

# 北京市市场监督管理局食品监管补助资金 预算执行情况绩效自评报告 (2022 年度)

为加强财政支出管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益，依据《北京市市场监督管理局预算绩效管理办法》（京市监发〔2021〕81号）、《北京市市场监督管理局项目经费管理办法》（京市监发〔2019〕56号）等有关规定，遵循系统性、相关性、经济性等原则，采取成本效益分析法、因素分析法，通过查阅材料、汇总分析、沟通交流等方法，对照《北京市预算绩效管理办法》（京财绩效〔2019〕2129号）附件1有关内容，对本项目开展绩效评价，并按规定撰写绩效报告。

## 一、绩效目标分解下达情况

北京市食品安全抽检监测工作实施抽检分离、有偿抽样。2022年，中央对北京市下达食品监管专项补助资金464万元，北京市市场监督管理局用地方财政经费配套11000万元，二者合计11464万元，抽检监测计划总量66280批次。其中，926.7万元（中央下达食品监管专项补助资金464万，地方财政经费配套462.7万元）用于开展中央专项转移支付食品安全监督抽检、风险监测以及评价性抽检任务，计划抽检监测4670批次；北京市地方财政经费10537.3万元用于开展2022年市级食品安全监督抽检任务、2022年市级食品安全风险监测任务、2022年市级食

品安全评价性抽检和 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作任务，抽检监测计划 61610 批次。现将有关情况分述如下：

### （一）中央下达食品监管补助资金预算和绩效目标情况

2022 年，依据《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全抽检监测方案的通知》（京市监发〔2022〕33 号）（附件 1），结合北京市食品监管实际需要，提出具体分配方案，将中央补助地方食品安全监管工作落实到位。2022 年，中央下达专项转移支付预算食品监管专项补助资金 464 万元，北京市自行配套地方财政经费 462.7 万元，全部用于中央转移地方食品安全抽检监测任务的食物抽样检验经费，任务总量要求不低于 4670 批次。

### （二）省内分解下达预算情况

2022 年，依据《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全抽检监测方案的通知》（京市监发〔2022〕33 号）、《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案的通知》（京市监发〔2022〕69 号）（附件 2），北京市地方财政经费共计 11000 万元。其中，462.7 万元用于匹配 2022 年中央转移支付食品安全抽检监测任务的不足资金；9745.46 万元用于执行 2022 年市级食品安全抽检监测计划任务（不低于 57610 批次），支付相关委托承检机构开展食品安全抽样检验工作；791.74 万元用于执行 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作任务（不低于 4000 批次）。

### （三）中央下达食品监管补助资金和北京市地方财政配套经费绩效目标情况

#### 1. 项目总体目标：

目标 1：以问题为导向，加强食品安全抽样检验工作；

目标 2：不断加大食品安全生产经营企业监管力度；

目标 3：北京市食品安全状况总体稳定。

#### 2. 项目绩效目标：

##### （1）产出指标：

##### ①数量指标：

指标 1：开展食品生产企业食品安全体系检查家次数，指标值： $\geq 21$  家次；

指标 2：完成国家食品安全监督抽检批次，指标值： $\geq 2473$  批次；

指标 3：完成国家食品安全评价性抽检批次，指标值： $\geq 1215$  批次；

指标 4：完成国家食品安全风险监测抽检批次，指标值： $\geq 1018$  批次；

指标 5：落实总局抽检任务，覆盖辖区食品种类，指标值：33 大类；

指标 6：食品领域重大案件查办数，指标值：10 次；

指标 7：完成食品领域执法抽检（快速检测）次数，指标值：45000 次；

指标 8：重大活动食品安全保障，指标值：5 次；

指标 9：省局验证快检结果数量，指标值： $\geq 50$  个；

指标 10：组织开展食品安全标准、食品快检操作等培训次数，指标值：2 次；

## ②质量指标：

指标 11：抽检不合格食品核查处置率，指标值：100%；

指标 12：食品安全投诉举报处置率，指标值：100%；

指标 13：食品抽检应公布信息的公布率，指标值：100%；

指标 14：抽检监测结果系统录入率，指标值：100%；

指标 15：高风险食品按品种抽检频次，指标值：不低于 1:3；

指标 16：监测样本任务完成率，指标值：100%；

指标 17：食品安全评价性抽检合格率，指标值： $\geq 98\%$ ；

## ③时效指标：

指标 18：食品监管专项工作整体完成时间，指标值：2022 年 12 月 31 日前；

指标 19：落实总局抽检任务要求的时间和频次，指标值：符合总局要求；

指标 20：补助资金预算执行率，指标值：100%；

指标 21：抽检监测任务完成时间，指标值：2022 年 12 月 31 日前。

## （2）效益指标：

### ①经济效益指标：

指标 22：辖区食品产业健康有序发展的活力，指标值：逐步提高；

②社会效益指标：

指标 23：辖区内与补助资金相关的重大食品安全监管责任事故发生，指标值：0 次；

（3）满意度指标：

①服务对象满意度指标：

指标 24：食品安全群众满意度，指标值： $\geq 80\%$ 。

## 二、绩效目标完成情况分析

2022 年，北京市市场监督管理局坚持问题导向，科学合理开展食品安全抽检监测工作，按计划完成全年食品安全抽检监测任务，对发现的不合格（问题）食品及时启动核查处置工作，充分发挥抽检监测作为监督管理的重要支撑作用，及时发现和控制食品安全风险，严守安全底线，营造首都良好的市场消费环境。

### （一）资金投入情况分析

#### 1. 项目资金到位情况分析

##### （1）中央下达食品监管专项补助资金情况

根据《财政部关于提前下达 2022 年食品药品监管补助资金预算的通知》（财行〔2021〕335 号）（附件 3）、《北京市财政局关于批复北京市市场监督管理局 2022 年预算的函》（京财党政群指〔2022〕43 号）（附件 4）、《财政部 市场监管总局 国家药监局关于下达 2022 年食品药品监管补助资金预算的通知》

