

丰政发〔2016〕7号正文

# 北京市丰台区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年1月15日北京市丰台区第十五届  
人民代表大会第六次会议批准)

## 第一篇 立足发展理念转变，引领发展阶段转型

“十二五”时期，是丰台全面建设“三个新丰台”、打造“一轴两带四区”发展格局、实现发展方式加快转变和综合实力跨越提升的重要时期。在市委市政府的领导下，全区上下深入贯彻落实中央对北京工作的重要指示精神 and 习近平总书记系列重要讲话，解放思想，开拓进取，顽强奋进，保持了经济社会蓬勃发展的良好态势。未来五年，仍是丰台大有作为的战略机遇期。丰台作为首都的中心城区，要牢牢把握区域发展的有利机遇和优势条件，敢于直面发展问题和风险挑战，科学谋划“十三五”时期经济社会发展蓝图，开启在更高水平上加快发展的新征程。

## 第一章 五年新成就，发展新起点

五年来，丰台经济社会发展取得了重要成就，迈上了新的台阶。坚决落实城南行动计划，成功举办第九届中国（北京）国际园林博览会和第七十五届世界种子大会，圆满完成中国人

民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年等重大活动服务保障任务，区域功能不断优化，综合实力不断增强，经济发展的质量效益不断提高，产业结构转型取得突破，重点功能区建设全面提速，城市化步伐明显加快，城市环境建设成效显著，社会民生事业深入推进，圆满完成“十二五”规划确定的主要目标任务，为新时期丰台实现科学发展奠定了坚实基础。

**综合实力再上新台阶。**“十二五”时期，是丰台以加快转变经济发展方式为主线，提升经济发展质量和效益的关键时期。五年来，区域综合经济实力显著提升，2015年地区生产总值达到1169.9亿元，年均增长10%左右；一般公共预算收入实现94.5亿元，年均增长15.7%；全社会固定资产投资累计完成3640亿元，较“十一五”翻番；社会消费品零售额突破千亿，年均增长6.3%；万元地区生产总值能耗五年累计下降21.3%。区域经济转型成效显著，第三产业占地区生产总值的比重达到78.6%，金融、科技、文化创意等现代服务业增加值占地区生产总值的比重达到58.1%；非首都功能疏解有序推进，常住人口增速和增量分别下降。

**空间承载全面加强。**“十二五”时期，是丰台全面实施“一轴两带四区”空间战略布局、加快开发建设步伐、实现发展动力转换的关键时期。五年来，丽泽金融商务区建设全面提速，新兴金融产业加速聚集，对区域经济的带动能力逐步显现；丰台科技园区特色彰显，应急救援、节能环保等特色产业稳步发

展，技工贸总收入在中关村一区十六园中名列前茅；永定河绿色生态发展带功能不断提升，绿色生态水岸、历史人文设施逐步完善；青龙湖-长辛店会展旅游、生态休闲区稳步发展，区域影响力和美誉度显著提升；南中轴大红门地区转型升级步伐加快。

**城乡统筹加快推进。**“十二五”时期，是丰台区加强政策统筹、着力推动城乡一体化发展的关键时期。五年来，实现三路居村等 19 个村整建制农转居，顺利推进 8 个重点村城市化建设，将 32 个项目列入棚户区改造范围；投入运营欢乐水魔方、永旺梦乐城等集体产业项目；建设开通地铁 9 号线、10 号线等 4 条轨道交通线路，新增里程 69 公里，总里程达到 90 公里；落实加快河西地区建设发展实施意见，建成园博大道等主次干路和河西再生水厂等一批配套设施。

**治理水平显著提升。**“十二五”时期，是丰台全面提升城市环境和治理水平的关键时期。五年来，实施平原造林 20045 亩，新增园林绿地 638 公顷，城市绿化覆盖率达到 46.18%。综合整治凉水河、马草河等 16 条河道。落实清洁空气行动计划，大气主要污染物排放浓度下降 48%。城市文明水平进一步提高，成功创建首都文明城区。所有社区完成规范化建设，建成 52 个市级社区规范化示范点。全面推进网格化社会服务管理体系建设，智慧社区试点建设覆盖率达到 72%， “一刻钟社区服务圈”覆盖率达到 90%。

**社会民生切实改善。**“十二五”时期，是丰台增加社会民生福祉、建设人民幸福新丰台的关键时期。五年来，累计实现城镇新增就业 18 万人，城镇登记失业率始终保持在 2% 以内。社会保障从制度全覆盖向人群全覆盖转变，社会救助保障体系更加完善。引入优质资源来区办学 27 所，建设方庄等 8 个教育集群和丰台五小等 16 个教育集团；创建丰台区中西医结合三级甲等医院，创建国家卫生应急和国家慢病综合防控示范区；成功打造“园博系列”、“卢沟晓月”、“花开丰台”等大型文化活动品牌。城乡居民收入年均分别增长 10.6% 和 11.2%，筹措建设保障性住房 8.7 万套，新增养老床位 4982 张。

## **第二章 落实新要求，把握新形势**

新的发展阶段，国内外发展环境发生了深刻变化，我国仍处于重要的战略机遇期。中央对北京市提出了新的发展目标和要求，丰台发展的“黄金”机遇和环境的不稳定性共存，需要我们坚决落实中央的新要求，牢牢把握转型阶段的新机遇，积极应对发展中的风险挑战和要素制约，实现区域经济社会的可持续发展。

### **一、抢抓难得的机遇**

**贯彻落实“四个全面”战略布局。**协调推进“四个全面”是新时期中央提出的重大战略部署，也是如期实现“十三五”目标的根本保证。丰台要牢牢把握全面建成小康社会的目标任务，紧紧抓住全面深化改革和全面推进依法治国制度红利释放

的战略机遇，主动把握和积极适应经济发展新常态，更加注重发展的系统性、整体性和协同性，既要整体推动“四个全面”建设，又要在关键环节和关键领域重点突破，切实提升治理能力的现代化水平。

**京津冀协同发展上升为国家战略。**推动京津冀协同发展，有利于丰台在更大范围内破解城市发展难题、缓解人口资源环境矛盾，实现可持续发展。围绕打造以首都为核心的世界级城市群这一目标，充分利用丰台作为京津冀交通枢纽的有利区位优势，主动融入京津冀发展格局，坚定不移地疏解非首都功能，在交通一体化、生态环境保护和产业转移升级三个方面率先突破，着力建立健全协同发展的体制机制，使丰台在服务首都发展大局中提升自身发展水平。

**明确北京“四个中心”战略定位。**“四个中心”战略定位是中央对北京建设提出的总体要求，也是新时期首都发展的核心任务，为丰台明确区域定位、加快转型发展提供了重大历史契机。要紧紧围绕承担、服务、保障“四个中心”职能，充分发挥首都优势和区域比较优势，进一步明确丰台的地位和责任，优化和打造落实中央要求、符合首都定位、具有丰台特色的战略定位，在更高层面、更深层次上实现区域功能的提升和空间格局的重组，努力开创经济社会发展新局面。

**建设国际一流的和谐宜居之都。**新时期北京建设目标的提出，是顺应群众美好生活新期待、破解“大城市病”的必然要

求，也为我区实现可持续发展、提高发展水平和城市品质指明了具体方向。要以完善城市功能为核心，适应人民群众对城市环境、公共服务、社会治理提出的更高要求，全面提升城市承载和公共服务供给能力，提供更高质量的城市基础设施，创造更好的生态环境，实施更加人性化、精细化的城市管理，切实增强社会事业服务能力，着力增强城市的宜居性。

**丰台纳入首都功能主承载区布局。**北京市“十三五”期间将城六区整体作为首都“四个中心”功能的主承载区、国际一流和谐宜居之都建设的重要区域和疏解非首都功能的关键区域，为丰台承载“四个服务”的核心职能和“四个中心”的战略功能提供了制度保障。需要我们在完成调整疏解任务的同时，注重功能优化提升，实现与其他区域的差异发展、联动发展、互补发展，成为服务首都、落实定位、科学发展的重要支柱和经济引擎。

## 专栏 1-1: 大城市病

城市病是指由于城市人口、工业、交通运输过度集中而造成的种种弊病。它给生活在城市的人们带来了烦恼和不便，也对城市的运行产生了一些影响，所以被人们形象地称之为“城市病”。

习总书记 2014 年 2 月 26 日视察北京时，对首都工作作出了重要指示，《京津冀协同发展规划纲要》也提出要以疏解北京非首都功能、解决北京“大城市病”为基本出发点。“十三五”期间，北京市将通过经济、法律、行政等多种手段，全面治理困扰首都发展的交通拥堵、人口集聚、空气污染等“大城市病”，为建设国际一流的和谐宜居之都奠定良好基础。

## 二、应对复杂的挑战

**经济周期调整。**世界经济缓慢复苏，经济增长的不确定因素增多；我国经济步入发展新常态，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。未来五年丰台发展处在传统增长动力逐步弱化、新的增长动力加速形成的关键过渡期，经济转型升级的迫切要求与原有发展路径依赖之间的矛盾将更加凸显，需要我们坚持稳中求进的总基调，坚持创新发展，在保持平稳增长中，实现层次更高端、结构更合理、形态更高级的可持续发展。

**疏解任务繁重。**有序疏解北京非首都功能，是京津冀协同发展的关键环节和重中之重，实现功能疏解、人口调控等目标，时间紧、任务重、要求高。丰台既是北京的人口大区，又是区域性批发市场相对集中地区，疏解任务更加繁重、更加紧迫。

需要我们坚定信心、主动承担、攻坚克难，以解决交通拥堵、大气污染等人民群众的高度关切为出发点，集中力量实现突破，坚决完成好中央和北京市的部署要求，不断推动疏解工作取得实实在在的成效。

**城乡统筹瓶颈。**未来五年是全面实施河东地区城市化和加速推进河西地区城乡一体化发展的攻坚时期，我区仍然面临着集体经济发展缓慢、公共资源分布不平衡、农民保障体系不健全等诸多城乡发展难题。需要我们抢抓国家推进新型城镇化和深化农村综合改革的有利契机，创新城乡一体发展的统筹机制，加大城乡规划、产业、人口、公共服务、社会治理等领域的统筹力度，实现城乡统筹的路径突破和进程的有序衔接。

**资源要素约束。**随着我国传统要素优势逐渐减弱，经济社会发展和城市化对资源需求依赖与资源红线约束不断增强的矛盾更加突出，区域空间开发建设的难度日益加大。需要我们调整发展思路，创新开发模式，明晰发展路径，科学突破制约发展的瓶颈约束，在严守生态红线、增强环境承载力的同时，优化区域产业结构和空间布局，实现绿色、低碳、集约、高效的发展模式。

**利益诉求多元。**“十三五”时期，区域发展进入了集中有效化解社会矛盾的阶段，住房、就业、教育、医疗、社保等关系群众切身利益的问题日益成为焦点，征地搬迁、转居社保、就业安置等城市化进程中的利益诉求更加多元，对社会治理能



力提出了更高要求。需要我们不断加大对民生的投入力度，不断增强社会保障能力，着力提高基本公共服务水平和均等化程度，创新社会治理模式，有效化解社会矛盾，确保人民生活得到持续改善。

综合分析判断，我区仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期，必须深刻理解我区处于发展动力转换期、城乡统筹关键期、民生福祉提升期和全面深化改革攻坚期的阶段性特征，牢牢把握京津冀协同发展战略和首都功能定位，着力强化丰台核心功能、疏解非首都功能和优化城市空间格局；牢牢把握创新发展和开放协同要求，着力提升创新驱动能力、构建高精尖经济结构和营造开放协同的发展环境；牢牢把握绿色发展和城市宜居目标，着力拓展绿色生态空间、实施环境治污减排和推进基础设施建设；牢牢把握协调发展和统筹均衡要求，着力加快城乡协调发展、促进城市精细管理和创新社会治理模式；牢牢把握共享发展和民生优先原则，着力提升城市文化内涵、提高教育事业质量、维护人民群众健康、确保扶贫就业保障和满足多元养老需求；牢牢把握中央对全面深化改革和全面依法治国的总体要求，着力推进各领域改革和实现依法治理。

### **第三章 遵循新理念，确立新目标**

未来五年，丰台仍处于大有作为的重要战略机遇期。要按照中央“用发展理念转变引领发展方式转变，用发展方式转变推动质量和效益提升”的要求，认真落实“创新、协调、绿

色、开放、共享”的发展理念，科学确定“十三五”时期丰台未来发展的思路、目标和任务，努力提高发展的层次和质量。

### 一、指导思想和基本要求

新时期，推动丰台实现科学发展，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和对北京工作的重要指示精神，按照“四个全面”战略布局和“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念要求，紧密围绕京津冀协同发展战略、北京“四个中心”定位和建设国际一流和谐宜居之都的目标任务，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，以率先实现全面建成小康社会的宏伟目标为中心任务，立足丰台经济社会发展的阶段特征，建设面向国际、彰显品质、和谐宜居的现代化城区。

“十三五”时期，推动我区实现科学发展，必须遵循“坚持人民主体地位、坚持科学发展、坚持深化改革、坚持依法治国、坚持统筹国内和国际两个大局、坚持党的领导”的重大原则，必须坚持以发展理念转变引领发展方式转变、以发展方式转变推动发展质量和效益提升，必须落实以下基本要求：

**一是优化核心功能，提高服务保障能力。**按照首都战略定位、战略目标、战略任务的要求，丰台作为“四个中心”功

能的主承载区、国际一流和谐宜居之都建设的重要区域、疏解非首都功能的关键区域，要着力提升核心功能，着力优化区域环境，着力增强服务保障能力，在服务首都发展大局中提升发展水平。

**二是聚焦创新驱动，促进发展提质增效。**把科技创新和金融创新作为区域发展最重要的战略资源，着力调整产业结构，促进转型升级；着力增强市场活力，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用；着力推动体制机制创新，更好地发挥政府的引导作用，营造公平竞争的市场环境。

**三是坚守生态红线，加强城市文明建设。**将绿色发展理念贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，深入推进生态文明建设，强化资源红线约束，加大污染治理和生态建设力度，加快形成与人口、资源、环境承载力相适应的发展新格局。

**四是坚持共建共享，着力增进人民福祉。**将实现好、维护好、发展好人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点，回应人民群众诉求和期盼，尊重人民群众的首创精神，形成“人人参与、人人尽力、人人享有”的社会氛围。

## **二、发展战略和主要目标**

新时期，要按照中央“五个发展”理念要求和市委的战略部署，坚持以下发展战略：

**一一坚持核心引领。**坚持以“优化提升首都核心功能、服务保障首都发展大局”为引领，坚定不移地疏解北京非首都功

能，坚定不移地促进经济提质增效，坚定不移地推进城乡统筹，坚定不移地提升城市环境和人文品质，坚定不移地增进民生福祉，全面建设“创新丰台、绿色丰台、文化丰台、和谐丰台”，努力开创经济社会发展新局面，奋力谱写丰台科学发展新篇章。

——坚持双轮驱动。以科技和金融创新为主导，激发区域发展动力；以体制、机制创新为突破，补齐城乡发展短板。

以科技和金融创新引领经济提质增效。大力推动科技创新与金融创新，集约高效利用丰台科技园和丽泽金融商务区的空间资源，加速释放科技和金融要素活力，着眼于科技和金融的创新融合，延伸产业链条，促进产业互联，形成创新引领的经济发展模式，打造科技和金融融合创新区。

