北京市气象局部门整体绩效评价报告

一、部门概况

（一）机构设置及职责工作任务情况

1.部门职责

根据《中华人民共和国气象法》和中央机构编制委员会印发的《地方国家气象系统机构改革方案》的有关规定，北京市气象局（以下简称“市气象局”）的主要职责是：

（1）制定地方气象事业发展规划、计划，并负责本行政区域内气象事业发展规划、计划及气象业务建设的组织实施；负责本行政区域内重要气象设施建设项目的审查；对本行政区域内的气象活动进行指导、监督和行业管理。

（2）按照职责权限审批气象台站调整计划，组织管理本行政区域内气象探测资料的汇总、分发；依法保护气象探测环境；管理本行政区域内涉外气象活动。

（3）在本行政区域内组织对重大灾害性天气跨地区、跨部门的联合监测、预报工作，及时提出气象灾害防御措施，并对重大气象灾害作出评估，为本级人民政府组织防御气象灾害提供决策依据；管理本行政区域内公众气象预报、灾害性天气警报以及农业气象预报、城市气象预报、火险等级气象预报等专业气象预报的发布。

（4）制定人工影响天气方案，并在本级人民政府的领导和协调下，管理、指导和实施人工影响天气作业；组织管理雷电灾害防御工作，会同有关部门指导对可能遭受袭击的建筑物、构筑物和其他设施安装的雷电灾害防护装置的监测工作。

（5）负责向本级人民政府和同级有关部门提出利用、保护气候资源和推广应用气候资源区划等成果的建议；组织对气候资源开发利用项目进行气候可行性论证。

（6）组织开展气象法制宣传教育，负责监督有关气象法规的实施，对违反《中华人民共和国气象法》有关规定的行为依法进行处罚，承担有关行政复议和行政诉讼。

（7）统一领导和管理本行政区域内气象部门的计划财务、机构编制、人事劳动、科研和培训以及业务建设等工作；会同区县人民政府对所辖气象机构实施以部门为主的双重管理；会同地方党委和人民政府做好当地气象部门的精神文明建设和思想政治工作。

（8）承担中国气象局和北京市人民政府交办的其它事宜。

2.机构设置

市气象局为一级预算单位，包括25个二级预算单位，即市气象局本级、9个直属事业单位、14个区气象局以及1个代管事业单位北京市人工影响天气中心。其中，北京市人工影响天气中心成立于1990年，为北京市农业农村局直属全额拨款事业单位，基本和项目经费纳入北京市财政预算，其日常管理由市气象局代管。

市气象局内设机构为办公室、观测与预报处、应急减灾处、科技发展处、计划财务处、人事处、政策法规处、党组纪检组、机关党委办公室及离退休干部办公室。直属事业单位为北京市气象台、北京市气候中心、北京城市气象研究院、京津冀环境气象预报预警中心、北京市气象服务中心、北京市灾害防御中心、北京市气象信息中心、北京市气象探测中心、北京市气象局机关服务中心。区设气象局为海淀、朝阳、丰台、石景山、门头沟、房山、通州、顺义、大兴、昌平、平谷、怀柔、密云、延庆区气象局。

3.2022年度工作任务

持续贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记关于气象工作的重要指示精神，按照争当气象事业高质量发展和气象强国建设的“排头兵”，争创气象服务经济社会高质量发展的“示范区”的要求,坚持和深化“三型”工作思路，重点在务实、创新上下功夫，珍惜和厚植健康的政治生态，不断营造鼓励创新的工作氛围和激励人才发展的良好环境，开创首都气象事业高质量发展新局面。

（二）部门整体绩效目标设立情况

北京市气象局依据《北京市“十四五”时期气象事业发展规划》《2022年全市气象局长会议工作报告》中的年度重点工作计划和职责编报了部门整体绩效目标。北京市财政局在批复市气象局2022年度部门预算时，一并批复了部门整体绩效目标，详见表1。