（财行〔2022〕216号）（附件5）、《北京市财政局关于追加北京市市场监督管理局2022年食品药品监管补助资金预算的函》（京财党政群指〔2022〕1743号）（附件6），拨付食品监管专项补助资金464万元。项目资金到位及时，但低于总局下达的中央转移支付食品安全抽检监测任务所需经费。为圆满完成任务，经过履行相关政府采购程序，北京市市场监督管理局将市财政专项工作经费项目中462.7万元，作为中央下达食品监管补助资金地方配套支持资金，用于开展中央转移支付食品安全抽检监测任务。

## （2）北京市地方财政经费情况

2022年初，北京市地方财政经费批复的食品安全抽检监测工作资金额度为11000万元。其中，9745.46万元用于执行2022年北京市市级食品安全抽检监测计划任务（不低于57610批次），支付相关委托承检机构开展食品安全抽样检验工作；462.7万元用于支持2022年中央转移支付食品安全抽检监测任务资金。为做好党的二十大服务保障筹备工作，及时发现和防范食品安全风险隐患，791.74万元用于执行市级食品安全补充抽检监测工作任务（不低于4000批次）。

## 2. 项目资金执行情况分析

### （1）中央下达食品监管专项补助资金情况

截至2022年12月底，北京局已支出中央拨付食品监管专项补助资金464万元，结转资金0万元。项目资金用于中央专项转

移支付食品安全抽检监测任务食品抽样检验工作，未留结转资金。同时，北京市财政专项工作经费中支出资金 462.7 万元，用于支持中央专项转移支付任务食品抽样检验工作。因此，2022 年，北京市市场监督管理局开展中央转移支付食品安全抽检监测任务经费合计 926.7 万元，资金全部按期支出，结转资金 0 万元，同时全部做到专款专用。

## （2）北京市地方财政经费情况

在中央转移支付经费不足的情况下，结合食品抽检监测工作实际，北京市市场监督管理局及时做出相应调整，最终在确保本项目内容未改变、各项目目标均满足的情况下，资金使用未产生结余或超资。截至 2022 年 12 月底，北京市市场监督管理局已支出食品安全抽检监测专项经费 11000 万元（主要用于食品抽检，经济分类为委托业务费），结转资金 0 万元。项目资金全部用于落实《北京市市场监督管理局 2022 年市级食品安全抽检监测工作方案》、《北京市市场监督管理局 2022 年北京市市级食品安全补充抽检监测工作方案》，开展市级食品安全监督抽检和风险监测任务（含中央转移支付食品安全抽检监测部分任务）的食品抽样检验工作，全部做到专款专用，未留结转资金。

## 3. 项目资金管理情况分析

### （1）项目决策情况

《国务院关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见》（国发〔2013〕18 号）明确，“地方各级政府要增加食

品药品监管投入，改善监管执法条件，健全风险监测、检验检测和产品追溯等技术支撑体系，提升科学监管水平”。中共中央办公厅 国务院办公厅《地方党政领导干部食品安全责任制规定》（2019年2月5日起施行）明确，“加强食品安全监管能力、执法能力建设，整合监管力量，优化监管机制，提高监管、执法队伍专业化水平，建立健全食品安全财政投入保障机制，保障监管、执法部门依法履职必需的经费和装备”。《“十四五”市场监管现代化规划》明确，稳步实现农产品和食品抽检量每年5批次/千人目标，其中种养殖环节抽检量每年2批次/千人。《北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，“十四五”时期经济社会发展主要指标涉及“食品药品安全”的指标中，食品安全抽检合格率>98.5%。食品安全抽检监测作为“十三五”时期以来的长期项目，获得北京市财政经费持续有力支持。同时，“加大食品安全保障力度，以食用农产品等食品为重点，实现对33大类食品抽检监测全覆盖。”列入2022年北京市政府重要民生实事项目（附件7），本项目也是落实北京市政府为民办实事项目的重要措施。

2022年3月14日，北京市市场监管局党组第15次会议审议通过《北京市市场监督管理局2022年市级食品安全抽检监测工作方案》（京市监发〔2022〕33号）及所需经费安排。在项目执行过程中，北京市市场监督管理局第38次、第55次以及第64次党组会分别审议通过相应经费支付方案。



## （2）政府采购程序履行情况

承担 2022 年北京市食品安全抽检监测任务的承检机构共 5 家，均履行政府采购程序。

一是中央转移支付食品安全抽检监测任务。2022 年 6 月，北京市市场监督管理局委托永明项目管理有限公司代理组织公开招标，确定由北京市食品检验研究院（北京市食品安全监控和风险评估中心）承担 2022 年中央转移食品安全抽检监测项目（第一批）任务；2022 年 8 月，北京市市场监督管理局委托永明项目管理有限公司代理组织公开招标，确定由北京市食品检验研究院（北京市食品安全监控和风险评估中心）承担 2022 年中央转移食品安全抽检监测项目（第二批）任务。签署合同 2 份，合同均经过法制审核，保障其规范性，机构按要求履约。

二是市级食品安全抽检监测任务。北京市市场监督管理局采取公开招标和单一来源采购的方式，确定由 6 家检验机构承担 2022 年市级食品安全抽检监测任务。其中，2020 年 2 月，公开招标确定中国检验检疫科学研究院综合检测中心等 5 家机构，并签订为期三年的服务框架协议，2022 年 3 月与其中 4 家续签了合同，2022 年 4 月，经与谱尼测试集团股份有限公司协商一致，停止委托其所承担的 2022 年度食品安全抽样检验任务，并与其签订了 1 份终止协议；2020 年 4 月，采用单一来源采购方式确定北京市食品安全监控和风险评估中心[于 2022 年单位名称变更为北京市食品检验研究院（北京市食品安全监控和风险评估中