以体制和机制创新推动城乡协调发展。创新城乡统筹发展的政策制度机制和发展路径，强化区乡（镇）村的规划统筹、资源统筹、产业统筹，促进重点项目、重大资金向农村地区倾斜，提升农村地区基本公共服务水平，拓展农民增收致富渠道，加强农村社区化管理，补齐城乡发展不平衡、不协调的短板。

——坚持两翼并举。以南中轴空间秩序重塑和城市功能提升，促进传统产业与新兴产业的融合，建设都市生活服务业创新示范区；以永定河绿色生态屏障功能和历史文化资源的保护利用，促进生产、生活、生态的有机融合，营造宜文宜居宜业的环境，建设绿色生态文化休闲体验区。

**立足产业基础优势，促进都市生活服务业提升品质。**以大红门地区作为南中轴转型发展的重要示范，辐射带动服装、农副产品、花卉、物流等传统服务业转型升级，通过创新组织方式、行业业态和产业模式，发展高端商务服务、时尚创意设计、家居环境艺术、电子商务服务等特色产业，实现国际化、品牌化、连锁化发展，以高品质、数字化的线上线下服务满足首都市民生活消费新需求。

**立足河西地区生态优势，提升宜文宜居宜业的环境品质。**以河西地区的生态空间作为绿色发展的重要承载，积极拓展永定河绿色生态屏障功能，将生态环境和历史文化资源优势转化为发展优势，积极发展旅游休闲、健康服务、医养结合等适宜产业；探索产城融合的发展模式，倡导绿色生活方式，促进人与自然的和谐共生。

**——坚持统筹融合，实现小康目标的全覆盖。**实现小康社会的领域全覆盖、人口全覆盖、区域全覆盖，要着力做好四个“统筹融合”。

**统筹融合经济发展与社会建设。**以发展理念转变提升经济发展和建设水平，实现经济发展与社会建设和谐并重。以经济发展带动社会事业进步，以社会建设为经济可持续发展提供稳固支撑。充分发挥人民群众的创造性，营造共建共享的社会氛围。

**统筹融合产业布局与城市功能。**要按照首都城市功能定位，实现区域功能与产业布局的有机融合，统筹空间、规模、产业三大结构，实现资源集约利用，遵循城市发展规律和我区现阶段特点，优化产业布局，提升城市功能。

**统筹融合城市品质与城市文明。**城市精神是城市品质的灵魂，城市文明是城市品质的内涵。要建设文明和谐的公共秩序，诚信友善的人文精神，安全稳定的社会氛围，整洁优美的城市环境，实现城市品质和城市文明的共促互融。

**统筹融合深化改革与治理能力提升。**以政策制度机制创新破解发展难题，加快非首都功能疏解、城乡一体化和城市管理体制、社会治理机制等领域的改革，加快推动政府职能转变。积极开展社会治理创新，构建多元共治的社会治理模式。提升各级党组织的服务和引领能力水平，巩固和扩大党执政的社会基础。

综合考虑未来发展环境和基础条件，“十三五”时期丰台区经济社会发展的主要目标是：

**——疏解非首都功能取得显著成效。**加快推动传统制造业外迁，疏解工业制造业中优势不突出的生产加工环节，全部淘汰高污染、高耗能、高耗水企业。2020年常住人口总量控制在市级要求范围内。四环以内区域性专业市场及1万平方米以上仓储物流设施全部调整退出。

——**经济增长提质增效、总量翻番**。地区生产总值年均增长预期为 7% 左右，到 2020 年达到 1638 亿元，比 2010 年翻一番；一般公共预算收入年均增长 8% 左右。第三产业占地区生产总值比重超过 80%，单位地区生产总值能耗、碳排放分别达到市级要求，单位地区生产总值水耗下降 15% 以上。

——**创新驱动能力全面增强**。以科技创新为重点的创新服务体系基本形成，中关村丰台科技园区自主创新的引领示范作用显著增强。创新要素加速集聚，每万人发明专利拥有量年均增长 15% 以上。

——**城市生态环境更加宜居**。城市生态环境建设水平明显提高，森林覆盖率达到 26.83%，人均公园绿地面积达到 8.09 平方米/人，大气细颗粒物年均浓度累计下降 25% 以上；所有微循环道路全部建成，城市交通环境、居住环境得到大幅改善，绿色出行比例达到 75%；实现全区无煤化；推进海绵城市示范工程建设。

——**人民生活水平稳步提升**。全区居民人均可支配收入增长速度高于经济增速，实现收入比 2010 年翻倍。就业保障能力进一步提高，城镇登记失业率控制在 4% 以内。棚户区改造基本完成，居民生活条件显著改善。

## “十三五”期间国民经济和社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	预期目标值	属性
1	常住人口规模	万人	达到市级要求	约束性
2	城乡建设用地面积	平方公里	达到市级要求	约束性
3	用水总量	亿立方米	达到市级要求	约束性
4	细颗粒物浓度降低	%	<b>【25】</b>	约束性
5	能源消费总量	万吨标准煤	达到市级要求	约束性
6	地区生产总值年均增速	%	7 左右	预期性
7	一般公共预算收入年均增速	%	8 左右	预期性
8	第三产业增加值占地区生产总值比重	%	>80	预期性
9	每万人发明专利拥有量年均增速	%	>15	预期性
10	单位地区生产总值能耗降幅	%	达到市级要求	约束性
11	单位地区生产总值水耗降幅	%	<b>【15】</b>	约束性
12	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	达到市级要求	约束性
13	重要水功能区水质达标率	%	100	约束性
14	污水处理率	%	>98	约束性
15	森林覆盖率	%	26.83	约束性
16	人均公园绿地面积	平方米/人	8.09	约束性
17	生活垃圾无害化处理率	%	100	约束性
18	城镇登记失业率	%	<4	预期性
19	全区居民人均可支配收入年均增速	%	高于 GDP 增速	预期性
20	食品安全监测抽检合格率	%	>98	约束性



21	药品抽验合格率	%	>99	约束性
22	“一刻钟社区服务圈”覆盖率	%	100	预期性
23	公共文化设施覆盖率	%	基本全覆盖	约束性
24	单位地区生产总值生产安全事故死亡率降低	%	达到市级要求	约束性
25	绿色出行比例	%	75	预期性

注：【】内为五年累计数。

## 第二篇 紧扣首都战略定位，优化丰台功能格局

“十三五”时期，丰台要坚持在疏解中发展、在调整中提升，着力优化区域核心功能，着力推动疏解北京非首都功能，着力促进城市功能合理布局，努力实现更高质量的发展。

### 第一章 服务首都定位，强化丰台功能

立足疏解北京非首都功能和城市内部功能重组，发挥比较优势、强化核心功能，着力建设科技和金融融合创新区、都市生活服务业创新示范区、绿色生态文化休闲体验区，更好地服务首都发展大局。

**聚焦科技资源优势，强化科技创新承载功能。**抓住创新资金、人才和技术在全球范围内加速流动的机遇，充分发挥中关村自主创新示范区丰台科技园的引领作用，强化研发服务功能，鼓励研发类企业专业化发展，支持开展多种形式的应用研究和试验发展活动。发挥北京国际企业孵化中心等国家级孵化基地的示范效应和辐射力，总结推广创客空间、创业咖啡、创

新工场等新型孵化模式，丰富“双创”的空间形态。面向产业集群和京津冀发展需求，为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务，促进科技成果加速转移转化。

**立足空间承载优势，强化金融要素服务功能。**发挥丽泽新兴金融的特色优势和承载优势，突出新兴金融业态和要素交易功能，全力打造金融创新、商务服务功能，完善配套设施建设。围绕科技金融、文化金融、互联网金融、金融信息、金融中介等新兴金融产业，构建新兴金融产业集群。打造集私募股权基金、创业投资基金、天使投资、网络众筹于一体的金融服务模式，建立适应创新链需求的创业投融资服务体系。加强对财务公司、第三方支付平台等资源的引进培育，强化要素服务和资金集散功能，占位金融产业高端环节。

**结合产业基础优势，强化城市服务保障功能。**围绕区域农副产品、服装、花卉、居民服务等特色产业基础，加强诚信体系建设，提升生活服务业品质，满足人民群众对美好生活的新期待。发挥服务首都市民生活的传统优势，挖掘区域特色资源，促进商业街区向品牌化、国际化方向发展。以“疏解市场功能、升级消费层级、提高服务品质、发展电子商务”为突破重点，推动传统产业与互联网技术深度融合，有效提升业态层级，形成生活服务业创新转型示范。

**发挥生态资源优势，强化绿色生态屏障功能。**落实城市规划“两线三区”的空间管制，加大自然生态系统和环境保护

力度，实施河道治理、平原造林等高品质生态修复工程，带动中心城整体环境改善。系统提升区域绿化建设的品质，形成以公共绿化、道路绿化、滨河绿化、居住绿化为主体的立体绿化网络，打造舒适宜居的生态城区。持续推进水岸景观、森林景观、城市景观开发，依托丰富的历史文化资源、自然生态资源和当代艺术资源，提升绿色生态和休闲体验功能。

## **第二章 坚决功能疏解，加快转型提升**

坚定不移地疏解非首都功能，严格控制增量，有序调整存量，明确人口红线，走内涵集约发展的新路子，以机制建设推动区域经济社会平稳健康发展。

### **一、疏解北京非首都功能**

**严控增量，提升产业准入标准。**严格执行市区新增产业的禁止和限制目录，坚决控制“两多三高”产业聚集。在全区范围内严禁发展制造业，严禁新增除环境绿化外农业，严禁新建和扩建区域性批发市场以及物流仓储设施和展览类设施，严控新增和扩建教育医疗机构，严控新增行政性、事业性服务机构，严把产业增量准入关。统筹考虑产业发展经济效益、社会效益和资源环境效益，针对不同区域特点，围绕人均产出率、地均产出率和综合投资强度等主要指标，设置符合我区实际、具有可操作性的产业准入标准，严格控制不符合标准的产业落地，提升产业贡献程度，促进资源集约利用。

**疏解存量，率先突破重点领域。**推动区域性批发市场和物流基地外迁。充分利用市场、行政等多种手段，挤压低端业态生存空间，推动服装、二手车、建材、小商品等区域性专业市场加快整体迁出，四环内区域性专业市场全部调整退出；引导和推动农副产品、图书、基础原料等大宗商品的仓储物流功能外迁。通过白沟大红门服装城等典型项目的示范带动作用，根据时间节点有序完成大红门等区域的疏解任务。加快疏解一般制造业特别是高消耗产业。加快推动传统制造业外迁，疏解原工业制造业中优势不突出的生产加工环节，重点加快水泥制品制造、汽车零部件等制造业迁出。加大污染企业退出工作实施力度，2017 年底前就地淘汰工业污染企业 69 家。有序推进 6 家长途客运站的优化布局。鼓励区域内有条件的普通高校本科教育有序迁出，在京外设立分校区，压缩中等职业教育和成人教育规模。鼓励与京外医疗机构合作。

**综合施策，强化政策措施支撑。**发挥资金引导作用。研究设立我区疏解非首都功能专项资金，统筹利用北京市工业污染企业调整退出奖励资金、大气污染防治技术改造奖励资金、京津冀协同发展产业投资基金等政策性资金，提升企业疏解外迁和转型升级的积极性。完善服务保障机制。建立疏解、转型、外迁、合作有机结合的工作格局，对接产业疏解外迁承接地政府，强化工作衔接机制，协助解决企业搬迁中出现的问题，做好服务保障工作。针对重点升级改造项目的手续办理问题，简

化办理程序，加快推进项目进度。提高土地资源利用效率。严格落实建设用地减量化发展战略，倒逼城市集约发展；研究腾退空间管理使用方案，坚决防止腾退空间非首都功能和人员再聚集。

## 二、严格控制人口规模

**加强综合调控。**将人口调控作为疏解非首都功能的核心任务，按照京津冀协同发展规划和北京市贯彻意见的总体要求，严守人口调控目标红线，到 2020 年丰台区常住人口控制在市级要求范围内。从产业调整上控制人口规模，大力疏解吸附人口过多的劳动密集型低端产业，确保“人随事走”，严格控制聚人多的产业新增聚集。从空间管控上控制人口规模，加快城乡结合部地区改造，加强地下空间整治，严禁地下空间散租住人，强化对违法建设、群租房、非法出租大院的监督、检查和查处力度，推动房屋建造、租赁和使用的规范化，坚决压缩违法生产生活空间。

**优化人口结构。**改善人口的就业结构。出台向高端产业倾斜的就业促进政策，缓解低端劳动密集型产业带来的人口压力。改善人口的职住结构。对照 2020 年规划指标，在总量平衡的基础上，优化建设用地结构，严控住宅用地规模和开发强度，努力提高职住比。改善人口的空间分布结构。结合河东、河西地区人口分布不平衡、“东密西疏”的现状，以严格控制河西地区人口无序聚集为前提，引导区内人口合理均衡分布。

**完善管理机制。**健全人口信息管理台账，使用移动信号数据库、卫星遥感监测等技术手段，实施实有人口数据实时动态监测，推动人口调控精细化。建立和完善人口评估制度，健全重大政策、重大规划、重大项目的人口评估机制，建立人口调控与经济社会发展有机衔接的长效动态机制。实施乡镇和区级部门人口“双控”机制，落实区、乡镇街道人口调控责任，强化乡镇政府和街道办事处主体责任。完善户口登记制度和居住证制度，加强户籍指标规范管理，严格控制户籍人口机械增长总量；发挥居住证在常住外来人口服务管理中的基础和核心作用，建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。

### 三、促进产业转型升级

**通过产业链延伸提升传统产业。**鼓励区内工业企业疏解外迁制造环节，向智能装备研发、工业互联网研发以及集成方案研发企业转型升级，在区域分工中抢占产业链制高点。充分发挥轨道交通和航天军工科研优势及影响力，大力推动大院大所科技力量释放及与市场对接，打造具有影响力的研发基地。围绕居民生活的各个环节和产业，以创新商业模式、提高社区商业品质、促进传统产业转型为重点，进行品牌化、集成化、网络化升级改造，提升居民服务保障能力和水平。

**通过资源高效利用实现空间更新。**鼓励具有历史积淀的工业厂房进行再利用，通过打造创意产业园区、艺术展示博物馆

和工业遗址公园等方式，形成经济发展、城市功能、生态环境相适应的保护和利用模式，形成新的发展活力。引导市场疏解后空间进行深度开发，融入高端商务、展览展示、居民服务、文化体验等元素，培育特色的商务商业氛围。实施重点功能区与乡镇规划的有机衔接，以提升资源产出效率为目标，引导土地、人才、资金等各类要素适度集中，引导城市开发建设紧凑化布局，实现产业层级的加速提升。

**通过新业态引进实现“腾笼换鸟”。**鼓励大众创业万众创新，整合利用疏解空间，盘活综合性商业设施和办公楼宇资源，引导新兴金融、科技服务、电子商务、文化创意等产业入驻，提升经济产出能力和运行效率。顺应市民养老和健康服务需求日益增多的趋势，以养老养生为切入点，推广休闲旅游、中医医疗、康复疗养、医疗服务及其他高端健康服务，实现发展动力的平稳衔接。

