**北京市市级财政支出项目**

**绩效评价报告**

|  |  |
| --- | --- |
| 主管部门 | 北京市社会科学界联合会 |
| 项目单位 | 北京市社会科学界联合会 |
| 项目名称 | 学会、民办社科研究机构和社科类基金会管理业务经费 |
| 评价机构 | 北京市社会科学界联合会 |
| 参与评价中介机构 | 北京中玉天晟会计师事务所有限责任公司 |

北京市财政局

二○二三年五月

目 录

[一、基本情况 1](#_Toc5452)

[（一）项目概况 1](#_Toc21837)

[（二）项目绩效目标 5](#_Toc30736)

[二、绩效评价工作开展情况 6](#_Toc28586)

[（一）绩效工作情况 6](#_Toc4258)

[（二）绩效评价工作过程 11](#_Toc24596)

[三、 综合评价情况及评价结论 13](#_Toc15770)

[四、绩效评价指标分析 14](#_Toc22694)

[（一）项目决策情况 14](#_Toc26397)

[（二）项目过程情况 16](#_Toc28051)

[（三）项目产出情况 24](#_Toc4753)

[（四）项目效益情况 27](#_Toc20649)

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 28](#_Toc19614)

[六、 有关建议 31](#_Toc15795)

[七、 其他需要说明的问题 32](#_Toc25731)

[八、附件 32](#_Toc18197)

学会、民办社科研究机构和社科类基金会管理业务

经费项目支出绩效评价报告

一、基本情况

**（一）项目概况**

1.项目背景

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央高度重视哲学社会科学的发展，并明确指出“哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用”。社科类学会、民办社科研究机构和社科类基金会（以下统称“社会组织”）是党的哲学社会科学事业的重要组成部分，是创新社科理论、服务中心工作、完善学科体系、整合科研力量、普及社科知识、反映公众诉求、提高公民素质、推动社会建设的重要力量，是社科类社会组织党的工作和群众工作的重要阵地，是党的社会科学基层组织建设的重要领域。因此，服务好、引导好社科类社会组织具有重要的现实意义。

习近平总书记还特别强调“社会组织面大量广，加强社会组织党的建设十分重要。越是情况复杂、基础薄弱的地方，越要健全党的组织、做好党的工作，确保全覆盖，固本强基，防止‘木桶效应’”。社科类社会组织党组织是党在社科类社会组织中的战斗堡垒，发挥政治核心作用，对于加强党对社科类社会组织的领导，促进社科类社会组织健康有序发展，助力首都经济社会发展具有重要的政治保障作用。在2016年市委办公厅印发的《关于加强和改进社会组织党的建设工作的实施意见》中指出“要建立多渠道筹措、多元化投入的党建工作经费保障机制。严格落实党员年人均不低于200元的基层党组织工作和活动经费，有条件的区可适当提高标准。社会组织党员上交的党费全额下拨，用于开展党建工作。组织部门、社会工委可用留存党费、社会建设资金给予支持。新组建的社会组织党组织，上级党组织应给予一定的经费支持”。

北京市社会科学界联合会（以下简称“市社科联”）在北京市委的领导下，充分发挥联、研、普、智的功能，团结、凝聚、整合首都哲学社会科学力量，为繁荣发展首都哲学社会科学作出了重要贡献，工作成绩得到了北京市委的充分肯定。其中，开展社会组织管理业务相关工作是市社科联为推进首都哲学社会科学事业发展的一项重要工作。为此，市社科联申请开展学会、民办社科研究机构和社科类基金会管理业务经费项目（以下简称“该项目”）。

2.主要内容及实施情况

（1）该项目主要内容

该项目主要内容包括：社科类社会组织重点学术活动项目（论文集）资助；扶持有经济困难的学会正常开展年检、审计、会计、税务管理及换届等工作；编印年度《社会组织活动概览》；组织社会组织工作培训会议；为所属社会组织党组织开展党的活动、购买学习资料等提供经费支持；参加全国社科联学会工作会议，交流学习工作经验；社会组织抽查审计、职称初评等。

（2）实施情况

截至2022年12月31日，该项目具体实施情况如下：

学术论文集资助。预计资助8本论文集，因北京市婚姻家庭研究会申报立项的《新时代婚姻家庭与妇女发展》论文集，由于学术价值偏低等原因不予以资助出版，最终资助7部论文集。

社会组织党建活动资助。预计资助100个社会组织、党组织，但为了提高资金使用效率，减少资金沉淀，对35家余额不小于4200元的党组织，未予以拨付。社会组织党建活动资助实际拨付65个党组织。

学会建设活动资助。预计资助20家社会组织，但因北京新闻摄影学会受疫情封控影响无法获得单位盖章，以及北京市新四军暨华中抗日根据地研究会因社会团体法人登记证书变更后，未能及时办理相关手续，其银行账号被冻结，导致财务无法向其拨付。学会建设活动资助实际完成18家社会组织。

