山区农村灵活就业人员进入城镇职工社会保险体系，提高山区农村低保标准。

增强山区环境的吸引力。坚持把增强生态服务功能放在第一位，统筹推进京津风沙源治理和生态修复等工程，不断提高山区生态涵养能力，山区村美丽乡村建设达标率达到 60%。严厉打击山区非法生产经营建设行为，全面禁止对山体乱采乱挖，关停清退所有未经审批的砂石加工厂。完成山前旅游联络路、望百路、怀长路、望湖路等重点道路建设。推进电信、网络和广播电视以“光纤入户”为基础的一体化建设，提高山区信息化服务水平。将山区地质灾害易发区及生存条件恶劣地区农民搬迁工程与发展乡村民俗旅游相结合，重点推进沙岭、禾子涧等整村搬迁项目。

第三章 提升城市承载能力

一、有效缓解城市交通拥堵

构建便捷高效的公共交通网络。坚持将发展公共交通作为解决交通拥堵问题的根本出路，推进轨道交通与地面公交一体化，构建覆盖城乡、方便快捷、畅通有序的公共交通客运网络。加大轨道交通建设力度，完善昌平线二期站点周边公共配套设施建设，做好地铁 17 号线建设、昌平线与 9 号线接驳的服务保障工作，争取 5 号线北延至北七家、小汤山地区。积极对接全市公交运营体制改革，优化公交线网结构和场站设施布局，进一步扩充“村村通”和“小路支线”公交线路，加强未来科技城南区、沙河大学城、创新基地等重点区域公交场站建设，合理施划公交专用道路，提高公交出行效率。

提高路网规划实现率。完善“六纵八横十一联络”的主干路

网体系，全面提速十三条重点道路建设，做大做强市政投融资平台，确保重点功能区路网基本成型，主干路网规划实现率达到80%以上。打通回昌东路、定泗路-顺于路等大动脉及北苑东路、何营东路等一批断头路，尽快完成南丰路、林萃路及北延等一批关键项目，提高道路畅通率。着力推进太平庄北街、北环路等瓶颈路段建设，加强区内重要组团之间交通联系。加快推进秦北路、北郊农场桥、京藏高速辅路等改扩建项目，努力缓解交通拥堵。重点推进京密引水渠北路、温榆河北滨河路等工程，加快完善北部山区联络线建设。加强与周边区县交通线路的衔接。

专栏 4: “六纵八横十一联络”

是指昌平的骨架路网布局，包括6条纵向大动脉（六纵）：京承高速、安四路、回昌东路、京藏高速、京新高速和温南路；8条横向大动脉（八横）：政府街—崔昌路、昌谷公路、六环路、顺沙路、定泗路—顺于路、七北路、回南北路和太平庄北街；11条重要联络线（十一联络）：水南路、阳八路、沙阳路、太平庄中街、中东路、亭阳路—温阳路、上庄路、南丰路、崔阿路—黄平路—林萃路、九华东路—北苑东路和秦北路—鲁疃西路。

加强交通管理与服务引导。针对商圈、医院、学校、地铁口周边等一批重点拥堵节点制定实施专项治理方案，提升道路通行效率。优化回龙观、天通苑、昌平城区等重点区域交通管理服务体系，规范重点大街、重点路口行车秩序，优化交通信号配时，加强公交调度，为市民提供更加准确、及时的交通信息服务。构建有序、协调、高效的停车管理体系，加强立体化停车设施建设，利用公交场站立体空间和道路桥下资源增设停车场，规范停车收

费，严厉整治违法停车行为。改善慢行交通出行条件，大力发展公租自行车系统，实施道路使用空间向步行和自行车倾斜政策，严格治理占用非机动车道行为。

二、提高城市运行保障能力

强化城市资源供应保障。加强城市用水保障。合理使用外调水资源，实现全区水资源统筹调配。推进昌平地表水厂、兴寿地表水厂等项目建设。完善供水管网和二次供水设施建设，对全区老旧小区供水管网进行改造。以挂账村、棚户区改造及老旧小区整治为重点，加强排水、调蓄等设施建设，发挥城市绿地、道路、水系等对雨水吸纳、蓄渗和缓释作用，大力建设“海绵城市”。加强区域电网建设，新建岭上、中滩、七家庄、信息港、东坨等一批变电站。提高供气水平。统筹燃气资源配置，加快完成市政燃气管线敷设及接通工作，新建天然气站 38 座，提高管道天然气覆盖率。积极推进西北山区压缩天然气、液化天然气的使用，做好送气下乡工作。优化供热市场发展环境，合理引导社会资本进入供热行业，加快供热资源整合。通过供热计量改造、技术设备更新等手段，强化供热节能管理。实施老旧供热管网改造，确保供热系统安全稳定。合理布局城乡管线，统筹安排现有供水、污水、燃气、热力、电力、通信等地下管线数据资源。在有条件的地区试点建设地下综合管廊，促进市政管网集约利用。

实现安全高效的城市运行。牢固树立安全发展观念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，完善和落实企业安全生产

责任和管理制度,增强科技创安能力,推动安全生产社会化进程,加强对安全隐患的源头治理,坚决遏制重特大生产安全事故的发生。深入开展城市地下管线普查和老旧管线维护工作,消除安全隐患。深化突发事件应急体系建设,进一步细化完善防火、防震、防洪、气象、电力安全、人民防空、国防动员等各类应急预案,建设布局合理、功能完善的应急避难场所,提高各种灾害的宣传动员、监测预报、灾害救助和恢复重建等应变能力。完善卫生应急组织体系,确保重点突发公共卫生事件病例能够妥善处置。

第四章 提高城市管理水平

一、加强城市环境秩序管理

提高城市管理科学化、规范化、精细化水平。建立城市综合管理体制,组建城市管理委员会,加强多部门的联合执法,规范管理行为,建立长效管理机制,消灭管理盲区。充分发挥市场、行业协会和社会监督作用,着力培育“参与型公民”,建立多元化的公众参与机制,形成政府与公众齐抓共管的生动局面。营造良好的环境品质和城市风貌。统筹推进交通道路整治、市政设施改造、园林绿化提升等工程,集中开展以治脏、治污、绿化、净化为重点的市容市貌整治行动,持续加强老城区、城乡结合部等区域背街小巷环境整治。巩固提高市容卫生管理水平。加强城市建筑物色彩规划设计和夜景照明管理,建设一批融合传统与现代的特色街区和建筑群,完成老城区景观提级改造,打造具有文化底蕴、时代特征、地域特色的城市整体风貌。