心) ]承担相关任务, 2022 年 3 月续签了 1 份合同, 并于 2022 年 12 月份签订 1 份补充协议; 2022 年 5 月, 采用公开招标采购方式确定北京市食品检验研究院(北京市食品安全监控和风险评估中心) 承担 2022 年市级保健食品抽检监测项目任务, 签订了 1 份合同; 按照市局党组会审议决定, 对原谱尼测试集团股份有限公司承担的任务做出动态调整并申请增加重点时段、重点品类食品安全抽检监测任务, 于 2022 年 8 月通过公开招标方式确定北京市食品检验研究院(北京市食品安全监控和风险评估中心) 承担相关任务, 签订了 1 份合同。

2022 年, 共签署合同 9 份, 终止协议 1 份, 补充协议 1 份。合同均经过法制审核, 保障其规范性, 各机构均按要求履约。

### (3) 项目资金使用管理制度建立情况

食品安全抽检监测项目资金, 严格按照《北京市市场监督管理局项目经费管理办法》(京市监发〔2019〕56 号) 进行管理, 采购环节依据《北京市市场监督管理局政府采购管理办法》(京市监发〔2020〕36 号) 严格采购程序, 并依据《北京市市场监督管理局经济合同管理办法》(京市监发〔2019〕57 号)、《北京市市场监督管理局政府购买服务管理办法》(京市监发〔2021〕77 号) 落实事前合同审批和事后履约管理。每月统计项目进展情况, 每季度验收项目完成情况。严格经费支付管理, 按季度报请市局党组会议和局长办公会议审议。按照《北京市市场监督管理局食品安全抽样检验工作规范(试行)》(京市监发〔2020〕

47号)(附件8)、《北京市市场监督管理局2022年市级食品安全抽检监测工作方案》(京市监发〔2022〕33号),由北京市市场监督管理局食品安全抽检监测处组织,食品相关业务处明确专人负责各项工作,细化工作方案,完善工作机制,规范工作流程,明确岗位职责。北京市食品安全抽检监测任务采取按季度下达任务,按月度组织实施的方式,确保全年任务均衡有序推进。

同时,北京市市场监督管理局制定印发《市级食品安全承检机构考核管理办法(试行)》(京市监发〔2020〕65号)、《2022年食品安全承检机构考核管理工作方案》等相关规定及要求,结合市政府民生实事项目绩效考核要求,组织对承检机构实际任务完成情况、质量控制考核情况、数据报送等情况实施考核管理,按月度进行督促,按季度进行考核,确保任务顺利执行。

#### (4) 项目实施质量控制情况

本项目在执行过程中,牵头处室按月度统计各环节、各承检机构抽样检验进展情况;抽检监测信息和检验结果信息均按要求填报“国家食品安全抽样检验信息系统”。

为持续强化对承担市级食品安全监督抽检和风险监测任务的食品安全承检机构管理,北京市市场监督管理局组织对5家食品安全承检机构进行了全面、科学化、规范化、闭环化的技术考核。2022年,我局依据《食品安全抽样检验管理办法》(总局令第15号)、《北京市市场监督管理局市级食品安全承检机构考核管理办法(试行)》(京市监发〔2020〕65号)(附件9)、

《2022 年食品安全承检机构考核管理工作方案》（附件 10）等相关规定及要求，依托市局食品安全承检机构考核办公室（设在市计量院）组建市级承检机构考核专家组，结合工作实际，从数据抽查、现场检查、盲样考核等 7 方面进行考核，并向相关单位进行通报（附件 11）。通过考核管理，有效督促机构落实主体责任，规范检验行为，确保检验数据真实、准确、可追溯，保障我市食品安全抽样检验工作的科学、规范、高效开展。

驻局纪检组持续关注市级食品安全抽检监测工作，加强对食品安全抽样检验资金使用的监督检查，督促抓好资金安全有效使用，并对重要任务、重要项目、重要资金、重要环节实施重点监督检查；参与承检机构考核管理，跟踪掌握食品安全抽检情况。

#### （5）项目完成及验收情况

本项目于 2022 年 12 月 31 日前全部完成。项目完成情况由食品安全抽检监测处定期组织验收并会同市局食品相关业务处督促指导。

依据《北京市市场监督管理局 2022 年市级食品安全抽检监测方案》（京市监发〔2022〕33 号）、以及《北京市市场监督管理局项目经费管理办法》（京市监发〔2019〕56 号）、《北京市市场监督管理局经济合同管理办法》（京市监发〔2019〕57 号）等，按照 6 月底前完成不低于全年抽样任务总量的 50%，9 月底前完成不低于全年抽样任务总量的 75%，11 月底前完成全年抽样工作任务的要求，按阶段统计并推进落实市级食品安全抽检

监测计划，按季度支付食品安全抽检监测经费，做到全年均衡推进，并与经费支付相匹配。相关工作在最大限度克服新冠病毒肺炎疫情影响的前提下，项目经费全部按计划执行，最终未产生结余或超资情况。

在执行过程中，牵头部门每月统计各环节、各承检机构完成进度情况，督促各单位按计划落实；全部抽检监测信息和检验结果均录入报送“国家食品安全抽样检验信息系统”。北京市市场监督管理局食品生产、食品流通、食品市场、餐饮服务、特殊食品处每季度对任务完成情况开展业务考核，参加承检机构招标承诺情况符合性检查、盲样考核、抽样检验数据信息检查、现场检查、跟踪检查，促进各环节（领域）抽检监测工作质量提升。根据各单位、各部门自查情况，各资金使用单位、部门均能按照相关管理制度和财务制度要求规范使用资金。资金使用、拨付均由专门负责人验收确认。

## （二）绩效目标完成情况分析

### 1.产出指标完成情况分析

#### （1）数量指标

指标 1：开展食品生产企业食品安全体系检查家次数，指标值： $\geq 21$  家次。

2022 年，北京市市场监督管理局共对食品生产企业开展食品安全体系检查 41 家次，超过计划 20 家次。其中，为全力做好重要会议服务保障，结合北京市局食品供应保障方案，结合食品

生产安全监管工作实际，食品生产监管处对 25 家食品生产企业开展了全环节跟踪监管；对 5 家食品生产企业开展了飞行检查，其中对 2 家企业进行立案调查，责令 3 家企业对发现问题进行整改；特殊食品处制定了 2022 年北京市保健食品生产企业体系检查工作方案，全年开展体系检查 11 家次，共发现问题 159 条，平均每家生产企业发现问题 14.5 条，所有被检查企业均已提交整改报告，整改到位率达到 100%。（详见附件 12）。

