

中国共产党北京市委员会党史研究室

财政支出项目绩效评价报告

主管部门 中国共产党北京市委员会党史研究室

项目单位 中国共产党北京市委员会党史研究室（本级）

项目名称 北京史志业务经费项目

评价机构 中国共产党北京市委员会党史研究室

参与评价

中介机构 华利信（北京）会计师事务所有限责任公司



中国共产党北京市委员会党史研究室

二〇二四年四月

中国共产党北京市委员会党史研究室
北京史志业务经费项目
绩效评价结论

北京史志业务经费项目综合得分 91.67 分，其中项目决策 8.97 分、项目过程 18.79 分、项目产出 36.22 分、项目效益 27.7 分，绩效评定结论为“优秀”。具体评分情况见附件项目指标体系及分值表。

中国共产党北京市委员会党史研究室北京史志业务经费项目
绩效评价结论一览表

评价内容	分值	评价得分
项目决策	10	8.97
项目过程	20	18.79
项目产出	40	36.22
项目效益	30	27.7
综合得分	100	91.67
绩效评定级别	优秀	

目 录

一、项目概述	4
(一) 项目概况	4
(二) 项目资金情况	5
(三) 绩效目标	7
二、评价工作简述	9
(一) 基本情况	9
(二) 评价组织实施	10
三、绩效评价分析	11
(一) 项目绩效目标评价分析	11
(二) 项目绩效控制评价分析	12
(三) 项目产出及效果评价分析	13
四、评价结论	15
五、问题	15
六、建议	17
七、附件	18

中国共产党北京市委员会党史研究室 北京史志业务经费项目 绩效评价报告

为进一步加强预算绩效管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《北京市财政支出绩效评价管理暂行办法》（京财预〔2012〕272号）、《中共北京市委北京市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（京发〔2019〕12号）等文件规定，中国共产党北京市委员会党史研究室（以下简称“市委党史研究室”）成立绩效评价工作组，对市委党史研究室“北京史志业务经费项目”（以下简称史志业务经费项目）实施绩效评价，形成本绩效评价报告。

一、项目概述

（一）项目概况

1. 实施主体

市委党史研究室综合处是该项目的统筹处室，主要负责项目申报、调整以及各类费用的核算工作，负责管理项目资金、按照资金申请支付相应费用；各处室负责具体实施工作。

2. 项目立项背景

本项目为延续性项目，根据市委党史研究室职责立项，为履行党史地方志工作全部业务经费的基础项目。主要是贯彻落实习近平总书记关于党史地方志工作重要论述精神，以

及中央、市委决策部署，持续深化党史研究，地方志编纂，不断推动北京党史地方志事业高质量发展。

3. 主要内容

落实首要职责取得丰富成果。深化研究阐释，在《北京日报》等党报党刊发表《“三个务必”：新时代新征程中国共产党赶考的成功密钥》《从党的两次大调研看当前大兴调查研究》等理论文章近10篇，助推党的创新理论入脑入心。全面忠实记录，高质量编撰出版《中共北京市委执政纪事（2022）》《中国共产党北京历史大事记（2022）》，编写完成《风雨同心 人民至上——北京市应对“23.7”流域性特大洪水灾害大事纪要》，积极为《北京市基本情况》提供详实资料，系统反映首都高质量发展取得的新成就新进展。着力强基础固根本，下大力气推进党史基本著作编写，在学习调研基础上，制定《中国共产党北京历史》（第三卷）编撰工作方案，形成清晰的时间表、路线图，深化改革开放和社会主义现代化建设新时期北京党史研究，编写完成《党的十一届三中前后的北京历史》丛书（5本），为三卷编写奠定坚实基础。统筹做好其他时期北京党史研究工作，出版《北平抗日斗争历史丛书》（12本），联合市纪委推出《清风北京——党史中的清廉故事》，参与审改“伟大工程——抗战时期党的建设”等展陈脚本，积极为抗日战争主题片区建设献言献策，助力全国文化中心建设。年内，《全面建成小康社会北京全景录》《北京党史慕课》荣获北京市哲学社会科学一等奖，《北大红楼与中国共产党创建历史丛书》荣获二