编制《社会组织活动概览》。按计划完成3000册印制工作。

社会组织快递。根据工作需要，为所属社会组织邮寄信函、工作文件、资料等。

3.资金投入和使用情况。

（1）资金投入情况

2021年11月，按照部门预算编制要求，结合以往工作情况，该项目申报预算112.948000万元。根据2022年1月28日《北京市财政局关于批复北京市社会科学界联合会2022年预算的函》（京财科文指〔2022〕183号），批复该项目预算112.948000万元。

| **序号** | **明细** | **预算金额（万元）** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 社会组织快递费 | 0.360000 |
| 2 | 重点学术活动项目资助 | 38.200000 |
| 3 | 学会活动建设费 | 16.000000 |
| 4 | 《社会组织活动概览》制作费 | 6.600000 |
| 5 | 社会组织职称评审初审 | 1.200000 |
| 6 | 社会组织党建活动经费 | 42.000000 |
| 7 | 社会组织工作交流项目 | 1.898000 |
| 8 | 社会组织抽查审计 | 6.000000 |
| 9 | 社会组织工作培训会 | 0.690000 |
| **总计** | | **112.948000** |

1. 资金使用情况

截至2022年12月31日，该项目2022年实际支出82.285260万元，结余30.662740万元，资金支出率72.85%。

| **序号** | **明细** | **预算金额**  **（万元）** | **实际支出金额**  **（万元）** | **差额**  **（万元）** | **支出率（%）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 社会组织快递费 | 38.200000 | 33.780000 | 4.420000 | 88.43 |
| 2 | 重点学术活动项目资助 | 42.000000 | 27.300000 | 14.700000 | 65.00 |
| 3 | 学会活动建设费 | 6.600000 | 6.600000 | 0.000000 | 100.00 |
| 4 | 《社会组织活动概览》制作费 | 16.000000 | 14.400000 | 1.600000 | 90.00 |
| 5 | 社会组织职称评审初审 | 0.360000 | 0.205260 | 0.154740 | 57.02 |
| 6 | 社会组织党建活动经费 | 1.898000 | 0.000000 | 1.898000 | 0.00 |
| 7 | 社会组织工作交流项目 | 0.690000 | 0.000000 | 0.690000 | 0.00 |
| 8 | 社会组织抽查审计 | 1.200000 | 0.000000 | 1.200000 | 0.00 |
| 9 | 社会组织工作培训会 | 6.000000 | 0.000000 | 6.000000 | 0.00 |
| **总计** | | **112.948000** | **82.285260** | **30.662740** | **72.85** |

**（二）项目绩效目标**

该项目整体目标：通过资助社会组织出版论文集、开展换届、审计等工作，扶持社会组织维持日常工作运转，更好服务社会；通过工作开展交流培训等，提高社会组织服务管理水平。

该项目2022年度目标：资助社会组织论文集出版；扶持社会组织进行学会建设；支持社会组织开展党建工作，确保社会组织发展保持正确的政治方向；开展工作培训交流，提高工作水平。

二、绩效评价工作开展情况

**（一）绩效****工作情况**

1.评价目的

（1）加强预算绩效管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益。

（2）通过检验财政资金使用管理是否规范、是否达到预期目标，考核财政支出效率和综合效果。

（3）通过绩效评价，促进市社科联总结经验、发现问题、改进工作，进一步加强项目管理，提高财政资金使用效益。

2.对象和范围

（1）评价对象

学会、民办社科研究机构和社科类基金会管理业务经费项目，项目资金112.948000万元，全部为财政拨款。

（2）评价范围

该项目绩效评价的范围包括：2022年度项目支出绩效目标的设定情况；资金投入和预算执行管理情况；为实现项目支出绩效目标所制定的制度和采取的工作措施；绩效目标实现情况及效果等。

3.绩效评价原则

（1）科学公正。本次绩效评价工作运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）统筹兼顾。本次绩效评价工作中单位自评和部门评价职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出，谁自评”。部门评价在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。本次绩效评价结果应用与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，突出奖优罚劣和激励相容导向，体现“花钱必问效、无效必问责”。

（4）公开透明。本次绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

4.评价指标体系

绩效评价工作小组、专家组结合该项目的特点和预期绩效目标，以资金使用结果为导向，细化了该项目的绩效评价指标体系，明确评价标准。按照“相关性、重要性、可比性、系统性”原则，确定了该项目绩效评价指标体系。该项目绩效评价指标体系分为决策、过程、产出和效益4个一级指标，其中：