指标 2：完成国家食品安全监督抽检批次，指标值： $\geq 2473$  批次。

2022 年，北京市市场监督管理局组织完成中央转移支付食品安全监督抽检，实际完成 2473 批次，100%完成任务。（详见附件 13）。

指标 3：完成国家食品安全评价性抽检批次，指标值： $\geq 1215$  批次。

2022 年，总局下达北京食品安全评价性抽检中央转移地方支付任务 1179 批次，北京局全部完成；此外，开展北京市市级食品安全评价性抽检 9000 批次，超额完成相关计划任务。（详见附件 13）。

指标 4：完成国家食品安全风险监测抽检批次，指标值： $\geq 1018$  批次。

2022 年，北京市市场监督管理局组织完成中央专项转移支付食品安全风险监测任务，实际完成 1019 批次，完成相关计划

任务（详见附件 13）。

指标 5：落实总局抽检任务，覆盖辖区食品种类，指标值：33 大类。

依据《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全抽检监测方案的通知》（京市监发〔2022〕33 号）、《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案的通知》（京市监发〔2022〕69 号），北京局全面落实 2022 年中央转移支付食品安全抽检监测工作方案、2022 年市级食品安全监督抽检工作方案、2022 年市级食品安全风险监测工作方案、2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案，全面覆盖全市与群众生活密切相关的粮食、食用油、肉制品、乳制品、蔬菜、水果、鲜蛋等 33 大类食品开展食品安全抽检监测（详见附件 14）。

指标 6：食品领域重大案件查办数，指标值：10 次。

2022 年，北京市市场监管执法总队查办食品领域重大案件 10 次，主要包括北京羲和小馆餐饮有限公司第一分公司采购不符合食品安全标准的食品原料案，北京便宜坊烤鸭集团有限公司便宜坊航天店涉嫌用超过保质期的食品原料生产食品案，北京探清水河餐饮管理有限公司涉嫌经营用超过保质期的食品原料生产食品案，北京沃尔玛百货有限公司建国路分店生产经营腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺假掺杂或者感官性状异常的食品案，北京山九物流有限公司未按照要求进行

食品贮存及进货时未查验许可证和相关证明文件案,七客(北京)食品有限公司丰台分公司未按照要求进行食品贮存案,客来礼至(北京)科贸有限公司未经许可从事食品经营活动、经营标签含有虚假内容的食品、入网食品生产经营者违反禁止性规定、未按规定办理变更登记责令改正后拒不改正、进货时未查验许可证和相关证明文件、未按规定建立并遵守进货查验记录案,北京南网技术培训中心有限公司未取得《食品经营许可证》从事餐饮服务的经营活 动案,北京世达环球科贸有限公司经营标签不符合规定的进口预包装食品(荷兰蕊幼儿配方羊奶粉 12-36 月龄 3 段)案,北京醉三翁电子商务有限公司经营标签含有虚假内容的食品案等案件,罚没款金额总计 237.89 万元(详见附件 15)。

指标 7: 完成食品领域执法抽检(快速检测)次数,指标值: 45000 次。

2022 年,依据《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全抽检监测方案的通知》(京市监发〔2022〕33 号)、《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案的通知》(京市监发〔2022〕69 号),组织市级食品安全抽检监测工作,开展食品领域执法监督抽检共 51921 批次,超出计划 6921 批次。其中市级常规抽检 19935 批次,市级专项抽检 31986 批次(详见附件 16)。

指标 8: 重大活动食品安全保障,指标值: 5 次。

2022 年,北京市市场监督管理局坚持首善标准、首都意识,



坚持周密安排、精心部署，坚持“看北京首先从政治上看”，按照“严格监管、全程控制、落实责任、万无一失”的原则，强化政治担当，圆满完成北京冬奥会冬残奥会、2022年中国国际服务贸易交易会、党的二十大及全国“两会”、北京市“两会”等重大活动食品安全服务保障任务，实现了食品安全“零事故”、疫情防控“零感染”、服务保障“零差错”的目标。

指标 9：省局验证快检结果数量，指标值： $\geq 50$  个。

为有效发挥食品快速检测的食品安全“筛查”作用，进一步规范食品快检工作，提升快检结果的准确性、科学性。2022 年，北京市组织开展食品快速检测结果验证工作，为提高各区快检点位参与验证工作覆盖率，并结合总局发布的食品快速检验方法，针对孔雀石绿、甲醛、克百威、喹诺酮类 4 个检验项目，对全市 17 个地区的 40 个快检点位，共检测盲样 92 批次，涉及 4 个品牌 18 个型号。经验证，5 个快检点位的未通过食品快检结果验证。快检结果验证结果表明，北京市食品快检能力基本向好（详见附件 17）。

指标 10：组织开展食品安全标准、食品快检操作等培训次数，指标值：2 次。

2022 年，北京市市场监督管理局分别在 8 月 1 日、11 月 17 日组织各区市场监督管理局，开发区商务金融局、各食品相关处室、各承检机构开展食品快检工作、食品安全国家标准线上培训会。培训邀请食品安全抽检专家，就市场总局发布的食品快检方

法、补充检验方法、食品微生物、污染物等食品安全标准的要点及应用进行讲解，取得良好效果（详见附件 18）。

## （2）质量指标

指标 11：抽检不合格食品核查处置率，指标值：100%。

2022 年，北京市市级（含中央转移支付）食品安全抽检监测不合格（问题）食品核查处置任务共 1933 件。其中，中央转移支付食品安全抽检监测不合格（问题）食品核查处置任务 210 件，市级食品安全抽检监测不合格（问题）食品核查处置任务 1723 件。根据《食品安全法》《食品安全法实施条例》《食品安全抽样检验管理办法》《北京市市场监督管理局食品安全抽样检验工作规范（试行）》等法律、法规、规章和有关规定，北京市市场监管部门贯彻“四个最严”“五个到位”工作要求，克服冬奥、重要会议保障及疫情等因素影响，加强统筹协调，强化督促指导，依法开展食品安全抽检监测核查处置，严格查处抽检不合格（问题）食品违法行为。市食安办将核查处置率指标纳入对各区府食品安全评议考核内容，督促各地区、各部门高质量完成核查处置工作。2022 年，抽检不合格食品核查处置率达到 100%（详见附件 19）。