二、加快推进智慧城市建设

打造智能化信息基础设施。深入推进网络基础设施光纤化改造，促进城乡宽带普及提速。鼓励支持电信运营商和企业设立热点区域免费WiFi。开展高清交互数字电视网络升级改造工作，推动互联网、电信网、广电网“三网融合”。推动政务信息网络升级，完善网络协同办公系统和视频会议系统，实现政务移动办公。健全政务信息资源数据库，推进各部门动态信息和决策服务信息的接入整合，提升档案信息化管理水平。加强网络安全保障建设，完善基础网络安全监测预警和应急处理机制。

推广物联网、云计算、大数据、移动互联网等新一代信息技术在城市经济社会各领域的运用。推动重点区域全路网智能监控体系建设，实现全天候实时发布出行动态信息。推广使用公交车辆智能定位设备和公交电子站牌，实现公交车辆的智能调度和运营信息实时发布。建设区域卫生医疗信息平台，深化电子健康档案和电子病历建设，推进健康信息在公共卫生机构、医疗机构、居民之间共享利用。发展旅游电子商务服务，为游客提供旅游线路规划和交通、住宿、门票预订购买等一站式服务。深化文化资源共享工程，加快文化资源数字化进程。推广自助缴费、信息屏等便民终端。以独居老人、残障人士等特殊人群为重点，推动政府公共服务和商业服务结合，促进远程健康监护、居家安防等应用。

第六篇 共建共享发展 巩固社会安定和谐局面

坚持以人民为中心的发展思想，多谋民生之利，多解民生之忧，把更多资金资源向就业、教育、医疗、住房、养老等人民关切的领域倾斜，让全区人民共享发展成果。

第一章 提供优质均衡的公共服务

一、建设首都教育发展新兴区

发展惠及全民的公平教育。以建设国家义务教育发展优质均衡区为契机，深入推进基础教育综合改革，继续实施新一轮学前教育、中小学建设行动计划。结合总体规划、人口变化和生育政策调整，统筹规划学校布局。更加注重提升人口聚集区、重点功能区、农村地区基础教育水平，扩大普惠性幼儿园覆盖面，建成5所镇中心幼儿园、11所小区配套幼儿园、17所村办幼儿园。以流村中心小学、新城东区完全中学、北七家学校等项目为抓手，加快重点地区中小学建设步伐。探索建立区域学区制、名校办分校、跨学段拉手校等新型校际发展联盟，通过资源整合、抱团发展，提升教育教学质量。完善义务教育免试就近入学制度，进一步缩小城乡、校际间教育差距，有效缓解择校问题。

提供更加丰富的优质教育。继续实施“名师名校”工程，引进培育名园名校达到28所以上。积极承接中心城区优质教育资源，建成新城东区清华大学附属中学昌平学校、北京师范大学昌平附属学校（高中部）等项目。充分激发本土教育潜能和活力，

发挥昌平一中、二中 2 所市级示范高中校以及 6 所市级示范幼儿园的示范辐射作用，重点打造一批“北京知名、国内有影响”的名园名校。引进、培养和构建一支精良的名师队伍，培养 10 名左右全市知名校长，30 名左右区域骨干校长，骨干以上教师占专任教师比例达到 30%，特级教师人数达到 40 人。

积极发挥驻昌高校优势。以沙河大学城建设为载体，努力汇聚一批具有一流大学文化精神、一流人才和一流成果的高校及科研院所。统筹北航、北邮、中财、中国政法、华北电力等高校资源，支持一批重点学科建设，形成理工类、文法类、财经类等多学科有特色的办学结构，逐步形成高校间全面合作、优势互补的良好互动局面。推进高校与科研院所、企业共建工程中心、工程实验室和技术中心，合作搭建成果转化平台，实现与区域经济发展的有效对接。组织大学资源为普教发展服务，建立和完善高校参与小学特色发展以及高校办附中、附小等项目的合作运行机制，将现有的 15 所高校附中、附小和“高参小”特色小学，办成优质特色品牌校，力争再新增 6 所优质高校附属学校。

构建完备的终身教育体系。深化职业教育综合改革，构建现代职业教育体系，促进职业教育与普通教育相融通，打造具有昌平特色的职业教育品牌。鼓励学校、科研院所、企业等开展继续教育，加强移动终端资源建设，大力推进教育信息化，完善远程教育体系。积极扶持特殊教育，重视支持民族教育，继续开展校外教育。深入开展学习型组织、学习型社区创建活动，完善昌平终身学习网络平台建设。加快科普基地网络和功能建设，建成 100

个科普示范教育基地、100个村（社区）科普画廊、10个社区科普体验厅、10个特色科普示范校，全面提高居民科学素质。

提升国际教育综合影响力。进一步加大国际交流合作力度，构建从学前到高中阶段相互衔接、机制灵活的国际教育体系。通过项目合作，引进境外优质教育品牌，抓好未来科技城国际学校等项目建设。支持有条件的民办学校办好各类中外合作办学项目。统筹区域国际教育资源，引进国际课程项目，拓宽师资培训渠道，建设一批具有接受境外学生资质、促进中外学生共同学习的基础教育学校，努力开创更多的国际教育合作领域。

二、实施健康昌平工程

推进区域医疗资源优化配置。深化医药卫生体制改革，实现基本医疗和公共卫生服务全覆盖，不断提高居民健康水平。集中解决定向安置房地区、边远山区医疗资源不足问题，积极推进清华长庚医院二期、中医医院迁址工程建设，完成区医院改扩建、中西医结合医院住院楼项目建设，整合南口地区医疗资源，打造一家二级甲等综合医院，带动西部医疗资源整体水平提升。积极吸引中心城区优质医疗资源向昌平转移，加快北大医疗康复医院、人民医院北院区等医疗项目建设进度，实现全区三级以上医院达14家以上。依托区域医疗中心、积水潭医院、清华长庚医院、北京大学国际医院等医疗资源，加强外引内联，打造京北地区门类齐全、功能完善的区域医疗联合体。鼓励社会力量开办专科医院、康复医院、护理医院等紧缺医疗机构。到2020年，实现每千