### **第三篇 落实创新驱动战略，提升发展质量效益**

“十三五”时期，丰台要更加突出创新驱动，促进区域经济结构升级和增长动力转换；构建现代产业体系，推动经济发展提质增效；激发市场主体参与资源配置的能动性，不断提升双向开放水平，创新一体化的区域协作模式，彰显区域经济发展活力。

#### **第一章 强化创新引领，构建创新生态体系**

落实科技创新中心的首都战略定位，增强创新发展能力，集聚创新资源要素，推动创新成果转化和应用，进一步优化以市场为导向、企业为主体、产学研用相结合的区域创新体系，努力营造创新思想活跃、创新氛围浓郁的创新环境。

## 一、增强创新发展能力

**打造科技创新高地。**全面提高中关村丰台科技园区自主创新和辐射带动能力，注重培育符合市场导向、带动性强的新兴产业，努力打造一批国内知名品牌和具有较强竞争力的科技型企业，发挥优秀创新人才特别是产业领军人才的作用，提升科技园区的经济带动力、辐射力和影响力。以中关村丰台科技园区为依托，积极吸引科技创新企业、世界顶级实验室等入区发展，建设 1-2 个重点产业科技创新高地，打造若干研发能力强、经济贡献高的科技创新企业服务中心。

**强化技术研发功能。**重点支持企业、科研院所、高等院校开展产品技术研发和科技创新。坚持需求导向，围绕大气污染治理、水环境修复等重大科技需求，组织产学研力量开展重大关键技术攻关。鼓励有条件的高等院校、科研院所以不同形式进入企业，成为企业的研发机构。鼓励企业在高等院校、科研院所设立专业研发机构，或通过联营、投资、参股等方式实现与院校的合作。支持有条件的企业与跨国公司、特别是世界 500 强企业共建技术中心，开展技术创新交流合作。增强企业



技术创新能力，新建国家级企业技术中心 2 家、国家级产业技术创新战略联盟 3 个。

**建设孵化加速中心。**整合创新创业服务资源，引导社会资本参与孵化器的投资建设，让创新资源围绕创业者流动，推广“专业孵化+创业导师+天使投资”的孵化模式，通过创客空间、创业咖啡、创新工场等孵化形式，提升孵化器专业服务能力。支持建设“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条，延伸创新企业孵化器功能，形成“孵化-加速”内生增长路径，针对具有较高发展潜力的创新型企业，提供更高层次的、个体化的定制服务，成为首都创新企业孵化加速中心。

## 二、营造创新支撑环境

**构建科技研发服务平台。**打造科技条件服务平台。以首都科技条件平台丰台工作站为核心，强化科技资源集聚，畅通信息传播通道，将工作站建设成为了解企业服务需求的“传感器”，力争到“十三五”期末新增成员单位 100 家、企业 300 个、吸引科技人才 500 人。打造共性技术研发平台。针对产业发展前沿基础技术、关键共性技术和技术难题，建成公共技术研发平台 3 个，开展基础研究和技术研发，为行业发展奠定技术基础。打造科技成果中试平台。建成丰台产业技术研究院，针对企业技术需求，开展技术预见和技术路线图制定，在全球范围内遴选优质专利技术成果，通过中试放大环节，促进科技成果熟化。

**搭建创新企业融资平台。**发展新型创新金融服务组织和服务模式，建立适应创新链需求的创业投融资服务体系。发挥财政资金杠杆作用，运用好丰台区产业创新发展基金的示范带动作用，通过市场机制引导社会资本支持创业活动。推动建立中关村科技银行丰台支行，鼓励商业银行开展科技金融专项业务。提高政府服务效能，帮助企业通过主板市场、创业板市场和场外市场开展融资业务，帮助符合条件的企业争取国家和市级专项鼓励。拓宽科技保险受益企业范围，推动知识产权质押融资，解决企业“融资难”和“融资贵”问题。

**强化技术转移交易平台。**依托区域各类专利服务机构及北京技术交易市场，整合我区各类研发机构资源，加紧建设各类先进技术交易平台、丰台科技成果转化平台，完善先进技术、最新科技成果展示、对接、推介等活动的新模式，加速科技成果转化，技术合同市场成交额突破千亿元。培育发展壮大若干科技集成转化服务商，鼓励技术转移机构创新服务模式，面向产业集群和京津冀发展需求，为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务。

**建设国家知识产权示范区。**落实国家知识产权战略要求，着眼知识产权创造、应用、保护和管理的全过程，营造良好的政策环境，系统实施知识产权促进传统产业转型升级、推动企业自主创新和成果大转化等三个专项行动，全力提升知识产权对区域发展的贡献。围绕轨道交通、节能环保、航空航天等重

点产业，支持龙头企业加强产业专利布局，组建专利联盟，构建专利池，培育知识产权优势企业。围绕数字出版、文化创意等产业，促进版权创作与交易，壮大版权经济。

### 三、集聚创新资源要素

**促进创新型企业集聚发展。**通过支持企业间战略合作和跨行业、跨区域兼并重组，提高规模化、集约化经营水平，全面提升技术研发与转化能力。发展主营业务突出、竞争力强、成长性好、专注于细分市场的专业化“小巨人”企业，激发创新活力。更好发挥技术经纪、技术咨询、技术培训等科技中介服务机构的作用，形成功能完备的科技中介服务产业链。

**加强高端创新人才队伍建设。**依托“千人计划”、“海外人才集聚工程”等国家和北京市重大人才发展计划，制定《丰台区高层次创新创业人才支持计划》，引进和培养拥有国际先进技术、国际化视角的产业领军人才和创新创业团队。建立高校、科研机构与创新型企业多向流动的人才培养制度。加大人才柔性引进力度，完善人才市场化评价机制和激励机制，建立以科研能力和创新成果为导向的科技人才评价标准。构建创新型人才培养模式，鼓励社会力量参与人才孵化基地、人才培养平台建设。

**创新和健全产业组织体系。**促进技术联盟、产业联盟、标准联盟等产业组织建设。加快建立与引进科技行业协会，鼓励构建以企业为主导的产业技术创新战略联盟。充分发挥北京国

际组织机构集聚优势，引进国际知名技术组织。支持企业和社会组织建设重点实验室、研究中心，构建区域协同的创新体系。

## **第二章 转变发展方式，构建“高精尖”经济结构**

着眼增强经济内生增长动力，深入调整三次产业内部结构，发挥高端产业功能区的集聚带动作用，加快形成创新引领、技术密集、价值高端的“高精尖”经济结构。

### **一、发展三大主导产业**

**做强做优高新技术产业。**贯彻落实《中国制造 2025》，按照《〈中国制造 2025〉北京行动纲要》提出的“三四五八”发展战略计划，着力发展轨道交通、应急救援、军民融合等优势产业。打造中国高铁创新中心，开展关键技术研发，加快新技术新产品推广应用，做强轨道交通产业。创建国家应急救援产业示范基地，实施集成创新，完善应急救援的科技和产品体系。突出空天装备技术研发优势，推动航天军工产业规模稳定增长。推动建立军地协调、央地合作、需求对接、资源共享的体制机制，重点在航空航天、新兴信息技术、高端装备制造、新材料、新能源及节能环保等领域，推动军民融合发展突破，吸引重大军工技术成果转化和产业化项目在丰台落地，特别是在无人机、智能机器人等方面，加快行业的标准创制和示范应用，注重品牌和行业信用体系建设。以石墨烯及炭材料的关键技术开发和应用为突破，打造中国石墨烯国际合作示范基地。

### 专栏 3-1: 《<中国制造 2025>北京行动纲要》“三四五八”发展 展战略计划

推动三转调整，强化四维创新，聚焦发展五类高精尖产品，组织实施八个新产业生态建设专项。其中：

“三转调整”，是指有序推动传统制造业的关停淘汰、疏解转移和改造升级，实现转领域、转空间、转动力的转型发展；

“四维创新”，是指全面强化以新技术、新工艺、新模式、新业态为主要内容的产业创新，提升制造业创新能力；

“五类产品”，是指聚焦发展创新前沿、关键核心、集成服务、设计创意和名优民生等五类高精尖产品，打造北京创造品牌；

“八个专项”，是指组织实施新能源智能汽车、集成电路、智能制造系统和服务、自主可控信息系统、云计算与大数据、新一代移动互联网、新一代健康诊疗、通用航空与卫星应用等八个新产业生态建设专项，培育新竞争优势。

**加快发展新兴金融产业。**重点发展金融信息、金融文化、金融服务。发展互联网金融业态，加快培育和发展第三方支付、大数据金融、网上理财和股权众筹等互联网金融业态，着力打造大数据金融中心和互联网金融服务区。积极争取财富管理金融综合改革先行先试政策，培育引进各类财富管理机构和专业中介服务机构，打造财富管理中心。充分发挥我区金融、科技、商务、文化创意等产业优势，加快发展科技金融、文化金融，

构建产业链金融体系。促进金融服务业加快发展，鼓励金融机构开展金融产品创新。

**扩大文化创意产业贡献。**发挥区域中国戏曲学院、北京京剧院等院团集中的优势和群众戏曲院团众多的基础，融合发展戏曲文化产业，加快建设戏曲文化中心。以北京国家数字出版基地建设为带动，以数字出版产业发展为龙头，加深数字出版产业链的耦合程度，推动行业多元化，加快新闻出版产业发展。发挥山、水、林、田、湖等生态资源，推进永定河生态文化新区和卢沟桥文化创意产业集聚区的建设，发展生态休闲文化产业。提升设计服务产业，促进时尚服饰设计、广告设计等新兴设计业态的发展，促进设计创意与相关产业融合。提升艺术品交易产业，加快艺术品评估、鉴定、保险等要素建设。以全媒体融合为契机，鼓励影视传媒作品创作，支持品牌企业入驻，推动影视传媒产业整体升级。

## 二、优化三个特色产业

**提升商务服务产业层级。**加快建设丽泽、科技园区等重点功能区，优化商务楼宇及配套设施品质，重点发展企业管理、会展、广告和中介咨询等商务服务业高端行业，推进商务服务业的高端化和品牌化发展。以企业管理服务为带动，推动国内外品牌企业研发、营销、结算等核心机构入区发展，支持总部型企业做大做强。以会展服务为亮点，提高承办大型会议会展的服务能力，打造品牌展会中心。以广告服务为特色，发展广

告服务产业市场研究、营销企划、媒介投放等高端环节。以专业中介咨询服务为补充，大力促进信息咨询、管理咨询、技术评估、专业培训、法律及会计服务等行业加快发展。

**创新发展生活服务业。**以创建都市生活服务业创新示范区为依托，充分发挥国家电子商务示范基地的促进作用，引导行业规范发展，加强诚信体系建设，加大便民服务网点建设力度，引导生活服务业国际化、品牌化、连锁化发展，不断提升服务水平，满足人民群众对美好生活的新期待。以特色产业为基础，实施品牌建设工程，支持生活服务业企业打造著名商标。做好产业转型示范，增加城市末端共同配送服务网点，提升服务能力。

**强化旅游休闲产业功能。**统筹整合旅游资源，依靠交通便利、历史人文和生态景观丰富的优势，全力优化旅游空间发展格局。深入开发永定河、北官、南官、千灵山、中华名枣博览园等区域特色旅游资源的生态价值和文化价值，打造亲水休闲游、森林度假游、温泉养生游、名果品鉴游等特色旅游品牌。依托抗战纪念馆、卢沟桥、汽车博物馆、园博园等人文资源，打造文化教育旅游品牌。顺应旅游消费需求由一般观光游向多层次、多类型深度游转变的趋势，逐步推动旅游消费内容向高附加值、高品质的深度游、体验游、主题游等新兴业态延伸。

### 三、培育产业融合业态

**大力实施“互联网+”行动。**推动互联网与实体经济相融合，培育新产品、新技术、新模式，形成新的经济业态。抓住云消费、手机支付、智能城市配送等新兴商业模式发展契机，积极推动电子商务广泛应用，提升服装、花卉等我区传统商贸业发展水平。结合“一刻钟社区服务圈”、社区商业综合体和社区商业中心建设，推广应用“微生活”、“云社区”等新兴社区服务模式，增强便利化和综合功能。加快景区、景点互联网基础设施建设，引入信息互动终端、旅游物联网等科技手段，提高游客的体验感受。

**促进文化与要素深度融合。**将资源要素广泛注入文化内涵，提升产业附加值。通过开发文化消费信贷、建立文化投资基金等多种金融手段，鼓励金融机构创新文化产业的融资产品和融资方式。加快文化与移动网络、数字交互、大数据等新技术的融合发展，推动传统文化业态向信息化、数字化、网络化转型升级。从丰台的历史底蕴和时代发展中挖掘文化魅力源泉，使文化产业服务于城市。

**拓展大健康产业链条。**落实促进健康服务业发展的相关政策，发展覆盖一产、二产、三产的大健康产业，依托河西地区绿化、山水、温泉等环境资源优势，鼓励社会资本进入医疗服务、养老服务等领域，推进大健康产业链条向我区优势产业纵深融合，大力推进中医药健康服务业创新试验区建设。以养老产业、生物医药产业为切入点，以保持和改善群众健康状况及



生活质量为目的，推广中医医疗、健康管理、养生康复、体育运动及其他高端健康服务，逐步构建“医疗、教育、科研、养老、康体”五位一体的全产业链，形成首都现代化健康服务窗口。

### **第三章 打造开放平台，促进开放协同发展**

紧紧抓住“一带一路”、京津冀协同发展等国家重大战略机遇，准确把握经济全球化新趋势，以深化北京市服务业扩大开放综合试点为契机，搭建面向国际化的服务平台，健全和完善京津冀协同发展的体制机制，将我区的对外开放和区域协作推向更高水平，实现纵深发展。

## 专栏 3-2: 一带一路

一带一路 (the Silk Road Economic Belt and the 21st-Century Maritime Silk Road, 简称 One Belt One Road 或 Belt and Road, 缩写 OBOR 或 B&R) 是丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的简称, 2013 年 9 月和 10 月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的战略构想。

“一带一路”是合作发展的理念和倡议, 是依靠中国与有关国家既有的双多边机制, 借助既有的、行之有效的区域合作平台, 旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号, 高举和平发展的旗帜, 主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系, 共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

### 一、打造面向国际的服务平台

**利用好服务业扩大开放试点政策。**顺应北京服务业扩大开放后产业发展趋势, 不断增强我区在科技服务、信息服务、金融服务等领域的开放能力。鼓励外资机构开展高端服务外包业务, 推动教育、医疗、体育等领域的服务业国际化发展, 加快形成多元化的开放发展格局。落实对外投资管理体制改革的政策, 优化社会信用环境, 完善市场监管和公共服务模式, 构建良好的市场竞争氛围。