指标 12：食品安全投诉举报处置率，指标值：100%。

2022 年，贯彻落实《中共北京市委北京市人民政府关于进一步深化“接诉即办”改革工作的意见》，北京市市场监督管理局坚持以人民为中心的发展思想，坚持民有所呼、我有所应，民有

所盼、我有所为，牢固树立首都意识，始终坚持首善标准，做到市民诉求办理与监管执法工作“同安排、同部署、同推进、同落实”。2022年，累计接收食品安全类诉求88612件，较2021年（100758件）减少12146件，降幅12.1%。主要涉及销售混有异物的食品、销售过期食品、销售变质食品等内容，2022年，北京局高度重视接诉即办工作，局领导每月调度研究，专题听取工作情况。强化工作统筹，逐步建立“市级调度指挥、区级分析指导、科所联动承办”的市、区、所三级联动机制，接诉即办工作取得显著成效。全年由北京局承办的食品安全投诉举报响应率、处置率均达100%。

指标13：食品抽检应公布信息的公布率，指标值：100%。

2022年，北京市认真贯彻落实总局《关于当前做好食品抽检工作注意事项的函》（市监食检（司）函〔2022〕29号）、《关于进一步明确食用农产品抽检信息公布等有关工作的函》（市监食检（司）函〔2022〕36号）、《关于加强食品抽检结果信息公布工作的通知》（市监食检（司）函〔2022〕74号）等要求，坚持每周通过市局官网向社会公开食品安全监督抽检结果和不合格食品核查处置的相关信息，依法稳妥有序公布食品抽检结果信息，应公布信息100%公布。2022年，共发布食品安全监督抽检信息公告及不合格食品风险控制、核查处置通告共91期。其中，发布食品安全监督抽检信息公告81期，公开监督抽检信息45793条；按要求发布不合格食品风险控制情况通告4

期、不合格食品核查处置情况通告 6 期（详见附件 20）。

指标 14：抽检监测结果系统录入率，指标值：100%。

2022 年，北京市市场监督管理局完成 4671 件中央转移支付监督抽检、风险监测和评价性抽检任务，均是依据总局发布的《国家食品安全监督抽检实施细则（2022 年版）》、《国家食品安全评价性抽检实施细则（2022 年版）》和《2022 年食品安全风险监测检验项目和检验方法》中的食品安全国家标准及相关要求组织开展抽样检验，并全部录入“国家食品安全抽样检验信息系统”。

2022 年，落实《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全抽检监测方案的通知》（京市监发〔2022〕33 号）、《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案的通知》（京市监发〔2022〕69 号），北京局组织完成市级食品安全监督抽检、风险监测 63581 批次，全部抽检监测信息和检验结果均录入“国家食品安全抽样检验信息系统”（详见附件 21）。

指标 15：高风险食品按品种抽检频次，指标值：不低于 1:3。

2022 年，北京市食品安全抽检监测涉及高风险食品的类别，主要包括食用油、油脂及其制品、肉制品、乳制品、包装饮用水、白酒、熟制动物性水产制品、蜂蜜、婴幼儿谷类辅助食品、熟肉制品（自制）、生食动物性水产品（餐饮）、畜禽肉及副产品、水产品、鲜蛋等食品类别。其中，中央转移支付监督抽检任务监

督抽检 712 批次，按照高风险食品市级监督抽检比例不低于 1:3 的要求，市级食品按监督抽检任务应不低于 2136 批次。北京局在 2022 年抽检工作中，坚持问题导向，聚焦群众关心、社会关切、舆论关注的突出问题，紧盯风险隐患较高的重点食品及检验项目，市级食品安全常规抽检和专项抽检任务实际完成 14545 批次，实际比例高达 1:20，远超高风险食品按品种抽检频次 1:3 的比例要求，很好的落实了食品安全抽检问题导向的原则（详见附件 22）。

指标 16：监测样本任务完成率，指标值：100%。

2022 年，北京市市场监督管理局完成 4671 件中央转移支付监督抽检、风险监测和评价性抽检任务；完成市级食品安全监督抽检、风险监测 63581 批次，全年共计完成 68252 批次食品安全抽检监测任务。相比 2022 年市级食品安全抽检监测计划任务 66280 批次，超额完成 1972 批次，任务完成率达到 103.0%。

指标 17：食品安全评价性抽检合格率，指标值： $\geq 98\%$ 。

2022 年，北京市市场监督管理局共完成中央转移支付评价性抽检任务 1179 批次，经检验，不合格 9 批次，合格率为 99.24%；同时，完成市级食品安全评价性抽检任务 9000 批次，经检验，不合格 74 批次，合格率为 99.18%。北京市食品安全评价性抽检总体合格率为 99.18%（详见附件 23）。

### （3）时效指标

指标 18：食品监管专项工作整体完成时间，指标值：2022

年 12 月 31 日前。

2022 年，北京市食品安全抽检监测任务完成时间均在 2022 年 12 月 31 日前。截至 2022 年 12 月 31 日完成 68252 批次食品安全抽检监测任务。其中，中央专项转移支付食品安全监督抽检、风险监测和评价性抽检任务 4671 批次。市级食品安全抽检监测任务及其他各项食品监管工作，也全部在 2022 年 12 月 31 日前完成。北京市食品监管专项工作整体完成时间符合该项指标要求（详见附件 24）。