表1：北京市气象局2022年度部门整体绩效目标表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 部门（单位）名称 | 北京市气象局 | | | |
| 部门（单位）负责人 | 张祖强 | | 联系电话 | 68400739 |
| 部门（单位）总体资金情况(万元） | 资金总体 | 14,114.36[[1]](#footnote-1) | | |
| 基本支出 | 1,726.35 | | |
| 项目支出 | 12,388.01 | | |
| 其他 | 0.00 | | |
| 部门（单位）绩效目标 | 落实中国气象局和北京市委市政府各项工作部署，全力保障冬奥气象服务，全面提升气象服务首都高质量发展能力。 | | | |
| **绩效指标** | | | | |
| 绩效指标一 | 气象服务活动中完成大型活动保障1次 | | | |
| 绩效指标二 | 科普管理活动中获得服务对象满意度：好。 | | | |
| 绩效指标三 | 高质量发展 | | | |
| 绩效指标四 | 做好各项气象服务 | | | |
| 其他说明的问题 | 无。 | | | |

市气象局设定的2022年度部门整体绩效目标与部门职能、气象事业发展规划较匹配，绩效指标与绩效目标较相关。

二、当年预算执行情况

2022年全年预算数18919.52万元，其中，基本支出预算数1804.28万元，项目支出预算数17115.24万元。资金总体支出17875.76万元，预算执行率为94.48%，其中，基本支出1606.66万元，预算执行率为89.05%；项目支出16269.10万元，预算执行率为95.06%。

三、整体绩效目标实现情况

（一）产出完成情况分析

1.产出数量

2022年市气象局重点任务基本完成，具体情况如下：

气象监测、预报方面，完成冬奥会8个竞赛场馆及7个非竞赛场馆的高影响天气预报，科学支撑由于天气原因的15次赛程调整。完成党的二十大、全国“两会”、服贸会等其他30余项重大活动保障任务。首次实现在我国中纬度山区复杂地形下开展冬季多维度气象综合观测、复杂山地“百米级、分钟级”精细化气象预报、冬奥专用气象信息报告的全自动化以及首次部署“云+端”核心业务系统。初步实现气象服务由“外挂式”向“嵌入式”转变，数字化气象服务赋能行业覆盖率达35%。

气象探测设施设备维护方面，维持对空作业空域申报系统等多条专线正常运转，保证雷达伺服、发射、工控、接收、天线多个分机正常运行，保障X波段雷达、车载云雷达、车载风廓线、激光雷达、微雨雷达、全天空成像仪、微波辐射计和成像雨滴谱仪等多套设备整体正常运行，各探测设备保养维护按年度计划完成。

人工影响天气方面，完成了两库增雨作业；开展水源涵养区生态保护修复和林业生态修复人工影响天气作业，按计划开展了进行日常人工增雨、防雹作业，完成火箭作业。

气象管理及科研方面，建立重大天气过程国省和京津冀区域预报协同联动机制。深化观测-模式-预报互动，组建多个观测预报互动小组。研发北京组网雷达协同观测试验系统，实现北京X波段雷达自动协同控制。深化数字气象台建设，短时临近天气监测预警一体化平台升级优化，区域数值预报模式系统“定制化”运行，实现概率预报。深度参与防汛等多部应急预案修订，助力细化以预警信号为先导的“三停”措施。探索“气象+”赋能旅游等产业发展，首次试点开展气象景观评选活动，创新研发数字化降水实况电子风险地图，推出杨柳飞絮、花粉过敏、蚊虫叮咬、心脑血管指数等健康气象服务产品。

2.产出质量

市气象局2022年度各项工作完成质量较好晴雨预报准确率92.2%，比2021年提高4.1个百分点。暴雨、冰雹、大风预警提前量分别为99.7、75、734分钟。人工增雨作业期内平均增雨效果率达到13.8%；探测、监测设备和大型仪器维护保养率达到100%，均正常运行；两库增雨作业年平均增雨率达到18.8%。市气象局各项工作完成质量较好。

3.产出进度

市气象局2022年度各项工作基本按照计划进度序时完成，个别工作任务因疫情原因推迟或者取消。

4.产出成本

市气象局2022年度各项支出严格按照少花钱、多办事的原则执行，通过政府采购、磋商等方式，严格控制支出成本。市气象局2022年部门预算财政拨款公用经费为132.33万元，部门决算公用经费支出为126.38万元，公用经费控制率[[2]](#footnote-2)为95.50%，市气象局成本控制总体较好。