**搭建“走出去”的通道。**深入落实“一带一路”战略, 充分利用区内轨道交通、应急救援、节能环保等特色产业集群的优势, 推动企业积极参与国际合作。抓住首都新机场建设带来

的发展机遇，积极鼓励企业开展跨境业务，构建“走出去”的商务体系。通过建立信息发布平台，提供权益保障、投资促进等服务，切实推进对外投资合作便利化。

**提升服务国际交往能力。**全面提升服务国际交往的软硬件水平，提供高效的服务保障。推广国际社区服务模式，为国际人士提供便利的工作和生活环境，通过优质服务提升区域的国际化水平。着力提升青龙湖、园博园等地区商务配套环境和生活服务设施，积极承办首届“中国-中东欧国家艺术合作论坛”、世界房车大会等重大国际会议会展、体育赛事和文化活动，不断扩大丰台的国际影响力和国际交往水平。

## 二、搭建京津冀发展协作平台

**强化规划协同。**加强产业发展规划的衔接，重点沿京保石发展轴，与周边区域形成点对点的协作共同体，建立产业疏解承接、园区共建、科技成果转化、招商引资协同、公共资源共享等全方位的协作框架。率先对接京津冀地区交通规划，推进新机场建设和南中轴整体开发，实施北京南站、西站等站点的综合环境改造，加快丰台火车站建设，将交通枢纽优势转化为资源交互的辐射节点优势。推进环境污染的联防联控，落实统一的京津冀环境准入和退出机制，统筹区域环境质量管理。

**紧密衔接分工。**在功能疏解、产业转移与企业迁移中建立与津冀的创新链、园区链与产业链的融合互动，形成以产业链带动创新链、以创新链支撑产业链的协同发展格局。立足轨道

交通、航空航天、电子信息、生物医药等高端产业的生产制造环节转移，着力理顺产业发展链条。着眼于区域间资源共享与转移，加大在教育、医疗、养老、保障等公共服务领域的共建和制度衔接，逐步优化协同发展的保障体系。

**构建合作平台。**在强化政府间协作的基础上，引导和发挥企业的积极性与主动性。搭建丰台京津冀疏解转移的综合信息平台，为企业的跨区域协同发展提供多元的政策和服务支撑。系统梳理辖区内有转移意向的企业，为企业做好转移选址、政策对接等服务工作。推动破除行政和政策壁垒，逐步推进企业资质、产品质量标准、人才从业资格等互认，促进要素优化配置和自由流动。

## **第四篇 补齐区域发展短板，提高协调均衡水平**

“十三五”时期，丰台要进一步加强重点领域的统筹力度，通过创新实施路径实现城乡发展的协调均衡，通过创新体系建设实现城市运行和精细管理的协调均衡，通过创新治理模式实现政府主导和社会参与的协调均衡。

### **第一章 加快城乡协调发展**

按照“一绿建成、全面实现城市化，二绿建好、加快城乡一体化”的总体目标，坚持问题导向与底线思维，创新城乡发展的统筹机制，创新农村城市化实施路径，实现社会管理有序衔接，缩小城乡发展差距。

## 一、全面实施河东地区城市化

**科学划定实施单元。**实施南苑乡城市化试点工作和花乡、卢沟桥乡城市化建设。按照规划全覆盖、任务零遗漏的要求，打破村域行政区划界线，科学划定实施单元。统筹乡域建设资源，合理调整规划用地和规划指标，在更大范围内平衡建设指标，确保建设用地不增加、规划绿地不减少、严格控制建筑规模；为控制人口规模、改善人口结构、调整产业结构、实现减人增绿的目标提供规划支撑。

**统筹开发建设模式。**变单一项目建设为区域统筹建设，在更大范围和空间内进行土地的统筹开发和区域成本核算，以平衡开发成本，平衡利益分配，实现规划目标。加强一级开发统筹，形成规划单元内统一的工作机制和工作规范，统一的成本核算和利益共享机制。加强回迁房建设统筹，严格规范建设标准、规划设计、过程监管等，保障农民回迁安置的正当权益。

**促进产业联动发展。**建立区级统筹下的农村产业发展机制，引导农村集体经济差异化发展；完善乡镇统筹下的产业跨村发展、联村统筹机制，组建股份合作、跨村联营形式的新型集体经济组织，提升农村地区重大项目承载能力。充分发挥重点功能区的辐射引领作用，按照整合资源，优化配套的要求，建立重点功能区和周边农村地区产业关联和功能互补的发展机制。推进纪家庙科技金融创新社区建设试点。

## 二、推进河西地区城乡一体化

**深入推动“以产兴城”。**依托丰台科技园西区、201所、中车、航天三院、北官森林公园等资源，重点打造现代服务与高端装备制造研究、航天科技研发、文化休闲旅游等产业功能区。大力支持轨道交通装备科技创新园、应急救援科技产业园等具有示范带动作用的项目在河西地区布局实施，提升区域科技创新能力。建成长辛店生态城等重点项目，积极培育健康服务、旅游休闲、医疗养老、体育文化、国际会展、节能环保、资源循环利用等适宜产业，着力打造特色小镇。推动两镇与功能区对接，实现产业发展与城镇建设相互协调。

**系统优化区域承载能力。**统筹实施教育、医疗、养老、体育、保障房等重大民生工程，不断提升公共服务能力，改善人民群众生产生活条件。加快推动轨道交通建设，优先打通张郭庄路等对外联络干线。加快推进郭公庄消防站、王佐消防站建设，集中建设供电、供水、环卫设施，提高区域基础设施建设水平和运行保障能力。

**全面提升生态涵养功能。**调整转移西部浅山区的工矿企业，串联北官森林公园、园博园等景区，打造河西地区北部生态屏障带。沿虻牛河、蟒牛河和哑叭河-永定河打造三条绿色景观廊道。整合保护区域基本农田，构建1.4万亩的生态“绿斑”。严格控制资源开发，提高土地利用效率，推动形成绿色低碳的生产生活方式，更好发挥河西地区的首都西南生态屏障功能。

### 三、完善城乡协调发展体制机制

**推动农村土地制度改革。**按照国家深化农村改革综合性实施方案要求，继续完善集体土地确权确股的制度设计，保证农民在城市化进程中收益长久化。继续推进长辛店镇集体建设用地统筹利用试点，推进同权、同地、同价，创新开发利用模式。积极发展集体经济，推动企业向公司制过渡，在保障集体经济组织成员基本权益前提下，通过市场机制，规范企业运作，优化资源配置。

**创新集体经济管理体制。**健全农村集体资产管理监督和收益分配制度，明确集体经济组织市场主体地位，赋予农民对集体资产的更多权能。按照“归属明晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的要求，借鉴卢沟桥乡乡级产权制度改革模式，加速深化南苑乡、王佐镇乡镇级集体经济产权制度改革，加快推进花乡、长辛店镇和宛平城地区办事处乡镇级集体经济产权制度改革。创新集体资产经营模式和存量资产利用、利益平衡机制。加快推进“政经分开”，规范农村产权交易管理，加大征地补偿费监管力度，加强投资决策和集体经济合同管理，建立村级财务预决算制度，确保资产运营安全。

**缩小城乡二元发展落差。**加大对农村基础设施建设投入力度，切实优化农村道路、污水处理厂等各项设施布局，改善农村发展环境。统筹推进城乡教育、医疗、养老等基本公共服务均等化，建立城乡统筹的公共文化服务体系和协调机制，促进

城乡区域标准水平统一衔接。建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度，健全统一的城乡居民基本养老保险制度，完善待遇确定和正常调整机制，确保最低生活保障制度城乡统筹发展。

**完善农村社会管理体制。**合理划分区乡两级政府管理职责，强化乡镇在农村社会管理中统筹、组织、协调职能，推进管理重心下移。继续深化农村社区服务管理活动和农村网格化社会服务管理试点工作，基本实现农村地区网格化社会服务管理全覆盖。分类研究整建制转居后过渡期农村社会管理模式，理清村民民主程序和公司管理体制的关系，逐步将企业经营和原有村民福利管理模式相分离，将企业经营和社会公共服务提供相分离。建立以社区党组织为核心、社区居委会为基础、社区服务站为依托的社区组织架构，做好从村委会到居委会的有序衔接。

## 第二章 促进城市精细管理

大力推动“智慧丰台”建设，实现城市的精细化管理，提高城市运行保障水平，建立起标本兼治、防治结合、以人为本的城市管理格局，着力提升城市品质，更好地服务市民生活。

### 一、全力打造“智慧丰台”

**建设高速信息网络。**建设宽带泛在、智能高效的公共信息基础设施，全面建成城市管理技术信息系统，政府部门资源共享和协同服务的效能显著增强，特色产业核心业务信息化率先普及，信息化成为区域转型发展的新引擎。家庭光纤宽带接入



率达到 100%，接入带宽基本达到 100 兆位/秒；基于政企合作模式的 WLAN 网络深度覆盖全区公共区域。

**实现城市管理智能化。**打造“感知”丰台，大力推进物联网技术在城市管理领域的应用，在防汛应急、火灾防控、食药监管、环境监测等重点领域全面实现数字化管理，城市应急响应能力得到切实提升。构建城市运行智能监测体系，全区所有河道、工地实现视频监控；构建覆盖全区食药主体的电子监管地图，增强食品药品重点环节风险防控能力；环境监测和自动预警体系基本建成，逐步推进丰台城市管理精细化、智能化。

**提升电子政务服务水平。**围绕深入推进信息资源整合共享发展主线，建设全区统一的政务数据资源中心，全面归集、存储、管理各方面统计数据，数据采集覆盖社区（村）一级，实现政务数据建设和应用的标准化和规范化。进一步深化电子政务门户网站建设，推进应用系统与区政务信息资源共享服务平台对接，逐步整合交通、社保、医疗、教育等公共信息资源，以及投资、生产、消费等经济数据，充分发挥平台资源共享效能。

## 二、优化城市管理模式

**积极推行城市管理新模式。**把综合执法、分级管理的理念运用到社会服务管理工作中来，科学划分管理空间，提升城市管理精细化、信息化、协同化水平。整合基层社会服务管理资源，依托政府部门信息资源共享平台的建设，构建“网格化管

理”基础数据库。加快促进城乡地区网格化全覆盖，为网格内群众提供多元化、个性化的服务。运用信息化技术手段，形成及时发现并有效解决问题的工作机制，实现对社会服务管理事务常态化、标准化、全时段、无缝隙的创新管理。

**深入推进城市环境综合整治。**针对市容秩序管理中存在的突出问题开展专项整治行动，抓好重点街道、主要环线等重点区域的景观环境整治，塑造人文、现代、精致的城市面貌。加大对违法建设的整治力度。规范环境秩序，加强对小洗浴、小餐饮、小美容美发店等在消防安全、食品安全、公共卫生、环保等方面的监管执法力度。坚决取缔无照游商、露天烧烤等违法违规行。打好清理“小广告”、黑摩的等痼疾顽症的攻坚战，使我区环境面貌显著改善。

**大力推进“三网合一”管理。**整合城市规划建设、运行监管、公共设施等相关数据资源，搭建社会服务管理网、城市管理网及社会治安网“三网合一”的工作平台。将人、地、服务资源、管理项目等纳入工作网格之中，实现对区、街、社区、工作网格的“四级服务管理”。通过科技手段，将城市管理范围向地下及空中区域延伸，打造全区城市运行监测的综合平台，促进城市管理数据的整合、共享与应用。

### **三、增强城市运行保障**

**深化“平安丰台”建设。**把安全放在第一位，把住安全关、质量关，把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个

领域。落实安全生产责任，推进“四化融合”、“三位一体”安全监管防控体系改革试点工作和重点行业领域安全专项整治。加强消防、交通、生产经营等领域隐患排查治理，防范遏制重特大事故。加大交通、消防和危险物品等安全隐患的整治力度，加快全区公安派出所规划建设和布局调整，筑牢平安丰台基础。强化社区巡防队伍、社区消防志愿者和企业专职消防队伍建设，围绕“精细化、信息化、法制化”要求，健全完善立体化社会治安防控体系和覆盖全区各行业、各单位的反恐工作格局，提升反恐防恐能力。

**完善城市治理机制。**创建混合型社会协同治理组织，改变政府单一主体管理城市的格局，提高社会、市民参与城市治理的积极性，真正实现城市共治共管、共建共享。提高政府的综合决策和统筹协调能力，完善政府对群体性、公共性社会问题矛盾的源头化解、联动处置工作机制，建立社会参与的持续治理平台。吸引社会资本投资参与城市管理，加大政府购买公共服务力度，以市场规律来优化资源配置。搭建城市管理综合执法平台，实现部门顺畅协作、程序无缝对接、信息协议共享、处罚远程控制。

**加强应急保障能力。**完善公共突发事件应急机制，构建覆盖全区的跨部门安全应急体系，实现安全应急联动，提升公共安全应急的组织、指挥、协调能力。统筹规划卫生应急资源，统一调度医疗救护、疾病控制、卫生监督等卫生应急队伍，建

立“反应快速、行动有效”的突发公共卫生事件应急机制。加强对社会团体、民间应急救援力量的支持，鼓励建立应急志愿者队伍，并将应急志愿者队伍纳入全区应急体系。提高气象预警信息覆盖面，增强气象防灾减灾能力。

### 第三章 创新社会治理模式

理顺政府、市场和社会的关系，加大社会管理理念与模式的创新力度，夯实基层基础，着力培育社会组织，完善社区治理结构，加快建立多元治理机制，构建和谐包容的社会环境。

#### 一、完善政府治理模式

**建立现代服务型政府。**将加快转变政府职能作为深化行政管理体制改革的核心，摒弃“全能政府”理念，在健全政府职责体系和正确履行政府职能方面，积极深化推进改革。优化政府机构和职能设置，进一步理顺部门职责关系，加大机构职责整合力度。进一步理顺城市管理中的区、街乡关系，推动管理重心下移、专业职能下沉。

**创新协同治理模式。**构建职责明确、权责统一、有机协调的政府组织架构，形成科学化、规范化、制度化的全区综合治理体系。针对重大社会治理领域和治理事项，建立常态化和制度化的沟通协调制度。完善协同治理机制，推进跨级别、跨部门的业务协同，深化区和街乡、街乡和社区（村）之间的双向循环，不断提高协同治理的质量与效率。

**大力培育社会组织。**建立布局合理、结构优化、功能到位、作用明显的社会组织发展体系，2020 年全区社会组织达到 500 家。推动社会组织规范运营，提升自我管理能力，深入开展行业自律，不断提高社会组织服务能力和水平。形成区、街（乡、镇）两级“枢纽型”社会组织工作体系全覆盖。加强志愿者服务制度化建设，理顺志愿服务管理体制，健全志愿服务长效机制，实现社会领域志愿服务制度化、常态化。在社区、非公经济组织等领域，实现志愿服务组织和志愿服务工作全覆盖。

## **二、夯实社会治理基础**

**进一步理顺行政管理体制。**稳步推进行政区划调整，完善行政区划设置和管理模式，明确街、乡（镇）管理四至范围，形成与经济社会发展相适应的科学合理的行政区划体系。切实发挥地区办事处的作用，完善城市化进程中农居交叉管理的创新模式。完善农村社区化和农村地区居民管理机制，填补管理空白。推广基层民主协商议事制度，形成居（村）民自治、多元参与、协商互助的良好基层氛围。

**畅通群众反映诉求与利益的渠道。**加强对民意反映、回应的机制建设，重视网络民意，发挥微信、微博等新媒体的渠道作用。完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达机制，发挥人民团体、社会组织、基层群众自治组织的职能，畅通和拓宽群众诉求表达渠道。依法妥善处理群众的合理诉求。实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求机制。