指标 19：落实总局抽检任务要求的时间和频次，指标值：符合总局要求。

依据《北京市市场监督管理局 2022 年市级食品安全抽检监测方案》（京市监发〔2022〕33 号），以及《北京市市场监督管理局项目经费管理办法》（京市监发〔2019〕56 号）、《北京市市场监督管理局经济合同管理办法》（京市监发〔2019〕57 号）等相关要求，北京市食品安全抽检监测任务，计划 6 月底前完成不低于全年抽样任务总量的 50%，9 月底前完成不低于全年抽样任务总量的 75%，11 月底前完成全年抽样工作任务。

北京市市场监督管理局坚持全年均衡推进并与经费支付相匹配的原则，按阶段统计并推进落实全市食品安全抽检监测计划，按季度支付食品安全抽检监测经费，同时按照北京市重要民生实事督查工作要求，定期报送实际完成情况。2022 年北京市食品安全抽检监测任务，6 月底前完成食品安全抽样 25076 批次，占

当年合同抽样任务总量的 51.2%；9 月底前完成食品安全抽样 42657 批次，高于当年已签署合同中抽样任务总量的 75%；11 月底前，完成食品安全抽样 68046 批次，12 月底完成全年抽样工作任务，共计 68252 批次（详见附件 25）。特别是针对蔬菜、水果、水产品等季节性生产销售的食品或存在季节性质量安全风险的食品，在相应季节增加抽样量，并对节令性食品，在节前及时开展专项抽检。

指标 20：补助资金预算执行率，指标值：100%。

根据《财政部关于提前下达 2022 年食品药品监管补助资金预算的通知》（财行〔2021〕335 号）、《北京市财政局关于批复北京市市场监管局 2022 年预算的函》（京财党政群指〔2022〕43 号）、《财政部 市场监管总局 国家药监局关于下达 2022 年食品药品监管补助资金预算的通知》（财行〔2022〕216 号）、《北京市财政局关于追加北京市市场监督管理局 2022 年食品药品监管补助资金预算的函》（京财党政群指〔2022〕1743 号）（附件 3-6），拨付食品监管专项补助资金 464 万元。项目资金到位及时，但低于总局下达中央转移支付食品安全抽检监测任务所需经费。为圆满完成中央转移支付食品抽检监测任务，北京市市场监督管理局将北京市财政专项工作经费项目中 462.7 万元，作为中央下达食品监管补助资金地方支持资金，用于开展中央专项转移支付任务食品抽样检验工作。

截至 2022 年 12 月底，北京局已支出中央拨付食品监管专项

补助资金 464 万元，结转资金 0 万元。项目资金用于中央专项转移支付食品安全监督抽检和风险监测任务食品抽样检验工作，确保专款专用，未留结转资金。同时，北京市财政专项工作经费中支出资金 462.7 万元，共同用于中央专项转移支付任务食品抽样检验工作，确保专款专用。总之，北京市市场监督管理局开展中央转移支付任务经费合计 926.7 万元，资金全部按期支出，结转资金 0 万元，确保专款专用，补助资金预算执行率达到 100%（详见附件 26）。

指标 21：抽检监测任务完成时间，指标值：2022 年 12 月 31 日前。

截至 2022 年 12 月 31 日，北京市市场监督管理局共组织完成 68252 批次食品安全抽检监测任务。其中，中央专项转移支付食品安全监督抽检、风险监测和评价性抽检任务 4671 批次；市级食品安全抽检监测任务 63581 批次，全年抽检监测任务均在 2022 年 12 月 31 日前完成。

## 2.效益指标完成情况分析

### （1）经济效益指标

指标 22：辖区内食品产业健康有序发展的活力，指标值：逐步提高。

2022 年，北京市印发《北京市 2022 年食品药品安全重点工作安排》，明确 2022 年全市食品药品安全重点工作任务。出台《北京市食品药品安全委员会调查研究制度》《食品药品安全工



作约谈暂行办法》和《食品药品安全重大事项督促落实办法》，健全市食品药品安全委员会工作机制。组织召开全市食品药品安全委员会全体会议，推动重点工作任务落实。北京市市场监督管理局对重点任务进行分解，明确责任部门和完成时限，采取一系列积极有效的具体措施，推动全市食品产业健康有序发展，活力逐步提高。

**一是**统筹推进全市食品安全监管工作。组织召开全市食品药品安全委员会全体会议，推动重点工作任务落实。北京市**2021**年度国家食品安全工作评议考核工作获得**A**级等次，连续**8**年位居前列，得到国务院食品安全委员会通报表扬。

**二是**落实食品安全“两个责任”工作机制。成立北京市落实食品安全“两个责任”工作机制领导小组，建立工作专班。制定《北京市食品药品安全委员会关于贯彻落实〈关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见〉的实施方案》，推动全市贯彻落实关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制并加强督促指导，协调解决相关问题。

**三是**推动食品生产经营高质量发展。制定出台《食品生产企业质量管理规范 第**1**部分：运动营养食品》，推动运动营养食品行业高质量发展。持续开展餐饮质量提升行动，**2022**年度创建**2000**家品质餐饮示范店。稳步推进特殊食品生产企业体系检查，针对发现的问题均已责令相关企业限期整改。

**四是**有效防控食品安全风险。实现对**33**大类食品抽检监测全覆盖，组织开展市级食品安全抽检监测**68252**批次，食品安全抽检合格率

98.52%。共完成市级抽检监测不合格（问题）食品核查处置任务1723件，市级食品安全抽检监测核查处置率达到100%。共发布食品安全监督抽检结果公告81期。**五是**提升规范化监管能力。率先在食品生产监管领域实行以信用为基础的新型监管机制，规范食品集中交易市场食品安全监管工作，推进餐饮环节标准化管理。加强网络餐饮服务第三方平台监管，积极倡导使用“食安封签”，指导餐饮外卖平台联合行业协会免费向入网餐饮服务单位发放**3000**余万个外卖封签，得到餐饮服务单位广泛认可。推进风险分级管理，完成**18.6**万家食品生产经营者风险分级评定工作。**六是**开展重点领域治理。深入开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动和食品安全放心工程攻坚行动，聚焦重要时段、重点区域、重点企业、重点品种和群众反映强烈的重点问题，抓细抓实排查整治工作。组织餐饮业食品安全大检查、大型农产品批发市场畜肉督导夜查、农村假冒伪劣食品、非法经营野生动植物及其制品、含金银箔粉食品专项检查等**10**余个重点领域整治工作。**七是**搭建食品安全共治格局。制定《推进解决“餐饮行业食品安全问题”工作方案》，落实全市接诉即办“每月一题”工作机制。围绕“共创食安新发展，共享美好新生活”主题，开展**2022**年北京市食品安全宣传周工作，组织、参与**8**场市级研讨和宣传培训活动，大力推进主体责任落实，引导社会各界积极参与食品安全普法宣传和科学知识普及。**八是**推进食品安全示范城市创建。统筹推进国家食品安全示范城市和北京市食品安