人常住人口床位数提高至6张，每千人常住人口执业（助理）医师数提高至2.5人。

显著提升基层医疗服务水平。着力完善基层社区卫生服务网络，加快推进沙河、南邵、崔村、延寿等镇街的社区卫生服务中心项目建设。出台政府购买社区卫生服务相关政策。继续推进家庭医生式服务全科诊疗模式，实现预约就诊、定向分诊、诊前服务、一对一接诊特色服务。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，推进医师多点执业，鼓励优秀医疗人员到基层工作，切实提高乡村医生的福利待遇。扩大社区医院医保报销比例，逐步形成“社区首诊、分级就诊、双向转诊、康复在社区”的有序就医新格局。

健全公共卫生服务体系。全面提升公共卫生服务能力，完善爱国卫生工作体系，完成公共卫生服务大厦、人口和计划生育综合服务中心等重点项目建设。加快卫生计生信息化建设，推广居民健康卡应用，实现公共卫生、医疗服务、医疗保障、计划生育等信息互联互通。加强重大传染病及新发传染病防控，完善慢性病综合防控体系。积极应对生育政策调整，加强妇幼健康服务机构建设和技术人员配备。强化社区严重精神障碍规范化管理和救治救助，积极推进心理健康教育。加强卫生计生综合监督和综合执法。

加快推动中医药事业发展。完善中医医疗、预防保健服务体系，优化中医医疗机构布局，提升中医药服务能力。注重人才培养，强化中医诊疗技术培训。加强中医重点专科专病建设，提高

中医优势病种诊疗能力，支持中医药使用项目研究。推广中医药“治未病”技术，探索实践中医药服务与养老融合发展。推动旅游与中医药相结合，建设中医药旅游基地，推出中医药旅游线路，打造中医药健康旅游特色区。

推进体育事业蓬勃发展。广泛开展全民健身运动，推进国家登山健身步道、健康绿道建设。做好2022年冬季奥运会的服务保障工作，积极推广普及冰雪运动，完成未来科技城体育中心冰上运动馆等设施建设。结合城市绿化改造，在城市公园、郊野公园开辟健身休闲场所，推动学校体育设施优惠或免费向群众开放。以推进公共体育设施投资多元化、运营市场化和经营企业化为方向，鼓励社会力量参与经营管理活动。以登山、自行车、航空等户外休闲运动为重点，大力推进体育休闲产业发展。高标准办好国际航空运动邀请赛、秋季国际长走大会等赛事活动，积极引进国内外知名的体育赛事，打造有影响、有特色的赛事品牌。

三、创建首都公共文化服务示范区

建设优质公共文化设施。加快“一心五团多支撑”的公共文化设施建设，建立覆盖区、镇（街）、村（社区）的三级公共文化服务设施网络，推动城乡公共文化服务均衡协调发展。在昌平新城东区建设集文化馆、博物馆、美术馆、演艺中心、文化广场于一体的区级综合性文化艺术中心。完成昌平档案馆新馆、青少年活动中心等设施建设。加快未来科技城城市客厅、回龙观、天通苑大型文体中心等项目建设，同步推进十三陵、小汤山、南口、

北七家等地区文体活动设施建设。加强村(社区)文化设施建设,实现基层公共文化设施全覆盖。



图 6: 昌平“一心五团”公共文化设施示意图

丰富基层公共文化服务。以“资源整合、百姓点单、政府购买、按需配送”的形式,着力构建现代公共文化服务供给体系。推动文化馆、博物馆、图书馆等公益性文化设施向社会免费或优惠开放,继续组织名院、名团、名家面向村(社区)开展公益培

训。加强面向农村居民的文化惠民活动，积极开展面向老年人、未成年人、残疾人等特殊群体的文化服务。组织开展群众性文化活动，引导广场文化活动健康有序开展。大力推广文化艺术普及，以星火演出工程等为载体，搭建全区文艺精品巡演平台。依托“一镇（街）一品”“一村（社区）一品”活动，带动民间艺术精品创作和特色文化活动开展，鼓励、引导社会力量组织承办文化活动。鼓励高校图书馆面向社会开放，完善区、镇（街）、村（社区）、户的图书网络服务体系，以“好书好人生，昌平读书汇”等特色活动为平台，营造全民阅读的良好社会氛围。

塑造城市人文精神。深入践行社会主义核心价值观，提炼昌平创新精神、意志品格和文化特质。广泛开展爱国主义教育、法制教育、诚信教育等教育实践活动。加强以文明礼仪、法治思维等内容为重点的思想道德建设。正向引导网上思想文化建设，有效规范传播秩序。深化群众性精神文明创建活动，进一步规范完善村规民约，采取广泛宣传和适度处罚相结合的方式，大力解决公共场所的不文明行为。组织开展学雷锋等各类形式的志愿服务活动，推动社会志愿服务体系常态化。倡导科学精神，深入开展树立终身学习理念系列活动，提高人文素养和科学素质。

第二章 建设覆盖更广的保障体系

一、千方百计促进就业

大力开发就业岗位。构建充分就业、绿色就业、全民创业“三位一体”的就业工作新格局。抓好市级充分就业区品牌建设，挖

掘就业岗位，培育新的就业增长点。打造全区扶持绿色就业示范点，形成“多点崛起”的绿色就业布局。依托回龙观“双创”社区、北京青年创业园等创业平台，制定实施创业扶持政策，强化推进创业带动就业。重点解决功能疏解和结构调整带来的区域性、结构性失业，多渠道促进就业困难群众就业，保持就业形势总体稳定。到 2020 年，实现城镇新增就业 8 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以下。

完善就业服务机制。整合全区人力资源市场，推进新城东区综合性人力资源公共服务中心、南部地区人力资源服务分中心建设。建立“双向采集、供需联动、多点宣传”的数字就业信息管理模式。探索建立职业培训联盟，形成职责分明、各有侧重、互为补充的职业培训体系。健全和落实工资正常增长和支付保障机制，扩大企业工资集体协商覆盖范围。

构建和谐劳动关系。完善劳动关系利益协调机制和权益保障机制，切实维护劳动者合法权益。“十三五”时期，实现受控企业劳动合同签订率保持在 95% 以上。落实劳动用工备案制度，加强失业预警和劳动关系动态监控，实现动态处理拖欠工资案件，打造“无拖欠昌平”。

二、全面提高社会保障

多渠道解决住房保障需求。切实改善群众住房条件，构建多层次的住房保障供应体系。加快启动一批公共租赁住房特别是人才公租房项目，解决高层次人才的后顾之忧。加快沙河大学城、