**提升社区治理和服务水平。**完善社区党组织、社区居委会、社区服务站“三位一体”治理机制，加快形成政府与社会之间互联、互动、互补的社会治理格局。完成社区管理配套设施建设，实现全区所有社区办公用房全部达到标准。开展社区综合服务中心试点，加强社区综合服务和公共服务相结合，实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖。推行社区参与式协商自治模式，逐步健全居民议事协商、民主评议和重大事项民主决策制度，完善社区治理模式。

## 第五篇 构建绿色生态体系，加快城市宜居建设

“十三五”时期，丰台区要紧紧围绕首都建设国际一流和谐宜居之都目标，以破解大城市病、推动城市可持续发展为出发点，着力构建绿色生态空间，严格整治环境污染，完善市政基础设施，到 2020 年基本实现绿色低碳、生态宜居、亮丽美观的区域环境。

### 第一章 全面拓展绿色生态空间

按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求，以建设美丽丰台、提高人居质量为核心，严守红线，扩大和优化绿色生态网络；合理布局，完善和提升城市景观，构建绿色宜居的生态环境。

#### 一、完善绿色生态网络

**严守生态保护红线。**以资源环境生态红线管控、自然资源产权和用途管制、自然资源资产负债表、生态补偿等重大制度为突破口，努力摸清区域自然资源的资产总量及其构成，为完善资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础，为优化政府和社会投资提供决策依据。科学测算生态容量，将森林、绿地、湿地等划入园林绿化生态红线，落实林权制度改革，积极开展森林可持续经营等措施，保护自然生态系统完整性，维护生态平衡和生态安全。

**构筑绿色生态屏障。**按照“一带两区三核多园多廊道”的总体格局，通过道路绿化、水系通道绿化和绿道建设工程，构

筑点、线、面为一体的绿色网络体系，形成结构合理的绿地布局。结合第一道绿化隔离地区、第二道绿化隔离地区建设，合理利用闲置土地，实现新增平原造林面积 2500 亩；提升巩固山区绿屏，在北宫国家森林公园和千灵山风景区等我区现有森林密集地区，对林地资源采取合理的抚育管理措施，科学栽植、合理配置，提升林地质量。到 2020 年，实现城市绿化覆盖率达到 46.19%，人均公园绿地面积达到 8.09 平方米/人，森林覆盖率达到 26.83%，林木绿化率达到 39.52%。

#### 专栏 4-1: 一带两区三核多园多廊道

一带两区三核多园多廊道：“一带”指永定河绿色生态发展带，是指以永定河为中心，向东西各辐射 5 公里，是京西绿色生态走廊，为首都西南生态屏障的建设发展提供重要支撑。“两区”是河东景观游憩区（一道绿化隔离地区，指永定河以东地区），与河西生态休闲区（二道绿化隔离地区，指永定河以西地区），是丰台区的重要生态屏障。“三核”指丽泽金融商务区，中关村丰台科技园区，青龙湖—长辛店会展旅游生态区。“多园”指新建或改造北宫森林公园、千灵山景区、园博园、青龙湖国际文化会都、金中都遗址公园、郊野公园、城市休闲公园、屋顶花园、雨水花园等，建设生态化园林，突出景观休闲价值兼顾生态价值，为居民提供绿色游憩空间。“多廊道”指新建道路两边建设的绿化道或已有道路、河流等绿色廊道的改造提升，提高廊道的建设水平和景观效果，改善生态环境。

## 二、绿化美化城市景观

**着力增加城市绿量。**在城市化建设过程中，充分利用疏解腾退的场地，建设新增园林绿化用地，科学规划，持续推进城



市代征绿地建设；深入挖掘绿化空间，实施多元增绿工程，积极提升公园绿地 500 米服务半径覆盖率。突出重点，实施科技园区、丽泽等重点功能区以及宛平城、金中都遗址等历史文化区域绿化。因地制宜，利用一切可用空间建绿、造绿、添绿，进一步加大对老旧小区改造、街巷绿化、代征绿地等工作力度，大力发展屋顶绿化、垂直绿化，建设城市小微绿地，增加绿量。

**改造提升景观效果。**通过提高园林绿化物种的丰富度和多样性，实现对重点区域绿地景观的建设与提升。实施园林增绿延彩工程，充分利用不同区域的自然地形和条件，通过引入彩叶树种，采用“造、补、改”等综合措施，形成不同斑块的森林景观。提高公路河道两侧整体绿化水平，使公路河道绿化带与原有绿地资源连接，构成特色鲜明的绿色生态网络。完成石榴庄路西延、通久路、六圈路等公路绿化任务。以绿化景观提升人文内涵，切实做好长辛店古镇文化街等特色文化老街小区的保护改造。

**营造绿色宜居丰台。**满足居民日益增长的绿色休憩需求，通过绿道、公园等建设，拓展城市绿色休闲空间，让丰台居民身边的绿色空间可进入、可享用。全面推进绿色空间充裕、景观特色鲜明的健康绿道建设，完成市级绿道建设任务 77.8 公里。强化丽泽金融商务区、中关村丰台科技园区的绿化优势，完成科技园区 13.9 公顷的绿化改造提升工程。提升改造文化广场及休闲场所、景观亭、景区及办公区周边配套服务设施等。

## 第二章 严格实施环境治污减排

整治污染、恢复生态是实现绿色生态体系的重要前提，丰台要以“不欠新账，多还旧账”为原则，标本兼治、防治结合，以治理大气污染为重点，明显改善空气质量；以恢复水环境为抓手，基本消除黑臭水体；以能耗约束为手段，构建绿色低碳发展模式。

### 一、大力治理空气污染

**整治生产污染排放。**优化产业结构，疏解淘汰不符合首都功能定位的产业，关闭污染企业，建立工业烟粉尘、挥发性有机物排放总量控制制度，深入开展家具制造、防水卷材、重金属、化工、印刷等行业的专项检查，完成重点行业挥发性有机物治理，严厉打击超标排放、整治设施不正常运行等违法行为。强化现有企业的清洁生产与防污染技术改造，全面推进清洁生产，开展工业产品生态设计。结合市、区两级禁限目录，稳步推进工业制造环节有序退出。

**严控机动车排放。**大力推广新能源车，加快新能源汽车充电桩建设。继续深入开展和整治老旧机动车淘汰、在用车达标排放、油品质量管理等领域内的违法行为，促进机动车结构调整和污染减排。加强外籍车辆转入管理，对达不到排放标准的车辆，不予转入。严格执行环保标识限行制度，对超标车辆进行定期公告。加强机动车路检、年检，实行机动车尾气黑烟有奖举报。

**严格控制扬尘污染。**严格建筑工地管理，严禁大气污染物排放。开展建筑工地扬尘控制标准化建设，完善施工扬尘管理制度，利用视频监控对工地实施动态监管，强化源头管控，强化各类施工扬尘的属地和行业监管，加强联合执法检查。加强对混凝土搅拌站的监管，加强对重点工业企业扬尘、粉尘污染综合治理。加强城市道路清扫保洁和洒水抑尘，提高道路清扫作业率；加强城市绿化建设，实现城区和城乡结合部地区地面“无裸露”。

## 二、保障水环境修复

**加强污水处理能力。**完成新建截污管线 12 公里，实现区内河流全线截污。加快推进河西再生水厂二期、污水收集管道、污水泵等设施的建设，升级改造花乡南部地区污水处理厂，全区污水处理率达到 98% 以上。实施丰草河、小清河丰台段、蟒牛河、佃起河、牯牛河等河道综合治理工程，全面消除区域内河道黑臭水体。逐步完善区域内雨水排水管网，开展雨污合流改造工作。落实“排污者付费，第三方治理”的原则，加大对环境污染的处罚力度。实施排污许可制度，有效健全环境治理体系。

**循环利用水资源。**完成水循环利用工程。实施佃起河、牯牛河等 7 个再生水调水及利用工程，将再生水纳入区域水资源统一配置。在丰台科技园区推进水循环利用示范项目，实现工业用水效率的提升；在长辛店生态城推进地下含水层储能技术

和社区生活用水循环系统建设。推进海绵城市示范工程。优先在新建小区、道路及公共工程、旧城改造区域中预留雨水沟及蓄水池等设施，利用河湖联通工程资金，联通河流水系，建设雨水花园和雨水湿地，将雨水资源与景观建设相结合。通过建设下沉式绿地、广场、雨水花园、植草沟、城市湿地等生态蓄水设施，强化对雨洪的利用水平，构建海绵城市。

**厉行节约用水。**细化重点区域和行业用水效率控制红线，对用水总量实施年度计划管理和考核。严格产业节水准入，加快淘汰高耗水产业。加快工业结构调整步伐，严格控制高耗水项目，实现工业用水零增长；推动农业与服务业深度融合，加快节水技术应用和节水产品改造与推广，实现农业用水负增长。深入开展节水宣传教育，使爱水、节水成为每个单位、每个家庭、每个人的自觉行动。

### 三、坚持绿色低碳发展

**强化能耗约束制度。**严控能耗总量，细化耗能标准，将能耗评价作为产业准入的约束指标；强化节能降耗目标责任评价考核，落实奖惩制度；推动建立企事业单位碳排放报告制度；加大对重点耗能单位的过程监控力度，在重点耗能行业全面推行能效对标，推动工业企业能源管控中心建设。统筹利用好节能专项资金，坚持开展万家企业节能低碳行动。

**持续优化能源结构。**加快高污染燃料禁燃区建设，完成压减燃煤和清洁能源建设，推进农村煤改清洁能源工作，实施“五

个一批”工程，实施“煤改电”、“煤改气”项目，实现全区无煤化。发挥好政府示范带动作用，在道路、公园、车站等公共设施推广使用光伏电源路灯照明，建设新能源照明示范项目。加快推进既有居住建筑节能改造，严格执行新建居住建筑节能75%的强制性标准。积极发展太阳能、地热能、生物质能等新能源、新技术，优化能源资源开发，推进新能源规模化发展和综合利用。

#### 专栏 4-2: “五个一批”工程

为了整治大气污染，《丰台区 2013-2017 年清洁空气行动计划》明确提出实施“减煤换煤、清洁空气”行动方案，包括实施“五个一批”工程，即“城市化改造上楼一批、拆除违建减少一批、炊事气化解决一批、城市管网辐射一批、优质煤替代一批”要求，加大环境综合整治和燃煤污染治理力度。到 2017 年，“五个一批”工程取得明显成效，累计削减燃煤 3 万吨左右，优质煤替代 17.85 万吨左右，基本实现无散用劣质煤。

### 第三章 全力推进基础设施建设

完善的基础设施是区域承载能力的重要支撑。“十三五”期间，我区要按照城市运行更安全、更便捷、更高效、更优化的原则，构建生态型、经济型、品质型的现代化市政基础设施体系，全面提升区域环境品质。

#### 一、着力缓解交通拥堵

**率先服务京津冀交通一体化。**按照京津冀协同发展规划，努力实现“三个率先”的要求，融入京津冀交通一体化发展，立足我区轨道交通枢纽、国家级高速公路、长途客运站点等交通资源密集的区域特点，积极落实国家战略，配合建设北京新机场、京石城际铁路和京台高速等国家高速公路，科学有序的推动与周边城市的交通衔接，在有效缓解过境交通压力的同时，促进人才、资源等经济要素快速流动和配置。

**完善便捷畅通的道路交通网。**建成丽泽路、马家堡东路等快速路，实施京良路、六圈路、康辛路建设，全区规划主干路实现率达到 70% 以上，形成内外连通、东西贯通、快速连接的路网体系。重点畅通道路微循环，打通南马连道路与三环路的道路节点，以及郭公庄路北延、铁匠营路、吴家村路上跨三环和四环等道路节点，全部打通“断头路”，微循环道路全部建成。规范丰台科技园区现有道路的管理，逐步将园区道路纳入统一市政管理体系。

**全面提升城市交通运行效率。**完善重要交通节点的交通换乘，逐步实现不同交通方式换乘的无缝衔接。大力发展公共交通，优先加快轨道交通建设，完成 T1、T2 线、地铁 14 号线、16 号线、8 号线三期建设；改善地面交通、轨道交通、轨道与地面交通公交换乘条件，绿色出行比例达到 75%。通过改造、新增停车位，建立高效的智能停车体系，缓解停车难题。“十

三五”期间，新增公共自行车服务系统站点 200 个，投入公共自行车 6000 辆。

## 二、完善市政设施承载

**保障供水安全可靠。**优化配置清水、再生水和雨洪水，实现分质供水、优水优用，一水多用、循环利用。增强供水能力，完成河西第三水厂、第二水厂和槐房再生水厂建设，加快完善河西再生水厂配套管网设施，加大供水管网向河西地区覆盖，全面提升供水能力。通过自备井置换、地下水回补工程，逐步实现地下水采补平衡。着力扩展湿地系统，重点打造永定河湿地团，规划建设水衙沟湿地、黄土岗灌渠湿地，进一步维护及净化水质。

**增强能源保障能力。**不断提高电力输送和运行保障水平，持续增强供电的能力和可靠性，推动岳各庄、丽泽、北官、王佐镇变电站建设。推进建筑供热计量和老旧供热管网改造工作，完成供热计量改造 1644 万平米，老旧供热管网改造 144 个社区。提高供热保障能力，推动供热设备大修及更新，保障冬季按时、安全、有序供热。加强燃气经营、燃气设施改动、燃气器具维修企业资质服务监管工作。

**做好垃圾处理工作。**建成丰台区建筑垃圾处理和生活垃圾循环经济产业园，有效提升垃圾处置能力，推进垃圾分类收集、再生利用、无害化处理，城市生活垃圾分类收集率达到 90%，生活垃圾处理资源化率达到 80%、无害化处理率达到 100%，

实现人均垃圾产生量零增长、原生垃圾零填埋。完善垃圾中转站建设布局，对设施老旧的垃圾中转站进行升级改造，完成对缺少垃圾收集设施的地区垃圾中转站新建工作。完善医疗垃圾处理的政策和机制。



## **第六篇 彰显城市文化内涵，全面提升人民福祉**

“十三五”时期，丰台要通过增强区域文化软实力，彰显城市文化内涵，构建人民的精神家园和城市的独特标志；持续加大公共服务资源供给，提升公共服务品质，实现基本公共服务均等化、优质公共服务均衡化。

### **第一章 增强区域文化软实力**

践行社会主义核心价值观，以提升城市文化品质和市民文明程度为主线，全面增强文化软实力。发挥文化优势，激发创造活力；不断完善公共文化服务体系，提高城市文明程度，打造充满活力、内涵彰显的首都文化强区。

#### **一、提升城市文化品质**

**加强城市人文环境建设。**围绕国际化都市中心城区的定位，优化城市文化环境，将传统历史底蕴与现代文化元素融入城市建设，以文化理念引领城市发展，促进“文化+城市”的融合，营造团结和谐、务实创新、向上争先、文明首善的城市氛围。加大宣传工作力度，更好地展现丰台特有的历史魅力和时尚风貌。以政府理念转变推动文化发展创新，搭建国际化、现代化、融合化的文化展示、传播、交流平台，挖掘驻区单位丰富的文化资源，促进文化与科技、航天、军工等人文要素的深度融合，塑造高品质的城市文化环境。大力推动文化开放，促进文化旅游发展，加强京津冀文化交流合作，提升丰台文化