等奖。打造史志宣传月品牌，以“守正创新重实践 史志不渝谱新篇”为主题，组织全市党史地方志系统举办活动近百项，向群众赠送书籍近万册，《北京日报》等媒体跟进宣传报道，引起较大关注。打造史志宣传立体化格局，依托“史志北京”微信公众号，持续推送最新编研成果；出版6期《北京党史》和4期《北京地方志》杂志，围绕纪念毛泽东诞辰130周年、金中都建都870周年等重大节点，策划系列精品栏目选题，理论研究质量明显提升；在“一带一路”高峰论坛期间推出30集“国际友人在北京”短视频，累计观看量超过650万人次，党史地方志的影响力和覆盖面进一步扩大。

（二）项目资金情况

1. 项目资金预算

2023年初，依据《北京市财政局关于批复中国共产党北京市委委员会党史研究室2023年度部门预算的函》（京财党政群指〔2023〕0192号），收到北京市财政局2023年预算指标资金963.26万元；北京市财政局关于核减中共北京市委党史研究室、北京市地方志编纂委员会办公室2023年部门预算的函（京财党政群指〔2023〕2269号）等文件，核减北京史志业务经费项目资金404.15万元，调整后全年预算资金为559.11万元。

2. 预算执行情况

截至2023年12月31日，北京史志业务经费项目实际支出461.70万元，2022年度项目资金执行率为82.58%。

（三）绩效目标

1. 北京史志业务经费项目总体绩效目标为：

（1）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于党史和地方志工作重要论述精神，开展富有党史、地方志特色的宣传教育活动，推进党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史学习，引导广大党员干部、人民群众特别是青少年知史爱党、知史爱国，不断增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、为建设国际一流的和谐宜居之都凝聚磅礴力量。加强北京地区承载的中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化宣传，进一步营造学习党史、学习历史的浓厚氛围，2023年联合相关部门，组织开展史志宣传月活动。（2）推进五年规划实施，加强业务培训，学术管理，推进图书资料室建设。（3）围绕市委中心工作，抓好刊物的思想性、学术性和可读性，不断推出学术精品，反映北京地方特色，进一步提升办刊质量和影响，发挥资政育人作用。（4）2023年编写出版《党的十一届三中全会前后的北京》历史丛书精品图书，初步确定《拨乱反正》《城乡改革起步》《打开对外开放大门》《科技教育文化的春天》《首都建设新风貌》等5本编写书目，充分发挥以史鉴今、资政育人作用。（5）通过项目实施，本市年鉴编纂人员业务水平进一步得到提高，年鉴编纂质量得到进一步提升，年鉴理论研究能力得到提高。（6）请有关专家对项目进行审核，文字比较精炼，史实准确，逻辑清晰，朗朗可读，达到

精品项目的要求。（7）推进北京历史专题研究，完成“北京历史故事丛书”年度编纂任务，《北京抗日战争志》进入出版阶段。（8）文献资料项目包含三个子项目：一是资料印刷；二是杂志装订；三是图书邮寄。资料印刷是围绕2022年北京新冠疫情防控工作继续进行的资料收集与整理的汇编成果。杂志装订是围绕历年收集的全市地方志年报资料的散装杂志进行集中装订，实现更好的保存利用。图书邮寄是通过邮寄方式，与全国、全市党史地方志部门开展图书交换、交流工作。（9）推进新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期北京党史研究，搜集相关资料，撰写相关研究文章或报告。（10）履行首要职责，以首善标准记录好习近平新时代中国特色社会主义思想在京华大地生动实践，深化新时代北京党史研究，年底前，编写完成《中共北京市委执政纪事（2022）》，并公开出版。

2. 项目年度阶段性目标及绩效指标为：

数量指标：“北京历史故事丛书”项目篇幅 ≥ 43 万字；举办宣传月活动=1场；专题研究成果 ≥ 5 部；购买书籍数量 ≥ 150 本；期刊出版期数=10期；《北京抗日战争》篇幅 ≥ 40 万字。