（二）效果实现情况分析

1.经济效益

及时提供关键农时气象灾害监测预报、实施人工防雹、人工增雨雪作业，为防灾减灾提供决策支撑，有效降低了极端天气造成的经济损失。

首次发布干热风风险预警、推出林业有害生物防治作业气象指数，助力乡村振兴发展。

2.社会效益

一是通过气象监测、预报服务工作的实施，提供各类决策服务材料，及时提供监测预报、气象预警信号、风险预警等，为城市安全运行各行业、各决策部门，以及冬奥会、二十大、全国“两会”、服贸会等重大活动提供了精准、细致的气象预报、保障服务。

二是气象综合探测系统可靠、稳定运行，及时高效地向设施生产农户和农业相关管理部门提供气象预报预警、转折性天气和灾害性等天气过程的服务产品和短信，减少了气象灾害损失，也为雾霾预警及天气预报提供了数据支持。

三是通过开展相关课题研究、研发北京组网雷达协同观测试验系统、开展北京复杂地形下雷暴规律分析，城市气象科技成果全国推广应用等，进一步强化科技创新能力，加快了成果转化与应用，有效促进了气象事业高质量发展和气象强国建设。

四是开展防雷隐患大排查大整治，排查防雷安全重点单位。与多个部门联合印发《北京市成品油流通综合监管指导意见》，防雷安全全链条监管纳入首次成品油流通综合监管体系，压实安全生产责任。深度参与防汛等多部应急预案修订，助力细化以预警信号为先导的“三停”措施，优化城市安全运行防灾减灾能力建设。

3.生态效益

实施人工防雹作业和相关的管理工作，健全北京经济技术开发区、重点站区预报预警联动机制，开展融入式服务。深化国家战略保障服务，开展生态气候监测评估，开展水源涵养区生态保护修复和林业生态修复人工影响天气作业。

4.服务对象满意度

主管部门、市民、各行业对市气象局提供的气象服务均较为满意，未收到投诉情况。但对反映满意度佐证资料的整理分析尚需进一步加强。

四、预算管理情况分析

（一）财务管理

1.财务管理制度健全性

市气象局在预算管理、收支管理、合同管理、项目管理、政府采购等工作中，参照财政部、北京市财政局、中国气象局等部门制定的相关办法执行。同时结合市气象局具体情况制定了《北京市气象局大额资金使用管理办法（试行）》《预算支出进度管理若干规定（暂行）》《北京市气象局基本建设财务管理办法》《北京市气象局财务报销管理暂行办法》等管理制度。财务管理制度较为健全，为部门资金使用管理提供了有效制度保障。

2.资金使用合规性和安全性

市气象局资金使用合规，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，项目的重大开支经过评估论证，资金支出符合部门预算批复的用途，资金使用符合政府采购的程序和流程，也符合公务卡结算相关制度和规定。

3.会计基础信息完善性

市气象局对北京市气象数据中心、北京市人工影响天气中心、北京城市气象研究院和北京市通州区气象局等4家单位的会计记账进行了抽凭查验，基础数据信息和会计信息资料均较为真实、完整、准确。

（二）资产管理

市气象局按照中国气象局、北京市资产管理相关制度和要求，结合市气象局具体情况制定了《北京市气象局国有资产管理办法》（暂行）、《北京市气象局国有资产处置办法》（暂行）及《北京市气象局国有资产管理职责划分办法》（暂行），进一步明确了国有资产使用和处置的具体管理要求，以及资产管理具体职责划分。

市气象局严格按照相关要求进行部门资产管理，资产设有专人管理，建有固定资产台账，资产配置、使用、处置等程序规范、手续齐全，部门大额固定资产利用率为100%。固定资产主要为电脑、打印机、办公桌椅、文件柜、烟炉、探测仪、摄像机、监视器、保险箱（炮弹、火箭弹）、火箭架、观测仪、越野车等，均处于在用状态。固定资产标签按照要求粘贴，在22年12月底进行了固定资产清查，形成了固定资产盘查清单。市气象局资产管理较为规范。

（三）绩效管理

市气象局2022年度绩效管理工作严格按照北京市财政局预算绩效管理要求执行，相关材料按照规定时间汇总上报。主要完成以下工作：

1.绩效目标填报、审核。各业务处室（单位）根据年度工作任务以及预算申报规定，随项目预算申报，填报项目支出绩效目标表。组织对所有项目的绩效目标进行审核，审核不合格的退回相关处室（单位）进行修改直至合格；审核通过的项目上报市财政部门。