阿苏卫循环经济产业园等拆迁村民定向安置房建设，强化居住组团的管理和服务，提升生活宜居品质。

促进养老服务体系建设。完成区级养老院建设，通过新建、改扩建、购置等方式，镇街养老照料中心达到9家。积极应对人口老龄化，大力发展居家、社区养老服务，构建政府主导、市场运营、社会共治、多元发展的养老服务业发展格局。大力倡导尊老、敬老的社会风尚，出台政府购买养老服务实施办法，提升社会养老服务设施水平。推广“医养结合”养老模式，提供医疗、护理和康复“一站式”服务。

扩大社会保险覆盖范围。整合现行社会保险制度，推进“网上社保”建设，以农民、城镇无工作居民和外来务工人员为重点，扩大基本养老保险制度覆盖范围。到2020年，养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险基金收缴规模达到60亿元以上，各项社会保险参保人数达到200万人次。

三、更加注重民生托底服务

做好帮扶救助工作。加强对低收入村和低收入户的精准帮扶、定点帮扶，建立网格化、档案式的帮扶机制，确保帮扶工作到户到人、长期管用。高质量开展新一轮对口支山工作，引导全区企业事业单位、社会组织等发挥自身优势，通过发展产业、吸纳就业、盘活资产等方式实施帮扶。努力调动社会各界参与困难群众救助的积极性。完善低保、大病、助学、住房、救灾等专项救助政策。完成区级救灾物资储备库建设。加大大病救助力度，

解决因病致贫问题，实施农村困难家庭危房改造工程，实现无危房户，提高教育救助水平，在学费救助的基础上增加生活费救助。

推进社会福利更加普惠。逐步健全以政府为主导、家庭为基础、社区为依托、机构为补充的广覆盖、多层次适度普惠型社会福利保障体系，重点做好抚老、助残、救孤、济困等社会福利保障。加大优抚安置工作力度，采取政府安置、扶持创业、促进就业相结合等多种方式为退役士兵增加就业机会。深入细化落实北京市“零百千万”惠民殡葬工程的内容及办法，优惠困难人群。推动慈善事业发展，完善慈善募捐和慈善救助机制。

提升特殊群体保障水平。保障妇女平等就学就业、享有社会保障和参与社会事务管理的权利。发展儿童福利事业，建成区级儿童福利院，提高孤残儿童养育标准，探索建立残疾儿童分类津贴和贫困家庭儿童医疗救助基金，逐步将社会散居孤儿纳入保障范围。发展残疾人事业，健全覆盖城乡残疾人的社会保障和服务体系，促进有劳动能力的残疾人就业，建成区级职业康复中心。

第三章 推进社会治理能力现代化

一、提升社会治理水平

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，构建全民共建共享的社会治理格局。加快构建源头治理、动态协调和应急处置相互联系、相互支持的社会治理机制，形成区、镇（街）、村（社区）三级互联互通的服务治理体系。提升精细化服务管理水平，尽快实现社会服务、

城市管理、社会治安“三网”融合、一体化运行，推动网格化管理城乡全覆盖。总结推广社会服务管理创新试点地区经验，以点带面，促进社会治理水平全面提升。

专栏 5：社会服务、城市管理、社会治安“三网”融合

是指充分利用空间地理、移动互联网等新兴信息技术手段，创新体制机制，建立多部门参与的联合服务管理机制，以整合资源为核心，推动社会服务网、城市管理网、社会治安网融合，实现人、地、事、物、组织等要素，以及配套的社会服务资源统一纳入网格单元，进行系统化、精细化管理，全面提升社会服务、城市管理和社会治安管理水平。

二、加强新型社区建设

深化街道、社区管理体制和运行机制改革，推进管理重心下移、专业职能下沉，做强做实基层综合服务管理平台，实现区、镇（街）社区服务中心和村（社区）服务站全覆盖。加强社区规范化建设，重点规范社区党组织、居委会、服务站职能，强化社区服务功能。加强社区民主自治，推行“参与型”社区协商模式，健全以城乡社区党组织为核心、以群众自治组织为主体、社会各方广泛参与的基层社会治理体系，完善党群活动服务中心和村级组织活动阵地建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，积极调动居民参与社区管理，推动老旧小区自我管理和农村社区化建设。提升社区信息化水平，加快社区公共服务综合信息平台建设，逐步实现社区公共服务事项的一站式受理、全人群覆盖、全口径集成和全区域通办。大力发展社区健康、家

政、托幼等市场化、便民化服务，实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。

三、积极推动社会参与

加快转变政府职能，培育和支持多元主体参与基层社会治理，推行社区、社会组织、社会工作专业人才、社区志愿者“四社”联动机制。积极拓展社会公众参与公共事务渠道，增加公共事务的公开性和透明度，增强人民群众依法参与社会管理的意识和能力。创新公共服务提供方式，出台政府向社会力量购买服务的指导目录与管理办法，促进社会服务多元供给。加大社会组织培育扶持力度，进一步完善区、街道两级社会组织孵化基地建设，重点培育和优先发展商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。进一步发挥群团组织在凝聚社会组织中的枢纽作用，建成区、街道二级“枢纽型”社会组织工作体系。加强社会工作专业人才培养，建立健全社区志愿者的管理体系和激励机制，推进社会工作和志愿服务制度化、规范化、本土化发展。

四、维护社会安定和谐

加强社会运行监测和分析，落实重大工程项目和重大决策社会稳定风险评估、社会矛盾排查预警和调处化解等制度，全面推进“平安昌平”建设。加快推进重点领域诚信建设，建立社会信用奖惩联动机制。拓宽社情民意表达渠道，完善公共决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度。健全依法维权和化解纠纷机制，有效维护群众权益。优化公安派出所布局，加强

派出所基础设施建设。建立食品、药品安全监督长效机制，保障“舌尖上的安全”。推进军民融合深度发展，继续开展全国双拥模范城创建工作。全区各镇街基本实现市级安全社区创建，扶持 1-2 个镇街开展国家级安全社区创建。构建立体化社会治安防控体系，深入推进反恐怖斗争，切实保障人民生命财产安全和社会团结稳定。

第七篇 创新保障机制 确保规划有效实施

实现未来五年的发展目标，必须进一步深化改革创新，破除体制机制障碍；必须进一步强化依法治区，建设法治昌平；必须进一步完善规划实施保障机制，动员全社会力量共同推进规划落实。

第一章 全面深化改革开放

一、有效激发市场活力

创新转型升级促进机制。完善经济运行综合分析和预测预警机制，建立速度与效益相统一、产业与生态相协调的产业促进机制，建立高效的投入产出考评机制，建立由市场决定专项资金分配和项目绩效认定的机制。搭建全社会不动产、信用等基础数据统一平台，推进信息共享。