质量指标：专题成果公开发表比例 $\geq 80\%$ ；党史专题研究成果评审合格率 $\geq 95\%$ ；研究成果出版误差率 $\leq 3\%$ 。

时效指标：2023年北京史志宣传月活动持续时间 ≥ 30 天；项目完成时间 ≤ 12 月；“北京历史故事丛书”编纂完成时间 ≤ 10 月。

成本指标：北京党史方志期刊支出 ≤ 82.1544 万元；专题研究成果出版支出 ≤ 532 万元；2023年北京史志宣传月总支出 ≤ 91.21 万元。

社会效益：忠实记录北京党史、历史、资政育人，优；党史地方志书成果转化效果，优；党史地方志关注度影响力，优；社会认可度高，社会反响好，优。

可持续性影响：持续提升党史地方志知识普及程度，优；持续提升科研人员业务能力，优。

服务对象满意度指标：科研人员满意度 $\geq 90\%$ ；精品项目读者满意度 $\geq 90\%$ ；成果应用单位满意度 $\geq 90\%$ ；参加史志宣传月活动观众满意度 $\geq 90\%$ 。

二、评价工作简述

（一）基本情况

该项目评价目的：财政专项资金使用得到有效控制和监督，确保财政预算资金执行的有效性，强化主管部门财政支出管理责任，建立科学合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益，逐步建立以绩效为导向的项目支出评价体系。分析项目取得的成绩、可能存在的问题，并提出建议，为市委党史研究室以后年度相关项目提供参考依据。

为达到上述评价目的，评价工作组遵循“科学规范、公开公正、绩效相关”的原则，运用公众评判法、比较法和因素分析法相结合的绩效评价方法，对该项目进行绩效评价。

评价工作组按照“相关性、重要性、可比性、系统性”原则，结合市委党史研究室项目特点，统一确定了绩效评价

项目的绩效评价指标体系。

（二）评价组织实施

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，主要程序如下：

1. 组建评价工作组、遴选专家

按照市委党史研究室工作要求和该项目特点，成立评价工作组，根据项目实际情况遴选相关业务专家、绩效管理专家、财务专家共 5 名组成专家组。评价工作组明确每名成员的职责及分工，并对工作组全体人员和专家进行了培训。

2. 现场调研、收集资料

评价工作组按照相关要求进行现场调研，对史志业务经费项目的实施情况进行现场查验。收集相关资料并听取项目单位的工作汇报，进行核实和全面分析；对缺失的资料要求项目单位及时补充，对重要的和存在疑问的基础数据资料进行核实确认。

3. 研究制定指标体系

评价工作组根据项目实际情况，与市委党史研究室相关人员、评价专家共同细化评价指标，明确评价标准，最终确定项目评价指标体系。

4. 筹备召开专家评价会

评价工作组会同项目单位完成评价会资料的准备工作，并于 2024 年 4 月 19 日召开线上专家评价会。评价会上，专家组与项目单位进行了充分讨论和沟通，对该项目的绩效情况进行评价和打分。

5. 撰写绩效评价报告

评价工作组在专家评价会结束后，汇总专家打分和评价意见，完成绩效评价报告初稿的撰写工作。经与项目单位沟通反馈后，形成评价报告终稿。

三、绩效评价分析

（一）项目绩效目标评价分析

1. 目标明确性分析

该项目制定的绩效目标整体较为明确。如：“‘北京历史故事丛书’项目篇幅 ≥ 43 万字；举办史志宣传月活动=1场；专题研究成果 ≥ 5 部；购买书籍数量 ≥ 150 本；期刊出版期数=10期；《北京抗日战争》篇幅 ≥ 40 万字”目标设定较为明确，可考量性较强。

2. 目标合理性分析

该项目部分绩效目标的实现机制较合理。如：进度指标设定为“2023年史志宣传月活动持续时间 ≥ 30 天；项目完成时间 ≤ 12 月；“北京历史故事丛书”编纂完成时间 ≤ 10 月”其进度指标设定合理，实现程度可衡量。

3. 目标细化程度分析

该项目绩效目标细化程度有待进一步加强。如：“忠实记录北京党史、历史、资政育人，优；党史地方志书成果转化效果，优；党史地方志关注度影响力，优；社会认可度高，社会反响好，优”，为定性描述且较为笼统，可考量性不高，建议细化设置效益指标，例如志书用以存史，执政纪事可以资政，期刊可以育人。

（二）项目绩效控制评价分析

1. 资金使用及管理情况分析

项目在执行过程中严格遵守财务管理办法及单位内部控制制度，确保项目资金合规、合理、真实的使用；按照国家统一的会计制度规定设置会计科目，会计科目核算内容符合会计制度规定范围。而且，对此项资金单独设置专门的辅助核算项目进行管理及核算，使用的会计制度和核算方法符合专项资金的要求，严格按照财政资金的用途做到专款专用。