2.半年绩效跟踪。及时跟进各项目执行进度，按要求开展半年绩效跟踪。各单位撰写半年工作总结，对本单位工作完成情况进行总结。对截至2022年6月30日的项目预算执行率、目标执行情况、目标执行偏差原因分析及对策等进行跟踪，填写《2022年项目绩效跟踪汇总表》，撰写《2022年北京市市级财政支出半年绩效跟踪报告》，于8月底上报财政部门。对于绩效目标偏离情况及时进行矫正，督促相关单位落实整改。

（3）绩效自评。市气象局依据《北京市财政局关于开展2022年全面预算绩效管理工作的通知》（京财绩效〔2022〕669号)文件要求，在2022年4-5月份，对市气象局2021年填报绩效目标的财政项目开展了绩效自评，其中，对气象综合探测系统维持费项目实施了普通程序绩效评价，涉及金额1109.01万元，评价得分为88.42；41个填报绩效目标的项目实施了简易程序自评，自评得分均在90分以上，并将绩效自评材料整理汇总后于5月20日上报北京市财政局。

（四）结转结余率

市气象局2022年全年预算数为18919.52万元，年末结转结余数为1043.75万元，结转结余率[[3]](#footnote-3)为5.52%，较2021年度的12.12%大幅下降。

（五）部门预决算差异率

市气象局2022年部门支出预算年初数为14114.36万元，支出决算总数为17875.76万元，差异率为26.65%，低于北京市市级部门平均差异率，主要差异原因是年中追加重大活动经费、基本建设经费金额较多,支出也相应增加。

五、总体评价结论

（一）评价得分情况

2022年市气象局完成了气象监测、预报服务工作，为城市安全运行各行业、各决策部门以及重大活动提供了精准、细致的气象预报、保障服务；气象综合探测系统可靠、稳定运行，及时高效向设施生产农户和农业相关管理部门提供气象预报预警、转折性天气和灾害性等天气过程的服务产品和短信，减少了气象灾害损失；人工增雨作业期内平均增雨效果率达到13.8%，全市降水量有所增加，生态环境得到进一步改善；并举办各种形式的气象科普活动，气象科普影响力进一步提升。经评价，市气象局2022年部门整体支出综合评价得分为95分，评价等级为“优”，得分情况见表2。

表2：综合评价得分情况表

| **一级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- |
| 当年预算执行情况 | 20.00 | 18.90 | 94.50% |
| 整体绩效目标实现情况 | 60.00 | 57.00 | 95.00% |
| 预算管理情况 | 20.00 | 19.10 | 95.50% |
| **合　计** | **100.00** | **95.00** | **95.00%** |

（二）存在的问题及原因分析

通过部门整体绩效评价工作的开展，市气象局在部门预算绩效管理工作中还存在不足：

**1.绩效目标及指标设置不够科学明确**

部分项目绩效目标及指标设置不够科学明确，存在绩效目标及指标设置不够齐全、指标值不够清晰明确。

**2.过程管理不够精细**

过程管理还不够精细，部分项目实施存在考核制度不够完善，项目实施规范性、有效性有待进一步提升。

六、措施建议

（一）加大培训力度，合理编制绩效目标及指标

市气象局将继续加强对预算绩效管理相关人员进行财政绩效目标管理有关文件的学习。如加强对《关于印发<中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）>的通知》（财预〔2021〕101号）文件中的“绩效指标设置原则”“绩效指标的类型和设置要求”“绩效指标值设定依据”“指标分值权重”等相关内容的培训学习。根据部门职责、机构设置和项目年度计划开展内容设置绩效目标及指标，确保年度绩效目标与预算相匹配，绩效指标细化、量化、可考核。加大绩效目标审核力度，进一步提升预算绩效管理水平。

（二）加强过程管理，提高项目实施质量

市气象局将努力提升项目实施质量和精细化管理水平，完善项目过程管理相关制度，明确有关管理要求，确保项目实施质量。

七、2022年部门整体绩效评价指标体系评分表

详见附件。

1. 部门整体支出年初预算数。 [↑](#footnote-ref-1)
2. 公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100%。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 结转结余率=结转结余总额/支出预算数×100% [↑](#footnote-ref-3)