影响力，对外树立形象，对内凝聚人心，提高人民群众对文化的认同度。

**传承保护历史文化遗产。**实施“2+1”重点历史文化保护计划，深入挖掘宛平城地区、长辛店古镇以及金中都遗址等历史文化遗产、遗迹，在宛平城地区、长辛店古镇建设中，妥善处理好保护和利用的关系；继续加大金中都等古城、古迹的修复与修缮工作，延续历史文脉。加强非物质文化遗产保护，扩大非遗传承和展示的空间，实施代表性传承人扶持计划。将人文资源融入城市景观设计，加强卢沟晓月、莲花池等代表性景观的内涵挖掘，展示历史遗迹与现代城市形象的高度融合，使人们更好的感受丰台文化魅力。

**打造特色区域文化。**利用好卢沟桥-宛平城、中国抗日战争纪念馆、抗战雕塑园等红色文化遗产，以“京津冀红色旅游联展”为契机，携手打造京津冀红色文化圈，做好红色文化的传承者。扩大“卢沟晓月”的文化品牌影响力，创新举办模式，实施社会化运行的新机制，打造传播中华节庆文化的国际品牌。开展“花开丰台”端午文化游园活动，将花卉园艺文化植入现代产业体系，展示历史底蕴与现代元素相融合的花卉园艺品牌。突出和做足“时尚戏曲”特色，依托区内多家戏曲院校，将戏曲文化与地域特色相融合，深化品牌和活动项目设计，塑造丰台“戏曲嘉年华”品牌。大力推动公共资源商标注册，引导文化资源有效发掘和利用。依托北京汽车博物馆，借助 2017

年第四届世界房车大会举办的契机，加快打造汽车文化品牌。借助大红门地区转型升级，植入设计、研发等元素，提升服装文化内涵。

## 二、完善公共文化体系

**实施“首都公共文化服务示范区”建设。**健全公共文化服务统筹机制，补足公共文化设施建设短板。加大公共文化服务设施投入，推进街道（乡镇）综合文化服务中心、社区（村）文化室标准化建设，促进优质文化服务资源全覆盖。以互联网为依托，全面实施“互联网公共文化服务”行动计划，提升区域公共文化服务能力和水平。将科技化、媒体化、信息化等元素融入丰台区市民（综合）文化中心的设计建设过程中，形成融合文化、体育、休闲为一体的特色文化地标。

**广泛开展“文化惠民”工程。**推进“我的丰台·我的家”系列文化活动的常态化、系统化，培育文化创作人才，提升文化创作质量。开展“书香丰台”系列活动，丰富活动板块的项目内容和数量，提高市民图书阅读率。传播普及优秀传统文化和现代文化知识，开展丰台文化艺术大讲堂、高水平艺术展演欣赏等活动，引导市民自觉接受优秀文化熏陶，不断提升市民的文化修养和文化素质。

**抓好文化精品创作。**推出一批有质量、有影响、具有丰台特色的文艺精品。运用市场机制，创新文艺院团运营机制和治理模式，通过引进社会资源，激发创作活力。广泛培育青年艺

术人才和儿童青少年等文化创作主体，挖掘文化创作潜力。提升普通市民、艺术家和文化艺术团体的创作热情，开展各种形式的文化交流和文艺创作活动。

**实现文化资源多元化供给。**构建“政府主导、社会参与、市场参与”的文化资源供给模式，鼓励各行业协会、社会组织、志愿者组织积极参与公共文化服务建设，优化服务内容，提升供给能力。结合文化体制改革，通过政府购买服务等方式，加强基层公共文化服务队伍建设。鼓励社会力量运营公共文化设施，满足市民差异化的文化需求。利用 ICT 等新技术，实现公共文化设施智能化服务模式创新。

### 三、提高城市文明程度

**践行社会主义核心价值观。**将核心价值观融入丰台经济社会发展的各个方面，积极营造利于核心价值观普及的社会环境，采用多种方式，全方位、立体化展示核心价值观，使人们内化于心、外化于行。深入挖掘在实现“中国梦”进程中“最美丰台人”的生动实践，讲好核心价值观故事，弘扬主旋律、汇聚正能量、树立新风尚。不断强化社会主义核心价值观的导向和引领作用，显著提高城乡居民的思想道德素质。

**加强公民道德建设。**深入开展以“社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德”为主要内容的公民道德建设，努力提升市民道德素质。深化“人文丰台”建设，调动基层创建积极性，争创全国文明城区。用好身边典型，树立榜样示范，传播健康

习俗礼仪，弘扬传统美德，形成人人争当文明公民、展示文明形象的良好社会氛围。打造一批以“邻里守望”为代表的志愿服务市级示范品牌队伍和项目。深入开展道德教育实践活动，加强未成年人思想道德教育建设。

**开展精神文明创建活动。**巩固公共文明引导行动成果，推进长效机制建设，进一步提升公共环境、公共行为、公共秩序、社会风尚等方面的文明程度。实施“六大文明引导行动”，参照“项目化管理”办法规范管理，结合街道、社区文明创建活动，实现公共文明引导“拓展延伸”。加强重点行业和领域信用体系建设，开展诚信建设主题活动，推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设。强化文化市场监管，巩固“扫黄打非”成果。

## **第二章 提高教育事业质量**

顺应首都教育改革趋势，以构建“和谐教育生态”为核心，以集群、集团建设为抓手，坚持“优质”、“均衡”两大主题，坚持优先发展、优质发展、公平发展、创新发展，全面推进教育事业蓬勃发展。

### **一、优化教育资源布局**

**科学规划区域教育发展。**根据区域人口分布、学校分布状况，按照“存量注重整合提高，增量注重优质规模”原则，科学规划教育发展布局，重点引导优质教育资源向丰台西部、南

部地区布点，建设南部优质教育资源带，推动教育资源优质均衡分布，构建丰台教育发展新地图。

**加强基础教育资源建设。**完成北京十二中东校区、北京十中槐树岭校区、人大附中丰台学校、北京教育学院丰台附属实验学校高中部、清华大学附属中学西校区、民族大学附属中学等8所完全中学建设。新建长辛店铁路中学、北京十中晓月苑校区、北京教育学院丰台分院实验学校、北大附小丰台学校等6所中小学。结合城乡一体化建设，将南苑棚户区改造项目、高立庄、东铁营村保障房项目等7所教育配套学校建成优质学校，进一步优化区域基础教育资源配置。

**保障学前教育资源供给。**落实新的学前教育三年行动计划，通过新建改扩建、接收小区配套、以租代建、内部挖潜等多种方式，加强公办园、社区学前教育服务中心建设，着力发展普惠性民办园。重点在草桥、郭公庄、大红门、南苑和王佐等地区建设10所配套幼儿园，至少完成15所左右普惠性民办园建设，不断扩大学前教育学位供给。

## 二、推进教育协调发展

**学前教育普及多元发展。**健全政府主导、社会广泛参与、公办民办并举的办园体制和学前教育服务体系，着力发展普惠性民办园，建设一批社区学前教育服务中心、服务点，户籍适龄儿童入园率达到95%以上。鼓励特色办园，开展示范园创建，提高市级示范园和一级园比例。

**义务教育优质均衡发展。**努力改善农村学校和办学相对困难学校办学条件，积极实施各项倾斜政策，整体提升全区义务教育发展水平。深化招生考试制度改革，落实就近入学政策和中考改革政策，深化学生学籍学区制管理。通过深化集群（集团）办学、名校办分校、优质教育资源引进等方式，推动优质教育资源共建共享，义务教育优质资源学位数达到 80% 以上。大力开展教师培养、学科建设、校园文化建设，不断缩小区域间、学校间的办学水平差距。

**高中教育多样特色发展。**鼓励学校依法依规自主发展、多样化办学。深化高中课程与教学改革，增强学生课程选择性的多样性，关注学生实际获得。坚持学校特色发展，引导普通高中立足发展实际，整合社会资源发展学校特色，逐步完善社会协同教育模式，形成体现区域特色的教育风格和学校文化。推进普通高中和职业高中课程体系相互融合，培养高中学生基础学科素养和职业技术能力。完善综合素质评价体系，建立科学的教育质量评价标准，促进高中教育整体水平提升。

**职业成人教育转型发展。**建设职普融通、中职高职衔接、职成融合、面向社会开放的现代职业教育体系，促进中小学生学习职业体验、劳动力职前职后技能培训和居民继续教育一体化。构建灵活开放的终身教育服务体系，推进学习型城区建设。完善社区学院、街乡镇市民学习中心、社区村市民学校三级教育

网络，建成 30 个市民终身学习示范中心，建设 100 个示范性学习型组织，实现社区教育网点全覆盖。

**特殊教育创新融合发展。**完善特殊教育机制，切实保障残疾学生接受教育权利。完善随班就读支持保障体系和残疾学生助学制度，推动残疾学生在普通学校接受教育常态化。加快发展残疾儿童学前教育和残疾人高中阶段教育，建立 10 个特殊儿童随园就读康复资源中心。建立区特殊教育公共服务平台，完善特殊少年儿童的基础信息数据库。开放特教支持中心资源，充分利用特教师资资源和现代信息技术手段，积极与家庭、社区、医院联动，推进残疾学生教育与康复的有机整合。

### 三、增强教育发展活力

**优化教育治理体系。**推进现代学校制度建设，保障学校办学主体地位。完善教育督导工作体制机制，深化督学责任区建设。健全多元教育评价体系，强化社会对教育的评价，建立社会、专业机构参与的教育评价模式。推动办学体制机制创新，鼓励学校结合实际开展办学模式、育人方式的实践。完成教育集群、教育集团建设，完善教育集群（集团）治理机制。采取政府购买服务方式，引导优质民办学校或教育机构为公立学校提供课程或教育服务。

**建设高素质教师队伍。**大力加强师德建设，完善师德建设长效机制和考评工作机制。严格编制管理，规范教师引进和选聘，进一步优化教师队伍。加大教师培训力度，为教师专业发



展创设平台，整体提升教师专业化水平。重点建设骨干教师队伍，健全校、区、市逐级培养发展模式，建立结构合理的骨干教师梯队，区级以上骨干教师占专任教师比例达到 25%。建立教师轮岗交流机制，逐步推动教师在教育集团、教育集群和区内流动，进一步促进师资均衡。

**提升学生综合素养。**坚持立德树人，培育和践行社会主义核心价值观，构建学科渗透、社会实践、家校协作等多位一体的学校德育工作体系。创新德育工作载体，打造国学诵读等德育品牌项目。推动实践活动课程化、资源社会化，提高学生的实践创新能力。加强科技教育，重点培养学生科学素养。改善美育教学，促进学生审美和人文素养提高。全面实施《国家学生体质健康标准》，实现义务教育阶段每个学生基本掌握 2 项体育技能。完善校园公共卫生管理和应急处置机制，推进“健康促进学校”创建工作，提高学生体质及心理健康水平。

### **第三章 维护人民群众健康**

以全面促进人的健康为中心，推动基层卫生服务建设，不断完善区域卫生服务体系，强化基本医疗卫生服务的覆盖面和便捷度；优化基层体育健身设施，深化健康促进战略，满足人民健身需求，提高人民群众的健康水平。

#### **一、完善医疗卫生服务体系**

**优化区域医疗资源配置。**进一步完善医联体机制，整合和优化现有资源，扩大医联体覆盖范围。着力推进公共卫生服务

大楼、丰台医院两址合一工程、丰台中西结合医院二期建设，打造以丰台中西结合医院、北京丰台医院为龙头的区域医疗体系；充分整合利用天坛医院、东方医院等驻区优质医疗资源，大力推动以特色专科为引领的品牌医院建设，促进区域专科医院水平提升。在政策、资金等方面，向发展相对薄弱的地区医院倾斜，实现医疗资源的均衡配置。合理配置信息化资源，提高医疗机构信息化管理水平，重点打造区属医院信息共享平台，努力实现公共卫生信息系统互联互通。

**推动基层卫生服务建设。**深入总结丰台区中医、心理、康复、健康管理等已有特色社区卫生服务工作的优势，继续扩大家庭医生式服务规模，以全国示范社区卫生服务中心为抓手，以点带面推广到更多机构、惠及更多民众。弥补社区卫生服务机构工作短板，注重人才建设，提升服务质量，不断完善社区卫生服务体系。统筹协调发展城乡社区卫生服务机构，支持社区卫生服务机构（村卫生室）标准化建设，达标率达到 95% 以上。

**提高医疗卫生服务水平。**以国家慢性病综合防控示范区、全国艾滋病综合防控示范区、国家卫生应急综合示范区建设为抓手，畅通沟通机制，做好重大传染病、地方病的预防控制工作，优化三级疾病预防控制网络。着重加强公共卫生体系标准化建设，持续推进妇幼卫生、计划生育服务的网络化水平。健全突发公共卫生事件应急机制，完善急诊急救运行体系。加大

卫生监督执法力度，强化食品药品安全监管，确保区域公共卫生安全。

## 二、着力提升体育发展水平

**加强基层体育设施建设。**深入落实全民健身条例，推进基层文体服务设施标准化建设改造，确保所有街道至少建有 1 个全民健身文体中心。发挥社会力量参与体育设施维护管理工作，对损害、老化的设施进行定期维护修缮，公共体育设施完好率保持在 98% 以上。完善设施共享机制，推动机关、学校等社会单位内部文体设施对社区团队、居民开放，实现设施资源共享共用，人均体育空间达到 2 平方米以上。

**增强体育品牌影响力。**以品牌赛事为平台，加强政策扶持引导，多种渠道引进赛事，鼓励企业举办、参与商业性体育赛事。鼓励发展体育中介组织，大力开展体育赛事市场合作、信息咨询等中介服务。充分发挥中介组织在赛事筹划推广、人才流动、组织保障等方面的作用。继续做强“卢沟桥醒狮杯”越野跑、北京国际铁人三项赛等特色体育活动，打造具有较强影响力的知名企业和自主品牌。积极引入新兴科技体育赛事，着力吸引职业俱乐部进驻，重点培养棒球、足球、篮球、排球等职业化项目。普及发展校园足球，发挥体育传统项目学校作用，形成具有丰台特色的培养体系。

**大力发展体育产业。**充分发挥体育事业和体育产业良性互动作用，吸引社会资本参与，提供适应群众需求、丰富多样的

产品和服务，满足消费者的多元化需求。充分发挥丰台区体育活动场所的功能优势，重点发展体育休闲健身娱乐业，积极培育健身消费市场。借助举办 2022 年冬奥会契机，结合区域资源，适当布局冰雪运动产业项目，引导群众体育消费。

### 三、深化实施健康促进战略

**强化健康环境的营造。**以“健康丰台人”活动为抓手，推广健康知识，传播科学健身理念。通过数字媒体、电子广告牌、网络讲座等数字信息化传播方式，深入开展健康知识普及工作，提高人民群众的健康意识。坚持健康教育方针，将健康教育纳入中小学义务教育课程；结合职业人群和老年人群等不同的群体结构，开展有针对性的健康知识宣传，营造积极健康的人文环境。