全示范区创建工作，压实创建工作责任。东城、西城、海淀成功创建国家食品安全示范城市，通州、怀柔和朝阳、大兴、石景山、密云区分别作为第四批、第五批国家食品安全示范城市开展创建工作。

## （2）社会效益指标

指标 23：辖区内与补助资金相关的重大食品安全监管责任事故发生数，指标值：0 次。

2022 年，北京市市场食品安全状况稳定可控，全年未发生重大食品安全监管责任事故。

北京市食品安全抽检监测项目，聚焦群众关切，统筹谋划全市食品安全抽检监测工作。坚持“四个最严”，坚持全面覆盖，坚持问题导向，贯彻落实《北京市人民政府办公厅关于印发〈北京市 2022 年办好重要民生实事项目分工方案〉的通知》（京政办发〔2022〕1 号），推进落实重要民生实事第 28 项任务，以食用农产品等为重点，实现对 33 大类食品抽检监测全覆盖。统筹实施常规抽检与专项抽检、跟踪抽检、联动抽检、评价性抽检，提高抽检监测针对性、有效性。统筹协调疫情防控和食品抽检，全力以赴把民生实事办好办实，努力保持食品抽检不间断，推进落实食品安全抽检监测任务，强化食品安全抽检监测成效。一是市、区两级组织对全部 33 大类食品开展食品安全抽检监测共完成 14.52 万批次（计划任务 12.98 万批次）。其中，市场局市级食品安全抽检监测 68252 批次（计划任务 66280 批次），其他委

办局食品抽检监测 14994 批次（计划任务 11414 批次），区级食品安全抽检监测 61916 批次（计划任务 55679 批次）。按 2021 年统计局公布的北京市常住人口 2188.6 万人计算，全市食品抽检量实际已达 6.6 批次/千人。全市食品安全抽检合格率 98.52%。

二是做好重要区域、重点时段食品安全抽检监测。为做好党的二十大期间食品安全保障工作，及时发现食品安全风险，制定印发《北京市市场监督管理局办公室关于印发 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案的通知》（京市监办发〔2022〕69 号），保障重大活动期间食品安全。结合开学季等重点时段，制定印发《北京市市场监督管理局办公室关于开展校园食品安全专项抽检监测工作的通知》（京市监办函〔2022〕29 号），组织对学校食堂、校内小卖店、校外供餐单位、校园周边食品经营单位等重点区域、重点场所、重点食品，开展食品安全抽检监测，全市校外供餐单位抽检全覆盖，学校食堂抽检覆盖率达到 50%以上，抽检覆盖粮食加工品、食用油、淀粉及淀粉制品，糕点，餐饮食品等 14 个食品大类、55 个食品细类，为校园食品安全保驾护航。

三是坚持问题导向，持续提升食品抽检针对性、有效性。健全完善风险分析—风险监测—专项整治—监督抽检—风险研判的闭环管理模式，对问题多发的食品类别、风险较高的检验项目，组织实施专项抽检；对不合格食品及其生产经营者、不合格食品检验项目，纳入下阶段抽检任务，组织实施跟踪抽检；对监督抽检和风险监测发现的风险隐患高、问题突出的食品类别、检验项目，组

组织开展多环节、多领域联动抽检。四是聚焦群众关心、社会关切、舆论关注的突出问题，紧盯风险隐患较高的重点食品及检验项目，组织开展抗疫专项、两节专项、景区及周边、高风险致病菌、网红食品、丙二醇专项、畜禽水产品等联动、专项抽检监测 98 个，抽检监测 2.45 万批次食品，着力提高问题发现率，有效发现和防控食品安全风险隐患。

2022 年，北京市全市食品安全状况总体稳定，食品安全水平优于全国整体水平，市民食品安全获得感、幸福感和安全感不断增强。

### **3.满意度指标完成情况分析**

#### **(1) 服务对象满意度指标**

指标 24：食品安全群众满意度，指标值： $\geq 80\%$ 。

北京市食品安全委员会办公室组织第三方机构开展《2022 年北京市公众食品安全满意度调查报告》显示，北京市群众对于食品安全总体满意度为 88.44%。其中，食品安全状况满意度为 89.11%，食品安全监管满意度为 86.81%，食品安全状况满意度得分略高于食品安全监管满意度得分。（详见附件 27）。

### **三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施**

本项目在执行过程中未发生偏离绩效目标的情况。

### **四、绩效自评结果拟应用和公开情况**

2022 年的绩效自评为 2023 年开展相关工作打下坚实基础，针对相关部门反馈的绩效评价结果和整改要求，北京市市场监督

管理局将参照《北京市市级财政支出绩效评价结果应用暂行办法》（京财绩效〔2017〕2918号附件）规定，制定整改措施，及时整改，并跟踪整改情况，确保整改措施落实到位，在今后的工作中不断改进和提高，同时，举一反三，采取措施避免同类问题再次发生。北京市市场监督管理局将参照相关规定，对2022年绩效评价结果和绩效评价报告进行通报，并按照政府信息公开有关规定，在一定范围内逐步公开。