推进国资国企改革。加大区属国有企业资产资源重组整合力度，引导国有资本向市政、房地产、金融、创业、旅游业融合等领域集中，组建 3-5 家较大规模的投资运营公司。完善国有资产监管体制，实现以管企业为主向以管资本为主的转变。完善公司法人治理结构。探索建立职业经理人制度。建立健全区属国有企业薪酬管理和激励约束机制。

稳步推进混合所有制经济发展。积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济。支持各类市场主体参与国有企业改制重组和合资经营。抓住央企、市

属企业改革重组的契机，健全央企、国企协调服务机制，搭建与属地企业的合作共赢平台。完善产权保护制度，依法保护各种所有制经济产权和合法利益。

支持非公有制经济健康发展。全面落实促进非公经济发展的政策措施，进一步加大对非公有制经济的财税金融支持。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。支持发展非公有制资本控股的混合所有制企业。引导有条件的非公企业建立现代企业制度。加强和改进政府监督管理和服务，为非公有制经济发展创造良好环境。

深入推进投融资体制改革及金融创新。创新投资运营模式，拓宽融资渠道，积极探索 PPP 等融资新模式，适度增长社会融资总量。完善融资监管服务措施，鼓励企业通过资本市场直接融资，创建国家科技金融创新中心示范区，实现金融创新多元化。建立“打击非法集资”长效工作机制，防止系统性、区域性金融风险的发生。

二、更好发挥政府作用

深化行政审批制度改革。推进简政放权、放管结合、优化服务，大力压减审批事项，不再保留非许可类审批。全面实施权力清单和责任清单制度，切实做到清单之外无权力。建立健全行政审批事项目录动态调整机制。按照“能并不串”的原则，大力推进并联审批。加快推行网上审批改革，提高审批效能。

增强政府服务能力。健全项目审批辅导机制，加快中介服务市场化改革，试行“形式审查制”，建立“指导、服务、监管”

三位一体的管理体系。大力推行电子证照和全流程电子化登记管理。完善政务信息共享平台。优化政府机构设置，推动综合行政服务中心提质升级，大力推进网络问政、网络行政，广泛利用门户网站、政务微博、公众服务呼叫中心、非紧急救助热线等平台，建设面向企业覆盖全区的统一行政服务平台，积极打造 24 小时在线政府。

完善市场监管体系。整合工商、质监、食药监、物价四大市场监管力量，构建覆盖生产、流通、消费全过程的监管体系。探索违法违规和严重失信企业的市场出清机制，营造公平竞争的市场环境。

深化落实财税体制改革。推进试编财政滚动预算改革。建立全面规范、公开透明的预算制度，健全预算编制、预算执行、绩效评价、财政监督“四位一体”的预算管理新机制。实施跨年度预算平衡机制和中长期财政规划管理。加强对重大专项资金的全程监管和责任追究。对政府债务实行规模控制和分类管理，增加债务信息透明度，做好政府债务置换债券工作。认真落实国家税制改革的有关要求。

三、深化社会领域改革

完善人口调控长效机制。建立健全人口联席会议制度。推进人口政策、产业政策与社会政策统筹协调。完善以“五管四治三清”为核心的人口调控机制。

深化城市管理体制改革。整合相关职能部门的管理职责和机

构人员，成立城市运行指挥中心，推动相关职能部门管理重心下移、执法力量下沉，组建镇街综合执法队伍，集中行使执法权，促进综合执法统一化、常态化。完善街道社区管理服务体制和运行机制，强化街道统筹管理、协调监督、组织服务、动员社会力量、推进社区建设等能力。全面推进回龙观地区综合配套改革试点，总结试点经验，系统向全区各镇街推广。

深化社会治理体制改革。积极探索基层政府公共服务、社会公益服务与社区自治服务三结合的新机制。健全社会组织培育扶持发展机制，充分发挥社会组织的协同作用。整合区域公益性岗位。

建立社会组织参与公共服务的机制。建立服务转移机制，实现政府行业服务、微观事务服务等向有资质的社会组织过渡。完善政府购买公共服务的管理方式和监督机制，建立公共服务公众评价评议机制。

四、健全统筹发展机制

构建新型农业经营体系。探索农村集体所有制多种有效实现形式。加强农业企业的引导转型，培育支持龙头企业，扶持农产品电商品牌发展，建立生产端指导、销售端发力的健康模式。规范发展农民合作组织，鼓励农民兴办专业合作和股份合作等多元化、多类型合作社。加快培育现代职业农民和合作组织经理人。支持新型农业经营主体开展社会化服务。

创新农村土地开发利用模式。规范村集体以转包、转让等形

式流转土地承包经营权行为。在土地收益分配、产业用地投资、农林用地补偿等各个环节建立公平的利益分享机制。

深化农村金融改革创新。完善农村金融体系，扩大乡镇银行覆盖面，创新“三农”金融产品和服务，引导更多金融要素和社会资本支持“三农”发展，建立健全农村集体经济资金盘活机制。

构建区域协调协同发展机制。建立完善促进城乡发展和区域发展的统筹机制，缩小区域发展差距。加快构建各镇街之间、昌平与其他地区之间的经济合作和利益共享机制。积极融入京津冀协同发展大局，建立多元化产业转移模式，探索分园区、分阶段、分项目的利益共享机制，以共赢方式推进区域间合作。

五、构建开放新格局

积极融入“一带一路”建设，扶持区内有竞争力的企业与沿线国家开展经贸合作项目，力争在教育、科技、文化、旅游等领域实现国际合作。努力在京津冀协同发展中培育新优势，在生态、产业、基础设施等方面加强区域间合作交流。抓住 2022 年冬奥会筹备及服务保障的机遇，进一步提升区域接待服务及运行保障水平。全面做好援疆、援藏、援青、援蒙等对口支援工作。加快对外经贸转型升级，在商贸物流、电子商务、商务服务等领域放宽市场准入，培育发展服务外包业务。搭建企业对外交流平台，鼓励企业参加广交会、厦洽会、中国-东盟博览会等国际经贸交流会。推动与港澳台地区及国际友好城市交流合作，优化提升投资环境。积极吸引有影响力的国际会议、重要活动及各项赛事在