（1）决策指标下设项目立项、绩效目标和资金投入3个二级指标；

（2）过程指标下设资金管理和组织实施2个二级指标；

（3）产出指标下设产出数量、产出质量、产出时效和产出成本4个二级指标；

（4）效益指标下设项目效益指标。

同时，根据项目特点，分别设定了三级指标和四级指标，具体如下：

**学会、民办社科研究机构和社科类基金会管理业务经费**

**项目绩效评价指标体系**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **四级指标** | **分值** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **决策 （15分）** | 项目立项 （5分） | 立项依据充分性 （3分） | 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策 | 0.6 |
| 项目立项符合行业发展规划和政策要求 | 0.6 |
| 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需 | 0.6 |
| 项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则 | 0.6 |
| 项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复 | 0.6 |
| 立项程序规范性 （2分） | 项目按照规定的程序申请设立 | 0.5 |
| 审批文件、材料符合相关要求 | 0.5 |
| 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策 | 1 |
| 绩效目标 （6分） | 绩效目标合理性 （3分） | 项目有绩效目标 | 1 |
| 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性 | 1 |
| 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平 | 0.5 |
| 与预算确定的项目投资额或资金量相匹配 | 0.5 |
| 绩效指标明确性 （3分） | 将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标 | 1 |
| 通过清晰、可衡量的指标值予以体现 | 1 |
| 与项目目标任务数或计划数相对应 | 1 |
| 资金投入 （4分） | 预算编制科学性 （2分） | 预算编制经过科学论证 | 0.5 |
| 预算内容与项目内容匹配 | 0.5 |
| 预算额度测算依据充分，按照标准编制 | 0.5 |
| 预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配 | 0.5 |
| 资金分配合理性 （2分） | 预算资金分配依据充分 | 1 |
| 资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应 | 1 |
| **过程 （30分）** | 资金管理 （15分） | 资金  到位率 （5分） | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。财政资金到位的足额性 | 5 |
| 预算执行率 （5分） | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。项目预算资金按照计划执行 | 5 |
| 资金使用合规性 （5分） | 符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定 | 2 |
| 资金的拨付有完整的审批程序和手续 | 1 |
| 符合项目预算批复或合同规定的用途 | 1 |
| 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况 | 1 |
| 组织实施 （15分） | 管理制度健全性 （7分） | 已制定或具有相应的财务和业务管理制度 | 3.5 |
| 财务和业务管理制度合法、合规、完整 | 3.5 |
| 制度执行有效性 （8分） | 遵守相关法律法规和相关管理规定 | 2 |
| 项目调整及支出调整手续完备 | 2 |
| 项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档 | 2 |
| 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位 | 2 |
| **产出 （30分）** | 产出数量 （9分） | 实际  完成率 （9分） | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100% | 9 |
| 产出质量 （7分） | 质量  达标率 （7分） | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100% | 7 |
| 产出时效 （7分） | 完成  及时性 （7分） | 项目产出按照实施方案及时完成 | 7 |
| 产出成本 （7分） | 成本  节约率 （7分） | 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100% | 7 |
| **效益 （25分）** | 项目效益 （25分） | 社会效益 （10分） | 扶持社会组织维持日常工作运转，更好服务社会；通过工作开展交流培训等，提高社会组织服务管理水平 | 10 |
| 可持续影响（10分） | 可持续影响及其程度 | 10 |
| 满意度 （5分） | 预期服务对象对项目实施的满意度 | 5 |
| **合计** | | | | **100** |

5.评价方法

本次绩效评价主要采用综合评价与现场勘查相结合的评价方式，采取成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等绩效评价方法。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查的方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

6.评价标准

绩效评价标准采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为4个等级：

90（含）-100分为优；

80（含）-90分为良；

60（含）-80分为中；

60分以下为差。

**（二）绩效****评价工作过程**

绩效评价工作程序主要分为前期准备阶段、评价实施阶段、总结阶段三个阶段。

1.前期准备阶段

2023年4月，市社科联与北京中玉天晟会计师事务所有限责任公司共同组建绩效评价工作小组。绩效评价工作小组明确每名成员的职责及分工，并对绩效评价工作小组进行了业务培训。

2.评价实施阶段

（1）开展基本情况调研。绩效评价工作小组通过往来函询等方式对该项目的预算、批复、支出、项目管理等进行调研，初步收集项目相关信息资料，辅导市社科联完善有关绩效评价资料等。

（2）收集并复核项目资料。绩效评价工作小组结合项目绩效评价资料准备清单，收集了与该项目相关的决策、过程、产出和效益等方面的资料，再按照项目支出绩效目标实现情况，对资料的完整性、准确性等进行逐一复核。

（3）遴选专家，组建专家组。绩效评价工作小组依据客观、公正的原则，结合项目特点，遴选 2 名管理专家、1 名财务专家和2名业务专家，组建专家组。

（4）绩效评价工作小组和专家组共同制定评价重点、评价指标体系框架和评分方法、评价进度等事项。

（5）编制专家手册。围绕评价指标体系和评价重点，绩效评价工作小组对资料进行分析、归集、整理，装订成册，形成专家资料手册，提供给专家组审阅评议。

（6）召开绩效评价专家会。绩效评价工作小组组织专家召开绩效评价专家会。会议主要内容包括：市社科联对该项目2022年支出绩效情况进行汇报；专家组就汇报中的问题进行提问；专家组查阅补充资料文件；专家组组长组织专家进行充分讨论，形成最终的专家评价书和专家意见汇总书。