## **五、其他需要说明的问题**

2022年开展的其他相关工作：

2022年，北京市市场监督管理局组织承担食品安全抽检监测任务的技术机构围绕食品检验检测、食品安全风险研究等内容发表相关论文21篇，其中SCI论文1篇、EI论文4篇、核心期刊论文10篇；内容涉及检验检测方法研究、微生物菌种鉴别研究、潜在风险因子的研究进展等。同时，有2项食品安全国家标准，3项食品补充检验方法发布，4项食品安全国家标准和补充检验方法获得立项支持（详见附件28）。

2022年，北京市市场监管部门持续加强区域间、部门间食品安全风险预警交流，强化食品安全监管，全面深入做好“守查保”专项工作，筑牢食品安全防线，保障消费者“舌尖上的安全”。

加强区域间食品安全风险交流。一是持续深化京津冀食品安全预警交流。加强食品安全抽检监测信息通报，按照“依法行政、各负其责，统一规范、信息共享、区域联动、措施一体”的原则，

定期相互通报获知的食品安全抽检监测不合格(问题)食品信息,相关省(市)市场监管部门依法采取措施,控制食品安全风险。2022年,北京市共向天津、河北通报食品抽检结果1.6万批次,其中不合格(问题)食品186批次。二是召开京津冀食品安全风险预警交流会议。2022年11月,三地市场监管部门联合召开京津冀食品安全风险交流会商会议,相互通报食品安全抽检监测信息,分析研判区域性食品安全风险隐患,研究探讨食品安全抽检监测区域协同措施,着力提升三地风险防控和协同应对能力。三是及时通报食用农产品抽检不合格信息。对于抽检发现的、外地种养殖的不合格食用农产品,通报河北、天津、山东等地农业农村部门,并抄送市场监管部门,推动加强食用农产品源头监管。四是及时通报食品安全风险隐患信息。加强食品安全抽检监测数据统计分析,对于获知的预包装冷藏即食食品、方便面制品中检出致病菌,以及本市抽检发现的牛羊肉、食用植物油中检出辣椒素等食品安全风险信息,及时通报河北、天津、四川、安徽等地市场监管部门,提升食品安全监管、治理成效(详见附件29)。

加强部门间食品安全风险交流。一是加强食品安全抽检监测数据统计分析,定期通报食品安全抽检监测情况。统计分析北京市食品安全抽检数据,形成半年、年度分析报告,并通报北京市食药安委办公室相关成员单位及各地区市场监管部门。二是加强食品安全风险交流。定期召开食品安全风险交流会商会,分析抽检监测发现的食品安全风险隐患,部署开展食品安全专项治理。

对于“毒芹菜”“拍黄瓜”“巴黎贝甜”等舆情热点事件，召开专题风险会商会议，研究制定预防和治理措施。三是加强与农业、海关、教育等部门间的食品安全风险交流。定期统计分析进口食品、食用农产品安全抽检监测有关情况，分别通报北京海关、北京市农业农村局；对于校园专项抽检发现的不合格食品，及时通报教育主管部门，防范校园食品安全风险。四是组织召开食品安全风险交流会商会议。2022 年，对于发现的“康比特燃清片”压片糖果中咖啡因含量异常，普通食品中使用含瓜拉纳提取物的食品添加剂的食品安全风险，冷链即食食品单增李斯特菌检出率较高等情况，召开专题风险会商会议，研究制定治理措施（详见附件 30）。

- 附件：1.《北京市市场监督管理局关于印发 2022 年市级食品安全抽检监测方案的通知》（京市监发〔2022〕33 号）
- 2.《北京市市场监督管理局办公室关于印发 2022 年市级食品安全补充抽检监测工作方案的通知》（京市监发〔2022〕69 号）
- 3.《市场监管总局科技财务司关于转发 财政部关于提前下达 2022 年食品药品监管补助资金预算的通知等文件的通知》（市监科财（司）函〔2021〕147 号）



- 4.《北京市财政局关于批复北京市市场监督管理局2022年预算的函》（京财党政群指〔2022〕43号）
- 5.《财政部 市场监管总局 国家药监局关于下达2022年食品药品监管补助资金预算的通知》（财行〔2022〕216号）
- 6.《北京市财政局关于追加北京市市场监督管理局2022年食品药品监管补助资金预算的函》（京财党政群指〔2022〕1743号）
- 7.北京市人民政府办公厅关于印发《北京市2022年办好重要民生实事项目分工方案》的通知（京政办发〔2022〕1号）
- 8.北京市市场局食品安全抽样检验工作规范（试行）（京市监发〔2020〕47号）
- 9.北京市市场监管局关于印发《市级食品安全承检机构考核管理办法(试行)》的通知(京市监发〔2020〕65号)
- 10.2022年北京市市场监督管理局食品安全承检机构考核管理工作方案
- 11.关于2022年食品安全承检机构考核情况的通报
- 12.开展食品生产企业食品安全体系检查部分例证
- 13.2022年北京国转移抽检监测任务完成情况（国抽系统截图）

- 14.2022 年北京抽检监测任务覆盖 33 大类食品说明  
(国抽系统截图)
- 15.2022 年度北京市办理食品领域重大案件
- 16.2022 年食品领域执法监督抽检信息汇总表
- 17.2022 年北京市市场监督管理局验证快检结果  
情况
- 18.2022 年北京市市场监督管理局组织开展食品安全  
标准、食品快检操作培训情况
- 19.2022 年北京市不合格食品核查处置情况(国抽系  
统截图)
- 20.2022 年北京市市场局官网信息公示情况截图
- 21.2022 年北京市食品抽检监测任务在国抽系统部署  
情况截图
- 22.2022 年国转移与省抽任务高风险食品抽检频次  
比例
- 23.2022 年北京市评价性抽检情况说明
- 24.2022 年北京市食品抽检监测任务完成情况  
(国抽系统截图)
- 25.2022 年北京市食品安全抽检监测任务季度完成  
情况验收表
- 26.2022 年食品监管补助资金支出明细表
27. 2022 年北京局技术机构(食安中心)发表论文

及课题研究情况证明

28. 2022 年北京市公众食品安全满意度调查报告

29. 2022 年开展京津冀食品安全风险交流情况

30. 2022 年开展部门间食品安全风险交流情况