昌举办。进一步做好外事、侨务、民族、宗教工作。

第二章 全力构建法治昌平

一、加强法治政府建设

依法全面履行政府职能。严格依照法定权限和程序履行职责，确保法律、行政法规、规章制度的有效执行。加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，合理划分和依法规范各职能部门、镇（街）的职责和权限，理顺财权、事权关系。加强政府法制工作，建立健全依法行政组织领导机制和镇街法制机构，做好领导干部和执法人员的学法、用法培训及政府法制宣传。健全对行政权力的监督机制，强化审计监督，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、司法监督和社会监督，深入推进廉政建设和反腐败工作。

不断健全依法决策机制。认真执行重大行政决策程序规定，进一步健全完善重大行政决策的事项范围和具体操作规则，坚持依法破解瓶颈难题、依法促进昌平发展。完善重大行政决策听证制度，严格执行公开产生听证代表、及时向社会公布意见采纳情况等程序。完善重大行政决策专家咨询论证和风险评估机制，探索建立重大行政决策成本效益分析制度。严格执行重大行政决策合法性审查制度和集体讨论决定制度。加强重大决策执行情况跟踪反馈和责任追究。建立完善政府法律顾问制度，为政府依法决策、依法管理提供专业的法律意见和建议。

大力提升行政执法水平。努力规范执法行为，推进综合执法，

提高基层执法能力，完善行政执法与刑事司法衔接机制，强化公正文明执法。改革和创新执法方式，坚持管理和服务并重、处置和疏导结合，实现法律效果和社会效果的统一。加强行政执法信息化建设，推进执法流程网上管理，提高执法效率和规范化水平。严格执行行政执法程序，认真落实行政执法调查取证与证据适用规则，健全完善行政裁量权基准制度，严格规范行政裁量权行使。

二、加强民主法治建设

进一步巩固和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。全力保障人大代表、政协委员依法履行职责，进一步提高人大代表议案和政协委员提案办理质量。支持工会、共青团和妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作。全面贯彻党的统一战线方针，团结调动各方力量，共同促进昌平发展。

完善镇级组织选举制度，落实镇（街）政务公开和民主决策制度，强化镇级人大监督职能，扩大基层群众自治范围，建立基层政府行政管理与基层群众自治有效衔接、良性互动机制。完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。强化工会、共青团、妇联等基层组织在扩大群众参与、反映群众诉求、维护群众合法权益等方面的作用。

三、推进法治社会建设

加强宪法和法律实施的保障，自觉维护社会主义法制的统一、尊严、权威。充分发挥司法公正对社会公正的重要引领作用，确

保司法机关依法独立公正行使职权。坚持把全民普法和守法作为依法治区的长期基础性工作。全面完成“七五”普法任务，落实普法责任制，领导干部带头学法、模范守法，引导干部群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，增强全社会法治意识。加强法治工作队伍建设，深入开展基层法治创建活动，培育一批高素质法治人才和“法治示范村（社区）”，推进基层司法所等法治文化阵地设施建设，繁荣发展法治文化。健全公共法律服务体系，完善法律援助制度。促进群众自治组织将法治思维、法治方式融入公共事务管理。

第三章 加强规划实施保障

本规划是指导我区未来五年经济社会发展的纲领性文件。必须把握好规划实施的重点和时序，从组织领导、政策支撑、资金支持、项目带动等方面提供切实保障，确保各项任务顺利实现。

一、加强组织领导

坚持在党的领导下开展全区经济社会发展工作。强化统筹实施机制，完善以本规划为统领，以专项规划、镇街行动计划为支撑的规划体系，发挥各级各类规划的引导作用。健全本规划与城市规划、土地利用等规划的协调实施、动态调整机制。

二、完善政策配套

围绕经济社会发展重点领域，研究完善人口、产业、生态等相关配套政策，加强短期政策与长期政策的衔接配合。密切联系

宏观环境变化和发展实际,加强政策储备。

三、强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划,发挥重大项目对规划落实的支撑作用。健全重大项目储备库制度,在重点领域组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目,建立健全项目推进机制,加强项目实施管理。

四、统筹资金投入

优化财政支出结构和政府投资结构,优先保障纳入规划的重大事项和项目的财政支出。进一步统筹、规范、透明使用财政资金,提高政府投资的引导力和带动力,鼓励社会投资。

五、完善监测评估

完善规划实施年度监测机制,加强规划中期及终期评估,引入社会机构参与评估,增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度,为科学评估提供支撑。强化动态管理,建立目标责任制,对规划主要目标和重点任务落实组织开展督查考核,努力提高规划实施的效果。

六、扩大社会参与

加强规划宣传,通过多种形式、多种渠道,增强公众对规划的认识和了解。健全政府与社会的信息沟通和交流机制,提高规划实施的民主化、透明化,提升公众参与规划实施的积极性,凝

聚各方力量把昌平建设得更加美好。

名 词 解 释

1、“千人计划”。即“海外高层次人才引进计划”。2008年，中共中央办公厅转发《中央人才工作协调小组关于实施海外高层次人才引进计划的意见》，提出围绕国家发展战略目标，在国家重点创新项目、学科、实验室以及中央企业和国有商业金融机构、以高新技术产业开发区为主的各类园区等，引进2000名左右人才，并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才来华创新创业。

2、“四纵三横”。即燃气主管线联络线。“四纵”即京承高速高压管线、八达岭高压管线、立汤路高压管线、温南路高压管线；“三横”即北六环高压管线、水南路高压管线、崔昌路高压管线。

3、“五管”工作机制、“五管四治三清”。2014年，区委区政府探索建立了以“管人、管地、管出租房屋、管集体经济合同、管低端产业”为核心的功能疏解和人口调控工作机制，简称“五管”工作机制。为适应形势发展要求，区第五次党代会报告对“五管”工作机制进行了拓展，提出构建“五管四治三清”工作体系，其中“五管”现指“管人口、管土地、管房屋、管合同、管业态”，即对实有人口、各类型土地、所有房屋、集体经济合同和国有企事业单位经济合同、全部业态进行全面清查、动态监管、精细管理；“四治”指严厉整治违法用地、违法建设、违法经营、违法排污等突出问题；“三清”指确保各方面存量全面清

查、违法行为彻底清理、挂账项目动态清零。

4、PM_{2.5}（细颗粒物）。是指环境空气中空气动力学当量直径小于等于 2.5 微米的颗粒物。它能较长时间悬浮于空气中，其在空气中含量浓度越高，就代表空气污染越严重。