3.评价总结阶段

（1）撰写绩效评价报告。绩效评价工作小组在专家组提出评价意见和建议后，汇总专家评分，确定绩效级别。同时结合专家组的评价意见，撰写该项目的绩效评价报告。

（2）修改和完善绩效评价报告。绩效评价工作小组将绩效评价报告与市社科联沟通，形成初步评价意见。

（3）形成正式绩效评价报告。绩效评价工作小组在市社科联反馈意见的基础上，对绩效评价报告进行修改和完善，形成正式绩效评价报告。

1. **综合评价情况及评价结论**

该项目立项依据较为充分，符合国家和北京市相关政策，符合部门职能定位，财务支出和项目管理较为规范，效益情况较好，但是，该项目在整体规划设计、项目实施方案制定、绩效成果资料归集等方面还有可提升的空间。

该项目支出绩效评价得分85.64分，其中项目决策13.12分，项目过程26.82分，项目产出25.00分，项目效益20.70分，绩效评定结论为“良”，具体情况见下表：

**学会、民办社科研究机构和社科类基金会管理业务经费**

**项目支出绩效评价结论表**

| **评价内容** | **分值** | **评价得分** |
| --- | --- | --- |
| 项目决策 | 15 | 13.12 |
| 项目过程 | 30 | 26.82 |
| 项目产出 | 30 | 25.00 |
| 项目效益 | 25 | 20.70 |
| **综合得分** | **100** | **85.64** |

四、绩效评价指标分析

**（一）项目决策情况**

1.项目立项情况

社科类社会组织是构成市社科联之基础。市社科联作为北京市第一批“枢纽型”社会组织，负有繁荣学术、服务首都、稳定队伍等重要使命。市社科联要引导所属社会组织贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持正确的政治方向和学术导向。组织引导所属社会组织积极开展中国特色社会主义理论研究，资助重点学术活动，扶持有困难的社会组织正常开展工作，为首都社会建设服务。

市社科联按照部门预算管理程序，将该项目纳入2022年部门预算。2022年1月28日市财政局下发《北京市财政局关于批复北京市社会科学界联合会2022年预算的函》（京财科文指〔2022〕183号），批复了该项目预算。

评价分析认为，该项目立项符合国家经济发展规划、行业发展规划和政策要求，符合部门职责范围。按照市财政局项目管理办法、部门预算编制通知等相关要求，组织开展并申报部门预算，基本符合全面预算绩效管理要求。建议继续加强该项目中长期规划和年度计划统筹力度。同时，对于现有选题方向、重点以及筛选过程等需要进一步体现。

2.绩效目标情况

（1）目标合理性分析

该项目年度总目标为：资助社会组织论文集出版；扶持社会组织进行学会建设；支持社会组织开展党建工作，确保社会组织发展保持正确的政治方向；开展工作培训交流，提高工作水平。

评价分析认为，该项目设定了年度总目标且设定的绩效目标较为合理，绩效目标涵盖了项目中的主要内容，具有可实现性和可操作性，体现了项目预期将要产出的效益和效果。

（2）指标明确性分析

该项目通过资助社会组织出版学术论文集、加强学会建设、开展社会组织党建活动及编制《社会组织活动概览》等，不断提升对所属162家社科类社会组织服务管理水平，进一步加强党对社科类社会组织的领导，促进社科类社会组织健康有序发展，助力首都经济社会发展。

如数量指标中设置了“学术论文集资助≥8部”“资助社会组织开展党建工作≥100个”“举办社会组织培训会议≥3次”；成本指标中设置了“编制《社会组织活动概览》≤6.6万元”“社会组织快递费≤0.36万元”等，以通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并将项目目标任务数与年度计划数相对应。

评价分析认为，该项目设定的绩效目标较为明确，能够体现通过该项目的实施所要达到的目标，但绩效指标应进一步细化，适当增加可量化的考核指标。同时，要注意绩效指标与绩效目标的对应性。

**（二）项目过程情况**

1.项目资金管理情况分析

为进一步规范项目经费的管理，保障资金安全、高效运行，提高资金使用效益，该项目资金按照《北京市社科联、北京市社科规划办预算管理办法》（京社科联、社科规划办内发〔2019〕6号）的要求，合理编制财务预算，依据《北京市社科联、北京市社科规划办经费支出管理办法》（京社科联、社科规划办内发〔2019〕5号）的要求进行项目经费支出管理，遵照资金支出审批程序和审批责任，提高资金使用效率，控制资金风险。

（1）该项目能够做到项目资金专款专用，并规定了审批程序，主要内容包括：部室负责人和主管领导应对资金支付申请进行全面审核，并对相关业务的真实性、合理性、合规性和支付申请的规范性负审核责任；涉及有关协议、合同、招标文件等重大项目招标事宜，应会签相关部门出具书面法务意见。签订的合同、协议要素须填写完整；财务部对资金支付申请资料进行复核，重点复核原始票据是否真实、是否符合预算开支范围、是否符合开支标准、审批手续是否齐全。