截至 2023 年 12 月 31 日，史志业务经费项目 2023 年度预算批复资金 559.11 万元，实际支出 461.7 万元，预算资金执行率为 82.58%。

评价认为，该项目预算编制细化程度较好，资金做到了专款专用；坚持先预算后支出，严格执行预算管理程序；严格按照先审批后支付程序进行支付，流程较为规范。但预算资金调整时未同步调整相关绩效指标相关内容。

2. 项目组织情况分析

项目实施责任处室能够按照各项工作计划严把质量关。按照室务会制定的工作计划稳步推进编纂任务，有序制定各部书稿编写方案，统筹室内外力量参与编写；严格履行出版物编纂和审查验收程序，分批分类开展专家审稿会；系统总结专家审稿会、评议会提出的共性问题，制定规范，提高书刊编纂统一性和规范性。

评价认为，该项目在决策维度上未制定整体性的项目管

理实施方案，不应以具体分项工作的下发文件或工作方案代替整体性项目实施方案，整体性项目实施方案应包含本项目总体实施内容、项目目标、预期实施进度、实施方法、资金测算、绩效目标、风险因素等重要内容。

3. 项目管理情况分析

按照《中共北京市委党史研究室北京市地方志编纂委员会办公室政府采购管理办法（试行）》规定要求，采取公开招标、三方询价等方式开展出版印刷采购工作，选取性价比高的供应商。精品项目在执行过程中坚持开门办史，聚集高水平编写审改队伍，建立专家智库。其他相关著作采取“内外结合，集体攻关”工作方式，组建丛书作者队伍，守正创新，讲好北京党史故事。

评价认为，管理机制不够完善，缺少项目整体管理制度。有些项目具有长期性和系统性的特点，有些项目具有打造精品力作的创新性特点，因此在前期选题定位确立主导原则和思路阶段，需要统筹做好可行性方案论证，本项目中多个子项目可行性研究报告的内容深度存在差距，有些子项目实施方案有待完善。项目整体设计和统筹管理应进一步加强。

（三）项目产出及效果评价分析

1. 项目经济性分析

该项目为机构运行保障类项目，不涉及经济效益指标。

2. 项目效率性分析

（1）项目的实施进度

2023 年史志宣传月活动持续时间 30 天；项目完成时间

12月前；《中共北京市委执政纪事（2022）》《中国共产党北京历史大事记（2022）》编纂完成时间12月前。项目整体实施进度合理，已基本按设定进度指标按时保质完成。

（2）项目完成质量

项目执行过程中，能够做到按照相关要求严格控制支出审批流程，按要求进行比价、比选、审核。以非精品不呈现的态度落实各类书稿的编撰工作，各类稿件收录、专家研讨都做了充分的留痕工作。各类著作基本做到在计划时间内如期呈现。书稿作品符合行业标准设定指标。

3. 项目效益性分析

（1）项目预期目标完成情况

撰写完成《“三个务必”：新时代新征程中国共产党赶考的成功密钥》《从党的两次大调研看当前大兴调查研究》《我党历史上第一次“思想革命的动员令”》等多篇理论文章，分别在人民论坛、《北京日报·理论周刊》《前线》《北京组工通讯》刊载。参与《党的十一届三中全会前后的北京》历史丛书编写工作，承担《教育科技文艺恢复与发展》一书撰稿，完成书稿约23万字。推进《中国共产党北京历史》第二卷修订出版工作，书稿提交出版社，进入审校出版流程。

全年共出刊2种10期，《北京党史》每期约12万字，每期印刷6100册；《北京地方志》每期约9.5万字、60—80张图，每期印刷3000册。

2023年12月底前完成出版《中共北京市委执政纪事（2022）》，全书共设9章，版面字数为31.4万字。完成

出版《中国共产党北京历史大事记（2022）》，版面字数预计 25 万字。

（2）项目实施对社会的影响

圆满完成各项著作任务，达到传播红色文化、方志文化，弘扬党的优良作风，讲好党的光荣历史之目的。党史工作是党的事业的重要组成部分，在党和国家工作大局中具有不可替代的重要地位和作用。力争将出版的各类党史书籍打造成为精品力作，成为全市党员领导干部深入了解北京党史的工具书、案头卷和参考书，发挥存史、资政、育人功能。