**完善国民体质监测服务体系。**强化国民体质监测站建设，辅以多个国民体质检测流动站，形成网络式体质监测体系。构建国民体质监测数字化管理系统，开展体质评价、科学健身指导，对群众健身效果进行有效评估。积极开展与国民体质监测相关的服务项目，定期公布市民体质状况，国民体质测定合格率达到 90% 以上。

**提升食药安全治理水平。**加大食药监管力度，建立食品药品企业信用档案，提高企业自律与安全管理水平。强化老年保健食品、婴幼儿食品、常用药、集中用餐单位等高风险环节的宣传教育，确保我区食品药品安全感满意度逐年提高。推进丰

台区食品药品安全委员会“安全监控中心”、“应急指挥调度中心”、“互联网监控中心”的建设。2020年，全区餐饮服务单位明厨亮灶建设达标率60%，全区零售药店连锁率达到70%以上，超市高风险食品追溯率达到100%，零售农贸市场“净菜入市”实现全区覆盖，食品药品风险监测点分布达到每个街乡镇5个以上。

**举办丰富多样的家庭、社区体育活动。**依托丰台体育中心、园博园等开放空间，举办家庭主题体育赛事和休闲娱乐活动，大力推动冬季冰雪健身项目，推动体育生活化社区提档升级，培育全民健身“一街（乡）一品”特色项目。利用好社区体育场所设施，举办各种社区体育活动，逐步完善群众体育组织服务和管理机制，扶植基层体育健身组织建设，引导更多的居民参与到体育锻炼当中，经常参加体育锻炼人数占区域总人口数比例达到52%-53%。

#### **第四章 健全就业保障体系**

以维护和保障人民群众的切身利益为宗旨，切实做好扶贫救助工作，进一步稳定和扩大就业，完善适度普惠的社会福利体系，加快城乡社会保障体系建设，建设和谐稳定的大美丰台。

##### **一、促进群众充分就业**

**积极扩充就业岗位。**扩充符合区域产业发展方向的就业岗位，实现全区新增就业10万人，城镇登记失业率控制在4%以内。加大创业扶持力度，实施“大众创业引领计划”，构建

创新创业平台，建成 10 个创业培训示范基地和 10 个创业见习基地，吸引高端产业人才和团队入区创新创业，实现 1 万名人才成功创业。

**完善面向全体的就业服务体系。**进一步健全失业人员登记和免费就业服务、就业与失业管理、政府出资购买服务和培训、就业援助失业预警等一系列公共就业服务制度。完善区、街、居三级就业服务网络，做到就业服务的一般事务社区办理、特殊事务代转代办，实现就业服务的下延。为人才供需双方搭建动态交流平台，以服务民生和人才优先发展为主线，加快区内人力资源市场建设。

**提供多样化的就业培训服务。**坚持城乡统筹、就业导向、技能为本、终身培训的原则，构建覆盖全区的职业技能培训体系。结合产业结构调整，引导用人单位和劳动者进行技能提升培训，累计培训劳动者达到 8 万人次，培育与区域功能定位相匹配、与经济社会发展相适应的技能劳动者；构建不同层次的培训模式，形成技能人才多元评价体系，发挥技能人才的标杆引领作用。

## 二、提升社会保障水平

**健全社会保险体系。**进一步完善以医疗、养老、失业、工伤、生育保险为核心的社会保险体系。稳步开展与基本医疗保险有机衔接的商业健康保险；建立与老龄化进程相适应的老年护理保险制度；逐步完善工伤预防、工伤补偿、工伤康复三位

一体的工伤保险体系。进一步提高新农合保障水平，规范新农合运行模式。继续扩大参保范围和受益面，提高社会保险的征缴率。加大审核、监察力度，确保社会保险基金的及时、足额征缴。引入社会监督、交叉监督和舆论监督等社保基金监督模式，强化对社保基金征缴、支付、管理全过程的监督。

**丰富社会福利内涵。**继续推动区内妇女儿童活动中心、儿童福利院等设施建设，全面提升对妇女、儿童等群体的服务水平，完善妇女、儿童法律援助体系，发挥社会工作者、社会组织在妇女、儿童庇护中的作用。健全残疾人社会保障和服务体系，营造全社会公平对待残疾人的良好氛围，扩大残疾人就业，改善无障碍环境及信息无障碍条件。完善社会力量参与社区矫正的工作格局，利用“阳光心桥社会工作服务站”等平台，邀请专业社工参与集中教育、团体心理辅导等工作，形成司法行政部门与社会组织相结合的社区矫正模式。

**完善住房保障体系。**统筹考虑人口资源和经济发展水平，理顺保障房建设与人口疏解目标的关系，确保已有保障性安居工程的有序进行。全面实施保障性住房阳光工程，建立公开、公平、公正的监督管理体系，完善审核手段和配套政策，进一步完善准入、退出和后期管理机制。采取多主体建设、多方式筹集房源、多元化筹集资金等方式，不断增加公共租赁住房供应比例和规模，推动住房保障方式向“以租为主”转变。加强公共租赁住房的审核分配和后期管理，建立科学合理、可持续

发展的租金制定和补贴机制。加大棚户区改造和环境整治力度，启动实施 38 项重点项目，完成 1.2 万户改造搬迁任务，确保改造工作的整体性和协调性。

### 三、完善社会救助机制

**健全社会救助体系。**发挥社会救助在民生保障中的基本作用，建立以政府投入为主、社会资金为补充的“保基本、托底线、补短板”的现代社会救助体系，切实维护和改善困难群众的基本生活。健全城乡居民最低生活保障动态调整机制，积极整合低保、城乡特困、教育等救助政策，形成多元救助、主动救助模式。完善“救急难”工作机制，规范救助程序，畅通救助渠道。完善社会性救助制度，推进救助工作与社会服务有机衔接、实物救助和精神援助相互补充，实现输血救助向造血救助转变。

**壮大慈善捐赠事业。**宣传慈善理念，培育慈善文化，为各类慈善和志愿活动提供资源，大力扶持社会企业、慈善协会等各类社会组织的发展。深化群众慈善理念，增强企业的社会责任，形成发展慈善捐赠事业的合力。规范慈善组织运作模式，建立慈善行业行政监督、社会监督、内部防控的监督体系，推动慈善捐赠工作统计公开制度、信息披露制度，健全捐赠款物使用的查询、追踪和公示机制。推进慈善活动项目化、品牌化、社会化运营。推动“慈善超市”和社会捐助接收站（点）在街乡镇、社区村的广泛覆盖。



## 第五章 满足多元养老需求

积极应对人口老龄化趋势，建立起以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的“9064”养老模式，实现基本养老服务“城乡一体、服务均等”，推动老龄事业健康平稳发展。

### 一、完善多元养老服务体系

**夯实居家养老基础。**适时调整和适度拓展居家养老服务项目，满足不同层次老年人的需求。引入“虚拟养老院”等现代养老模式，不断扩大养老服务覆盖面，逐步完善集中照顾服务与社区互助为补充的普惠型养老服务体系，为老年人提供居家养老、医疗卫生、精神文化生活等多层面、全方位的养老服务。

**强化社区养老支撑。**集合老年公寓、老年社会福利中心、养老院为一体，整合医疗保健、文化娱乐、生活服务等功能，打造老年社区。委托专业公司提供家政服务，引进二级以上医院提供老年医疗保健服务，公开招标餐饮服务单位进入社区。普遍建立“为老服务热线”、居家养老呼叫服务网络等沟通求助渠道，为老人提供社会化的专业服务。

**优化机构养老布局。**建成区级老年综合服务中心，鼓励河东地区利用疏解空间，河西地区凭借环境优势，合理发展生态宜居式养老机构，促进河东、河西地区养老机构协调发展。完善区、街道、社区三级养老照料服务中心网络建设，实现养老照料中心覆盖所有街乡镇。与河北、天津对接，实施“异地养

老”模式，争取区域间养老合作政策试点，在北京周边区域布局并建立老人宜居社区、养老机构，鼓励老年人异地养老。

## 二、提供规范养老服务保障

**推进养老服务社会化建设。**积极培育养老服务市场，加大政策扶持力度，建立公平有序的市场环境，鼓励社会力量发展养老服务业。建立完善老年人基础数据库和老龄事业管理服务平台，推动养老服务向智能化、精细化方向发展。有效提升养老服务水平，每百名老人养老机构床位数达到4张。大力开展养老机构星级评定工作，实现80%以上机构达到星级标准，其中10%以上的机构达到三星级以上标准。

**加快建设养老服务队伍。**积极完善教育与培训并重、长期学历教育与短期专业培训结合的专业化队伍建设体系。开展护理员师资培训，面向养老从业人员抓好岗位培训。发挥养老服务机构作用，抓好从业人员专业技能培养。大力开展养老护理员培训，提高护理员专业技能和服务水平。

## 第七篇 切实增强规划约束，着力完善制度保障

“十三五”时期，是全面深化改革的攻坚期，是全面推进依法治国的关键期，也是我区适应新常态、落实新定位、迈向新目标的重要期。要进一步解放思想，深化改革创新，坚持依法行政，完善体制机制，转变政府职能，为经济社会发展提供强大动力。

## **第一章 以制度创新为动力，推进重点领域改革**

按照全面深化改革的要求，坚持问题导向、目标导向、市场导向，以制度创新破解经济社会发展中的矛盾和问题，处理好政府与市场的关系，把握好改革、稳定和发展的关系，到2020年，在重要领域和关键环节上取得决定性成果，让广大群众享受更多的改革红利。

### **一、简化优化政府职能**

**加大简政放权力度。**明确政府的职责体系，构建政府权力清单，继续简政放权，给企业松绑。深化行政审批制度改革，做好北京市取消下放审批事项的衔接落实，简化审批流程，清理非行政许可审批事项，公开审批内容和标准，全面推行“首问负责制”和“限时办结制”。深化商事登记制度改革，清理规范中介服务，激发市场活力。继续实施企业投资项目网上并联核准制度，加快建立健全投资项目纵横联动协同监管机制。

**加快机构改革与政务公开。**建立各类事业单位统一登记管理制度，推进事业单位管办分离、法人治理结构试点等工作，鼓励有条件的事业单位转企改制。在保证公务员队伍规模和编制满足需要的情况下，优化政府机构设置、职能配置和 workflows。加强政务公开，全面推行财政预算、社会公益事业等领域的信息公开，搭建政府与群众双向沟通平台，推进公开渠道向街乡镇、社区村延伸。

**提高政府服务效能。**完善监督评价体系，健全媒体、社会组织、公众等社会力量参与政府监督的体制机制。加快丰台政务中心建设，建立政企、政民、政社全要素的互动新型合作关系，为企业提供全生命周期的服务。优化服务流程，提供优质的技术服务和公共服务，加快非公有制经济发展，激发市场的活力。完善电子政务一站式服务平台，提供更加高效的政府服务。完善企业信用体系，搭建信用信息应用平台，提高商务诚信水平。加强行政执法监督，规范行政执法行为，营造良好的社会环境和氛围。

## **二、鼓励国有企业改革**

**分级分类推进国企改革。**推动我区国有企业战略重组，提高国有资本配置和运营的活力，充分利用市场机制，引入社会资本，把国有企业做大做强。科学界定国有企业功能类型，进一步强化“公益性”国有企业职能，重点加强企业运营的成本管理、产品或者是服务的质量、营运的效率和社会功能保障能力；推动“商业类”国有企业市场化，突出经营绩效目标要求，实现国有资产保值增值，提高国有资本的市场竞争能力。

**推动混合所有制发展。**以管资本为主监管国有资产，组建国有资本投资运营公司，主要开展股权运营，改善国有资本的分布结构和质量效益。建立发展混合所有制经济的市场化机制，鼓励国有资本、集体资本、非公资本交叉持股、相互融合。制定发展混合所有制经济的政策指引，出台加快区属国有企业

股权多元化改革的实施细则，支持非公有制企业通过兼并、收购、联合等方式，参与国有企业改制重组。

**实施“人才强企”战略。**推行选人用人市场化，引导国有企业全面建立体现企业特点、具有比较优势的人事管理制度体系，规范企业中、高层职数限制与职位设置。建立国有企业职业经理人制度，加大市场化选聘力度，更好发挥企业家作用。促进国有企业通过科学、合理的管理人员考核机制，建立竞争择优、能上能下的选人用人制度，培育、引入和留住一批“讲政治、懂业务、善经营”的新型企业管理人才。

**健全企业法人治理结构。**加快现代企业制度建设，建立规范的法人治理结构。完善国有公司董事会、监事会和经理层的法人治理结构搭建，形成权责明确、运转协调、有效制衡的决策、执行、监督体系。进一步完善董监事的选聘、培训、评价工作，完善监事会的履职内容。把加强党的领导和完善公司治理统一起来，党委班子成员和公司高级管理人员交叉任职，明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位。

### 三、创新投融资方式

**拓宽政府融资渠道。**动态设定政府性债务规模上限，完善偿债周期均摊机制，在总体风险可控的前提下，促进多元社会投资主体的参与，营造宽松的融资环境。积极对接政策性金融机构，获取长期稳定、低成本的资金支持。开展债权融资，采用企业债券、项目收益债券等方式筹措建设资金。吸引社保、

保险等资金参与我区收益稳定、回收期长的基础设施和基础产业项目建设。

**扩大社会投资途径。**健全政府和社会资本合作（PPP）机制，制订鼓励社会资本进入我区发展建设的政策。通过特许经营、投资补助、政府购买服务等方式，鼓励社会资本投资垃圾资源化利用、公共交通设施等市政基础设施项目。创新社会事业投资运营机制，通过独资、合资、合作、联营、租赁等途径，鼓励社会资本参与教育、医疗、养老、体育健身、文化设施建设。加强政社合作和政企合作，推广“政府购买、企业受益”的专业化、社会化服务模式，逐步扩大政府购买服务范围。

**优化资金利用方式。**按照产业类和公共服务类等不同投资领域，分类明确政府投资参与模式，建立差异化投资机制。推动政府专项资金“拨改投”，发挥好丰台区产业创新发展基金的示范引领作用，采取直接投资、参股投资、跟进投资等方式，对重点产业进行扶持，同步建立动态调整和退出机制，实现扶持资金滚动使用。发挥财政资金的“金融撬动”作用，创新与风险补偿、集合信托、保费补贴等形式相结合的财政金融产品，由直接的行政手段向市场化的综合手段转变。

## **第二章 以依法行政为保障，全面建设法治丰台**

按照全面推进依法治国的要求，大力弘扬社会主义法治精神，加快法治政府建设，营造社会法治环境，切实维护公民的合法权益，全面推进法治丰台建设。

## 一、深入推进法治政府建设

**强化依法行政思维。**全面推进政府各项工作向依法决策、依法管理、依法运行转变，切实做到合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。培养各级领导干部的法治思维，在日常工作中坚持运用公平、公正、公开等法治精神和原则，应对发展难题、处理矛盾纠纷。

**依法界定政府职能。**积极推行政府权力清单、责任清单和负面清单，推进政府职能科学化、法定化，忠实履行宪法和法律赋予的职责，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。以加强对政府内部权力制约为重点，强化对行政权力的制约与监督，扩大审计监督覆盖面。以公开为常态、不公开为例外原则，全面推进政务公开。