（2）除人员经费及单笔支出在1000元（含）以内的公用经费和项目经费外，已纳入年度预算并经市财政局正式批复的公用经费和项目经费，及收到的其他资金，由执行处室向主管领导提出执行申请，严格履行事前审批程序：一是经费金额在5万元（含）以下的事项，经主管领导审批同意后，方可执行；二是经费金额在5万元以上20万元（含）以下的事项，经主管领导、财务主管领导审批同意后，方可执行；三是经费金额在20万元以上50万元以下的事项，经主管领导、财务主管领导、主要领导审批同意后，方可执行；四是经费金额在50万元（含）以上，经党组会研究同意后，方可执行。

评价分析认为，该项目预算资金管理符合相关规定，专项经费经过预算评审，出具评审报告。同时，市社科联资金支出能够按照规定程序执行，资金使用合理，支出凭单、发票等附件较为齐全，未发现资金挪用、截留等严重违规情况。但资金的拨付应强化及时性，该项目存在四季度支付且支付金额较大的情况，如党建活动经费为每年6月和12月两次拨付，建议可调整为预算下达后一次性拨付。

2.项目组织实施情况分析

（1）组织机构设置

该项目由市社科联学会管理部负责组织实施，主要工作内容为：依法、依规对市社科联所属162家社会组织实施服务管理。对其中114家社会组织实施业务管理，包括：社会组织成立、变更、注销登记前的审查、监督指导其依法依规依章程开展活动、年检年报初审、党组织建设及协助登记管理机关和其他有关部门查处社会组织违法行为，监督、引导社会组织在开展各项活动中始终确保正确的政治方向、价值取向、学术导向。对其中48家团体会员单位进行业务指导，搭建学术活动平台，资助和组织开展各类学术活动，服务学科发展和首都经济社会建设。

（2）项目组织实施程序

该项目确定后，市社科联学会管理部开展了组织实施工作，并按照年度工作计划执行。具体情况如下：

学术论文集资助

2022年3月下旬统筹学术活动部、科普工作部及学会管理部三个部室，根据年度最新形势，确定资助项目类别，修改完善实施办法及申报指南；4月初在“北京社科网”网站通知公告板块，发布市社科联社会组织资助项目申报通知、实施办法、申报指南、各资助类别的项目申请书以及相关工作表格，明确申报要求，同期通过学会管理部微信群发布通知，请有申报意愿的社会组织于4月中旬提交申报材料；学会管理部对社会组织提交的学术论文集项目申请书、预算表的电子版及纸质版初审，反馈修改意见，申报社会组织及时修改完善学术论文集项目申请书及预算表；6月中旬召开市社科联常委会社会组织工作委员会会议，请多位专家成员、社会组织负责人现场评审学术论文集项目申请书及预算表，提出是否同意立项的评审意见及修改建议，确定资助金额；将市社科联常委会社会组织工作委员会专家提出的评审意见反馈申报的社会组织，请其及时修改完善；7月下旬在“北京社科网”网站公示社会组织学术论文集出版资助评审立项结果，公示期为一周；公示期结束后，与获批立项的社会组织签订社会组织学术论文集出版资助项目协议书一式三份，明确于年末提交样书，经市社科联对论文集内容进行意识形态专项审查及学术价值评估后，拨付资助经费；负责该项工作人员对社会组织陆续提交的样书进行初审，报部室审核。根据回避原则，聘请相关专业专家对样书进行审核，并出具审核意见书。将部室与专家提出的审核意见一并反馈社会组织，修改样书内容；经严格筛选，对修改后仍存在创新性不足、学术价值偏低的学术论文集明确不再予以资助出版。待下一年度财政项目经费下达后，对符合出版条件的社会组织拨付资助经费；社会组织将正式出版的学术论文集提交市社科联归档。

社会组织党建活动资助

2022年6月中旬，向所属社会组织党组织下发通知，年度党建活动经费将分为近期和年底两次拨付，拨付条件是当前余额小于4200元，并提交加盖社会组织专用章的余额说明。余额大于等于4200元的尽快按规定使用经费，等年底余额符合要求时再拨付；6月底，103个社会组织党组织全部回复完毕。填报文件批示单逐级走财务审批手续：为党建经费结余小于4200元的51家社会组织拨付2022年度党建经费，共计214200元；年底再拨付一次。附党组织名单、社会组织财务账号、拨款通知书等材料；财务转账，有3家社会组织账号有误，及时沟通修改，再次拨付；通知社会组织党组织经费已经拨付，同时下发拨款通知书、《市社科联社会组织党建活动经费使用规定》，要求严格按照规定使用经费；12月初，为余额符合条件的14个党组织第二次拨付党建经费，共58800元。

学会建设活动资助

2022年11月，拟定当年换届和基础学科类社会组织名单，计划为19家社会组织拨付学会建设活动费；发放通知，要求提供发票、开户银行信息、2022年度学术建设活动费使用说明及相关发票复印件等资料；填报文件批示单逐级进行财务审批手续，拨付经费；新四研究会因账号问题未能拨付，最终为18家社会组织拨付了经费；为18家社会组织发放学会建设活动费拨付使用情况调查问卷，回收率为100%。