（3）项目可持续影响

通过实施本项目，持续提升党史知识、方志文化的普及程度。不断推动党的创新理论研究阐释体系化、学理化上下功夫，以党的历史和理论研究主导权和话语权，不断巩固和增强党的文化领导权。

（4）服务对象满意度

通过对各类读者进行满意度调查，汇总满意度后得出结论，读者满意度为 95%。

四、评价结论

经专家评议，该项目综合得分 91.67 分，其中项目决策 8.97 分、项目过程 18.79 分、项目产出 36.22 分、项目效益 27.7 分，北京史志业务经费项目绩效评定结论为“优秀”。

五、问题

（一）项目决策

1. 项目决策材料支撑不足，项目整体规划缺少可行性研

究论证的材料，重点工作、经常性项目缺少完整、细化的专项规划或中长期计划，体现长远目标和年度任务材料不够精准。

2. 项目整体目标过于笼统，与各子项之间的关联度不够紧实密，项目内部分项与处室工作内容衔接较为零散，需要进一步系统化。

3. 绩效目标归纳分类的科学性合理性需要进一步改进。

（二）项目组织

1. 项目组织实施过程缺乏统筹管理，各子项并行实施，无牵头处室管理，定期核验项目进度佐证材料不够充分，缺少风险识别与应对机制。

2. 社会效益设定为“通过实施史志业务经费项目，发挥存史、资政、育人功能”均为定性描述且较为笼统，可考量性不高，缺少量化指标。

3. 项目产出指标不够清晰，未充分结合项目实施内容细化指标，如组织开展培训、史志宣传月活动。

（三）项目管理

1. 项目管理制度不够健全不够完善，缺少项目整体管理制度等，项目管理机制有待健全，规范化程度还需提升。

2. 该项目未制定整体性的项目管理实施方案，不应以具体分项工作的下发文件或工作方案代替整体性项目实施方案，整体性项目实施方案应包含本项目总体实施内容、项目计划目标、预期实施进度、预期实施方法、资金测算依据、绩效目标、风险因素等重要内容。

3. 内部验收资料呈现不足。

4. 项目预算编制的合理性及准确性有待提升，尽量减少中期调整。预算资金调整后未及时调整绩效目标申报表。

六、建议

（一）加强前期调研，根据单位特点及问题制定中长期工作计划，并进行年度任务分解，提高需求必要性，预算科学性。

（二）提高绩效编制与执行的一致性，进一步细化、量化绩效目标，提升绩效管理科学性，确保财政资金使用的安全性、效率性、经济性和公平性。提高预算编制的科学性（基于立项目标的明确性、具体化），拓宽项目管理验收评价思路方法（如可持续发展内容、满意度调查、改进建议等，均可增加网络渠道）。

（三）按照项目管理的方式，进一步提高项目管理的精细化水平。比如，完善制定项目整体实施方案，需责任清晰，落实到人，完善项目的人员职责、监管措施、风险防控等内容。加强项目实施过程的资料归集管理，提高财政资金投入产出绩效资料归集的及时性、完整性、规范性，通过绩效成果的梳理，真实准确地反映财政资金投入绩效实现情况，为今后类似项目的决策、预算、方案编制提供可借鉴的经验。

（四）建立相应的项目管理制度及管理组织机构，分析、研究、确定管理风险点及防范措施，做到项目管理有章可循、职责权限落实到人，确保项目各个环节依法合规、按照合同要求、立项目标、绩效考核等管理要求完成。

（五）提升立项决策环节的充分性和完整性，按照“三重一大”等制度要求，做到环节完整、论证充分、资料翔实、目标明确、说明清晰、总结及时到位，既有利于理清工作思路，又便于检查评价。

（六）加强项目各个阶段的档案管理，完善各阶段相关文件、资料的归档、保管等，以便满足后续的项目审计、项目决算、项目绩效评价等需求的调阅。

（七）加强培训工作，指导各处室及项目执行负责人熟练掌握绩效评价指标体系，更准确地评估各类绩效目标值。

（八）结合五年规划的重点任务目标，对列入年度工作计划重点项目加大前期可行性方案论证，做实做细项目工作方案具体实施路径组织方式和资源保障，对活动项目要考虑风险防控措施。

（九）提高绩效目标和指标设定的科学性，总体目标应按照子项目的重要程度和资金规模突出重点兼顾全面，产出指标和效益指标对应目标实现程度进行相应的分类细化量化，提高项目可考核性。