5、回龙观“双创”社区。即回龙观创新创业社区。是中关村科技园区管理委员会与昌平区人民政府联手打造的全国首个创新创业集聚区，已于 2015 年 11 月 8 日正式揭牌。目前已入驻腾讯众创空间、乐邦乐成孵化器等 10 余个标志性项目，规模约 20 万平方米。建成后将累计提供超过 50 万平方米便利化、全要素、开放式的创新创业空间，重点聚集发展移动互联网、大数据、大健康、智能硬件、泛文化创意等新兴业态，形成“资本、人才、技术、信息、文化、空间”六位一体的创新创业生态圈。

6、“一楔三廊”。2012 年，北京市启动百万亩平原地区造林工程，明确提出要构建“两环、三带、九楔、多廊”的城市森林空间布局。2015 年初，区委区政府结合全区绿化实际，提出了力争用 5 年左右的时间在南部地区打造“一楔三廊”的绿化体系。其中：“一楔”是指由昌平南部的东小口、西部的沙河、东部的北七家“三大绿地组团”形成的楔形绿地，位于北京市中心城区正北，五环、六环之间，南邻奥林匹克森林公园，北连温榆河、京密引水渠绿廊，是全市确定的“九楔”之一。“三廊”是指建设温榆河、京密引水渠、清河（昌平段）三条绿色廊道。

7、BOT（Build-Operate-Transfer，即“建设-经营-移交”）。是指政府通过契约形式，授予企业一定期限的特许专营权，许可其

融资建设和经营管理特定的公用基础设施，特许期满后该设施无偿移交给政府。

8、PPP (Public-Private Partnership, 即政府和社会资本合作)。是指政府按照依法合规、重诺履约、公开透明、公众受益、积极稳妥的基本原则，采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，明确权责利关系，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本获得合理收益。

9、O2O (Online To Offline, 即线上到线下)。是以居民需求为导向，电子商务企业与社区商业实体店融合发展，通过线上营销及购买带动线下经营及消费，一站式满足居民日常消费需求的社区商业服务模式。这种模式对推动实体店转型、促进商业模式创新、培育新的经济增长点等具有重要意义。

10、“产学研用金介服”协同创新体系。是指加强企业、高等院校与科研机构之间产学研合作，推进科技金融、科技中介等服务体系建设，促进原始创新、技术转移和研发成果转化，形成跨区域、全要素、链条式协同创新体系。

11、“新三板”。即全国中小企业股份转让系统。是经国务院批准，依据证券法设立的全国性证券交易场所，2012年9月正式注册成立，是继上海证券交易所、深圳证券交易所之后第三家全国性证券交易场所。在场所性质和法律定位上，全国股份转让系统与证券交易所是相同的，都是多层次资本市场体系的重要组成部分。

12、“四板”。是在国家有关金融管理部门的指导下，由北京市政府批准设立，专门为北京市企业特别是中小微企业提供融资服务的私募市场，是多层次资本市场的重要组成部分。其主要职能是：为北京市非上市企业股权、债权和其他权益类产品的登记、托管、结算等提供场所、设施和服务，组织和监督交易活动，管理和发布市场交易信息，监督管理挂牌企业和会员中介机构，做好投资者适当性管理，为企业进场挂牌提供咨询等综合服务；从事金融产品和服务创新，拓展业务范围。

13、“三大文化带”。《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中提出，要保护好历史文化名城金名片，推进区域文化遗产连片、成线保护利用，制定实施北部长城文化带、东部运河文化带、西部西山文化带保护利用规划。其中：北部长城文化带重点加强红石门、古北口、箭扣、南口等处长城的修缮与利用，统筹八达岭、居庸关、慕田峪等沿线历史文化资源，推动长城区域联合保护；东部运河文化带重点是统筹保护白浮泉、高粱(闸)桥、古河道等水利工程遗产，紫竹院、积水潭等古典园林，三教庙、燃灯佛舍利塔等古建筑，传承运河文化；西部西山文化带重点以三山五园-八大处为核心，统筹利用周边资源，打造荟萃自然风光、皇家园林文化遗产和近现代史迹的文化景观。

14、“互联网+”。是指“互联网+各个传统行业”，但不是简单相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展生态。国务院《关于推进“互联网+”行动的指导意见》中提出，要把互联网的创新成果

与经济社会各领域深度融合，形成更广泛的以互联网为基础设施和创新要素的经济社会发展新形态，包括“互联网+”创业创新、协同制造、现代农业等 11 项重点行动。

15、“四众”。2015 年 7 月 27 日，李克强总理在国家科技战略座谈会上指出，要“依托‘互联网+’等新技术新模式构建最广泛的创新平台。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等，使创新资源配置更灵活、更精准，凝聚大众智慧，形成内脑与外脑结合、企业与企业协同的创新格局”。

16、全要素生产率。是指生产活动在一定时间内的效率，即总产量与全部要素投入量之比。全要素生产率的增长率常常被视为科技进步的指标，其来源包括技术进步、组织创新、专业化和生产创新等。

17、大数据。是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，正快速发展为对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。

18、云计算。是指基于互联网按使用量付费的一种模式，通过网络将分散的计算、存储、软件等资源进行集中管理和动态分配，使信息技术能力如同水和电一样实现按需供给，对加速产业转型升级、促进信息消费、推动技术和服务创新具有重要作用。

19、3D 打印。是指以数字模型为基础，将材料逐层堆积制造出实体物品的新兴制造技术，又称增材制造。体现了信息网络技术与先进材料技术、数字制造技术的密切结合，已在航空航天、汽车、

生物医疗、文化创意等领域得到初步应用。

20、“昌聚工程”。是《昌平区促进高层次创新型人才集聚发展实施意见》的简称。统筹推进人才工作机制改革与政策创新，加快高端研发、产学研用和创新创业平台建设，不断优化人才集聚发展生态环境，吸纳培养、评价认定、支持帮扶和重点保障一批高层次创新型人才与团队，重点引进一批具有世界水平、能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的科技人才、产业领军人才和高端专业人才，为提升区域创新活力与核心竞争力，深入实施创新驱动发展战略，建设国际一流的科教新区提供坚强的人才保证和智力支撑。

21、“两线三区”。北京市委市政府《关于全面深化改革提升城市规划建设管理水平的意见》中指出，在全市范围内划定城市开发边界和生态红线，将市域空间划分为生态红线区、集中建设区和限制建设区三大区域，对城乡建设用地从空间上和指标上进行全域管控，控制用地规模和开发强度，优化城乡空间布局，遏制城市“摊大饼”式发展。