编制《社会组织活动概览》

2021年12月，向所属社会组织发出通知，提交2021年度工作总结和学术活动统计表；2022年3月资料收集完毕，交付印刷厂设计、制作，打印样稿交付部室相关人员校对。印刷《社会组织活动概览》300册；5月填报文件批示单逐级进行财务审批手续，拨付经费；8月，于年度社会组织工作会议上发放。

社会组织快递

根据工作需要，为所属社会组织邮寄信函、工作文件、资料等。

评价分析认为，该项目组织实施较为有力，成立专门团队负责项目组织实施。但是，该项目未制定全面的项目实施方案，对项目实施的质量保障需要加强。

3.项目管理情况分析

（1）项目管理制度建设情况

该项目依据市财政局和市社科联的相关管理制度开展，包括：《市社科联、市社科规划办重点业务统筹贯通工作总体方案》（京社科联、社科规划办内发〔2019〕2号）、《北京市社科联、北京市社科规划办内部控制体系优化实施方案》（京社科联、社科规划办内发〔2019〕4号）、《北京市社科联、北京市社科规划办经费支出管理办法》（京社科联、社科规划办内发〔2019〕5号）、《市社科联、市社科规划办政府采购管理办法》（京社科联、社科规划办内发〔2020〕4号）等。

同时，市社科联依据该项目特点修订了《北京市社会科学界联合会北京市哲学社会科学规划办公室社会组织资助项目实施办法》，进一步规范了包括学术论文集资助在内的重点学术活动组织实施和管理。2022年学术论文集资助依照该办法组织实施和管理；2020年3月修订了《市社科联社会组织党建活动经费使用规定》，发放社会组织党建经费的同时，再次发布该规定，并在“拨款通知书”上注明要严格依照该规定使用经费，做到专款专用。

另外，根据《北京市社科联、北京市社科规划办内部控制体系优化实施方案》（京社科联、社科规划办内发〔2019〕4号）要求，市社科联按照《北京市财政局关于发布北京市行政事业单位内部控制评价指标体系的通知》（京财会〔2017〕946号）等要求，明确各个部门、岗位和相关工作人员的分工和责任，形成“权责一致、制衡有效、运行顺畅、执行有力、管理科学”的内部控制制度管理体系和流程执行体系，夯实管理基础，形成“用规章制度规范行为、按规章制度办事、靠规章制度管人”的工作机制，更好发挥内部控制在提升内部治理水平、规范内部权力、制约运行、推进廉政建设中的重要作用。同时，通过完善优化信息系统将内部管控要求进行整合和固化，编织“内部权力”的“刚性制度笼子”，最大限度地减少管控要求在执行过程中的人为干扰因素，提升办公效率，更好地推动内控措施的有效执行。

（2）项目管理制度执行情况

该项目实施过程中，市社科联对讲座项目各环节进行质量管理和控制，按照工作计划落实各项工作，确保项目实现既定的绩效目标。具体内容包括：

一是以推动所属社会组织依法依章管理为中心，抓好各项组织管理工作。认真组织所属社会组织依法依规开展工作。组织所属114家业务主管的社会组织有序开展年检年报初审工作。对社会组织举办论坛、讲坛、讲座、年会、报告会、研讨会等活动进行严格管理，落实意识形态责任；严把社会组织换届、变更等事项，妥善处理有关问题；积极开展社会组织调研走访工作，了解社会组织近期工作情况，掌握需求动态，排查安全隐患，确保社会组织安全和谐稳定。

二是以服务所属社会组织为抓手，强化其能力建设。给予经费补贴，支持社会组织开展活动；密切与社会组织联系，提供各类服务。为所属社会组织提供换届指导等面对面咨询服务。编发社会团体换届工作规范文本、社会组织所属阵地管理制度示范文本；举办所属社会组织培训班，邀请社会组织财务专家，就相关财税政策进行了线上培训。

三是以推进所属社会组织党建工作为保障，促进其健康发展。定期召开党建委工作会议，研究通报社会组织党组织年度工作计划、新成立党组织、经费使用等重要党建工作事项；持续推进社会组织党组织规范化建设。结合年检年报初审，同步检查《市社科联社会组织党组织工作手册》，了解党组织活动开展和工作记录情况并给予意见反馈；开展党建引领社科类社会组织治理专项工作。在市委组织部统一领导下，制定方案，建立台账，召开会议，部署工作。推动社科类社会组织提升党组织覆盖质量，推动社会组织内部治理，守好意识形态阵地，助力新时代首都发展。

评价分析认为，市社科联制定了相关的财务和业务管理制度，并按照相关制度规定进行项目管理。建议市社科联作为项目管理主责部门，应进一步加大对各子项目的管理力度，并注意管理留痕。