**严格规范行政执法。**深化行政执法体制改革，健全行政执法和刑事司法衔接机制。以行政执法责任制建设为抓手，进一步健全执法程序和规则，分解执法职权。全面落实评议考核、责任追究和执法监督制度，强化对不作为、乱作为、选择性执法行为的行政监察和究责、问责。健全行政执法裁量权基准制度，严格执行自由裁量权标准，提高行政执法公信力。

## 二、全面加强法治社会建设

**深入开展普法教育。**启动“七五”普法规划，构建政府主导、社会力量广泛参与的“大普法”工作格局。深入开展“法律六进”活动，推进各级领导干部、公务员、青少年、农民和

流动人口的法治宣传教育工作。完善“谁执法、谁普法”工作机制，推动形成全民尊法、学法、守法、用法的良好社会氛围。创新法治宣传教育新载体和新渠道，积极运用手机 APP 客户端、网站等媒体渠道，提升普法宣传的感染力和影响力。

**提高法律援助质量。**扩大法律援助覆盖面，将与民生紧密相关的事项纳入法定法律援助范围。加强法律援助机构与公检法等办案机关工作衔接，确保告知、转交申请、通知辩护（代理）等工作协调顺畅，切实履行侦查、审查起诉和审判阶段法律援助工作职责。推进法律援助工作站覆盖看守所、法院等场所。健全法律援助组织实施环节业务工作规范，实现法律援助监管系统化。推进法律援助便民服务窗口标准化、规范化建设，规范服务行为，提高服务水平。

**塑造社会法治环境。**整合行政资源、社会资源、政法资源、财政资源，壮大社会治理的多元主体，加快形成政府、社会、企业、公民共同治理的大格局。健全社区服刑人员教育改造和教育矫治工作机制。拓宽人民调解工作空间，加强人民调解队伍建设，完善多元调解网络。深入开展法治村、法治社区、诚信守法企业、依法治校示范学校等创建活动，支持各类社会主体自我约束、自我管理。使市场主体和人民群众成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

### **第三章 以强化约束为目的，完善规划实施机制**



本规划作为指导丰台未来五年经济社会发展的纲领性文件，由区人民政府组织实施。要围绕规划确定的目标和任务，从整体组织协调、政策和计划制定、重大项目安排等方面加强统筹，形成支撑合力，为推动规划有效实施提供保障。

## 一、强化规划统筹实施

**积极推进“多规合一”。**加强规划体系建设，注重规划衔接，推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划、人口规划“多规融合”和“多规合一”。健全规划协调实施和动态调整机制，构建起以规划《纲要》为主导、专项规划为支撑的层次分明、功能清晰的规划体系。

**统筹时间进度安排。**围绕本规划确定的发展目标和主要任务，合理把握规划实施的阶段重点和建设节奏，科学制定好阶段性目标，明确实施进度要求和项目时序安排，确保规划目标任务有计划、分步骤地实施。

**推动专项规划落实。**各专项规划要细分规划目标与主要任务，确保规划实施有抓手、任务落实有措施、项目推进有策略。结合未来五年的重点任务，建立专项规划的定期追踪、动态反馈机制，及时掌握、系统推进规划落实。

## 二、强化规划实施保障

**加强整体组织协调。**建立政府负责、部门协调、上下联动的工作机制。区政府全面负责具体工作的部署和督导，各职能部门按照整体协调、分工负责的原则，分解落实建设任务，制

定年度计划，有步骤、分阶段落实各项规划任务，细化工作内容，把握重要阶段性工作节点，确保各项工作顺利实施。

**加强配套政策制定。**依据本规划《纲要》确定的发展目标、战略任务，制定完善相关政策，加强政策间的衔接协调，发挥合力，保障规划实施效果。围绕规划确定的经济发展和功能疏解任务，及时调整产业引导、扶持和退出政策。围绕规划确定的社会建设目标，加强各项社会事业政策研究，完善政府高效配置公共服务资源、引导市场资源参与公共服务供给的政策机制。

**加强重大项目支撑。**按照“储备一批、规划一批、建设一批”的滚动发展原则，筹划、论证、筛选、确定好各类重点项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。完善重大项目的统筹机制，协调解决推进重大项目中的困难和问题。

**统筹各类资源保障。**根据本规划确定的发展目标和主要任务，加强财政资金保障，集中保证重点领域和重大工程项目建设资金需求。合理利用土地资源，优化用地结构，加大土地调整、置换力度，合理安排各类项目建设。统筹推进人才队伍建设管理，为区域转型做好智力储备。加强环境影响评估，确保严守生态红线。

### 三、强化规划监督考评

**加强目标考核评价。**加大绩效考核力度，将规划实施目标列入政府督查考核，强化对疏解北京非首都功能、结构优化、民生改善、资源节约、生态建设、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。明确落实约束性指标是政府必须履行的重要责任，建立发展规划绩效考核持续改进机制，重点加强红线和底线目标考核。

**完善过程监督评估。**健全规划的年度、中期评估制度，将规划实施目标分解到年度计划。通过重点加强调控目标的监测预警，加强规划实施的过程跟踪和效果分析，结合国家、市、区的最新决策精神以及区内外形势的变化，针对重大项目建设和计划完成情况，及时调整规划实施策略。加强第三方独立评估，实现评估过程的科学性和客观性。

**推动社会公众参与。**完善公众参与机制，充分调动新闻媒体、群众社团、民主党派、专家学者、广大民众参与规划的积极性，让更多的社会公众通过法定程序和渠道，有效参与规划实施的决策和监督。健全政府与企业、群众的规划信息沟通和反馈机制，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围，切实提升规划实施效果。

附录：

## 丰台区“十三五”规划《纲要》名词解释

### 1、发展规划

发展规划是政府对国民经济和社会中长期发展在时间和空间上所做的战略谋划和具体部署，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。一般认为，发展规划具有显露信息、协调政策和有效配置公共资源等基本功能。从“十一五”开始，国家将中长期发展“计划”改为“规划”，充分反映出我国经济体制、发展理念、政府职能等方面的重大变革。

### 2、智慧社区

智慧社区是利用物联网、云计算、移动互联网、信息智能终端等新一代信息技术，通过对各类与居民生活密切相关信息的自动感知、及时传送、及时发布和信息资源的整合共享，实现对社区居民“吃、住、行、游、购、娱、健”生活七大要素的数字化、网络化、智能化、互动化和协同化，让“五化”成为居民工作、生活的主要方式，为居民提供更加安全、便利、舒适、愉悦的生活环境，让居民生活更智慧、更幸福、更安全、更和谐、更文明。

### 3、一刻钟社区服务圈

一刻钟社区服务圈是指社区居民从居住地出发，在步行15分钟范围内，能够享受到方便、快捷、舒适的社区服务，主要包括由政府提供的基本公共服务，社会力量和居民个人提供的志愿互助服务，市场

机制提供的便民利民服务以及特色服务。

#### **4、“四个全面”战略布局**

“四个全面”，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。“四个全面”战略布局是以习近平总书记为总书记的党中央治国理政战略思想的重要内容，闪耀着马克思主义与中国实际相结合的思想光辉，饱含着马克思主义的立场观点方法。“四个全面”战略布局的提出，更完整地展现出新一届中央领导集体治国理政总体框架，使当前和今后一个时期，党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密，这对推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶提供了强力保障。

#### **5、“四个中心”战略定位**

习总书记在 2014 年 2 月 26 日视察北京时，对首都工作作出了明确指示，要求首都建设全国政治中心、文化中心、国际交往中心和科技创新中心。《京津冀协同发展规划纲要》在三省市分工中进一步强化了这一定位。强化“四个中心”战略定位是新时期首都工作的重中之重。

#### **6、生活服务业**

根据《国务院关于印发服务业发展“十二五”规划的通知》，生活服务业主要包括商贸服务业、文化产业、旅游业、健康服务业、法律服务业、家庭服务业、体育产业、养老服务业和房地产业。

#### **7、产城融合**

产城融合是指产业与城市融合发展，以城市为基础承载产业空间

和发展产业经济，以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，以达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式。具体表现为城市规划设计体现人本导向，生产功能与生活功能相融合，以及居住人群和就业人群的结构匹配。

## **8、海绵城市**

海绵城市是新一代城市雨洪管理概念，是指城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，城市能够像海绵一样，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

## **9、创客空间**

创客空间为创客的创业孵化基地、创业理念的分享地。

## **10、创业咖啡**

创业咖啡是通过整合本地创业资源要素，为早期创业者搭建的具有共享办公、人才交流、技术分享、市场拓展、项目对接等一站式服务的创新型创业孵化平台。

## **11、创新工场**

创新工场通过针对早期创业者需求的资金、商业、技术、市场、人力、法律、培训等提供一揽子服务，帮助早期阶段的创业公司顺利启动和快速成长，同时帮助创业者开创出一批最有市场价值和商业潜力的产品。创新工场的投资方向将立足信息产业最热门领域：移动互联网、消费互联网、电子商务和云计算。

## **12、众筹**

即大众筹资或群众筹资，由发起人、跟投人、平台构成。具有低门槛、多样性、依靠大众力量、注重创意的特征，是指一种向群众募资，以支持发起的个人或组织的行为。一般而言是透过网络上的平台连结起赞助者与提案者。群众募资被用来支持各种活动，包含灾害重建、民间集资、竞选活动、创业募资、艺术创作、自由软件、设计发明、科学研究以及公共专案等。

### **13、职住比**

职住比是衡量区域职住平衡程度的指标。职住平衡的基本内涵是指在某一给定的地域范围内，居民中劳动者的数量和就业岗位的数量大致相等，大部分居民可以就近工作；通勤交通可采用步行、自行车或者其他的非机动车方式；即使是使用机动车，出行距离和时间也比较短，限定在一个合理的范围内，这样就有利于减少机动车尤其是小汽车的使用，从而减少交通拥堵和空气污染。

### **14、机械增长**

一国或一地区在一定时期内(通常为一年)由于人口迁入和迁出而引起的人口数量变化。分为零增长、正增长和负增长。与自然增长有所区分。

### **15、产业技术创新战略联盟**

产业技术创新战略联盟(以下简称联盟)是指由企业、大学、科研机构或其他组织机构，以企业的发展需求和各方的共同利益为基础，以提升产业技术创新能力为目标，以具有法律约束力的契约为保障，形成的联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组

织。

## 16、科技保险

科技保险是指运用保险作为分散风险的手段，对科技企业或研发机构在研发、生产、销售、售后以及其他经营管理活动中，因各类现实面临的风险而导致科技企业或研发机构的财产损失、利润损失或科研经费损失等，以及其对股东、雇员或第三者的财产或人身造成现实伤害而应承担的各种民事赔偿责任，由保险公司给予保险赔偿或给付保险金的保险保障方式。

## 17、千人计划

“海外高层次人才引进计划”简称“千人计划”，主要是围绕国家发展战略目标，从2008年开始，在国家重点创新项目、学科、实验室以及中央企业和国有商业金融机构、以高新技术产业开发区为主的各类园区等，引进2000名左右人才并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才来华创新创业。2012年7月25日，“千人计划”已引进各领域高端人才2263名。

## 18、海外人才集聚工程

从2009年开始，用5至10年时间，在市级重点创新项目、重点学科和重点实验室、市属高等院校、科研院所、医院、国有企业和商业金融机构及中关村科技园区、北京经济技术开发区等高新技术产业开发区，聚集10个由战略科学家领衔的研发团队；聚集50个左右由科技领军人才领衔的高科技创业团队；引进并有重点地支持200名左



右海外高层次人才来京创新创业；建立 10 个海外高层次人才创新创业基地。通过北京海外人才聚集工程把北京打造成为亚洲地区创新创业最为活跃、高层次人才向往并主动汇聚的“人才之都”。

### **19、股权众筹**

股权众筹是基于互联网渠道而进行融资的模式，即公司出让一定比例的股份，面向普通投资者，投资者通过出资入股公司，获得未来收益。

### **20、云消费**

云消费是指利用云计算、电子商务等技术，通过云整合团购网站、运用云物流等手段，能使供应链的团购端向外发展延伸，建立基于电子商务云的集中团购平台，从而达到构建安全、稳健的供应链渠道，提高团购质量、降低团购成本，最终实现经济效益的提升，是云发展商业模式实践之一。

### **21、云社区**

云社区是指在“云时代”基于云计算应用并结合移动互联网、物联网技术对社区进行智能化管理的新型社区，是建立智慧城市的重要组成部分。

### **22、大健康产业**

健康产业包括医疗产品、保健用品、营养食品、医疗器械、保健器具、休闲健身、健康管理、健康咨询等多个与人类健康紧密相关的生产和服务领域。健康产业是辐射面广、吸纳就业人数多、拉动消费作用大的复合型产业，具有拉动内需增长和保障改善民生的重要功能。

### 23、网格化管理

在推进网格化社会服务管理工作过程中，以原有的信息化市政管理 9548 个“万米单元网格”为基础，以属地社区方便管理为原则，16 个街道全部社区共划分“社会服务管理网格” 981 个，采集各类基础数据共 101.4466 万条，建成了涵盖“人、地、物、组织”的社会服务管理综合数据库。同时，协助有关部门将工地管理、环卫保洁、道路管护、地下空间、文化文物场所等基础数据信息纳入系统平台数据库，为相关职能部门和街道社区开展工作提供支持。配备了 981 名“格长”及其他网格督导员、信息员共 9600 余人，配备“社管通” 1285 部，对网格实施常态化巡查管理。

### 24、四化融合、三位一体

是指建立网格化管理、标准化建设、信息化控制、社会化监督互相融合，属地监管、行业监管、综合监管为一体的安全监管防控体系。

### 25、自然资源资产负债表

自然资源资产负债表是指一个地区在某个特定时间点上所拥有的自然资源资产总价值和把自然资源维持在某个规定水平之上的成本（负债）的报告。

### 26、ICT

ICT 是信息、通信和技术三个英文单词的词头组合(Information Communication Technology, 简称 ICT)。它是信息技术与通信技术相融合而形成的一个新的概念和新的技术领域。也是在线测试仪的简称。

### 27、医联体

医联体是指区域医疗联合体，是将同一区域的医疗资源整合在一起，通常由一个区域内的三级医院与二级医院、社区卫生服务机构组成的一个医疗联合体。目的是为了解决百姓看病难的问题，发烧感冒的就不用再挤进三级医院，在小医院也能解决，解决看病难的问题。实现了人民满意、政府满意、职工满意的预期目标。

## 28、“9064”养老模式

北京市提出推广“9064”养老服务模式，即90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老。

## 29、虚拟养老院

虚拟养老院是政府建立一个信息服务平台，当老年人有服务需要时，拨打电话给信息服务平台，信息服务平台就会按照老年人的要求，派服务企业员工上门为老年人提供服务，同时对服务质量进行监督。

## 30、政府和社会资本合作（PPP）机制

PPP (Public-Private-Partnership)，即公私合作模式，是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。与BOT相比，狭义PPP的主要特点是，政府对项目中后期建设管理运营过程参与更深，企业对项目前期科研、立项等阶段参与更深。政府和企业都是全程参与，双方合作的时间更长，信息也更对称。