22、“口袋公园”。口袋公园也称袖珍公园，指规模很小的城市开放空间，常呈斑块状散落或隐藏在城市结构中，为当地居民服务。城市中的各种小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等都是身边常见的口袋公园。

23、“一花三果”。“一花”是指以百合花为代表的花卉产业；“三果”是指以苹果为代表的精品林果业、以草莓为代表的设施农业和以柿子为代表的传统林果业。

24、“新三起来”。“暖起来、亮起来、循环起来”曾是在北京农村地区普遍开展的“三起来”工程，改变了农村地区的面貌，同时拉动了经济发展，给农民带来了实惠。为进一步推动北京农村经济社会发展，提出展开“新三起来”工程，即“土地流转起来、资产经营起来、农民组织起来”。

25、“八个一批”帮扶措施。为实现全区人民共同迈入全面小康，2016年区委区政府出台了《昌平区推进低收入农户增收及低收入村发展的实施方案》（京昌发〔2016〕17号），明确了促进低收入村低收入农户增收的具体措施，即：扶持产业帮扶一批、促进就业帮扶一批、生态建设帮扶一批、资产收益帮扶一批、山区搬迁帮扶一批、社会力量帮扶一批、社会保障兜底一批、提升教育水平消除一批，简称“八个一批”。

26、十三条重点道路。包括5条纵向主干路：南丰路、回昌路、回昌东路、林萃路及北延（黄平西侧路、崔阿路）和北苑东路及北延（七星路、九华东路）；8条横向主干路：山区旅游联络路、山前旅游休闲路、北环路、京密引水渠南侧路、定泗路、七北路、回南北路、太平庄北街。

27、“海绵城市”。是指充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，实现雨水自然积存、渗透、净化的城市发展方式。国务院《关于推进海绵城市建设的指导意见》提出，加快海绵城市建设，综合采取渗、滞、蓄、净、用、排等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响，将70%的降雨就地消纳和利用，到2020年城市建成区20%以上的面积

达到目标要求。

28、地下综合管廊。是指建于城市地下用于容纳两类及以上城市工程管线的构筑物及附属设施。地下综合管廊系统不仅解决城市交通拥堵问题，还极大方便了电力、通信、燃气、供排水等市政设施的维护和检修，同时具有一定的防震减灾作用。国务院办公厅关于推进城市地下综合管廊建设的指导意见（国办发〔2015〕61号）于2015年8月10日公布。工作目标是到2020年，建成一批具有国际先进水平的地下综合管廊并投入运营，反复开挖地面的“马路拉链”问题明显改善，管线安全水平和防灾抗灾能力明显提升，逐步消除主要街道蜘蛛网式架空线，城市地面景观明显好转。

29、“高参小”。是指高校、社会力量参与小学体育美育发展工作，旨在破解“择校热”、提升普通学校办学水平。

30、区域医疗联合体。是指根据《关于公立医院改革试点的指导意见》（卫医管发〔2010〕20号）、《北京市区域医疗联合体系建设试点指导意见》（京卫医字〔2013〕182号）等文件精神，在卫生行政主管部门统一规划区域内，由三级、二级综合医院或专科医院和社区卫生服务机构组成的跨行政隶属关系、跨资产所属关系的医疗机构联合体，旨在提高基层医疗服务的整体水平，增强区域医疗服务的核心竞争力，改善患者看病就医的感受。2014年，我区制定了《昌平区区域医疗联合体系建设工作方案》。按照方案要求，预计到2016年将实现区域医疗联合体在区内的全覆盖。

31、“一心五团多支撑”。是指昌平区公共文化服务网络布局。其中：“一心”，即在昌平新城东区建设一座区级地标性文化艺术中心，辐射城南、城北和南邵三个镇街；“五团”，即以组团形式，在沙河、南口、小汤山（未来科技城）、回龙观、东小口等地区建设五个大型文化服务中心；“多支撑”，即在北七家、百善、流村、十三陵、崔村、马池口、兴寿、阳坊、延寿等镇，根据实际情况，新建或改造当地文化服务中心，提升公共文化服务设施的档次和水平。

32、“零百千万”。是一项向群众提供的优质公益性殡葬服务工程，即零消费骨灰海撒、百元骨灰盒、千元殡仪服务消费、万元骨灰安置。该工程旨在降低丧葬费用，满足群众对丧葬的基本需求，引导市民逐渐树立“厚养薄葬”的观念，用较低的成本、相对简化和更为环保的方式安葬亡故的亲人，告别千百年来厚葬重敛的旧习俗。

33、“一刻钟社区服务圈”。是指按照《北京市关于进一步推进社区规范化建设试点工作的实施方案》要求，本着“缺什么、补什么”的原则，大力推进公共、公益、便民服务，通过整合政府、企事业单位、社会组织等各类资源，完善社区公共服务设施，创新服务模式，深化服务项目，优化服务网络，使居民步行 15 分钟内即可享受到便捷、便利的基本生活服务，实现居民基本生活需求不出社区的目标。

34、“四社”联动。是指以政府购买服务为牵引，以社区为平台，以社会组织（民办社工机构）为载体，以社会工作专业人

才为骨干，以社区志愿者为补充，以满足居民需求为导向，通过社会组织引入外部资源和社会力量，通过社会工作专业人才和社区志愿者共同提供专业化、针对性服务，把矛盾化解在社区、把多元服务供给实现在社区的一种新型社会治理模式、社会服务供给方式和全新的社会动员机制。

35、“枢纽型”社会组织。是根据《北京市加强社会建设实施纲要》和《关于加快推进社会组织改革与发展的意见》，由社会建设工作领导小组认定，在对同类别、同性质、同领域社会组织的发展、服务、管理工作中，在政治上发挥桥梁纽带作用、在业务上处于龙头地位、在管理上经政府授权承担业务主管职能的联合性社会组织。目前全区共有工会、妇联、共青团、律师协会等 13 家“枢纽型”社会组织。

36、网络问政、网络行政。是指政府部门通过政府网站等互联网工具开展政务公开、在线服务、公众交流、宣传展示等政务活动，了解民情、汇聚民智，确保公众行使知情权、参与权、表达权和监督权，从而实现政府科学决策、民主决策，以达到取之于民、用之于民，向社会公众提供高效优质、规范透明的管理与服务。2014 年，区政府制定了《关于加强网络问政网络行政工作提升政府公信力的意见》。