**（三）项目产出情况**

1.项目预期目标完成情况

2022年，该项目按照年度工作要求，完成了部分预期目标，具体内容包括：

（1）学术论文集资助。因北京市婚姻家庭研究会申报立项的《新时代婚姻家庭与妇女发展》论文集学术价值偏低等原因不予以资助出版，最终资助7部论文集。

（2）社会组织党建活动资助。为提高资金使用效率，减少资金沉淀，对35家余额不小于4200元的党组织，未予以拨付，实际拨付资助65个党组织。

（3）学会建设活动资助。因北京新闻摄影学会受疫情封控影响无法盖章，以及北京市新四军暨华中抗日根据地研究会因社会团体法人登记证书变更后，未能及时办理相关手续，其银行账号被冻结，财务无法向其拨付。实际资助完成18家社会组织。

（4）编制《社会组织活动概览》。编制完成《社会组织活动概览》，并印制300册。

（5）社会组织快递。为所属社会组织邮寄信函、工作文件、资料等。

评价分析认为，市社科联因受疫情影响，社会组织工作交流项目、举办社会组织培训会议、社会组织抽查审计未开展。另外，由于北京市人力资源和社会保障局不再对市社科联专门开通评审通道，社科类职称评审统一由市社科院评审，因此社会组织职称评审初评工作未开展。

2.项目质量完成情况

该项目各项工作能够按照市财政局和市社科联工作计划和安排执行。同时，能够按照质量标准，对出版的7部学术论文集和《社会组织活动概览》进行严格审核，保证政治方向、学术导向、价值取向正确，无意识形态问题。

评价分析认为，该项目完成质量较好，能够确保社会组织发展保持正确的政治方向，但应加强质量把控，完善验收资料。

3.项目实施进度情况

根据年度工作安排，该项目中学术论文集资助、社会组织党建活动资助、学会建设活动资助、编制《社会组织活动概览》、社会组织快递能够按照进度计划实施，但受疫情影响，社会组织工作交流项目、举办社会组织培训会议、社会组织抽查审计未开展。另外，与北京市人力资源和社会保障局沟通，其不再对市社科联专门开通评审通道，社科类职称评审统一由市社科院评审，因此社会组织职称评审初评工作未开展。

评价分析认为，该项目基本能够按照计划时间开展各项工作，并在2022年底完成了主要工作任务，但部分工作因受疫情影响未能正常开展。

4.项目经济性情况

该项目经过预算评审，资金支出标准按照市财政局有关文件规定执行。同时，该项目采取了一定的成本控制手段，资金到位及时，能够按照财务相关制度使用资金。

评价分析认为，该项目资金能够按照预算执行，采取了经济控制措施。同时，通过投入和产出的对比，经济性较为合理。但是，由于该项目资金支出率为72.85%，应分析形成结余的原因，提出改进措施。

**（四）项目效益情况**

1.项目社会效益

（1）该项目资助出版的7部论文集《中国共产党百年经济思想》《后疫情时期国家治理与经济发展》《建党百年金融发展研究》《信用学论文集（2021）》《财政改革理论与实践探索-2020年度北京财政学会优秀科研成果选》《有爱无癌》《2018-2020年家庭教育青年优秀论文汇编》，均能够坚持正确的政治方向、价值取向和学术导向，以创新为基本出发点，关注首都发展面临的重大理论与现实问题，关注学科发展的前沿动态与最新动向，发挥繁荣学术、服务首都功能，助力新时代首都发展。

（2）该项目通过资助社会组织开展活动，对于发挥党组织的政治核心作用，坚持党对社会组织的全面领导，落实意识形态工作责任，凝聚思想，引领群众，引导社会组织健康有序发展具有重要意义。

（3）该项目通过收集编印《社会组织活动概览》，能够展示社会组织工作成绩，促进工作交流。

（4）该项目通过资助学会建设活动，有利于资金紧张的社会组织，尤其是基础学科类社会组织维持基本工作运转，专心从事哲学社会科学理论的研究、宣传、普及工作，推动首都经济社会发展。

评价分析认为，该项目实施具有较好的社会效益，对于发挥繁荣学术、坚持党对社会组织的全面领导、推动首都经济社会发展具有积极意义，但部分子项目相关社会效益呈现不够充分。

2.项目可持续影响

该项目中的学术论文集资助、编印《社会组织活动概览》和学会建设活动资助等工作均已实施达十余年，期间针对社会环境和资源的变化，资助金额和书籍内容指引已进行过几次微调，更加适用于时代的发展变化。

同时，从事该项目的工作人员已熟悉工作内容，能够着力做好社会组织专家学者和工作人员的服务对接，着力适应新形势做好方式方法的创新，具有较强的业务工作能力。另外，市社科联也依托首都市委市政府，百余家社会组织、高校，有着稳定、高水平的专家资源，以保证该项目的可持续发展。

评价分析认为，通过该项目的实施，能够持续促进和助力社科工作的发展，具有较好的可持续发展意义。

**五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）项目主要经验及做法**

1.强化意识形态安全。通过召开社会组织党建工作和秘书长工作会议，重点时间节点一对一走访、电话叮嘱等方式，强化社会组织意识形态安全意识，提高意识形态辨识能力，严格落实意识形态安全责任制；根据有关规定，对社会组织举办论坛、讲坛、讲座、年会、报告会、研讨会等活动进行严格管理，落实意识形态责任，认真组织申报审批，对发现的问题及时指出、监督整改，确保不出现意识形态问题；开展所属社会组织阵地排查，消除意识形态安全隐患。

2.注重依法依规管理。结合部门工作例会，多次组织学习交流社会组织管理方面的法律法规和章程变化内容，努力做到了解掌握法规，熟练运用法规处理各类问题，逐渐养成按法规办事的思维和行为习惯。结合工作需要，及时出台、修订各类规定、规则、制度等，如《市社科联所属社会组织阵地管理制度（示范文本）》《市社科联社会组织党建活动经费使用规定》《中共北京市社会科学界联合会社会组织党建工作委员会议事规则》等，使部门日常管理工作有章可循、有规可依。

3.依托专家团队。学会管理部是社会组织管理部门，由于对各类学术文章质量的把握，问题的研判不是内行。因此，学会管理部依托由15名社科专家组织的社会委员会对申报的学术论文集进行评审；依托首都社会科学专家资源对论文集成稿样书进行审读；依托社会组织党组织中的骨干力量组成党建工作委员会，对社会组织党建工作进行研究指导，确保各项经费资助工作专业、高效、合规。

**（二）存在的问题及原因分析**

1.项目决策依据有待充实，绩效指标可进一步完善

（1）该项目中长期规划和年度计划统筹力度需要加强。同时，现有选题方向、重点以及筛选过程体现不足。

（2）该项目绩效目标的设定基本符合项目实际，但应适当增加可量化的考核指标。同时，要注意绩效指标与绩效目标的对应性。

（3）部分子项目资金申报测算精准化程度需要进一步提高。

2.项目未制定全面的实施方案，管理力度需要加强

（1）该项目应制定完整、全面的项目实施方案，细化年度工作，进行任务分解，明确责任分工、时间计划、资金使用计划、风险防控、绩效要求等内容。

（2）作为项目管理主责部门，对各子项目的管理力度需要进一步加强。

（3）强化预算管理，加大对年度预算执行的控制力，要按照项目实施进度把控好支出进度，特别是资金的拨付应强化及时性，如党建活动经费为每年6月和12月两次拨付，建议可调整为预算下达后一次性拨付。

3.项目产出情况呈现不足，效益资料不够完善

（1）该项目预期目标基本完成，且完成质量较好，但应注意收集项目实施过程中的绩效资料，进一步归集完成情况的支撑资料。

（2）该项目实施具有较好的社会效益，但部分子项目产生的社会效益呈现不够充分。同时，该项目满意度调查不够全面，仅开展了学会活动建设经费的调查，且未进行满意度情况分析。

1. **有关建议**

**（一）加强决策管理，完善项目规划**

1.加强项目决策管理，明确目标任务，结合项目实际情况，进一步合理设定项目的绩效目标，切实按照“指向明确、量化细化、合理可行、相应匹配”设置。

2.进一步完善项目整体设计和规划，加强需求调研，明确各年度资助重点。

3.做好项目内容必要性分析和未来执行风险分析，为项目后期执行奠定坚实的基础，如在社会组织党建活动经费方面，建议在预算编制时规避不完全执行的可能性。

**（二）制定项目实施方案，加强项目管理**

1.建议项目开展前制定详细、可操作的实施方案，保障项目质量的顺利实施，明确职责分工、进度计划、验收要求、成本管控、风险防范等。

2.加强项目执行过程的指导和管理，保证项目绩效目标如期实现。要加强对于社会组织的指导，加强社会组织自身的规范化和制度化建设，提高工作质量和资金使用效率。

3.建议进一步完善项目管理制度，明确立项、验收、批复、论证环节的具体要求。同时，对于资助和补贴的标准，应尽快进行科学论证，以满足实际工作的需要，且发挥应有的效益。

4.加强对资金拨付后，资金使用过程的使用绩效管理。建立财政资金的追踪问效机制，加强对结余资金的管理。同时，建议进一步加强对各子项目的验收。

**（三）注重项目产出分析，提高成果效益呈现水平**

1.牢固树立“提升财政资金使用效益”的观念，关注产出结果，并重视对产出结果的分析和利用。

2.加强对于项目产出的宣传和推介，更好地呈现社会效益，发挥项目产出成果服务和助推经济社会发展，以及文化建设的重要作用。

3.要进一步加强对学术社团的支持、扶持和帮助，推动学术社团规范、可持续、高质量发展。建议进一步加强指导，提高学术社团申报的积极性，通过项目设计，为学术社团发展赋能增效。

1. **其他需要说明的问题**

无。

**八、附件**

1.项目预算执行情况表

2.项目绩效目标完成情况及收支明细表

3.专家组及工作组情况表

4.专家意见汇总书

5.指标体系及打分情况表

6.项目支出绩效目标申报表